

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革深入推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经贸贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞

后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十届二中全会和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。（下转第四版）

房城乡建设厅党员干部表示，要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，把全会精神转化为推动住房城乡建设事业高质量发展的强大动力，按照省委、省政府工作要求，推动房地产、建筑业高质量发展，加快创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设，扎实做好老旧小区改造、老旧管网改造、城市供暖、燃气安全和保交房等民生实事，持续优化住建领域营商环境，切实加强和改进工作作风，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

生态美，乡村富。全会对“十五五”时期“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”作出系统部署，省农业农村厅党员干部表示，要以全会精神为指引，（下转第三版）

加快经济社会发展全面绿色转型

——党的二十届四中全会精神在我省广大干部群众中引发热烈反响

本报报道组



党的二十届四中全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。我省干部群众表示，要把学习贯彻全会精神与生态建设实践紧密结合，以实际行动推动美丽辽宁建设迈出坚实步伐，让绿色成为辽宁高质量发展最鲜明的底色。

“全会对加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国作出重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视，这让我们备受鼓舞、干劲倍增。”省生态环境厅党组书记、厅长孙鹏轩表示，要完整准确全面学习领会

全会精神，充分考虑我省地域特点、产业和能源结构等实际情况，科学谋划“十五五”生态环境保护目标、任务、重点项目，着力破解我省存在的突出生态环境问题和体制机制障碍。当前要采取务实管用举措，完成好“十四五”规划各项重点工作任务；紧盯“一座一品一废一重”等重点领域，持续开展环境风险排查整治，守牢环境安全底线；全力推动生态环境系统营商环境建设，做好重大项目环境要素保障，推动环境执法规范化建设。

加快经济社会发展全面绿色转型，与城市建设发展紧密相连。省住

分别主持会议并讲话。

省委办公厅召开厅务会（扩大）会议，传达学习党的二十届四中全会精神，部署贯彻落实举措。会议强调，党的二十届四中全会是在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关

键时期召开的一次重要会议。学习好贯彻好党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要深刻认识党的二十届四中全会召开的重大意义，准确把握全会精神丰富内涵和核心要义，（下转第二版）

省委常委所在部门和单位传达学习贯彻党的二十届四中全会精神

本报讯 记者关艳玲 王坤 陈博雅报道 10月27日，省委常委所在部门和单位分别召开会议，传达学习贯彻党的二十届四中全会精神，结合工作实际，研究部署学习宣传贯彻落实工作。省委常委姜有为、孟凡清

就中芬建交75周年 习近平同芬兰总统斯图布互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等

合作不断深化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。斯图布表示，芬中两国关系紧

密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025—2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央发扬民主、集思广益，贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月

22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省市区进行专题调研。与此同时，中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略

省委常委会召开扩大会议

分析经济运行情况 研究部署下一阶段工作

笃定高质量发展 担当作为真抓实干 确保“十四五”收好官“十五五”开好局

许昆林主持并讲话

本报讯 记者方亮 王奇报道 10月28日，省委常委会召开扩大会议，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对辽宁的重要讲话重要指示精神，分析经济运行情况，研究部署下一阶段工作。省委书记许昆林主持会议并讲话。

会议指出，今年以来，全省上下深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、防风险，全省经济运行基本平稳，发展韧性持续提升，创新动能持续增强，重大项目加快推进，民生福祉不断改善，高质量发展取得新成效。

会议强调，要全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和全会精神，咬定目标不放松，坚定信心不动摇，鼓

足干劲，乘势而进，再接再厉，攻坚克难，抓好各项工作，尽最大努力，争取最好结果，确保“十四五”收好官、“十五五”开好局。要下大力气稳定经济运行，继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘；加强工业运行调度，落实好帮扶政策，促进工业企业企稳回升。要积极培育消费新增长点，深入实施提振消费专项行动，加快推进文旅体商深度融合，持续扩大服务消费，推动冰雪经济全产业链发展。要狠抓重大项目建设，加强项目谋划，储备一批具有战略性、引领性、支撑性的重大项目；强化项目跟踪调度，做好要素保障，尽快形成更多实物工作量和新增投资量。要全力稳外资稳外贸，大力推动外贸稳规模优结构，提高内外贸一体化水平，稳步推进制度型开放，全力

做大跨境电商规模总量，形成更多外贸新增长点。要切实抓好民生保障，聚焦真需求、提供真服务，加强稳岗促就业工作，加大欠薪整治力度，抓好冬季供暖，解决好人民群众急难愁盼问题，用心用情办好民生实事。要统筹好发展和安全，抓好安全生产、信访、社会治安、公共安全、食品药品安全等工作，全面加强渔船综合监管，深入推进落后化工装置改造和矿山全面排查整治，有效防范化解各领域风险隐患，确保全省大局稳定。

会议指出，抓好经济工作，要强化系统思维，多谋长远之策，多行固本之举，牢牢把握未来发展主动权。坚持把优化营商环境作为关键来抓，对标国际一流，主动学习借鉴，以上率下，综合施策，确保营商环境在短期内实现明显好转、根本好转，（下转第二版）

省政协举行“推进科技创新和产业创新深度融合”课题总结研讨会 周波主持并讲话

本报讯 记者赵静报道 为贯彻落实党的二十届四中全会精神，围绕科学编制“十五五”规划建言献策，10月27日，省政协举行“推进科技创新和产业创新深度融合”课题总结研讨会，开展跨专门委员会、跨界别专题研究，进一步提高

课题研究质量。省政协主席周波主持会议并讲话。省政协认真贯彻落实习近平总书记对辽宁的重要讲话和重要指示批示精神，习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示精神，围绕“推进科技创新和产业创

新深度融合”课题，组织委员和专家深入我省高新技术企业、创新平台、高等院校、科研院所和重点实验室实地考察，扎实开展调研，提出意见建议，助力省委省政府科学编制“十五五”规划。（下转第二版）

省政协举行“健全规范涉企行政行为的长效机制”月度协商座谈会 周波主持并讲话

本报讯 记者赵静报道 10月28日，省政协以“健全规范涉企行政行为的长效机制”为议题举行月度协商座谈会。省政协主席周波主持会议并讲话。

会上，省司法厅负责同志通报了

我省涉企行政执法工作的总体情况。潘春吉、孙长江、张春林、才冰、赵海涛等省政协委员、省工商联会员先后发言，提出持续加强权益保护和执法司法监督、强化政策制定与执行环节的稳定性与连续性、建立健全常态化制度化的政企沟通与反馈渠道、

建立统一的涉企行政检查平台、切实做到“有求必应、无事不扰”等建议。

在认真听取大家发言后，周波指出，经过全省上下的共同努力，我省营商环境持续改善，但距离营造市场化、法治化、（下转第二版）

