

# 深化医改 让“家门口”更有“医”靠

## ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。继续深化医药卫生体制改革,如何增加医疗资源,优化区域城乡布局?“看大病在本省解决,一般的病在市里解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。研究改革的堵点在哪里,结合本地实际继续探索。”习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务,是一道世界级难题。让基层群众就近看病、看好病,是中国深化医改的一道必答题。

“年初弟弟呼吸困难、半身麻木,家人急坏了,第一时间去北京看病,大夫告诉我们手术风险很大。”河北省怀来县的李先生回忆说,当时全家人的心情降到冰点。李先生的爱人提醒他县医院已经被北京大学人民医院托管,成立怀来院区,不如在“家门口”就近看一看。

这可以说是不幸中的万幸。周景儒,北京大学人民医院神经外科主任医师,每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后,他决定立即开展动脉瘤夹闭显微血管内治疗。

“没想到能就近接受到尖端、及时的救治,弟弟闯过了那道关。”李先生说。县乡医院,是守护基层群众健康的“第一道防线”。然而,受医疗资源禀赋不足、技术水平有限等因素制约,往往是“小病县里检查,大病送大医院”。

习近平总书记强调:“现代医学最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基石。把这件事抓牢,人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念。”

这是党和国家重视人民生命健康的郑重承诺。医改,是习近平总书记始终关心的重大改革事项。从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度,到人才、信息化建设等相关领域改革,再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广,习近平总书记都高度关心和重视,作出重要指示,提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推动建设一批“家底厚实”的公立医院,扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……一系列改革措施陆续出台。2023年12月,国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,要求推进以城带乡、以乡带村和乡乡一体、乡村一体,大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月,国家卫生健康委等多部门联合发布《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》,作出新部署,以深化城市医院支援县级医院工作,进一步解决城乡医疗资源不均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源真“沉”下去,紧密型县域医疗卫生共同体有效“联”起来!李先生家人被成功急救的故事,正是中国加快推进基层医改的生动缩影。从开展医联体建设,到推进县域医共体,国家有关部门开出一系列“药方”:三级医院对口帮扶县医院,实施临床重点专科建设、开展县级医院能力提升工程……

重点专科建设如何助力县级医院“强”起来?百姓健康之盼,变成民生之利,需要有关键之举。

曾经,有患者反映,在县医院孩子拔个喉咙里的鱼刺,额头缝针都被推到北京的医院就诊,发高烧、拍胸片,病重一点的,基本都转诊去大医院。

在总人口约37万人的河北省怀来县,通过两年的帮扶,从昔日县医院门可罗雀,装备不足,到如今县域内就诊率68.28%,引进北大人民医院优质医疗资源,ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家入驻接诊。胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治……这家县级医院两年内完成静脉溶栓89例,胸痛患者救治419例,冠状动脉介入相关手术48例。

建立起科学规范的现代化ICU病房;成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项;每月三、四级手术超过100台;对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导,培训基层医疗人员1100余人次……

这家距离北京市中心100多公里的“小”医院,在帮扶下发生了“蜕变”。惊喜的变化背后,是三级医院对口帮扶县医院的实践创新,是紧密型县域医共体的深度融合,也是提升人民健康“获得感”的有效探索。

“医改每前进一步,就能多惠及一批患者,挽救一些生命。”中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示,怀着“人民医院为人民”的初心使命,大医院就要有大担当。要将“输血”与“造血”融合,形成系统性的帮扶体系,让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院“真心”帮扶,怀来

院区“真心”配合,怀来县委、县政府“真心”支持,破解县域医共体建设的时代课题更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫生院的巨变,到三明医改的深入,“提质”与“均衡”成为关键词。

国家卫生健康委的信息显示,我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点,在全国县层面全面推进紧密型县域医共体建设,支持建设市县级临床重点专科1.1万个。全国多地在实践中拓展、丰富三明医改的内涵,因地制宜推广医改新经验。

县域医共体医改下一步将瞄准重点领域和关键环节加大攻坚力度。“用真情、真帮扶、练真本领,让百姓在‘家门口’看好病就会落到实处。”王俊表示,北京大学人民医院怀来院区目前采用托管合作模式,以县域医共体牵头机构为纽带,将三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成“一家人”。

河北省怀来县委书记贾兵表示,面对群众健康的新需求,要想方设法当好健康“守门人”,让家门口的医院成为基层百姓的首诊之选。“真帮实扶”,令县域整体医疗服务水平跃升,筑牢基层医疗能力,惠及更多百姓。

紧密型县域医共体建设是对我国县域医疗卫生体系的重塑。按照指导意见,到2025年底,力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体;到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

一项务实之举、创新之策,正让老百姓在“家门口”看好病成为实实在在的民生福祉。

记者 顾天成  
新华社北京7月17日电

## 从实际出发,先立后破

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重大部署,各项任务的落实工作即将展开。习近平总书记多次强调,要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。这是一条极其重要的改革方法论,要在实践中认真领会、长期坚持。

要把把握好“立”和“破”的辩证关系。“立”是发展的基础,“破”是变革的前提,二者相辅相成,在平衡与互动中不断前进。必须坚持稳中求进、破立并举、先立后破、不立不破。唯有如此,改革才能稳妥推进。要警惕和防止未立先破、只破不立,不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手。

要坚持因地制宜、分类指导,坚持实事求是、求真务实。先立后破,立什么,破什么,不能拍脑袋、画大饼,而是要按规律办事,立足当时当地实际,立足推进改革、推动发展,立足人民群众最迫切的需求。要防止一哄而上、泡沫化,不搞一种模式。

我国改革已步入“深水区”,任务之全、内容之广、影响之深前所未有。改革有破有立,得其法则事半功倍。把握好“稳”与“进”、“呼”与“应”、“立”与“破”、“谋”与“干”的辩证思维,改革必能取得突破性成果。

记者 杨金志  
新华社北京7月18日电

## 外交部:愿推动共建“一带一路”朝更高质量、更高水平发展

新华社北京7月18日电(记者邵艺博)外交部发言人林剑18日就共建“一带一路”回答相关问题时表示,10多年来,中国与各方携手,推动共建“一带一路”成为深受国际公共产品和平台,愿推动共建“一带一路”朝着更高质量、更高水平发展。

当日例行记者会上,有记者问:2013年,习近平主席提出共建“一带一路”倡议,推进“一带一路”建设也被写入同年召开的党的十八届三中全会有关决定。10多年来,高质量共建“一带一路”已成为深受国际欢迎的公共产品和平台。发言人能否介绍共建“一带一路”的最新进展和成果?

林剑说,从2013年习近平主席首次提出共建“一带一路”倡议,到确立共商共建共享原则;从党的十九大报告提出要以“一带一路”建设为重点,到党的二十大报告提出推动共建“一带一路”高质量发展,10多年来,中国与各方携手,推动共建“一带一路”落地生根、蓬

勃发展,成为开放包容、互利互惠、合作共赢、深受国际公共产品和平台。

林剑表示,10多年来,共建“一带一路”合作成果亮点频频,不仅让沿线国家人民享其行、物畅其流,也为当地民众带来看得见、摸得着的获得感和幸福感。中国与150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件。去年,中国与共建“一带一路”国家货物贸易额达19.5万亿元,增长2.8%,占进出口总额比重达46.6%,规模和占比均为倡议提出以来的最高水平。

林剑说,开放永不止步,合作面向未来。中方愿与各方守望相助、携手同心,不断推动基础设施“硬联通”提质升级,规则标准“软联通”更新换代、互学互鉴“心联通”深入人心,推动共建“一带一路”朝着更高质量、更高水平发展,推动实现世界各国的现代化,构建更加开放包容、互联互通、共同发展的世界。

## 我国科学家发现新型高温超导体

据新华社上海7月18日电(记者吴振东)记者18日从复旦大学获悉,该校物理学系赵俊教授团队利用高压光学浮区技术成功生长了三层镍氧化物,证实了镍氧化物中具有压力诱导的体超导性,其超导体积分数达到86%,这意味着又一种新型高温超导体被发现。17日该成果发表于国际学术期刊《自然》。

## 云南推动社保服务延伸到群众“家门口”

据新华社昆明7月18日电(记者林碧峰 彭奕凯)记者日前从云南省社会保险局获悉,云南着力强化社会保险经办服务能力建设,全省已开设“社邮合作”“社银合作”网点1626个,推动社保服务延伸到群众“家门口”。

云南省社会保险局局长胡庆彬介绍,去年以来,云南借助邮政、银行网点数量多、分布密、覆盖广的优势,积极探索社保服务多元合作经办,实行“收件业务人工办、服务事项自助办、高频业务网厅办”的“社邮合作”“社银合作”新模式。据介绍,目前云南全省已开设1626个合作网点,努力推动实现乡镇(街道)全覆盖,群众可在合作网点办理48项社保高频服务事项。

## 大亚湾核电站已安全运行30年

据新华社7月18日电 自1994年全面建成以来,位于广东省深圳市的我国大陆首座大型商用核电站——大亚湾核电站,已安全运行30年。截至2024年6月30日,累计实现上网电量4334.94亿千瓦时。

这是记者从7月18日深圳举行的大亚湾核电站安全运行30年新闻发布会上获悉的。

## 日兰高铁全线贯通运营



上图:7月18日,在G4007菏泽东至郑州东复兴号列车上,非遗传承人杨秀玲(右)在展示自己为日兰高铁创作的剪纸作品。

下图:7月18日,在菏泽东站,G4007菏泽东至郑州东复兴号列车的乘务员合影留念。

当日,日照至兰考高铁庄寨至兰考南段(日兰高铁庄兰段)正式通车,标志着日兰高铁全线贯通运营。日兰高铁起自日照西站,接入徐兰高铁兰考南站,线路全长472公里,此次开通的日兰高铁庄兰段全长48公里。

新华社记者 郭绪雷 摄

## 我国科研团队研发出太阳能动力微型无人机

据新华社北京7月18日电(记者赵旭)续航能力关乎无人机的“生命力”,太阳能供能是实现无人机长时续航的重要路径之一。北京航空航天大学科研团队利用自主开发的大型静电电机,成功研制出仅重4.21克的太阳能动力微型无人机,实现纯自然光供能下的持续飞行。相关成果7月18日在国际学术期刊《自然》发表。

走进北航能源与动力工程学院实验室,记者看到,这款微

型无人机翼展约20厘米,底部装有两片不到半个巴掌大小的普通太阳能电池片。它如何实现飞行?

“关键是动力系统。”北航能源与动力工程学院教授漆明净说,首要考虑让动力系统减少热量损耗,使太阳能电池片产生的电能高效转化为动能。团队创新性提出一种新型静电驱动方案,研制出转速低、发热少、效率高的微型静电电机,实现微型飞行器在纯自然光供能下的起飞和持续飞行。

## 人防工程内觅清凉



7月18日,居民在济南佛慧山避暑纳凉点内运动健身。盛夏时节,山东省济南市9处人防工程避暑纳凉点向公众免费开放,为前来消暑纳凉的居民提供休闲娱乐、读书看报、运动健身等服务。

新华社记者 朱峥 摄

## 公益课堂点亮多彩假期



7月18日,小朋友在学习陶艺。暑假期间,海南省图书馆推出公益课堂,免费为小朋友开设陶艺、书法和航天模型制作等课程,丰富孩子们的假期生活。

新华社记者 郭程 摄

# 中国加强森林碳汇建设促进实现碳中和目标

据新华社哈尔滨7月18日电(记者李建平 谢剑飞)中国持续加强森林碳汇建设促进实现碳中和目标又有重要进展。黑龙江省日前举行林业碳汇交易启动仪式,宣布该省建成省级林业碳汇交易体系。

有“中国北方生态安全屏障”之称的黑龙江省,森林面积2012万公顷,占全国森林面积的8.7%,居全国第3位,森林生态系统碳储量约为57亿吨,是中国实现“双碳”目标的关键力量。

国家林草局生态保护修复司一级巡视员郭青俊说,作为中国北部重要森林资源大省,建成省级林业碳汇交

易体系将有力推动该省乃至全国的生态产品价值实现。

这是中国第一家由林草部门牵头建立的省级林业碳汇交易体系。林业碳汇,是通过实施造林、再造林和森林管理、减少毁林等活动,吸收大气中的二氧化碳的过程、活动或机制。

作为最大的发展中国家,中国始终以负责任的态度积极参与全球气候治理,提前完成2020年气候行动目标,并宣布力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。所谓碳中和,即个人或组织计算自己排放的二氧化碳量,并根据排放量向从事二氧

化碳减排事业的机构提供相应资金,以抵消排放量。

中国首批林业碳票2021年5月在福建三明签发。同年12月,中国首个林业碳汇国家标准《林业碳汇项目审定和核证指南》颁布并实施。中国林业碳汇交易日渐活跃。

中国工程院院士李坚接受记者采访时说,发展林业碳汇项目有利于改良林地土壤,改善林分质量,利用良好的森林生态资源,还可以提高林地生产率,促进生态保护和经济发展良性互动,是实现碳中和目标的关键手段之一。

去年9月,中共中央办公厅、国务

院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》,提出建立健全林业碳汇计量监测体系,形成林业碳汇核算基准线和方法学。

方案明确指出,支持符合条件的林业碳汇项目开发为温室气体自愿减排项目并参与市场交易,建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。

“通过完善现有方法学体系促进以林业碳汇标注的生态产品价值实现,让‘看不见摸不着’的碳汇变成‘商品’,实现碳中和目标,为保护地球家园作出贡献。”黑龙江省林业科学院院长倪红伟说。