

铁岭市明晰目标细化措施再出发—— 实施“三个提升”工程确保首战告捷

本报记者 李波



碧水穿城的铁岭凡河新区。

本报记者 杨靖岫 摄

核心提示

全面振兴新突破三年行动启动实施以来,铁岭市工业生产持续提速,新能源等发展动能不断壮大,发展要素保障不断增强,经济社会发展态势良好,全面振兴发展正稳步驶入快车道。

在上半年的实践后,铁岭市的工作思路更加清晰、实践路径更加精准、体制机制更加完善、工作措施更加务实、各方责任更加压实、干部队伍更加成熟。

在近日召开的中共铁岭市委八届八次全体会议上,铁岭市着眼于全年的目标任务,着眼于三年行动首战告捷,提出要抢抓机遇、乘势而上,全面实施综合实力、转型动力、保障能力“三个提升”工程,确保今年底实现地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、规模以上工业增加值4项主要指标增速高于全省平均水平的目标。

找问题查不足 凝心聚力再出发

年初以来,铁岭市以首战即决战的状态,全力投入到全面振兴新突破三年行动中,如期实现了“时间过半、任务过半”目标,7项主要指标增速高于全国平均水平,8项主要指标增速高于全省平均水平。上半年,新签约2000万元以上项目339个,开复工亿元以上建设项目125个,净增优质中小企业23户,中欧班列“铁岭号”实现了与满洲里、绥芬河口岸“两通道”运输和对俄贸易的“双向互通”……这些成绩来之不易,必须倍加珍惜。

同样需要倍加珍惜的,还有在具体实践中形成的工作理念和方法,即“归零”意识、问题导向、结构分析、赛马机制和“四个体系”。

“归零”意识是追求卓越,实现突破的头道工序,坚持“归零再出发”,开展“头脑风暴”,找准了铁岭在全省、东北、全国大局中的发展定位,找到了振兴发展的切入点、结合点和突破点;问题导向是推动发展的最佳突破口,坚持树“假想敌”、下先手棋、打主动仗,聚焦重点人、重点事、重点环节,强化组织保障、力量保障、机制保障,解决了一批重点难点问题;结构分析是做

细做实各项工作的有效手段,坚持“解剖麻雀”,对发展目标再校正、发展思路再完善、发展举措再细化,解决了执行落实中工作管理粗放、过程衔接不紧、责任不清不实等问题;赛马机制是精准评估工作、有效激励干部的重要方法,坚持能上能下、即时奖惩、“日周旬月季”全链条考核评价,定期晾晒成绩,比拼干劲,推动各级干部敢闯敢干、有为善为;“四个体系”是做好工作的机制保障,坚持“一竿子插到底”,突出指挥体系扁平化、战术体系实操化、保障体系可量化、监督体系闭环化,增强了工作穿透力。

在取得一定成绩的同时,铁岭市在上半年的工作中也暴露出了一些问题和不足。表现在经济领域,就是经济持续向好的基础还不够稳固,产业结构调整步伐不快;表现在民生和社会领域,就是城市管理、城乡环境建设缺乏规划与规范,民生保障水平不高;表现在干部队伍作风和能力上,就是一些干部思维站位、视野格局还不高,斗争精神不足,服务意识有待提升。对此,铁岭市委提出,必须高度重视这些问题,并在下步工作中认真加以解决。



国电投清河发电500千伏主变扩建工程项目建设现场。

本报特约记者 桂铁军 摄

抓重点补短板 精准施策抓落实



满负荷生产中的莱尼线东安岭工厂。

张瑜 摄

面对全市各级党组织领导力、战斗力不断增强的澎湃动能,铁岭市委提出要突出高质量发展和全面从严治党的“两个抓手”,重点做好7个方面的工作。

坚持以项目为牵动,着力打好做大经济总量攻坚战。坚持项目为王,强化项目牵动,充分释放投资、出口、消费的拉动作用,抓好项目投资,抓好对外开放,抓好消费市场,进一步稳增长、强后劲,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

坚持以资源产业优势为基础,着力打好转型升级攻坚战。坚持把

发展着力点放在实体经济上,推动传统产业升链、优势产业延链、新兴产业建链,推进农产品深加工、汽车零部件、新能源产业质效提升,加快产业数字化转型、技术改造,扎实开展企业培育工作,高质量发展金融服务业,促进文旅商深度融合。

坚持以强县兴市为目标,着力打好县域经济提升攻坚战。坚持把县域经济发展放到更加突出的位置来抓,抓好特色产业培育,做好产业结构调整,夯实县域发展载体,大力发展民营经济,依托园区发展平台,做大体量、调优结构、做足特色,深入

实施和美乡村建设工程,完善县城建设规划,不断提升县域经济竞争力。

坚持以重点领域改革为突破,着力打好优化营商环境攻坚战。充分释放改革发展新动能,深化重点领域改革,持续优化营商环境,进一步塑环境、转作风,以营商之变破解发展难题。

坚持以城乡品质提升为重点,着力打好民生改善攻坚战。把保障和改善民生作为出发点和落脚点,坚持尽力而为、量力而行,着力办好民生实事,着力发展社会事业,着力改善人居环境,进一步补短板、增福祉,用心用力用情解决群众“急难愁盼”问题。

坚持统筹发展和安全,着力打好风险防范化解攻坚战。切实增强忧患意识,坚持底线思维、极限思维,坚决维护政治安全,坚决维护经济安全,坚决维护社会安全,坚决维护公共安全,进一步防风险、保安全,建设更高水平的平安铁岭。

全面加强党的建设,为高质量发展提供坚强保障。全市各级党组织和广大党员要切实担当起主力军作用,扎实开展第二批主题教育,坚决守好宣传思想工作阵地,着力建设高素质专业化干部队伍,加强党风廉政建设,坚决做推进振兴发展的表率,真抓实干的表率,革故鼎新的表率,为全面振兴新突破提供保障。

不贪大不求全 紧扣目标夺首胜

在总结过去几年抓工作的思路和方法时,铁岭市委深刻认识到,实现全面振兴新突破仍然任重道远,确保三年行动首战告捷,必须采取超常规的措施和办法。为此,铁岭市结合全面振兴新突破三年行动推进过程中存在的问题和铁岭市当前的工作实际,做出了启动实施“三个提升”工程的决定。

在铁岭市委常委会审议通过的《关于2023年实施“三个提升”工程确保三年行动首战告捷的实施方案》中,从提升综合实力、转型动力、保障能力三个维度提出了22项具体任务。其中,用提升综合实力带动牵引在经济增长和建设现代化产业体系上实现新突破,具体包括坚持不懈抓招商上项目、全力以赴推进项目建设、实施产业投资倍增计划,做大做强工业、做深做

精农业、做活做优服务业6项任务;用提升转型动力带动牵引培育发展新动能、增强高质量发展底色和促进协调发展上实现新突破,具体包括加强营商环境建设、深化重点领域改革、继续扩大对外开放、强化创新驱动、持续推进生态环境治理、深入开展农村人居环境整治、积极稳妥推进碳达峰碳中和、深度融入“一圈一区”建设、充分发挥“跳高队”作用、构建城乡协调发展新格局10项任务;用提升保障能力带动牵引提高人民生活品质、统筹发展和安全上实现新突破,具体包括实施就业优先战略、健全社会保障体系、繁荣发展社会事业、防范化解重大风险隐患、提升维护公共安全能力、着力完善社会治理体系6项任务。

作为加快实现全面振兴新突破

三年行动目标任务的具体路径、具体措施、具体方法,实施方案坚持问题导向、目标导向、结果导向,对每一项突破任务都科学设定具体目标和具体措施,对每一项工作都明确了责任领导和责任部门,确保提出的任务举措务实管用,提出的工作措施可操作、可落实、可检查。

为确保“三个提升”工程全面落实,有效落实、精准落实,铁岭市纪委监委、铁岭市委组织部还专门制定了监督保障工作方案和组织保障工作方案。监督保障工作方案立足监督的再监督职责,把准监督重点,强化监督措施,常态长效推进,全力为实施“三个提升”工程保驾护航。组织保障工作方案突出抓好知识更新、考核督办、激励担当等工作机制,全方位服务和保障“三个提升”工程有序推进、有效实施。

深挖政策富矿 助企纾困解难 ——铁岭市小切口破题推动“双进双促”专项行动见实效

本报记者 李波

“领导干部进园区进企业 服务振兴新突破”专项行动开展以来,铁岭市精心选派4441名干部深入园区、企业,开展联系服务工作。对企业反映的重点难点问题诉求实行“一企一单”“派单督办”,坚决防止问题诉求一转了之、不了了之。截至目前,共解决融资、政策落实及市场拓展等方面的问题1343个。

在专项行动中,铁岭市尤其注重发挥选派干部熟悉政策的优势,精准对口选派干部,以精准解读政策和精准送达政策为切入点,实实在在地解决影响企业发展的个性问题,硬碰硬地破解制约地区发展的共性问题,在政策富矿里挖金掘银,帮助企业纾困解难。

寻找政策依据 帮助解决审批问题

在“双进双促”专项行动中,铁

岭市从扎实做好前期工作做起,确保每一名干部都有备而行。在选派干部时坚持“选硬人、选骨干”,在派干部分时坚持因人派、因人定企,最大限度地实现干部的业务专长与企业需求相匹配。

正是在这样的选派思路下,选派干部与企业实现了精准对接。铁岭市生态环境局副局长,日常分管行政审批工作。在专项行动中,他联系服务的辽宁东北丰专用肥有限公司正面临新建生产线的环评审批问题。

带着问题进入企业后,史强直奔问题而去。企业拟新建一条掺混肥生产线,但是在向所在地工业园区提出立项申请时,得到的答复却是项目属化工类项目需进入化工园区。对此,企业负责人十分不解,一再强调自家企业的生产工艺是物理掺混,不应该按化工企业对待。

作为服务企业的选派干部,要

想帮助企业解决问题,就要找到化肥企业可以落户工业园区的政策依据。由于熟悉业务,史强很快就在生态环保部的部长信箱里找到了政策突破口,在一封回信中提到,要根据项目实际情况综合评价,部分项目可以通过论证进行建设。最终,经过专家论证、环评调整、审批部门审查,企业顺利取得了环评审批手续。

在半年工作总结中,东北丰扩建环评审批案例被选进“双进双促”专项行动的先进典型,近期将向铁岭全市进行通报。“我们要把专项行动中的好做法推广到日常工作中,引导各级党员干部,凡事要多作‘应不应该办’的价值判断,不能简单地只作‘可不可以办’的技术判断,从企业期盼的地方做起,从企业不满意的方面改起,为企业排忧解难、保驾护航。”铁岭市组织部相关负责人说。

让更多的141万元“从天而降”

“我们从来没想过,建工厂还有补贴。这141万元,我的感觉就是从从天而降。”说起落户开原的感受,辽宁道勤农牧科技有限公司总经理张秀勇首先提起的是141.19万元的补贴资金。

作为开原多家肉禽养殖企业的上游企业,2021年10月,张秀勇在开原注册成立了辽宁道勤农牧科技有限公司,主要生产销售肉禽复合预混饲料、种禽强化配合前期饲料及动物保健品。张秀勇说:“我建厂时的想法是上最好的设备,生产出最好产品,就花470万元购置了一条国内一流的自动化预混料生产线。市农业农村局选派干部许志雪了解情况后,帮助我们申报了‘新增先进加工设备补贴’项目,为企业

争取到141.19万元的补贴资金。”

近几年,党中央、国务院及省委、省政府围绕稳经济推出了一揽子政策措施,有些普惠性政策免申即享,有些补贴性政策则需要企业自主申报,而在申报过程中很多企业都存在不了解、看不懂的情况,有的企业甚至错过了申报。

为了助力企政策真正发挥作用,助推企业走出发展困境,提升市场竞争力,铁岭市在专项行动中专门组织了岗前培训,指导选派干部发挥熟悉政策的优势。为帮助选派干部增强解决实际问题的本领,铁岭市还把道勤农牧科技申报“新增先进加工设备补贴”项目选为典型案例,印发给全市各级选派干部学习参考,发挥示范引领作用。

如今在铁岭市,帮助企业用足、用好、用好各类支持政策已经成为“双进双促”专项行动中的成熟做法,部分个案甚至已经转化为全局性举措。

下好“带土培植”这盘棋

李波

银网思语

刚刚落幕的铁岭市青年人才创新创业成果洽谈推介会,成果远超预期,首批30个项目签约入驻铁岭市青年人才激情“创业谷”。这也意味着,项目背后的30个大学生团队就此与铁岭结下了不解之缘。

通过一场专门为青年人才准备的推介会,铁岭市实现了人才和项目双丰收。

面对人才短缺、项目不足的发展瓶颈,铁岭市迎难而上。在今年的毕业季,他们创新机制推出了吸引扶持青年人才到铁岭创业的若干政策措施,以优化发展环境的方式,吸引越来越多的青年人才关注铁岭,推动越来越多的创新创业项目落户铁岭。其中,众筹1000万元建立风投资金池,打造100套“青年创业公寓”,提供最多免费4年的创业场地等举措,都颇具吸引力,也最大限度地实现了创业与招才引智相结合、与招商引资相结合。

这种优化创业生态,把人才和项目同时引进来的做法,就像“带土培植”,铁岭市负责提供充足的阳光、雨露和养分,落户的“团队+项目”如带土栽培下的幼苗,只需茁壮成长。

从此次洽谈推介会看,这样“带土培植”就像一场“双向奔赴”,彼此吸引、相互成就。

当青年人才走下清晨的第一班高铁,工作人员早已等候在出站口;当青年人才带着项目如约而至,当地企业已经做好了支持方案。

铁岭市积极营造渴望人才的浓厚氛围,针对创业项目“落地难”“起步难”“融资难”“成长难”等问题,整合政策、资金、载体、服务等资源,全力打造创新创业的高地。青年人才也用实际行动给予了回应,首批30个项目签约入驻孵化基地,第二批32个相对成熟的项目也进入深度洽谈阶段。

思路一变天地宽。紧盯青年人才的创业项目,全力优化创业生态,铁岭市播下了一批创新发展的种子。

盘活闲置资产 新增投资33.1亿元

本报讯 记者王晓波报道 8月24日,记者从铁岭市召开的新闻发布会上了解到,在盘活存量资产扩大有效投资工作中,铁岭市真正实现了变闲置资产为优势资源。截至目前,铁岭市已盘活闲置资产59项,资产规模11.3亿元,盘活资产新增投资33.1亿元。其中,列入全省重点盘活清单项目16项,已经盘活12项,新增投资17.1亿元,盘活数量和新增投资均位于全省前三名。

盘活闲置资产,既能防范和化解各类风险,打造法治良好的营商环境,也能唤醒“沉睡资产”,进一步激发发展活力、拓展发展空间。对此,铁岭市高度重视,并将其“千名干部百项攻坚行动”中的一项重要内容列入任务清单。在攻坚行动中,铁岭市充分发挥市场配置资源的决定性作用,最大限度地发掘闲置资产的潜能,推动形成存量资产和新增投资的良性循环。像调兵山市新引进的安琪酵母年产5万吨生物发酵饲料项目、昌图县引进的尼尔科达家居产业园项目,都是在盘活闲置资产和烂尾项目的基础上建设的,实现了变闲置资产为优势资源。

高质量推进 民生工程

本报讯 记者王晓波报道 全力推进老旧小区改造,不断提升城市老旧管网运行能力,力保全市燃气领域安全稳定运行、推进口袋公园建设……今年以来,铁岭市住建局锚定民生工程目标任务,有序推进多项工程高质量落地,一项项民生工程,成了群众身边最直观的暖心事儿。

今年,铁岭市全力推进老旧小区改造。在改项目50个,惠及居民3.1万户,改造面积约252万平方米。改造内容主要包括:主体楼屋面防水、楼内大白、楼内电气,小区内的道路、管网、绿化等基础设施工程。目前各项目正在有序实施推进中,预计年底前完成26个改造项目。同时,不断提升城市老旧管网运行能力。全市已累计完成更新改造各类城市老旧管网659.22公里。

燃气安全关乎千家万户,今年铁岭市全力保全市燃气领域安全稳定运行。推进燃气安全装置安装工作。截至目前,全市非居民用户可燃气体报警装置安装率达98%,直排热水器已全部清零,居民用户燃气报警装置安装工作正在结合老旧小区改造和居民自主安装的方式同步推进,力争在年底前全部安装。扎实推进燃气老旧管网改造。两年来全市已改造燃气管网215.8公里。

口袋公园散落于城市各个角落,既提升了城市的“颜值”,也让城市变得更宜居。今年铁岭市计划新建和改造口袋公园30个,总建设面积16.8万平方米。目前口袋公园全部进场施工,已完工19个。通过因地制宜、打造主题公园和见缝插绿,拓展绿色空间两种方式,打造“10分钟绿色生活圈”,让居民“家门口的幸福感”持续提升。