

携手奋进促振兴 互利共赢向未来

——大连深化与中央企业合作高质量建设“两先区”综述

本报记者 吕丽

核心提示

千川汇海阔，风劲好扬帆。

今年以来，大连市加大与中央企业合作力度，开启新一轮与中央企业合作新篇章。在上半年两次我省与中央企业合作活动中，大连市集中签约项目数量和总投资额均位居全省第一，为全面振兴实现新突破提供强有力支撑。

截至目前，全市推动与中央企业合作重大项目102个，总投资额5267.4亿元，涵盖先进制造业、现代服务业、新能源产业以及重大基础设施等多个领域，形成了深层次、全方位、立体化的合作共赢新局面。

当前，大连正深入贯彻落实习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，把深化与中央企业合作作为实现全面振兴新突破三年行动首战告捷的关键举措，全力推动“两先区”高质量发展，持续巩固扩大领先优势的比较优势，奋力当好新时代东北振兴“跳高队”、“辽沈战役”急先锋。

蓝图变实景 开创合作新局面

中央企业是国民经济的重要骨干和中坚力量，是促进地方经济发展的生力军。大连市拥有雄厚的产业基础和生态环境，对外开放、港航交通、人才技术等优势突出。长期以来，中央企业把大连作为振兴主战场、产业布局主阵地，成为大连高质量发展的重要参与者、建设者、贡献者。

大连市在与中央企业血脉相连、共生共荣中结下深厚情谊，成为中央企业深耕细作的沃土。特别是近年来，大连市主动谋划、抢先布局，在石化、装备制造、能源、基础设施建设等领域持续深化与中央企业合作，建设了一大批标志性、示范性、引领性的大项目、好项目。

中广核、国家电投合作投资的红沿河核电站六台机组全面投运，成为全国在运总装机容量第一的核电站；中交集团合作投资的大连湾海底隧道及光明路延伸工程，于今年5月建成通车；中国石油投资建设的大石化搬迁改造项目、中国船舶投资建设的大船集团易地升级改造项目等央企合作项目全力推进。这些重大项目在大连市加快产业转型升级、保障和改善民生、推动经济社会发展等方面发挥了不可替代的重要作用，为“两先区”高质量发展作出了突出贡献。

今年以来，大连市委、市政府抢抓先机，抢占开局，将深化与中央企业合作作为实现辽宁全面振兴新突破三年行动首战告捷的重要举措，作为推进优化产业结构、提升产业层次、扩大产业规模、引育发展壮大新动能的“关键一招”，加大对中央企业招商和项目谋划力度。

1月10日，大连市与中央企业项目对接洽谈会在梭鱼湾足球场项目举行，开启2023年首场“央企入连·共建大连”活动，与中国华录集团有限公司、中国北方工业大连有限公司、中国石油天然气股份有限公司大连石化分公司等近50家在连中央企业交流对接，共商高质量发展。

3月1日，大连市在北京与中国绿发投资集团、中国中车集团有限公司、中国广核集团有限公司、中国电信集团有限公司等部分中央企业举行工作交流会，进一步凝聚发展共识，不断拓宽合作领域，扩大合作成果，共谋在辽宁全面振兴新突破三年行动中打造更多标杆典范项目，携手开创合作共赢新局面。

一场场交流对接，一次次真诚推介，一笔笔郑重签约，大连市与中央企业在更高层次、更广领域达成深度合作。

目前，一批与中央企业合作的重点项目正在滨城大地火热建设。其中，大连数谷园区综合开发建设项目，由金普新区与中国电信、中国中铁合作实施，是服务于传统产业数字化转型及数字产业发展的新型基础设施建设项目。

一批具有较大影响力的重大项目也在争取尽快开工。其中，中粮油脂大连饲料蛋白加工基地项目总投资约50亿元，项目建成后将成为中粮油脂在东北地区的主要生产基地，对保障东北地区豆油和豆粕供应，推动大连临港粮油加工产业发展和拉动大宗商品贸易增长具有重要意义。



中车大连公司机车分厂内正在进行多种型号机车生产。 王充 摄

共建“新蛇口” 打造合作新典范

6月21日，太平湾合作创新区重大项目集中签约开工，签约粮油加工、新能源、临港冷链等9个项目，总投资额约100亿元。

9月21日，“央地创新合作模式助力湾区振兴发展”太平湾招商大会暨产融对接推介会举行。现场，总投资额约88亿元的14个项目集中签约，涵盖新能源汽车、海洋新材料、供应链仓储、金融贸易、休闲文旅等多个行业领域。

随着重大项目紧锣密鼓签约、落地，乘辽宁率先全面振兴之势，借力央国企“国之重器”之力，大连与中央企业合力推动太平湾合作创新区开发建设向更高水平迈进的共识和意向，正转化为生动实践。

太平湾位于渤海湾畔、辽东半岛、大连北部，地处环渤海经济圈、东北亚经济圈核心节点，以及哈大发展轴和辽宁沿海经济带的交汇点，区位优势明显。

2021年9月，辽宁省、大连市与招商局集团共同签署《开发建设太平湾合作协议》，创新提出央地共建、政企合作，太平湾合作创新区成为辽宁省、大连市与招商局集团倾力打造的中央企业与地方合作重大项目。

两年来，太平湾合作创新区围绕打造“央企抱团、央地协同、多方联动”的产业聚集发展新平台“满弓发力”，集“港产城融创”于一体的东北亚“新蛇口”建设驶上快车道。

以法治保障为与中央企业合作新模式打牢根基。今年7月1日，《大连太平湾合作创新区条例》正式实施，这部具有大连特色、体现创新精神、为振兴发展保驾护航的地方性法规自上报到生效仅用9个月时间，太平湾合作创新区成为大连市率先实现立法的法定机构园区，开启政企合作新型园区先河。

以市场为导向探索“政企合作的太平湾实践”。大连市政府在太



太平湾合作创新区新能源产业园初具规模。 郭家启 摄

平湾园区开展赋权试点，赋予园区发展更大自主权，太平湾合作创新区是大连市承接省级、市级事权最多的园区，为实现“园区事园区办”奠定坚实基础。

以“一区多园”模式构建先进制造业和现代服务业为主的产业发展体系，围绕“大装备、大物流、大数据、大健康”四大方向，与中船、三峡、中粮、中能建、华电等央国企加大合作，着力打造新能源产业、船舶与高端装备制造和粮油供应链产业三个千亿级产业集群。

以改革创新为高质量发展注入强劲动力。推出支持上限最高达1000万元的“氢六条”，聚焦固定资产投资、办公生产用房、科技研发创新等重点方面，对入驻的氢能产业相关企业、机构和项目给予“真金白银”支持。

以先行先试优势打造对外开放新前沿。全力推进自贸区协同发展区建设，申报辽宁自由贸易试验区联动合作区。加快推进太平湾港口岸

开放。加强与深圳前海、南山区等互动，对接珠三角、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，打造“飞地经济”、总部经济。

以最优营商环境为实现振兴新突破增势赋能。太平湾合作创新区在项目建设上，推出“拿地即开工”“完工即竣工”实施方案；企业注册上，推出“签约即出照”“跨省打照”创新举措；招投标上，探索“评定分离”试点改革；在全省首次推出“建设用地使用权首次登记”全程网办，“太HUI办”政务服务品牌实现“一网通办”“一厅通办”“掌上办”。

2022年，太平湾合作创新区实现固定资产投资45.6亿元，引进省外到位资金6.25亿元；一般公共预算收入11.63亿元，年均增长69.7%，企业数量增长率192%。

眼下，25家央国企与太平湾签署合作协议，三峡集团、中外贸、中建八局、中交一航局等20余家央国企在太平湾设立公司，国有企业在太平湾的产业布局力度进一步加大。

跑出“加速度” 互利合作谋共赢



红沿河核电站工作人员正在进行设备检修。 何鹏 摄

广受中央企业青睐、合作接连达成，大连市与中央企业开创的合作共赢新局面，离不开高位谋划、高标准部署、高效落实。

按照省委、省政府关于加大与中央企业合作的相关部署，大连市与中央企业对接沟通交流进一步加强，“央地融合谋发展，携手共赢促振兴”的氛围越来越浓，在产业协作、城市建设、科技创新等方面开展多领域、深层次、更大范围务实合作。

建立统筹机制，形成推动与中央企业合作项目合力。成立以市长为

组长、副市长为副组长、各地区各有关单位主要负责人为成员的央地合作工作专班。建立包括项目综合组、产业发展组、招商合作组、中央企业联络组在内的合作工作机制。召开部署推进会和专题调度会协调解决项目存在瓶颈问题，并针对大石化搬迁、长兴岛商储库、大船搬迁等重点项目实施专班推动。

实施分级分类调度、“赛马”激励、督导检查三项机制，推动央地合作项目走深走实。其中“赛马”激励机制，将全市13个地区划分为三个

融合优势 协同发展

吕丽

滨城新语

眼下，大连市与中央企业合作开展的大连数谷园区、太平湾合作创新区氢能产业园、庄河风电等重大项目正如火如荼推进，双方通过发挥各自优势，找准契合点，不断拓展合作领域，更好地服务国家重大战略，更好地促进经济社会高质量发展。

在我省实施全面振兴新突破三年行动的关键时刻，大连市深化与中央企业合作，对提升产业层次、做大经济总量，确保三年行动首战告捷具有重要意义。中央企业是国民经济的顶梁柱、压舱石，拥有资金、技术、管理经验等地方不可多得的优势资源，而大连市拥有的丰富资源与市场空间，也是央企需要的，双方合作将有利于实现优势互补、互利共赢。

深入开展与中央企业合作，可以围绕产业结构调整存量、扩增量，尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局，将合作优势转化为地方发展优势。如总投资100亿元的中车大连机车旅顺新厂项目，新建了一批数字化生产线、数字化车间，实现百年老厂由传统制造向智能制造的转型升级，同时也在当地加速形成了

现代化的轨道交通装备及其配套产业集群。

深入开展与中央企业合作，可以围绕产业链条引进强链、补链、延链的大项目、好项目，强化头部企业辐射带动作用，建设高品质产业集聚区。如正在推进的中石油大连石化易地升级改造项目，建成后将成为以烯烃为主、芳烃为辅的石化产业链条。

深入开展与中央企业合作，可以围绕地方优势产业及战略性新兴产业共建协作创新平台，联合开展关键核心技术攻关，组建一批体系化、任务型、开放式的科技创新联合体，引育发展壮大新动能，促进地方企业转型升级，同时有助于打破限制壁垒，提升资源配置效率，加快地方经济发展。

深入开展与中央企业合作，是大连当好新时代东北振兴“跳高队”、“辽沈战役”急先锋的重要举措。大连市需要主动谋划、抢先布局，坚持市场化原则，确定好合作目标，实现与中央企业优势互补、联合发展，建设一批标志性、示范性、引领性的大项目好项目，推动经济高质量发展，在新时代东北、辽宁全面振兴中展现更大担当和作为。

智慧人才服务平台 入选全国典型案例

本报讯 记者于雅坤报道 日前，国务院办公厅印发《关于依托全国一体化政务服务平台建立政务服务效能提升常态化工作机制的意见》，公示了57个全国政务服务效能提升典型案例，“大连智慧人才服务平台”入选。

大连智慧人才服务平台于2022年10月正式上线运行，今年以来，该平台网站和移动端进行了优化升级，拓展了板块功能。

据介绍，该平台汇聚学历学位、社保缴费、就业合同备案、经营主体登记、人口户籍、医保缴费和信用7类关键信息，实现高层次人才安家费、津贴、健康体检、高校毕

业生住房补贴等政策办理“即申即享”，为大连加快建设人才中心和创新发展提供重要支撑。

“平台将人才的学历学位信息等共计51类资源5.3亿条数据在‘后台跑’，人才填报时‘一次不用跑’，只需进行身份和资质的数据核实。”大连市营商局负责人表示，这种集成创新主要体现在数据共享方面。市营商局与人社局、市公安局、市市场监管局等8个单位建立了数据共享交换通道，对接学历、信用红黑名单等22个数据接口，实现了政策兑现数字化办理、工作衔接数字化流转、申报过程数字化监督，事务性工作压缩到90%以上，大大提升工作效率。

369条背街小巷综合整治完成

本报讯 记者吕丽报道 背街小巷是城市的“毛细血管”，直接关系到城市秩序、市民生活质量，体现城市精细化管理水平。大连市自今年6月起在全市范围内开展背街小巷环境综合整治，目前已取得阶段性成效。

大连市制定背街小巷环境综合整治实施方案，要求各地区充分贯彻“标准化、制度化、常态化”要求，每十天为一个周期，压茬推进市内五区1966条背街小巷综合整治。截至目前，8批次369条背街小巷环境综合整治已完成。为确保整治效果，大连市实施严格督查，制定“周拉练”工作方案，即每周

六由城市管理部门主要负责人带队，对已完成整治的背街小巷进行拉练检查，发现问题及时交办、限时整改。同时，相关部门结合日常工作，对上报完成整改的所有背街小巷进行拉网式、全覆盖督导检查。

为加强城市管理精细化统筹谋划，大连市出台《进一步加强城市管理精细化工作实施意见》及三年行动计划、年度任务清单，编制城市管理精细化五年规划，建立健全全链条长效机制，提升城市管理精细化水平，确保久久实效，努力打造干净、整洁、安全、有序的城市环境，全面推进美丽大连建设。

打造“全科社工” “全岗通”技能大比武启动

本报讯 记者吕丽报道 为加速推进城市社区“全岗通”运行模式和工作机制，实现专职社区工作者百分之百达到“全科社工”目标，大连市启动城市社区“全岗通”技能大比武活动。

大连市高度重视社区工作者队伍建设，印发《大连市加快推进基层治理现代化建设实施方案》，明确提出深化社区“全岗通”工作模式，综合运用素质培训、能力竞赛、政策保障等措施使社区工作者成为“一专多能、一岗多责、全岗互通”的“全科社工”。在全市范围内启动城市社区“全岗通”大练兵、大比武活动。各地区民政部门在全市统一部署下，建立健全民政部门牵头、组织、政法等多单位

分工合作、协同推进的工作机制，因地制宜推进本地区岗位学习练兵培训项目，先后涌现出金普新区“蹲苗计划”、沙河口区“匠心课堂”、甘井子“周五社区课堂”等一系列具有地区特色的学习方式，在全市万名城市社区工作者中掀起“比学赶超”的学习热潮。

以本次城市社区“全岗通”技能大练兵、大比武活动为契机，大连将把练兵比武成果转化为优良作风和服务水平，全力打造一支适应新时代基层治理需要的专业化、职业化社区工作者队伍，用心用情为居民群众提供更加精准、高效、便捷的社区服务，切实满足居民群众多层次、多样化的服务需求。

金普新区30个项目集中签约

本报讯 记者吕丽报道 大连金普新区近日举行招商项目三季度集中签约，总投资105亿元的30个项目现场签约，10家重点开工项目实施许可。

本次签约项目涵盖高端装备制造、新材料、生命健康、清洁能源、汽车零部件、商贸服务、现代农业、文化旅游、产业金融等多个领域。其中，以融科钒液流电池储能装备数字化制造基地、科利德高纯电子

气体及半导体前驱体项目为代表的重大签约项目，进一步体现了投资体量大、项目质量高、带动能力强、产业结构优的特点，为延伸产业链、提升价值链、完善供应链提供有力保障。金普新区加强协同、主动对接、靠前服务，建立健全审批注册、土地出让等“绿色通道”，形成项目推进时间表和任务书，不遗余力推动项目快速落地见效，为企业高质量发展营造一流的营商环境。