



日前召开的中共中央政治局会议指出,下半年改革发展稳定任务很重,提出“增强经济持续回升向好态势,切实保障和改善民生,保持社会稳定,坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”,为扎实做好下半年经济工作明确方向,坚定信心。发展前进一步就需要改革前进一步。党的二十届三中全会围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化擘画了改革蓝图。此次政治局会议强调,充分发挥经济体制改革的牵引作用,及时推出一批条件成

熟、可感可及的改革举措,要求“要坚持和落实‘两个毫不动摇’”等,这集中体现了以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险的基本逻辑。锚定全年发展目标,做好下半年经济工作仍需各方加力,形成强大合力。此次政治局会议围绕“宏观政策要持续用力、更加给力”“经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费,要多渠道增加居民收入”等方面作出一系列具体部署,进一步释放出鲜明信号;加大宏观调控力度,深化创新驱动发展,深入挖掘内需潜力,不断

增强新动能新优势,增强经营主体活力,稳定市场预期,增强社会信心。贯彻落实好党中央决策部署,关键在于“最后一公里”。展望下半年,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,各地各部门须坚定改革决心和信心,增强推进改革的思想自觉和行动自觉,以钉钉子精神抓好改革落实,以担当实干着力推动高质量发展,我们有信心、有条件、有能力推动经济持续回升向好,实现全年经济社会发展目标。(据新华社北京电)

## 从中央到地方一系列金融举措加速落地见效 金融“活水”助推创新高地建设

详见四版

### 沈阳市持续深化土地要素市场化改革—— 推行“标准地”实现项目“快落地”

本报记者 刘桐

#### 锚定现代化 改革再深化

开栏的话 党的二十届三中全会擘画了未来发展的宏伟蓝图,吹响进一步全面深化改革的嘹亮号角。今起本报开设“锚定现代化 改革再深化”专栏,多路记者奔赴各地,深入机关、乡村、社区、企业等基层一线,报道全会精神在辽宁大地落地生根的生动实践,展现全省广大干部群众奋发有为、积极投身改革开放事业,助力辽宁实现全面振兴新突破的精神面貌。

土地是重要的生产要素。近年来,沈阳市通过要素市场化配置改革,打好服务“组合拳”,推动项目“快落地”,将“土地”这篇文章做得更出彩。7月31日,沈阳市大东区小古城街东地块,现场踏勘、测量放线、清理障碍物等开工前准备工作有条不紊地进行。天气虽酷热难耐,但建设单位沈阳汽车城开发建设集团有限公司项目负责人却内心畅快,他说:“政府主动周到的服务和精简高效的审批,让我们具备了‘拿地即开工’的条件,我对项目建设和发展前景充满信心!”

企业实现“拿地即开工”的背后,是沈阳市创新推出的“标准地”供应模式。在“标准地”供应模式下,土地出让前,政府统一开展区域评价,根据区域评价结果和国土空间规划制定投资强度、能耗、税收等一系列标准,作为土地出让前置条件,企业则按照“标准”购买和使用土地,有关部门对照“标准”实施全生命周期联合监管。

据了解,早在去年,沈阳市大东区就已经划定“标准地”实施范围312公顷,沈阳市自然资源局大东分局联合生态环境、气象等部门现场工作环节,明确责任主体,在沈阳率先完成环境影响评价、气候、水土保持、考古勘探、地震、压覆矿产和地质灾害七项区域评估,为开展“标准地”出让改革奠定基础。七项区域评估把企业单个付费项目变为政府统一打包买单,相关审批部门共享评估成果,由“事后提要求”变为“事先定标准”,提升政府审批效率,降低企业用地成本,优化营商环境。

在中德(沈阳)高端装备制造产业园,沈阳泰瑞汽车科技部件项目的厂房主体已经封顶,正加紧内部施工。“项目建设的快速推进,得益于工业‘标准地’出让改革释放的红利。”沈阳市安格朗汽车科技有限公司负责人说。以往企业拿地后,需委托有资质的第三方机构,逐项开展地块环境影响评价、节能评估等一系列评价,不仅耗时长,还增加投资成本。(下转第二版)

## 我省选手刘洋蝉联冠军 省委省政府致贺电



相关报道  
详见八版  
新华社供图

### 贺电

中国体育代表团:

欣闻我省运动员刘洋在第33届夏季奥林匹克运动会体操男子吊环比赛中,锐意进取、奋勇争先,最终以15.300分的优异成绩蝉联冠军,为祖国和人民赢得了荣誉,为家乡增添了光彩。谨向中国体育代表团和刘洋同志表示热烈祝贺!

刘洋在比赛中展现出来的坚韧不拔、追求卓越、勇于竞争的进取精神,向全世界绽放了新时代的辽宁风采,也展现了良好的辽宁风貌,提振了全省实施全面振兴新突破三年行动、打好打赢攻坚战之年攻坚战的信心决心,必将进一步激发全省上下勇往直前、团结奋斗的昂扬斗志,为推动新时代辽宁全面

振兴注入精神力量。

成绩的取得,离不开国家体育总局的科学指导与大力支持。在此,一并向国家体育总局表示衷心感谢!新征程孕育新希望,新起点承载新梦想。衷心祝愿中国体育健儿继续发扬奥林匹克精神和中华体育精神,在本届奥运会上捷报频传、再创佳绩,为祖国和人民赢得更多荣誉!衷心祝愿中国体育健儿在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,为我国体育事业发展作出新的更大贡献!

中共辽宁省委  
辽宁省人民政府  
2024年8月4日

### 强化会商研判 及时预报预警 落细防御措施 应对本轮强降雨全省安全转移近1.9万人

本报讯 8月4日晚,省防汛抗旱指挥部办公室通报,截至4日16时,全省5条河流水位超警,其中大型河流3条,中小河流2条。为应对本轮强降雨过程,全省共安全转移群众18970人。

为应对本轮降雨,省防办组织召开强降雨防御会商会议,安排部署巡堤查险、突发情况处置、农田排涝、水库调度、河道防洪等工作。对4个市、12个县(市、区)值班值守情况进行抽查,全部在岗在位。

省水利厅向辽河、东辽河、浑河、太子河、蒲河沿线各市派出巡堤查险

专家组,指导各地开展河道堤防隐患排查和险情处置工作。召开会议研究水利基础设施灾后重建工作,并部署水库、水闸除险加固及新建,中小河流、涝区和山洪沟治理等项目储备工作。出动监测人员110人次,人工观测水位331次,报送监测信息261条。

省应急厅协调中国安能、武警辽宁省总队抢险力量继续在辽中、昌图、神龙等企业应急力量赴鞍山、营口、盘锦开展排涝作业。调度鞍山、营口等降雨重点地区8座头顶层,督促其严格执行24小时巡区和零报告制

度。省气象局发布气象灾害预警信号54个,13.52万人次。省消防救援总队接报涉汛警情10起,营救疏散27人。省卫健委出动卫生防疫应急队伍49支,派出队员428人,对洪涝灾害重点区域和安置点进行了消毒消杀。

在重点降雨地区,各市及相关部门强化会商研判,及时发布预报预警,严格落实落细防御措施,有力保障了群众生命财产安全。

8月4日10时,沈阳市防汛抗旱指挥部办公室会商研判,发布城市防汛黄色预警并启动城市防汛Ⅲ级应急响应,同时发布安全提示,请

广大市民持续关注气象部门天气预报预警信息,提前做好安全防护和应急避险准备。公安、水务、应急管理、消防、气象等单位相关负责人进驻市防汛应急指挥中心进行联合指挥调度。沈阳市各地区有序开展强降雨应对工作;水务部门启动城市排水行业防汛Ⅲ级预警;农业农村、气象部门联合发布设施农业气象服务专报;沈阳市布控积水点位和巡控积水点位全部落实“三警一队一长一组”,人员已全部到达点位进行布控,确保及时处置积水情况。(下转第五版)

## 丹东狠抓项目建设夯实高质量发展“硬支撑”

### 牢记嘱托显担当 攻坚之年谱新篇·攻势

本报讯 记者黄宝锋报道 总投资40亿元的凤凰谷智慧康养中心项目康养示范区开工建设,正在进行主体施工;前阳户外纺织服装产业园项目已签约入驻园区项目陆续开工建设……盛夏时节,丹东市举行项目拉练活动,锚定高质量发展的目标,全市呈现出比学赶超、拼抢争先的浓厚氛围。

从刚开工的新项目,到延链补链、扩规“裂变”的老项目;从传统产

业“老树发新芽”,到新兴产业“强筋壮骨”……处处大干奋战的火热场景,映照出丹东市持续落实“项目年”制度性安排,连续5年实施项目拉练,持之以恒抓项目的十足成色。

坚持以高质量项目支撑高质量发展,丹东市深入实施全面振兴新突破三年行动,聚焦开放型城市、创新型城市、幸福宜居城市建设,坚定不移抓项目、促投资。紧盯项目落地率、开工率、投资完成率,实化细化各

项服务保障措施,紧盯时间节点,强化要素保障,常态化开展现场服务,畅通服务项目建设的“快速通道”,搭建解决难点问题的“绿色通道”,推动项目建设再提速、再提质、再提效。

在加快实施“百企百亿技改专项行动”,全力抓好项目谋划储备和招商引资的同时,丹东市狠抓园区高质量发展,深入开展“五项工程”,持续优化营商环境,以一流营商环境赋能高质量发展。

抢时间、抓进度、提效率,今年上半年,丹东市推动357个投资5000万元以上重点项目实现开工,同比增长8.2%;央地合作重大项

目建设取得新突破,中车风机电气控制装备制造、中车锂电储能设备制造和上海电气新材料3个投资20亿元以上重大项目开工建设,中交投海洋牧场、中车风机大部件装备制造、华电金山热电二期等项目前期工作进展顺利;谋划储备项目899个,总投资5000多亿元,持续增强经济发展后劲。

数据显示,今年上半年,丹东市500万元以上开工复工项目695个,开工复工率94.1%;全市固定资产投资同比增长8.1%,其中,制造业投资同比增长12.5%,有力带动了产业结构优化升级。 相关报道详见三版

## 《辽宁省黑土地保护条例》 9月起施行

本报讯 记者明绍庚报道 近日,辽宁省十四届人大常委会第十次会议表决通过了《辽宁省黑土地保护条例》(以下简称《条例》),将于2024年9月1日起施行。

黑土地是大自然赋予人类得天独厚的稀缺宝贵资源。珍惜和保护、利用好黑土地,是保障国家粮食安全的需要,也是维护生态系统平衡的需要。为了保护我省黑土地资源,省委决定将《条例》列入2024年度立法计划,同时《条例》也是东北三省一区人大常委会协同立法项目。《条例》深入贯彻落实习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神,紧紧围绕构建数量、质量、生态“三位一体”保护格局,发挥政府在黑土地保护工作中的主导作用,着力增强法规的针对性和可操作性。

《条例》科学细化保护措施,提出了防止数量减少,严控占用黑土地和转为林地、草地、园地等其他农用地,严格耕作层剥离利用管理;为了防止质量下降,要求加强农田基础设施建设和推广科学的耕作制度,明确黑土地保护标准化示范区建设要求;为了防止生态功能退化,规定了改善和修复黑土地生态环境的具体措施,规范农业投入品包装物、废弃物和畜禽粪污处理。

为了避免责任悬空,《条例》积极推动政府发挥主导作用,围绕完善协同机制,明确部门职责,制定保护规划和质量提升计划、落实调查监测制度、保障财政投入、严格监管职责等方面提出要求。同时,强化农业生产经营者的保护义务,规定在承包合同中应当对保护利用黑土地作出约定。

在依法严格设定法律责任方面,《条例》细化公职人员不履职或者不当履职行为的法律责任,明确对未按照规定开展农业投入品包装物、废弃物回收处理监督管理工作、未开展黑土地调查和监测评价以及发现问题未及时处理等违法行为的法律责任。同时,《条例》还依照国家黑土地保护法和土地管理法等相关法律、行政法规,明确了从重处罚的法律责任,将破坏黑土地相关违法行为的罚款额度起罚下限,由耕地开垦费的5倍提高至7倍,并明确了农业投入品生产、销售和使用者的相关法律责任。

此外,为加强黑土地种植用途管控,保障国家粮食安全,《条例》还要求农业农村部门加强日常监督,村民委员会等发现违反种植用途管控要求的行为要及时报告。为了加强黑土地保护宣传教育,提高全社会的黑土地保护意识,《条例》规定每年8月1日所在周为全省黑土地保护宣传周。

上半年新建和续建项目达890个,建设项目投资增长20.1%

### 朝阳市固定资产投资质量质齐升

本报讯 记者王海涛报道 继早春三月的朝阳抽水蓄能电站之后,又一优质大项目在朝阳市朝阳县启动建设。8月4日,总投资28.5亿元的鑫瑞钒钛综合利用项目举行开工仪式。以项目建设为引领,朝阳市的投资结构持续改善,实现量质齐升。最新发布的统计数据显示,今年上半年朝阳市固定资产投资同比增长9.2%,高于全省6.7个百分点,高于全国5.3个百分点;增幅列全省第五位。

谈及刚刚开工建设的鑫瑞钒钛

综合利用项目,朝阳县委书记刘力东称其“具有里程碑意义”,这一项目集资源开发、技术研发于一体,全部建成达产后,将产出钒钛铁、电解液、低钒合金等系列产品,预计实现年产值35亿元、利税2.7亿元。朝阳市正在着力发展新材料产业,截至目前,与钒钛铝铅等有色金属相关的规上企业达116家,其中海绵钛、海绵钛产量占国内总产量的80%和100%以上。

全面振兴,关键还是要靠项目,这是重点之重点,中心之中心。上半年,朝阳市聚焦高质量发展,在项目

建设上聚力攻坚,交出了一份可圈可点、沉甸甸的成绩单。新建项目292个,续建项目598个;实施亿元以上项目324个;建设项目投资增长20.1%。

观察项目建设,不仅要量其“量”,更要看其“质”,只有依靠“质”的有效提升,才能为全面振兴提供强支撑。朝阳市发展改革委负责人马玉民用“向新、向绿、向优”三个词来概括上半年朝阳项目建设的内在“特质”。

这里“向新”而行,好项目为加快发展新质生产力注入新动能。上半年朝阳市制造业项目达275个,完

成投资同比增长75.5%。其中,通鑫冶金固废、贝泽页岩岩等废弃资源综合利用项目8个;凌钢炉炉装备升级绿色发展改造、朝阳钢铁制氧等金属冶炼项目42个。

这里“向绿”转变,项目持续带动产业绿色低碳转型。清洁能源项目接续落地,上半年开工太阳能发电、风力发电等新能源项目69个,投资同比增长21.6%。朝阳市清洁能源已经聚链成群,截至目前,已建成风电光伏装机容量居全省第一位。(下转第五版)