

# 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

## ——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之一

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,深刻总结新时代做好经济工作的规律性认识,并将之概括为“五个必须”。其中,“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”居于首位。

从“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”到“新时代的硬道理”,会议发出了新征程上推动高质量发展的新号令,赋予了高质量发展新定位。新征程上,必须牢牢把握高质量发展这个首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

### 新时代新阶段的发展必须是高质量发展

全国规模以上工业增加值同比增长4.3%,社会消费品零售总额同比增长7.2%,固定资产投资同比增长2.9%……12月15日,国家统计局发布的前11个月数据显示,国民经济持续回升向好,高质量发展稳步推进,全年发展主要预期目标有望较好完成。

面对多重超预期因素冲击,中国经济在风高浪急中展现强劲韧性,今年对全球经济增长的贡献将达到三分之一,仍是全球增长最大引擎。

发展是解决中国所有问题的关键,是党执政兴国的第一要务。

总结近年来引领中国经济砥砺前行的重要经验,研判当前面临的国内外形势,中央经济工作会议明确指出,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。这一论断,深化了新时代做好经济工作的规律性认识,为不断开创党和国家事业发展新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。

善于在总结实践中深化认识,在探索规律中打开局面,是我们党的优良传统。

“坚持高质量发展作为新时代的硬道理”,与“发展是硬道理”一脉相承,勇毅向前的紧迫感与责任感一以贯之。新征程上的深化认识,充分彰显党中央对经济规律的把握和推动高质量发展的坚定决心。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新的发展阶段,新的使命任务和新的环境,对经济

实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为紧迫的要求,必须把发展质量问题摆在更加突出的位置。

我国正处在转变发展方式的关键阶段,劳动力成本上升、资源环境约束增大,粗放的发展方式难以为继。高质量发展的提出,不是权宜之计,更不是应急之策,而是适应发展新旧动能转换的客观要求。

新时代新阶段的发展必须是高质量发展。

低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路。只有以质取胜,不断塑造新的竞争优势,才能支撑长期持续健康发展。只有持续提升经济发展质量、壮大经济实力,才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。知之愈明,则行之愈笃。

高质量发展的新定位已然明确,新号令已然吹响,必将汇聚起全党和全国上下抓发展、促经济的磅礴力量。

### 完整、准确、全面贯彻新发展理念

“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力”。

“新质生产力”,成为中央经济工作会议部署明年工作的一个关键词,并入选国家语言资源监测与研究中心发布的2023年“十大新词语”。

“新质生产力”,不仅有发展质态的跃迁,更有发展思想的变革。

发展实践由发展理念来引领。高质量发展,是体现新发展理念的发展。把经济发展的质和量有机统一起来,实现协同并进,关键在于完整、准确、全面贯彻新发展理念,通过质的有效提升引领量的合理增长,通过量的合理增长支撑质的有效提升。

首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求,将“以科技创新引领现代化产业体系”列为明年九项重点任务之首……中央经济工作会议一系列部署,鲜明指向“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”。

坚持创新发展,中国经济塑造新动能、激发新活力,将是我们应对发展

环境变化、增强发展动力、把握发展主动权的根本之策。

倡导绿色,擦亮发展底色。

这是中国能源结构的重大变化:截至6月末,我国可再生能源装机达到13.22亿千瓦,历史性超过煤电,约占我国总装机的48.8%。

从持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,到提升生态系统多样性、稳定性、持续性,再到积极稳妥推进碳达峰碳中和,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,中国经济高质量发展的底色将愈加鲜明。

推进共享,增进民生福祉。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

“更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定”“织密扎牢社会保障网,健全分层分类的社会救助体系”“加快完善生育支持政策体系,发展银发经济”……中央经济工作会议的多项部署聚焦民生关切,强化民生建设。

要努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板,扎实推进共同富裕,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。

创新成为第一动力,协调成为内生特点,绿色成为普遍形态,开放成为必由之路,共享成为根本目的,新发展理念将持续引领中国经济在高质量发展的航道上破浪前行。

### 加快构建新发展格局 把握未来发展主动权

年终岁尾,寒风凛冽,河北雄安新区的建设现场却是一派热火朝天。

设立6年多来,从无到有、从蓝图到实景,一座努力创造新时代高质量发展的标杆城市正在拔地而起。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”,擘画长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”;深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……党中央谋划的区域协调发展“大棋局”,不断开辟中国经济高质量发展的广阔空间。

加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。

党的二十大报告擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

下好先手棋,打好主动仗。牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务,才能为全面建成社会主义现代化强国提供坚实的物质技术基础。

着力扩大国内需求,畅通国民经济大循环,激发高质量发展新优势。当前,我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势,自身发展也面临一些困难和挑战,主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点。

“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”“要激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环”……按照中央经济工作会议的部署,要着力强弱项、疏堵点,加快形成强大国内市场。

拥有14亿多人口、世界上最大规模的中低收入群体,稳居世界第二大货物进口国,这是中国经济优势所在,也是在新征程上攻坚克难的底气所在。

全面深化改革开放,畅通国内国际双循环,加快形成可持续的高质量发展体制机制。

11月1日,中国(新疆)自由贸易试验区揭牌。

至此,中国自贸试验区升级扩容至22个,形成覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。

深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快构建全国统一大市场;发布稳外资24条政策措施;宣布支持高质量共建“一带一路”八项行动……一系列以开放促改革、以改革促发展的新举措,不断塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

“我们将坚持高质量发展,推进高水平对外开放,以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提供新机遇”。

这是一以贯之的中国担当,也是面向未来的庄严承诺。

记者 姜琳 魏玉坤 高敬  
新华社北京12月18日电

## 中央宣传部追授鲍卫忠同志“时代楷模”称号

据新华社北京12月18日电 中央宣传部近日向全社会宣传发布鲍卫忠同志先进事迹,追授他“时代楷模”称号。

鲍卫忠,男,汉族,1976年6月生,中共党员,云南沧源人,生前系云南省沧源佤族自治县人民法院党组成员、执行局局长。他长期扎根我国西南边陲,对党忠诚、公正司法,为民族地区繁荣稳定贡献法治力量;他始终珍视民族团结,深入村寨普法释法,依法保护各族群众合法权益,被当地群众亲切地称为

为佤山法治“老黄牛”;他严于律己、清正廉洁,彰显了新时代人民法官的政治本色。2021年10月,鲍卫忠在工作岗位上突发疾病,经抢救无效不幸去世。2022年9月,鲍卫忠被追授为“全国模范法官”称号。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授鲍卫忠同志“时代楷模”称号的决定》,播放了反映他先进事迹的短片,中央宣传部负责同志为鲍卫忠同志亲属颁发了“时代楷模”奖章和证书。

## 十四部门开展网络安全技术应用试点示范工作

据新华社北京12月18日电(记者王悦阳 张辛欣)记者18日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部、国家网信办、人力资源社会保障部等十四部门近日联合印发《关于开展网络安全技术应用试点示范工作的通知》,将以新型信息基础设施安全、数字化应用场景安全、安全基础能力提升为主线,遴选一批技术先进、应用成效显著的试点示范项目。

通知明确,将面向公共通信和

信息服务、人力资源社会保障、水利、卫生健康、应急管理、广播电视、金融、交通运输、邮政等重要行业领域网络和网络安全保障需求,从基础网络安全、云计算安全、人工智能安全等13个重点方向,开展网络安全技术应用试点示范工作。

工业和信息化部有关负责人表示,将进一步强化网络基础设施安全防护能力建设,增强人工智能、车联网等新型融合领域安全保障能力。

## 民政部要求各地 加快形成梯度救助格局

据新华社北京12月18日电(记者高蕾)记者18日从民政部获悉,民政部近日专门印发通知,要求各地民政部门结合实际进一步细化明确最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭以及其他困难人员的认定办法、程序和救助帮扶标准、措施等,为实施分层分类救助帮扶提供政策依据,将专项救助拓展至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员等低收入人口,加快形成梯度救助格局。

通知还要求,各地民政部门完

善拓展低收入人口动态监测信息平台功能应用,健全多部门联动的风险预警、综合研判和快速处置机制;进一步完善临时救助制度,全面推行由急难发生地实施临时救助,打通同时急难社会救助的“堵点”。同时,探索完善服务类救助制度安排,为有需要的低收入人口提供稳定、可持续的访视、照料等服务和专业社会工作服务。

通知强调,各地民政部门要完善社会救助绩效评价机制,推动意见部署的各项任务落到实处。

## 两部门组织开展 食品浪费抽样调查

据新华社北京12月18日电 国家发展改革委、商务部18日对外发布通知,按照《中华人民共和国反食品浪费法》对食品浪费情况进行监测、调查、分析和评估有关要求,以及省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核有关要求,将组织开展食品浪费抽样调查。

通知明确,2023年开展首次调查,以餐饮经营者和居民为调查对象,在30个左右地级及以上城市建成区率先开展。到2025年,调查对象逐步扩大至党政机关、企事业单位食堂和食品经营单位,调查范围逐步拓展至100个左右地级及以上城市建成区。

## 增发国债第一批资金预算 2379亿元已下达

据新华社北京12月18日电(记者申铖)中央财政增发1万亿元国债的第一批资金预算已“落地”。根据已确定的增发国债第一批项目清单,财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

据介绍,此次下达的2379亿元,包括了灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金1075亿元、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金1254亿元、重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设)50亿元。

据财政部农业农村司副司长

魏高明介绍,此次下达的1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金,将用于支持全国1336个县新建、改造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩;50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设),将用于支持全国30个省、自治区、直辖市和计划单列市的45个气象基础设施项目建设。

为规范国债资金管理,提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性,财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理办法》。

## 应对低温天气 保障蔬菜供应



12月18日,石家庄市元氏县南佐村种植户在大棚内采摘辣椒。为应对近期大范围寒潮和低温雨雪冰冻天气,河北省石家庄市元氏县积极行动,通过采取增加覆盖物、临时增温补温等措施,增强日光温室的保温抗寒功能,同时加紧采收成熟蔬菜,确保市场供应。新华社记者 王晓 摄

# 我国首艘大洋钻探船正式命名“梦想”号并试航



这是12月18日在广州拍摄的命名仪式现场。

当日,我国自主设计建造的首艘大洋钻探船正式命名为“梦想”号,并在广州南沙首次试航。

大洋钻探被誉为海洋科技“皇冠”。“梦想”号由自然资源部中国地质调查局与150余家单位密切协同建造,总吨约3.3万吨,总长179.8米、型宽32.8米,续航力1.5万海里,自持力120天,具备全球海域无限航区作业和海域1.1万米钻探能力。

正因为这种国际领先的大洋钻探能力,“梦想”号建成后将为大洋能源资源勘查开采提供重要装备保障,成为保障国家能源安全的“国之重器”、支撑海洋强国建设的“核心利器”。

新华社记者 黄国保 摄

## 真心为民的明星调解员

医院……

张彪说:“干人民调解工作,一要会说,二要多掌握法律,三要有耐心和爱心,要动真情办实事。”

在多年的调解工作中,张彪挨过打,挨过骂。可他说:“将心比心,遇到了难心事,人难免会心急火燎的。这时候特别需要耐心和包容心,帮助这些陷入困境的群众走出死胡同,重新走上光明大道。”

调解不能靠“和稀泥”,根据不同类型的纠纷,张彪采取不同的方式随机应变。什么情况下穿警服,什么情况下穿便装,什么情况下先唠家常、后听主题,什么情况下要大喝一声、震慑对方……在实践中,他总结出了“调解十步工作法”,并在阜新市和全省司法行政系统推广,被誉为“调解真经”。39年过去了,这位司法老兵,为百姓动真情办实事的初心始终炽热。

### 退休不褪色

多年来,张彪一直很忙,许多活儿都是他“自找”的,为的是让法治精神深入人心,帮到更多的人。

2009年,张彪面向社会公开了自己

的手机号码,他的手机和法律援助中心

电话被群众亲切地称为“彪哥”热线。

2012年,张彪走进阜新广播电视台,开办普法栏目“彪哥说案例”;“打今儿个起,彪哥就正式与大家见面了,我想通过电波,把我这些年所调解和参与调解以及搜集的一些案例,跟大家唠一唠……”3年多的直播,他讲述了100多个真实的调解案例,通俗易懂的案例解析加上接地气的打油诗,张彪将法治的种子播撒进无数群众的心里。

2015年,全国首例公益性法律服务商标——“彪哥”商标成功注册,“有事找彪哥”成为群众口口相传的金字招牌。

2022年,由张彪本色出演的3集广播剧《有事找彪哥》荣获中宣部第十六届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖,并在中央广播电视总台等媒体播出,获得热烈反响和积极评价。

在“张彪调解工作法”催生下,阜新市新建100多个“张彪调解工作站”和1000多个张彪法律服务志愿团队接待站点,2380名法律服务志愿者加入张彪法律服务团队。“张彪调解工作

法”成为党校学员、初任公务员、乡镇干部的重要培训内容,张彪累计为镇人职公务员、“法律明白人”、“评理说事员”等两万多人授课近80场次,“张彪先进事迹展览室”先后接待全省200余个部门2000余人次观摩学习。

今年9月,张彪正式办理了退休手续。走过漫长的工作岁月,终于迎来人生的新阶段。然而,退休并没有让张彪停下脚步,反而成为他人生的新起点。据阜新县委书记刘彦鸿介绍,张彪是司法行政战线的一面旗帜。阜新县聘请张彪为经济发展特约监督员,让他在新岗位上发挥余热,再立新功、再创佳绩。

名称改变了,但张彪依然从事着他热爱的调解工作,用智慧和经验化解矛盾纠纷,将调解经验毫无保留地传给更多的年轻人。见到张彪的这一天,他刚刚为专职人民调解员开展业务培训,又来到调解工作室,为哈达户稍镇一起邻里纠纷申请法律援助。

60岁的张彪依旧忙碌。他深情地说:“虽然我退休了,但还是要为调解事业发挥余热。张彪可以退休,但张彪法律服务志愿团队永远不会退休。”

(上接第一版)

解决小问题,要有足够的耐心。面对公说公有理、婆说婆有理的矛盾纠纷,张彪秉持着一碗水端平的原则,先唠家常后说事儿。在农家炕头,他盘着腿,卷起旱烟,在田间地头,他蹲下身子、搓着苞米粒,无形当中便和老百姓拉近了距离。当当事人双方的矛盾、诉求在沟通中逐渐明晰,找到了“症结”所在,张彪再晓之以理动之以情,调解下来没有不服气的。

放弃500多个休息日,跑遍全县36个乡镇300多个村,累计行程30多万公里,参与处理信访案件3800余件,累计为群众挽回和避免经济损失上亿元。39年来,张彪始终牢记司法为民初心使命,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,一个个数字记载着他一心为民的工作履历。

在他的帮助下,35名农民工讨回了被拖欠长达5年之久的56万余元工资;他驱车往返数百公里,先后7次对一起交通肇事案件进行调解,挽救了一个濒临破碎的家;他冒着鹅毛大雪,开车近3个小时赶到村里调解车祸赔偿案件,当天就把救命钱送到了