

我省第五次全国经济普查工作全面铺开 经济“大体检” 振兴更“有数”

核心提示

省统计局党组书记、局长

省市场监督管理局党组书记、局长

去年12月,国务院印发通知,确定2023年开展第五次全国经济普查。今年3月,辽宁省政府印发《关于做好第五次全国经济普查工作的通知》,标志着我省“五经普”工作的正式启动。目前,“五经普”正进入到“准确界定普查对象与种类”的单位清查阶段,环节关键。

“五经普”是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻开展的一次重大国情国力调查。作为对经济运行的“例行体检”、对国家经济家底的全面摸查,与以往几次普

查相比,“五经普”有哪些特点?对我省而言,认真开展好“五经普”的重要意义是什么?统计部门将如何做好普查工作,相关部门又该怎样利用好普查成果?

9月22日,我省以“经济大普查 数说新时代”为主题举办第十四届“中国统计开放日”活动,这也是第五次全国经济普查正式登记倒计时100天。于此之际,我们邀请省市场监督管理局党组书记、局长甄杰,省统计局党组书记、局长田冰,辽宁社会科学院副院长梁启东,对相关问题进行解读。



辽宁社会科学院副院长

主持人 唐佳丽
辽宁日报经济新闻部记者

1 摸底 全面“体检”,量质齐抓

与5年前第四次全国经济普查时相比,当前经济社会发生很大变化,基于现状,本次经济普查也有了一些新内容、新方向。为做好一次全面的“经济体检”,掌握全省各类经营主体、行业间的发展情况及相互联系,我省各部门将采取哪些措施摸清相关领域的家底?目前我省的普查工作进行到哪个阶段?

田冰:按照《全国经济普查条例》规定,经济普查每5年进行一次,分别在逢3逢8的年份实施。2023年,我国将开展第五次全国经济普查。我省第五次全国经济普查主要分三个阶段实施:普查准备阶段(2023年底前)、普查登记及数据处理阶段(2024年底前)和普查资料开发阶段(2026年底前)。

通过经济普查可以掌握我省产业发展动态,特别是重点产业的发展动态,更加了解我省的优势和强项、短板和不足。中小企业则可以找准自身在经济发展中的位置,明确未来的发展方向,清晰地看到产业链条上下游的状况,更好地对接上游和下游产业,让自己的产业做大做强。对人才而言,他们可以通过普查数据了解行业的发展状况、人才需求状况,为自身的就业、择业、创业提供重要的数据支撑。

与以往经济普查相比,“五经普”将首次统筹投入产出调查。收集国民经济行业及产品详细的投入产出表,投资结构数据,编制投入产出表和供给使用表,从而系统反映国民经济各行业间的经济联系,广泛应用于相关研究和宏观经济管理。新增加了数字经济统计调查,包括新设数字经济活动情况表,采集数字经济相关产业数据,新增数字化转型、物联网、人工智能等问题,增设《数字经济产品和服务目录》。此外,“五经普”完善了资产负债统计,加强了能源生产等统计调查。

当前,普查工作已进入地毯式清查阶段。这期间,我们的普查员会手持电子终端设备挨家挨户上门逐一清查,分类填报清查表。这样可以准确界定第五次全国经济普查的对象和种类,确保普查对象类型界定准确、普查单位不重不漏,为后续各项经济普查工作奠定基础。

甄杰:相较于以往经济普查,本次普查在对“量”进行摸排的基础上加入了对“质”的把握。截至9月14日,辽宁实有各类经营主体已突破500万户,其中企业128.35万户,个体工商户365.34万户,农民专业合作社6.58万户。新产业、新业态经营主体不断涌现跨行业、跨地区经营日趋普遍,一照多址和一址多照等现象更加频繁,找全、查清普查对象的难度明显加大,意义也更加重大。

市场监管部门的普查任务就是要配合摸清这些经营主体的总体数量、基本信息、组织结构、行业分布以及生产经营状况,进而全面摸清我省经济家底,客观反映我省经济总量和结构变化,经济社会发展新变化新特征,为辽宁高质量发展,实现振兴新突破提供科学准确的统计信息支持。

梁启东:经济普查是一项系统的政府工程,普查的整个过程需要各级政府的组织协调,需要各部门的强力配合,需要全社会的共同努力。

经济普查的对象是在我省行政区域内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。第二产业、第三产业是新时代发展最快、最复杂、比重最高的产业,特别是第三产业,对象多样化突出,普遍规模小、变动比较频繁,分布行业比较分散,且多以个体户为主,统计监测难度大。这也导致相关部门出台产业结构调整和优化调整的政策举措时缺乏依据。

为此,我省各有关单位应该携手合作,同向发力,以获得全面、真实、完整的第一手经济发展资料,去支撑研判发展大势、精准定性科学施策。同时,经济普查也可以对政策的有效性作出真实评估,有利于更加客观地制定后续的经济政策。

3 定数 真实可靠,客观翔实

“五经普”调查涉及面广,任务艰巨,需要投入大量的人力、物力、财力,是一项庞大的社会系统工程,也面临诸多难题。在我省,要开展好普查工作,应注意克服哪些难点,做好怎样的预案?

梁启东:统计数据是经济社会发展的晴雨表,统计数据质量是统计工作的生命,也是经济普查的生命线。真实可靠、客观翔实的一手数据,才能保证政策制定与实施具备科学性、可行性、合理性。

普查数据失真会扭曲事实真相,还会误导民众与政府对社会形势、经济走势的判断,小则影响到民众生活、企业发展方向,大则影响到国家宏观政策调整。因此,在经济普查中,各级普查办应紧紧围绕普查数据质量这一核心,坚持依法普查,严守普查红线,确保普查各项工作环节依法依规进行,普查数据真实准确、完整可信。

田冰:单位清查和普查登记都是由普

查员和普查指导员(以下简称“两员”)手持电子终端设备逐一上门分类填报。此次经济普查共选聘普查“两员”4.2万人,比“四经普”增长23.5%,其中有普查经验的占60.4%。在培训方面,我们采取下延两级的培训方式,分批次分阶段直接培训市、县普查机构的业务骨干,目前已培训了3000人次。

部分普查对象对经济普查可能存在顾虑,担心提供了真实经营信息,特别是销售、收入状况指标,相关部门会提高税费、管理费和取消相关优惠政策等,根据《全国经济普查条例》规定,各级经济普查机构及其工作人员对在经济普查中所知悉的国家秘密和经济普查对象的商业秘

密、个人信息,应当依法履行保密义务。普查取得的单位和个人资料要严格限定用于经济普查的目的,不得作为任何单位对经济普查对象实施处罚的依据。

普查数据质量是普查的生命线。不仅需要普查对象的支持与配合,我们在普查过程中也将建立健全数据质量控制体系和岗位责任制,严格执行普查方案,规范普查工作流程,强化事前事中事后数据质量检查核查,确保普查数据真实准确。

甄杰:全省市场监管部门将牢牢把握时代使命,进一步统一思想,提高政治站位,不折不扣贯彻落实习近平总书记关于普查工作的重要指示批示精神,把“守住数据质量生命线”这一根本要求贯穿于普查工作各方面全过程,积极主动、扎实有效做好第五次全国经济普查工作。全面、准确、高效地向统计部门提供经营主体信息、经营异常名录和严重违法失信企业信息、惩戒信息等。按照统计部门的要求,严格执行工作规程,抽调熟悉统计业务的专业技术人员,积极参与清查、核实认定等工作。压实工作责任,协助做好普查登记宣传、普查单位查找和数据整合确认,确保普查数据真实准确,为科学制定中长期发展规划、全面建设社会主义现代化国家提供丰富翔实的数据支撑。

2 把脉 反映经济,服务决策

开展周期性经济普查是摸清家底、服务决策的重要手段。2023年是辽宁全面振兴新突破三年行动的首战之年,第五次全国经济普查与其“不期而遇”。做好“五经普”,对促进我省经济发展有何重要意义?

田冰:今年2月,我省印发《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》,为辽宁全面振兴新突破下达了任务书,而第五次全国经济普查的普查时期资料为2023年年度资料,普查结果不仅会全面反映我省从事第二产业、第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体户的基本信息,而且包含主营业务收入、税金、利润等经济指标,这些将成为直接检验我省全面振兴新突破三年行动首战之年取得成效的依据。比如,普查获取的工资薪酬、从业人数等数据可以反映我省不断增进民生福祉,在提高人民生活品质上实现新突破的成效等。同时,政府决策部门可以根据普查数据,更加系统、深入地去把握行业发展规律,也能够更加清晰地把握自身的要素,在下一步全面振兴新突破行动中及时调整行业规划,更加理性、扬长避短地发挥好我省自身的优势,推动辽宁高质量发展。

甄杰:作为重大国情国力调查的经济普查被喻为“大体检”,是对我省经济发展再一次把脉的有利契机,是了解当下我省经济

运行状况和发展方式的重要手段。通过此次经济普查,能够理清我省产业结构变化,掌握辽宁产业结构优势和短板,客观、系统、全面评价发展状况,精准判别经济政策实施成效,将对我省经济可持续发展,特别是对促进新产业、新业态、新模式的涌现,塑造发展新动能、新优势,提升产业链供应链韧性和安全水平,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长具有重大意义。

梁启东:意义重大,尤其是在数字经济方面。数字经济在国民经济中的作用越来越大,比重越来越高。近年来,在一系列政策举措推动下,我省数字经济发展呈现良好态势。

此次经济普查,新增数字经济的统计调查。相关统计数据,一定能够在全面反映我省数字经济相关产业发展情况的同时,为充分发挥我省产业数字化的场景资源和数字产业化的数据资源优势,促进数字经济和实体经济深度融合,以数字经济引领高质量发展,推动现代化产业体系建设实现新突破,提供更为科学的统计信息支撑,以及准确、实用的决策依据。

4 共享 取之于民,用之于民

经济普查成果是一笔宝贵的财富,需要及时地开发和应用才能充分发挥其价值。我省各部门该怎样用好普查数据,让普查成果的社会效益尽快发挥?

田冰:首先,由于普查数据比常规数据更为翔实,按照国际惯例和实际情况,普查后我们要根据普查资料对历史经济数据进行系统修订。其次,普查数据将为宏观决策提供重要支撑。普查将全面准确反映我省推动高质量发展、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革以及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展,为加强和改善宏观调控、深化供给侧结构性改革等提供科学准确的统计支持。同时,普查将为总结“十四五”成就、

谋划“十五五”发展提供坚实的数据基础。普查主要成果发布后,我们将建立和完善经济普查相关数据库,并将对各级党委政府和社会各界所关心的热点问题,利用经济普查资料进行宏观分析和专题分析研究,确保普查成果取之于民,用之于民,实现效用最大化,为推动高质量发展提供坚实统计保障。

甄杰:全省市场监管部门将充分用好此次经济普查成果,深入挖掘普查信息价值,加强普查成果共享应用,推进高质量监管,促进高质量发展。大力宣传近5年来我省推动高质量发展、贯彻

新发展理念、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革等方面的新进展新成就,增强经营主体信心,激发经营主体活力。全面摸清全省经营主体底数和现状,强化分类指导,更加精准施策,实行差异化、有针对性的帮扶,促进国企民企外企竞相发展,在培育壮大经营主体上实现新突破。运用普查数据摸清监管底数,创新监管理念、方式和手段,加快市场监管质量变革、效率变革、动力变革,推出具有辨识度、影响力、引领性的辽宁市场监管工作品牌,更好地服务全省经济社会发展大局,为实现全面振兴新突破,打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”贡献市场监管力量。

梁启东:经济普查成果是一笔宝贵的财富,需要及时地开发和应用才能充分发挥其价值。应鼓励、引导有关科研院所、大专院校等围绕经济社会发展中重大问题和社会各界关注的难点热点问题,开展专题分析研究,提出有针对性的意见建议,更好地服务省委、省政府和各地市的宏观决策,更好地发挥普查的经济效益和社会效益,使全社会共享普查成果。