

# 破解痛点难点 彰显法治温度 《辽宁省反家庭暴力条例》明年2月1日起施行

本报讯 记者王坤报道 《辽宁省反家庭暴力条例》(以下简称《条例》)已于11月27日经省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议表决通过,将于2026年2月1日起施行。12月19日,省政府新闻办公室召开新闻发布会,省政府妇儿工委办公室、省妇联,省人大社会建设委员会,省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅相关负责人介绍情况并回答相关问题。

《条例》共七章35条,涵盖预防、处置、救助、人身安全保护令、法律责任等,构建起全链条法治框架,为破解反家暴痛点难点提供坚实法治支撑。结合我省实际,回应群众关切、细化实操举措,强化对受害人人格尊严和经济权益的全方位保护,彰显法治温度。

在界定标准与保护范围上,《条例》明确将家庭暴力细化为身体伤害、精神侵害、性侵害、经济侵害等六类具体行为,让法律认定更清晰、处置更易操作。将保护范围扩展至家庭成员以外“共同生活人员”,全面覆盖同居伴侣、抚养照料者等密切关系群体。

聚焦群众反映强烈的反家暴痛点

- 明确将家暴细化为身体伤害、精神侵害、性侵害等六类具体行为
- 明确首个接收求助的单位必须及时处置、全程跟踪
- 明确建立“政府主导、部门配合、群团参与、社会协同”工作机制

难题,强化实用导向。针对受害者“求助无门”的困境,建立首接工作制,明确首个接收求助的单位必须及时处置、全程跟踪;针对维权成本高的问题,规定符合条件的受害人可申请法律援助,鼓励司法鉴定机构为经济困难受害人减免费用,降低维权门槛;针对告诫书“执行不力”的现象,增设共同查访、单独查访机制,确保告诫效果落地。

为破解司法实践中家庭暴力“发现难、举证难、处置难”以及部分环节“不愿管、管不好”等突出问题,《条例》进一步细化部门职责、健全联动机制、强化保障措施。明确建立“政府主导、部门配合、群团参与、社会协同”的反家庭暴力联动工作机制,由各级政府妇儿工委统筹协调,公安、民政、司法行政、教育行政等部门,法院、检察院等司法机关,以及工会、共青团、妇联、

残联等群团组织各司其职、密切配合,构建起覆盖预防、发现、处置、救助全链条的工作体系,有效破解以往反家暴工作“单打独斗”的难题,形成齐抓共管的工作格局。

在具体执行层面,多部门已明确配套推进举措。公安机关将实现110警情等多源融合,建立健全涉家庭暴力警情核处转介机制,构建“接警—派发—处置—反馈—回访”的闭环管理链条,对涉家暴警情重点跟踪监测,加强回访跟进,确保处置到位。人民法院强化专业化审判,明确诊疗记录、聊天记录、求助记录等六类申请人身安全保护令证明材料的采信标准,着力破解“私密场取证难”问题,进一步降低受害人维权成本。检察机关将坚持对家庭暴力“零容忍”态度,对实施身体、精神等侵害行为的施暴者依法快捕快诉,坚决予以惩处。把具有共

同生活基础事实的婚前同居者认定属于家庭成员,纳入惩治范围,精准指控犯罪。同时,开展民事支持起诉工作,切实解决受害人“不会诉、不敢诉、不善诉”的难题。

法律援助方面,司法行政部门将创建法律援助特殊群体服务品牌,开展“法律援助苗”“法律援助民生关爱妇女”等专项活动,针对妇女儿童法律服务需求,依法提供援助服务,实现法律援助“应援尽援”。同时,依托乡镇(街道)司法所、社区党群服务中心设立法律援助联络点,延伸服务触角,让妇女儿童在“家门口”即可享受法律援助服务。

预防是反家庭暴力的第一道防线,《条例》将反家庭暴力宣传纳入全省普法工作体系,要求教育部门把家庭美德和反家庭暴力教育融入学校日常教学,从源头培育文明家风。

相关部门负责人表示,下一步将持续推进《条例》宣传贯彻工作,开展多形式、全覆盖的普法宣传活动,提升全社会反家暴意识,同时做好人员培训、机制衔接等实施准备,确保落地生根,切实筑牢反家庭暴力的法治屏障。

## 我省授予梁春荣同志“辽宁时代楷模”称号

本报讯 记者王月 王坤报道 近日,省委宣传部、省精神文明办授予梁春荣同志“辽宁时代楷模”称号。梁春荣是阜新市彰武县阿尔乡镇阿尔乡村卫生室村医,三十余载如一日,扎根科沁沁沙地南缘的偏远乡村,以坚定的理想信念、深厚的为民情怀和无私的奉献精神,守护一方百姓健康。他年均出诊超300次,足迹遍及辽宁、内蒙古交界多个村落,被百姓亲切称为“大漠村医”。

30多年来,梁春荣坚持“防病先行、全民健康”理念,创新开展健康档案管理、双语健康宣教、“健康气象预警”等服务,显著提升村民健康素养。

他秉持“只做医生,不做‘医商’”的行医准则,累计为贫困患者垫付、减免医药费用近30万元,用仁心仁术温暖人心、凝聚乡情。

他精研医术,深挖本地资源,成功研发多种中药外治剂型,探索出一条基层中医药服务新路径,有效缓解农村“看病难、看病贵”问题,提升了基层

医疗服务能力。

省委宣传部、省精神文明办号召全省广大党员干部群众向梁春荣学习,坚定理想信念、厚植为民情怀,扎根基层、甘于奉献,守正创新、勇毅前行,在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先,奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

## 项目为靶 冲刺收官

时值全年收官重要节点,我省各地全力冲刺重大项目建设,抢工期、赶进度、加速跑,确保项目建设优质高效推进。作为中国北方重要的基础化工原料供应基地,盘锦辽滨沿海经济技术开发区聚焦做大做强石化产业实体经济,坚持“产业为先、项目为王”,推动项目高质量建成、高标准投产。图为盘锦辽滨沿海经济技术开发区的全发科技ABS及其配套装置项目,项目总投资107亿元,占地2800亩。

本报记者 杨靖岫 摄



## 五起安全生产违法行为行政处罚典型案例公布

本报讯 记者刘璐报道 今年以来,全省应急管理系统严厉打击安全生产违法行为,督促警示生产经营单位及其主要负责人依法履行安全生产职责,从根本上消除生产安全事故隐患,有效防范遏制生产安全事故发生。为强化执法震慑,进一步推动生产经营单位落实安全生产主体责任,省应急厅于12月19日公布5起安全生产违法行为行政处罚的典型案例。2025年3月,沈阳市于洪区应急管理局执法人员发现,北陵街道后丁香村一厂房院内的11.9吨危险化学品未储存在危险化学品专用仓库内,罚款6万元。

2025年5月,盘锦市应急管理局执法人员发现辽宁某石油天然气有限公司的《某生物能源制氢装置供气项目》未经过安全设施设计审查,对企业责令停产建设并罚款35万元,对企业法定代表人龚某罚款3.5万元。

2025年2月,葫芦岛经济开发区应急管理局发现辽宁某化工产品生产有限公司存在危化品生产项目未通过安全条件审查情况下违法新建、扩建等行为,对企业责令停产建设并罚款10万元,对企业主要负责人倪某某罚款2万元。

2025年6月,大连市应急管理局发现大连某食品有限公司(调味品厂)存在叉车所用柴油未储存在危化品专用仓库内等行为,对企业罚款5万元。

2025年9月,鞍山市岫岩满族自治县应急管理局发现某糕点厂存在传送装置未安装防护罩等行为,对企业罚款6万元。

## 全省公安机关深化法治建设

# 66个执法办案管理中心实现市县全覆盖

本报讯 记者黄岩报道 严格规范公正文明执法是公安工作的生命线。近年来,全省公安机关深化法治公安建设,推动公安执法质效和执法公信力持续提升。12月19日,省公安厅召开新闻发布会通报相关工作情况。

法治建设是一项系统工程,只有健全体系,才能确保执法工作依法规范高效运转。全省公安机关积极推动出台、组织修订或制定多项地方性法规和行政规范性文件,特别是今年以来,统筹推进规范涉企执法专项行动与刑事案件久拖不决问题整改,制定跨省涉企犯罪管辖实施细则,坚决杜绝趋利性执法行为,一批长期未结案件办结销号。

规范执法行为、强化执法监督,

是执法公正的基础。全省公安机关将执法办案管理中心建设应用作为转变执法方式、规范执法行为的牵引性工程。目前,我省已建成并投入应用执法办案管理中心66个,实现市、县两级全覆盖。截至目前,刑事案件入中心办理率超98%,五类重点行政案件已在中心办理5.7万余件。为筑牢执法安全防线,中心均应用远程办案服务系统和执法安全智慧监管系统,一方面为律师远程会见、民警远程讯问和远程示证提供有力支撑,另一方面更对执法突出问题和不规范行为进行实时预警。

接报案和立案工作既是人民群众关心关切的重点,也是公安机关规范执法的源头环节。辽宁公安机

关今年上线运行“码上报案”小程序,目前已在省14个市的1349个派出所布置施行,群众的监督申请已全部依法依规办理。群众上门报案时可扫描“二维码”,自行填写报案内容并直接推送至系统平台,从源头破解了“有案不立”的顽疾。

一系列规范执法举措的扎实落地,关键在于执法队伍法治素养的持续淬炼与提升。全省公安机关始终抓住执法队伍建设这一根本,着力锻造德才兼备的高素质法治公安队伍。各级公安机关将宪法法律和党内法规学习融入日常、抓在经常,持续提升全警运用法治思维和法治方式解决问题的能力,同时拓展实战演练、学法考试等练兵形式,以能力提升推动执法水平提质增效。

## “中国购”热度持续攀升

# 桃仙机场口岸离境退税金额增长11倍

本报讯 记者刘大毅报道 寒冬时节,沈阳桃仙国际机场国际出发大厅内暖意融融,人流不息。手中提着大包小裹的外籍旅客,热烈交流着“扫货”心得。自今年4月离境退税“即买即退”政策实施以来,“中国购”的热度持续攀升。

随着我国免签“朋友圈”不断扩大、过境免签政策持续优化,以及国际航线稳步恢复,入境的外籍旅客显著增多。国家税务总局

于2025年4月发布公告,将境外旅客购物离境退税“即买即退”服务推向全国,允许符合条件的旅客在退税商店购物后,现场领取退税现金,实现“零等待”退税。

为保障政策顺畅落地、服务提质增效,沈阳海关主动联动税务、机场、航空等多部门,推动系列配套服务升级;组织航司专项培训,增设多语种指引标识牌和广播,加设专用验核通道与办理点,并根据客流动态调配

人力,确保全天候响应旅客需求。

“我们在现场提供中、英、韩、俄四种语言服务,并配备实时翻译工具,尽可能消除语言障碍,让旅客从购物到离境全程顺畅。”沈阳桃仙机场海关旅检一科科长王盼介绍。

在一系列便利举措推动下,离境退税业务增长明显。据沈阳桃仙机场海关相关负责人介绍,自相关政策实施以来,机场口岸退税金额同比增长11倍。

## 全省启动就业援助月专项行动

组织各类专项招聘活动不少于500场

本报讯 记者徐铁英报道 12月19日,“春暖辽沈·兴企护航”暨辽宁省就业援助月专场招聘会在沈阳举行,我省在全国率先启动就业援助月专项行动,通过部门联动、资源整合,集中力量为就业困难群体提供精准帮扶。

本次活动由省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省残疾人联合会联合主办,根据就业困难群体心理预期、家庭照护需求等实际情况,为求职者精准“画像”,面向制造、批发零售、住宿餐饮等用工需求较大的行业领域广泛征集岗位信息,同时归集适合高校毕业生就业岗位。现场招聘会

共精选137家企业,提供就业岗位3909个,辽宁省人力资源市场官网、智联招聘官网同步开设网络专场招聘会,邀请全省507家用人单位持续参与为期两周的线上招聘会,为困难群体提升求职效率。

下一步,全省将组织各级公共就业服务机构持续开展入户摸排、岗位归集、精准帮扶、跟踪回访等公共就业服务活动,全省组织各类专项招聘活动不少于500场,同步集中开展“送岗位、送服务、送政策、送温暖”行动,推动落实“两优惠”“三补贴”政策,全力以赴帮扶重点群体就业创业。

## 辽宁新增2家中医药健康养老基地和4家中医药健康旅游基地

本报讯 记者王敏娜报道 12月19日,记者从省卫生健康委获悉,今年我省新增2家中医药健康养老基地和4家中医药健康旅游基地。2家中医药健康养老基地分别是大连普兰店王连文中医医院、抚顺市顺城区香墅湾养老社区。4家中医药健康旅游基地分别是大连普瑞康生物技术有限公司、行天健药业集团有限公司、丹东药业有限公司、盘锦市誉品中医药产业园。

截至目前,我省共评选确定10家中医药健康养老服务基地和16家中医药健康旅游基地。为推动我省中医药产业高质量发展,促进中医药健康服务与养老、旅游等产业有机融合,2023年,省卫生健康委与省民政厅、省文化和旅游厅共同在全省范围内开展辽宁省中医药健康养

老服务基地建设和辽宁省中医药健康旅游基地建设。

中医药健康养老服务基地积极传播中医药健康养老的文化和理念,切实增强老年人的获得感、幸福感、安全感;中医药健康旅游基地持续提升中医药健康旅游服务品质,进一步挖掘中医药文化内涵,丰富旅游产品供给,提高中医药服务在旅游项目中的占比,以更高标准、更严格要求规范运营管理,注重游客反馈,不断优化服务流程。全省相关单位将充分发挥中医药在养老服务上的特色优势,不断延伸和拓展中医药健康旅游服务领域,积极探索适合本地实际和老年人需求的中医药健康养老服务新模式和新方法;加快资源整合步伐,优化产业结构布局,进一步推动辽宁省中医药健康旅游产业高质量发展。

## 辽宁现代服务职业技术学院原党委副书记、院长商学来严重违纪违法被开除党籍和公职

本报讯 记者王坤报道 日前,经省委批准,省纪委监委对辽宁现代服务职业技术学院原党委副书记、院长商学来严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,商学来丧失理想信念,背弃初心使命,对党不忠诚不老实,伪造证据,对抗组织审查;无视中央八项规定精神,违规收受礼品礼金、消费卡,接受可能影响公正执行公务的宴请;违反组织原则,不按规定报告个人有关事项,为谋求职务提拔跑官买官,在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物;违规干预和插手项目招投标,破坏营商环境;纪法底线失守,利用职务上的便利,为他

人在工程承揽、职务晋升等方面谋取利益,非法收受巨额财物。

商学来严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经省纪委监委会议研究并报省委批准,决定给予商学来开除党籍处分;由省监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

## 营口市政协原副主席段绪华严重违纪违法被开除党籍和公职

本报讯 记者王坤报道 日前,经省委批准,省纪委监委对营口市政协原主席段绪华严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,段绪华丧失理想信念,背弃初心使命,对党不忠诚不老实,对抗组织审查;无视中央八项规定精神,违规收受礼品礼金;违反组织原则,不按规定报告个人有关事项;低于市场价购买房产;向私营企业摊派费用,破坏营商环境;违规干预和插手市场经济活动,违规安排下属支付超标公务招待费用;纪法底线失守,利用职务上的便利为他人企业经营等方面谋取

利益,非法收受财物。

段绪华严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经省纪委监委会议研究并报省委批准,决定给予段绪华开除党籍处分;由省监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

## 沈阳市大东区委原副书记、区政府原区长刘大威严重违纪违法被开除党籍和公职

本报讯 记者王坤报道 日前,经省委批准,省纪委监委对沈阳市大东区委原副书记、区政府原区长刘大威严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,刘大威丧失理想信念,背弃初心使命,无视中央八项规定精神,违规收受礼品礼金、购物卡;组织、接受可能影响公正执行公务的宴请,违规出入私人会所,违规使用公务用车;违反组织原则,不按规定报告个人有关事项;通过民间借贷获取大额回报;违规干预和插手司法活动,未经考察为企业出具证明文件;纪法底线失守,利用职务上的便利,为他人

谋取利益,非法收受财物。

刘大威严重违反党的组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后仍不知止,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经省纪委监委会议研究并报省委批准,决定给予刘大威开除党籍处分;由省监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。