

# 向海图强 奋楫逐浪

## ——丹东市持续推进开放型城市建设侧记

本报记者 蔡晓华



繁忙的丹东港码头。

本文图片由本报特约记者刘海东摄

### 以边境贸易创新发展引领高水平对外开放

核心提示

以时间为刻度,丈量丹东市的拔节生长,开放是其中浓墨重彩的一笔。

“十四五”以来,丹东市咬定建设开放型城市目标,着力推进更大范围、更宽领域、更深层次的对内开放。对外贸易跃上新台阶,商品已经出口到160多个国家和地区,进出口总额突破170亿元;招商引资实现新突破,累计引进内资到投资金1000多亿元;开放通道建设取得新成效,丹东港口岸扩大开放获国务院批复,新鸭绿江公路大桥口岸区联检设施主体工程完工,全市陆、海、空通联畅通能力得到提升;开放平台建设水平不断提高,新增省级开发区2个,获批边民互市贸易区5个……

今年,丹东市把推进高水平对外开放作为攻坚之要、决胜之要,进一步明确“时间表”“任务书”和“路线图”,坚持以边境贸易创新发展引领高水平对外开放,加快建设在东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市,以高水平开放促进高质量发展,推动实现全面振兴新突破。到2025年,全市活跃外贸企业要超过1000家,进出口总额突破200亿元,其中与东北亚五国贸易额突破150亿元。

“抓住边境贸易创新发展,也就抓住了丹东高水平对外开放的‘牛鼻子’,抓住了高质量发展的关键。”丹东市委主要领导如是说。

“十四五”规划之初,丹东市委、市政府就确定了以边境贸易创新发展引领高水平对外开放的原则和方向。目的就是解决抓开放的思想不够统一、抓手不够明确、对外开放水平与区位优势不相称的现实情况,抢抓互市商品进口来源地由一国增至五国并可开展落地加工的重大机遇,通过互市贸易做大规模特别是进口规模,通过落地加工带动产业结构调整。

思路决定出路。丹东市抢抓边民

贸易创新发展,不断扩大进口规模,带动产业结构调整——已建成了3个互贸区,互市贸易大数据监管平台投入使用,2020年实现了经港口进口互市商品首单通关,“以多种运输方式直接进口周边国家商品”的路径逐步清晰。今年,丹东将在扩大进口互市商品规模和开展落地加工上下功夫。在扩大进口互市商品规模上,用好免税政策,推动东北亚五国外贸商品更多以互市方式入境,持续推进港口进境货物通关,打通港口入境通道,推动形成常态化进口互市商品的局面。

与此同时,丹东市积极扩大出口规模,巩固传统市场,开拓新兴市场。

在持续巩固传统市场上,组织企业参加境内外展览会,推动提升对外贸易活跃度。同时,做足向北开放文章,积极推动出口商品抢占俄罗斯市场。在新兴市场开拓上,紧盯“一带一路”沿线国家、RCEP成员国,继续实施“海外抢单专项行动”,利用重点展会加大开拓市场力度,支持企业推进海外营销网络建设,引导外贸企业开展跨境电商业务。加强外贸企业培育,实施“双量增长”(企业数量、贸易量)计划,发挥好外贸出口转型基地和重点外贸企业带动作用,在汽车及零部件、仪器仪表等领域,培育具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业。

### 发挥港口优势加快融入东北海陆大通道建设



哈曼公司员工在流水线上组装产品。

4月16日,满载粮食的“佳鸿86”轮从丹东港13号泊位启航,驶往广东深圳蛇口港,标志着丹东至蛇口“北粮南运”精品航线正式开通。

这是丹东港近两年来作业的最大吨位内贸玉米船。接下来,丹东港将发挥自身优势,为客户提供“一站式”海陆转运服务,优化卸、存、装能力,持续提升服务效能,节约综合物流成本,为腹地企业搭建更加高效便捷的集疏运通道。

丹东向海而生、因港而兴。如何

更好地发挥港口优势,加快融入东北海陆大通道建设?去年8月,丹东市委、市政府专门出台实施方案,对这项工作系统进行部署,到2025年,要初步形成东北海陆大通道(春)白(山)通(化)丹(东)通道建设新局面。紧扣这一目标,全市上下狠抓28项具体任务,确保取得实效。

港口的发展直接影响着丹东以港兴市和扩大开放的水平。立足把丹东港打造成东北东部重要国际综合枢纽

港的目标,丹东加快构建各类港区协调发展局面。去年,丹东港区2个泊位已通过验收,10个开放范围内的泊位已申请临时开放;浪头港区编制完成《丹东港大东港区317号泊位查验设施及续建工程可行性研究报告》等;大台子港区进行水文信息采集、测定等工作,制订项目建议书及口岸建设初步详规。新鸭绿江公路口岸联检设施建设配置已完成。丹东机场开通了丹东—青岛、丹东—扬州—广州航线,开通丹东—南京货运包机,拓展货运包机业务。

今年,丹东市将加快推进大东港区的建设发展,研究培育航线,鼓励“公转水”“公转铁”等支持措施,发展公海联运;丹东港口集团将针对不同客户研究差异化政策,吸引腹地货源通过丹东港出海。加大市场开拓力度,巩固老客户、开辟新货源,尽快恢复丹东港至珠三角地区的粮食精品航线,开发丹东港至威海港客滚航线,积极开辟更多内外贸新航线。

同时,进一步加大口岸建设力度,持续推进深化国际贸易“单一窗口”建设,创新通关模式,提升口岸信息化水平,优化口岸通关服务,开辟鲜活商品快速通关绿色通道,提高口岸通关便利化水平,更好服务高水平对外开放。

### 聚焦经营主体需求持续推动营商环境升级

“落户丹东的十多年来,公司销售额连创佳绩,不仅向世界展示了丹东良好的营商环境,还彰显了丹东在培育高品质高效率制造业企业方面的卓越能力。”哈曼(集团)科技有限公司相关负责人深有感触地说。

53天!当年的哈曼(丹东)项目,从开始洽谈到完成项目签约,只用了短短53天时间。十余年间,“丹东速度”在不断上演。2023年4月,哈曼公

司二期项目正式竣工投产,完成37个新项目144个新产品开发任务,新增加了3条生产线。今年3月,公司又引进一条全新生产线,预计今年下半年投入生产。“二期项目建设速度之快、标准之高,充分体现了丹东市委、市政府对我们的重视和关心,增强了公司加快发展的信心和决心。”哈曼(集团)科技有限公司相关负责人说。

“各地都在抢先机、抓开放、拼经

济,抓的就是营商环境,拼的就是服务水平和人文环境。优化营商环境只有进行时,没有完成时。”丹东市委主要领导如是说。着力打造优良的开放环境,助力高质量发展,丹东对标国际一流,聚焦经营主体现实需求,坚持对症下药、有的放矢地出台了6个方面40条落实措施,全力打造营商环境“升级版”,持续推动营商环境迭代升级;重点优化政策服务供

给,推出更多针对性强、含金量高、可操作可落实的政策措施,强化惠企政策落实,最大程度为企业降本减负增效;着力提升政务服务质效,提高“一网通办”“一网统管”水平,推进综合窗口改革,增强企业和群众获得感、满意度;全力加强诚信环境、法治环境建设,依法平等保护经营主体产权和合法权益,让企业安心投资、专心创新、放心发展……

# 强基提质 强村富民 强边固防 丹东开展“三强”行动助推乡村全面振兴

本报讯 “现在来村里办事,基本一趟就能办好,再也不用多走冤枉路了。”在宽甸满族自治县虎山村党群服务中心,顺利办理完高龄补贴申请的村民刘建民满意地说。

村民的满意,源于丹东市深入推进抓党建促乡村振兴的生动实践。把建强农村基层党组织作为实现乡村振兴新突破的重要内容,丹东市通过开展强基提质、强村富民、强边固防“三强”行动,着力建设好班子、建强好组织、发展好产业、树立好乡风、打造好队伍、健全好制度,使农村基础设施不断完善,村民收入不断提高,乡风文明不断改善,百姓幸福指数节节攀升。

丹东市持续开展“头雁育苗”行动,采取“村外吸引一批、村内发掘一批、跨村交流一批”举措,拓宽村级后备干部来源渠道。目前全市共储备

2732名乡村干部,其中,高中以上学历2479人,占90.7%,35岁以下1446人,占52.9%。同时,实施人才“归巢行动”,对符合聘任条件的归巢大学生给予每人每年不低于2万元的生活补贴,共回引280名大学毕业生回村任职,其中18人进入村“两委”班子,66人在村发展特色产业,82人带头进行电商销售,114人指导参与组建草莓、蓝莓、板栗、燕红桃等特色农产品共富责任区255个,带动村民累计增收1100余万元。

头雁高飞群雁随,“引回一个人,振兴一个村”。丹东市委组织部副部长董桂珍说:“通过‘头雁领航’工程的实施,全市培育出一批政治坚定有担当、发展经济有本事、处事公道有威信、攻坚克难有办法、兴边富民有能力的村党组织带头人队伍。”

村级党群服务中心,是服务基层党员群众的“最先一公里”。去年以来,丹东市坚持“因材施教、小改大用、资源整合、功能完备”的原则,建设标识统一、设施完善、管理规范、作用明显的标准化村级党群服务中心,充分整合群众需求事项,让群众进“一道门”就能办所有事。统筹协调财政、民政等部门资金500余万元,新建、改扩建村级党群活动中心51个,共建成村级党群服务中心229个。此外,还采取政务服务“一网通办”方式,为群众提供更方便、更便捷、更高效的公共服务。

产业振兴是乡村振兴的重中之重,丹东市坚持因地制宜,围绕“一村一业”,做好产业规划,加强统筹协调,建设产业兴旺、党群共富和美乡村。去年,丹东市出台了相关政策

措施,按照“一年打基础、两年见成效、三年上水平”的整体思路和目标,明确重点任务,细化时间节点。建立市级统筹推进、县级全面负责、乡镇组织实施、村级推动落地的四级联动机制,扎实做好摸底调研、分类指导、政策扶持、规范运营等重点工作,稳步推进做实村党组织领办合作社工作。实施集体经济薄弱村消除计划,建立“四个一”帮扶机制。目前,丹东已组建党群共富责任区2957个,吸纳党员致富骨干9100名,带动农户7.6万户;分类指导村党组织积极领办创办资源类、产销类和服务类合作社160个,组建产业联合党委18个,带动村民累计增收5267万元,村集体累计增收1083万;集体经济薄弱村全部消除。

宋全国 本报记者 蔡晓华

### 振兴区 面向乡村培育电商人才

本报讯 “大家都直播买过货,但是有直播卖过自己村农特产品的吗?”“有没有制作短视频的经验?”近日,丹东市振兴区举办“乡村振兴党旗红 电商拓宽致富路”专题培训班,培养电商带头人队伍,抢抓“互联网+”发展机遇,助力乡村振兴。

课堂上,振兴区乡村振兴“智囊团”成员夏梦以提问方式引入,讲解利用大数据定向投放宣传流量、农产品短视频策划拍摄剪辑等内容,分析网络平台账号运营方式,为参训学员指明可操作的农产品电商运营模式,理清电商发展思路。

蓝天碧树的村庄背景墙、摄影棚补光灯、直播架、小方桌,讲台搭

建成了“乡村振兴直播间”,村书记摇身一变成了带货农产品的“主播”。“家人们好啊!今天为大家推荐的是我们村的特色蓝莓……”培训课堂上,还设计模拟“乡村振兴直播间”的环节,村党组织书记、致富骨干在镜头前热情推介着草莓、蓝莓、红豆杉等“一村一品”土特产,介绍近年来村集体经济发展情况和乡村新风貌。

“这次培训太及时了!回去后,我要带领村民把手机变成新农具,把数据变成新农资,走出一条属于我们村的致富路。”纤维街道瓦房村党总支书记姜黎娜信心满满地说。

张萌 本报记者 蔡晓华

### 东港市新农镇 建产业联合党委强村富民

本报讯 走进东港市新农镇大连泡村蛋鸡养殖专业合作社的鸡蛋包装车间,只见一个个圆滚滚的鸡蛋通过传送带从各个大棚汇集到这里,经过层层清洗、筛选和杀菌,发往全国各地。“这个现代化鸡蛋包装车间是增加村集体经济收入的重要渠道,实施‘双量增长’(企业数量、贸易量)计划,发挥好外贸出口转型基地和重点外贸企业带动作用,在汽车及零部件、仪器仪表等领域,培育具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业。”

受制于地理位置和地质环境,新农镇自然资源匮乏,各个村村集体经济收入仅靠争取上级专项资金建设大棚收取的租金。为了打破村集体经济增收渠道单一的困境,2023年,新农镇党委积极组织全镇所有村建立产业联合党委,在多次深入调研,征求村“两委”干部和党

员群众意见的基础上,筹资入股蛋鸡养殖专业合作社,建立现代化鸡蛋包装车间,增加村集体经济收入。“以前外出务工,照顾不上老人和孩子。现在好了,家门口就有活干,咱也是早八晚五的‘上班族’了。”在鸡蛋包装车间上班的姜凤军说。村集体经济收入增加了,100余名村民也实现了家门口就业。

随着村集体经济收入的增长,投入到基础设施建设和人居环境整治的资金逐年增加,村民的居住环境持续改善。“田间地头的垃圾有专人清理了,道路两侧花草草也多了,就连上山下田的道路也不再坑坑洼洼,生活真是越来越好了。”指着修缮一新的道路,大连泡村村民于魁峰由衷地说。

杨帆 邹菊麟  
本报记者 蔡晓华

### 丹东市税务局 为新办企业精准送上“新手教程”

本报讯 “公司办理税务登记时,税务部门指派了‘服务专员’,从注册登记到发票申领全程一站式服务,还通过微信为我们推送了‘开业第一课’、政策指引等‘新手教程’,真是太贴心了!”丹东峻森农副产品商贸有限公司财务负责人刘琳充满感激地说。

今年4月,丹东市税务局聚焦“高效办成一件事”,深入开展便民春风行动,进一步拓展企税沟通渠道,结合纳税人行为习惯不断优化服务策略,打通微信渠道的精准推送,为新办纳税人在微信端精准推送“开业第一课”辅导图解视频。新办纳税人只需要打开手机微信,就可以看到基础实用的行业辅导操作,最大限度方便企业熟悉相关税

收业务,熟练掌握办税流程。

为做好新办企业跟踪服务,税务部门不断升级服务举措,积极打通数据信息壁垒,围绕企业主体开展定向需求分析,依托税收大数据,精准分类“已享、未享”“是否认证”等关键标签,精准定位政策可享企业,实现“政策找人”。“早上一打开微信,就收到了符合我们企业享受标准的政策推送信息,对我们新办企业而言,极大减轻了申报工作的压力。”辽宁宁子和造纸机械有限公司财务负责人张艳秋说。

截至目前,通过政策梳理分类,税务部门已为304户企业量身定制“政策享受清单”,为3.3万户纳税人推送各类政策及提示信息32批次。何佳 本报记者 蔡晓华

### 月亮岛夜市点亮夜经济

本报讯 记者蔡晓华报道 “五一”小长假,丹东月亮岛夜市成为游客和市民的休闲打卡地。市民和游客流连忘返,品美食、逛集市,点亮夜经济绽放烟火气。

月亮岛夜市一条街是丹东市夜经济的品牌之一,全长240米,夜市拥有商户200余户,包括特色小吃烧烤区和小百货区,带动千余人创业就业。徜徉街头,大黄蚬子、大冷面、焖子等丹东特色美食琳琅满目,同时还聚集了章鱼小丸子、牛肉汉堡、生烤海鲜等人气小吃,还有锅包肉、炭烤梅花肉、鲜炸大牛蛙等硬货美食,今年还新增了潮汕蚝仔烙、

港式咖喱鱼蛋、甘肃手擀粉等“五湖四海”的家乡味;儿童游乐区的蹦蹦床、充气城堡、轨道小火车、电动小汽车、套圈等“标配”,为孩子们玩耍、亲密互动提供了好去处。

为了保证夜市经营安全,丹东市振兴区相关部门对夜市燃气安全、食品安全进行督导检查,夜市管理方逐个摊位检查,对断气阀门、螺旋管、燃气报警器进行安装更新。同时,综合执法部门加强夜间巡查力度,对流动商贩、占道经营、乱停乱放行为及时制止和清理,对不按规定经营的商户采取教育引导与处罚。

图说 TUSHUO

### 志愿服务进景区



“您好,停车可以跟着我的指引走。”“您好,这是振兴区旅游指南,如果第一次来丹东,可以按照这份地图玩。”“五一”小长假期间,丹东市振兴区临江街道组织志愿者在鸭绿江断桥景区为游客指引路线、解答旅游咨询、宣传文明出游、维护游览秩序,志愿者们用热情的服务,为游客带来美好的出行体验。

本报记者 蔡晓华 摄