

实施全面振兴新突破三年行动首战之年

扩大高水平开放 打造对外开放新前沿

董晓菲

核心提示

党的二十大报告指出,“推动东北全面振兴取得新突破”“提高中西部和东北地区开放水平”。这为东北地区扩大开放提出了要求,指明了方向。日前我省出台的《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023-2025年)》明确提出提升开放合作水平,在打造对外开放新前沿上实现新突破,并部署了重点任务,使辽宁打造对外开放新高地的思路更加清晰、目标更加明确、措施更加精准。我们要增强开放意识,深度融入“一带一路”,以实施自由贸易试验区提升战略为切口,高水平构建国家级、省级等对外开放平台及载体,提升多式联运的质量和水平,加快东北海陆大通道建设,切实把通道优势转化为产业优势、发展优势。

发挥区位优势,深化重点区域国际合作

2023年政府工作报告将“更大力度吸引和利用外资”列为政府重点工作,将“进出口促稳提质,国际收支基本平衡”作为今年发展主要预期目标。这明确了今年我国外资工作的基本方向,更释放出坚定扩大开放的强烈信号。我省要补齐对外开放短板,必须深化重点区域国际合作,为推进贸易强国建设贡献辽宁力量。

一是深度融入共建“一带一路”,深耕日韩,聚焦东北亚区域合作。辽宁地处东北亚核心地带,既沿海又沿边,是我国东北地区唯一的沿海省份,是对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的陆海大通道的必经之地。我国是日本、韩国、朝鲜、俄罗斯、蒙古国东北亚五国最大的贸易伙伴,而辽宁作为东北亚经贸合作的中心枢纽,要进一步深化与东北亚区域的合作,重点应聚焦在先进装备制造业、生产性服务业、数字贸易、跨境电商等与新一轮科技革命和产业变革相适应的新兴贸易领域,推动传统货物贸易、服务贸易转型升级。

二是抢抓机遇,深化与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国经贸合作。RCEP的签署为辽宁扩大面向东北亚的开放合作带来了新的机遇,应充分利用关税优惠、贸易便利化等政策红利,积极推动与RCEP成员国国家深度合作,为市场主体营造良好发展环境,促进纺织、电子、机械、汽车、化工、农业等重点行业进出口贸易增长。为抢占市场先机,辽宁应发挥“企业合力+政府助力”的“抱团出海”优势,积极开辟东盟新兴市场,建立通关便利化合作机制,鼓励搭建跨境电商发展服务平台,引导企业找准自身定位。应加快在基础设施、贸易、产能输出等方面深度合作,培育新的出口增长点,并与重点国家精准对接、深度合作、共谋发展。

三是积极与欧美国家加强交流合作。近几年,共同开发第三方市

场已成为国际产能合作的有效途径,欧美国家在装备制造业国际市场处于高端地位,拥有高端技术,而辽宁装备制造业具有重要优势,高端技术市场化能力强,合作开发第三方市场的市场前景广阔。可依托沈阳中德产业园、中日(大连)地方发展合作示范区等,聚焦智能制造、新材料、省网变电装备等产业领域,加大我省同欧洲重点企业的合作力度,打造欧洲海外投资洼地。

发挥平台优势,构建高能级开放合作平台

我省高度重视对外开放合作平台的建设工作,已形成辽宁自由贸易试验区、综合保税区、沈抚改革创新示范区、沈大国家自主创新示范区、跨境电子商务综合试验区等一批高能级开放合作平台。高水平开放必须打造高能级平台,要继续发挥平台优势。

一是以制度创新为突破口,提升开放合作平台能级。习近平总书记强调,自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新。辽宁自由贸易试验区自成立以来,充分发挥了改革开放试验田的关键作用,通过总体设计与强力推动相结合,功能定位与协同合作相结合,大胆创新与务实落地相结合,企业导向与小切口突破相结合,推出了一批极具特色的“辽字号”制度创新经验,在政府职能转变、投资自由化、贸易便利化、金融服务创新、老工业基地结构调整和东北亚开放合作等六大方面深入发展探索试验,为东北地区乃至全国推进全面深化改革提供了新样本和新思路。国家赋予的123项改革试验任务已全部完成,自主创造了179项改革创新经验,其中13项实践效果较为突出的创新经验已向全国复制推广。党的二十大报告指出,实施自由贸易试验区提升战略,辽宁自由贸易试验区应继续发挥制度试验田的作用,不断提升制度创新的供给能力和水平,锚定我省的重点改革任务,集中力量开创更多具有辽宁底色的独创性、突破

性制度创新成果。二是以辽宁沿海经济带为载体,整合对外开放合作平台资源。辽宁沿海经济带是东北地区最便捷的出海通道和重要的对外开放窗口,战略地位突出、资源禀赋优良。推动辽宁沿海经济带的高质量发展,应充分考虑现有开发强度、资源环境承载能力和发展潜力,因地制宜、发挥优势,整合平台资源,要促进开放合作协同,有效整合沿海各市对外贸易、投资和开放通道、平台,培育建设一批发展思路清晰、功能定位准确、产业分工合理、示范带动作用突出的重点区域和产业集群。

三是以展会为桥梁,提升开放平台国际和国内影响力。会展业产业关联性较强,涉及经济社会的各个方面,会展经济是国际公认的具有较强产业带动作用的经济活动。目前,辽宁国际投资贸易洽谈会、夏季达沃斯论坛、中国国际装备制造业博览会等为打造辽宁开放形象、扩大“朋友圈”、更好融入新发展格局发挥了重要作用。下一步应从硬件和软件两方面着力提升我省展会的影响力。在硬件方面,完善展馆基础设施建设、提升交通便捷度。在软件方面,集聚与培育一批具有国际竞争力和市场活力的会展业主体,培训会展领域专业人才,打造“辽字号”展会的品牌,提升国际影响力和国内竞争力。

发挥通道优势,建设东北海陆大通道

习近平总书记指出,要切实推进统筹协调,坚持陆海统筹,坚持内外统筹。东北海陆大通道是陆海统筹的关键抓手,也是辽宁实现高水平开放的重要支撑。应发挥大连港、营口港、锦州港等沿海枢纽港口的整体优势,以干线铁路为核心载体,以沈阳、长春、哈尔滨等经济中心城市为内陆口岸枢纽和货物集散中心,连接沿海枢纽港口和陆路边境口岸,通过公路、铁路、海运、航空等多种物流组织方式的高效联动,形成东北地区内

环和外循环联动的“主动脉”。

一是畅通陆海联运通道,提升多式联运服务水平。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》将辽宁定位为向北开放的重要窗口,指出要完善陆海联运的工作方向。我省要进一步完善综合立体联运设施体系建设,打通集疏运体系“最先一公里”和“最后一公里”断点。同时,还要建设“数字高速”,推动多式联运智能化信息化,创新以港口为枢纽的“货运一单制,信息一网通”物流服务体系,全面完成多式联运高质量发展交通强国试点任务,初步建成东北海陆大通道。

二是优化中欧班列资源,高标准推进中欧班列(沈阳)集结中心运营。《辽宁“一带一路”综合试验区建设总体规划》提出优化辽宁中欧班列资源,创建辽宁中欧班列集结中心,提升中欧班列运行效益,推进市场化发展和品牌化建设。近年来,我省中欧班列开行列数、发送货物量保持增长态势。而中欧班列(沈阳)集结中心的建设,遵循经济要素的“集聚—扩散”规律,推动从“点到点”运输转变为“枢纽到枢纽”的运输模式,将进一步推进中欧班列高质量发展,为沈阳构建与营口港、大连港联动的物流服务体系,打造“公铁海”多式联运国际物流枢纽打下坚实基础。

三是推进“通道经济”向“产业经济”转型。发展“通道经济”的目的是让各种经济要素流动起来,向“产业经济”转型是将经济要素与地方资源有效配置起来。因此,东北海陆大通道的建设应以推进“港产城”融合发展为方向,形成“通道+集结中心+贸易+产业”的对外经济合作新模式,充分发挥临港经济基础优势,打造装备制造业、精细化工、新能源等产业集群,形成以港促产、以产带城、以城促港的良性循环,助推东北海陆大通道上升为国家战略。

【作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)工商管理教研部教授】

牢记以人民幸福安康为最终目的

张瑜

百家之言

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表重要讲话指出,“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,就是要始终坚持群众路线,做好群众工作,和群众想在一起、干在一起,以保障和改善民生为重点加强社会建设,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,保证人民群众在共建共享发展中有更多获得感。”这一重要论述彰显了习近平总书记一以贯之的真挚为民情怀和人民至上的价值取向,也为推进高质量发展指明了重要方向。我们要始终把人民幸福安康作为推动高质量发展的最终目的,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,着力提高群众生活品质,不断增强人民福祉。

用心用力解决好群众急难愁盼问题。民之所盼,政之所向。中国共产党作为全心全意为人民服务的政党,就是要千方百计解决群众的操心事、烦心事。人民群众的急难愁盼问题事关人民群众切身利益,以人民幸福安康作为推动高质量发展的首要任务,是确保现代化建设不断满足人民对美好生活需要的根本支撑,而检验高质量发展的成效,最终要用人民群众的获得感、幸福感、安全感作为检验标尺,要深入群众、深入基层调查研究实际情况,采取更多惠民生、暖民心举措,创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,不断擦亮高质量发展的民生底色,让全体人民共享改革发展成果,不断凝聚起同心共圆中国梦的强大合力,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

坚持把实现好、维护好、发展好人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。江山就是人民,人民就是江山。中国共产党始终把人民

把实体经济做实做强做优

新视界

中国国际发展知识中心研究员魏际刚在《经济日报》撰文认为,实体经济是支撑经济增长、保障国家经济安全的重要基础,是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱。我们要牢牢把握实体经济这个着力点,扎实推进现代化产业体系建设,不断夯实全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标物质技术基础。

认识实体经济重要性。世界各国发展经验表明,实体经济能否稳健发展,关乎一国长治久安和国际竞争力。本国产业结构能否适时优化升级,能否形成若干优势产业、科技含量能否持续提升、高技术产业的竞争力能否增强以及产业链供应链安全稳定能否得到有效保障等,成为世界各国普遍关注的问题。

我国高度重视实体经济发展。实践证明,不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展的、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。我国经济是靠实体经济起家的,也要靠实体经济走向未来。

未来几年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,是新一轮科技革命和产业变革纵深推进的时期,也是国际竞争更为激烈的时期。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们要构建的新发展格局以现代化产业体系为基础,要实现的经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通,必须继续把发展经济的着力点放在实体经济上,不断发展壮大实体经济,站稳脚跟,有力应对各种风险挑战。

当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。实体经济的结构性问题依然存在,总体上看来发展方式较为粗放。制造业大而不强,基础设施综合协同性有待提升,服务业需提质增效,经营主体的竞争力、抗风险能力有待增强,部分领域依然存在“脱实向虚”的苗头。在此背景下,明确当前及今后一个时期实体经济发展的重点,做好相应的战略部署与政策调整,十分紧要。

找准发力的主攻方向。把发展经济的着力点放在实体经济上,关键是找准发力的主攻方向,以更加精准、务实的举措将实体经济做实、做强、做优。一是坚持需求导向、质量为先。实体经济要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。产业体系、结构、布局以及产品品种、数量、品质、价格等,要着力满足不同层次、不同维度的需求,使产业体系与各类需求相吻合,产业结构与需求结构相匹配、产业发展与国内外需求条件相适应。同时,要牢牢抓住质量这个关键点,强化标准引领,构建统一的产业标准体系,不断优化资源配置方式,构建质量与价格的科学联动和反应机制。

民放在心中最高位置,除了最广大人民群众的利益,没有特殊的利益,是中国最广大人民群众根本利益的忠实代表者。以人民幸福安康作为推动高质量发展的最终目的,就是要始终坚持群众路线,做好群众工作,和群众想在一起、干在一起,以保障和改善民生为重点加强社会建设,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,保证人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

凝心聚力推动高质量发展,让发展成果不断满足人民美好生活需要。治国常新,利民为本。百余年来,中国共产党团结带领人民进行革命、建设、改革,始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心,根本目的就是要让人民群众过上好日子。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是确保现代化建设不断满足人民对美好生活需要的根本支撑,而检验高质量发展的成效,最终要用人民群众的获得感、幸福感、安全感作为检验标尺,要深入群众、深入基层调查研究实际情况,采取更多惠民生、暖民心举措,创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,不断擦亮高质量发展的民生底色,让全体人民共享改革发展成果,不断凝聚起同心共圆中国梦的强大合力,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

着力构筑新时代学雷锋高地

稳进

今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年。60年来,学雷锋活动在中华大地上蓬勃开展、持续深入,雷锋精神广为弘扬、赓续传承。雷锋同志曾工作生活在辽宁,奉献牺牲在辽宁,雷锋精神在辽宁孕育成熟,并从这里走向全国、走向世界。辽宁是雷锋精神发祥地,是全国学雷锋活动策源地,辽宁始终高度重视传承弘扬雷锋精神,深入开展新时代学雷锋活动,着力打造新时代学雷锋高地,积极弘扬雷锋精神,砥砺奋进力量。

通过深入开展学雷锋活动大力弘扬雷锋精神

习近平总书记深刻指出:“我们既要学习雷锋的精神,也要学习雷锋的做法,把崇高理想信念和道德品质追求转化为具体行动,体现在平凡的工作生活中,作出自己应有的贡献,把雷锋精神代代传承下去。”多年来,我省高度重视弘扬雷锋精神,把新时代学雷锋活动摆在重要位置,把弘扬雷锋精神纳入《辽宁省国民经济和社会发展规划第十四五年规划和二〇三五年远景目标纲要》之中。省委办公厅每年印发全省学雷锋活动工作方案、部署工作,不断推进学雷锋活动制度化、常态化。为弘扬雷锋精神,今年我省召开了纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年座谈会,举行辽宁省暨抚顺市各界向雷锋墓敬献花篮仪式,举办“把雷锋精神代代传承下去”纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年专题展览,举行辽宁省2023年学雷锋活动启动仪式,组织学雷锋活动示范点与新时代文明实践站(所)结对帮扶,命名辽宁省2022年度学雷锋活动示范点和岗位学雷锋标兵,举行纪念毛泽东等老一辈革命家为雷

锋同志题词六十周年邮票首发活动,举办“永恒的雷锋”雷锋事迹图片展,开展2023年辽宁省大中小学“弘扬雷锋精神 凝聚奋斗力量”春季开学思政第一课活动等。截至目前,全省已建立学雷锋志愿服务团队3.5万余支,通过全国志愿者服务信息系统实名注册志愿者达732万人。通过大力弘扬雷锋精神,使雷锋精神代代传承,滋养着人们的心灵,为实现中华民族伟大复兴提供强大精神动力和丰厚道德滋养。

以鲜明的主题教育增强学雷锋的积极性

60年来,学雷锋活动在全国持续深入开展,雷锋的名字家喻户晓,雷锋的事迹深入人心。实践证明,无论时代如何变迁,雷锋精神永不过时。为弘扬雷锋精神,我省每年举办全省学雷锋活动启动仪式暨爱党爱军爱社会主义主题教育启动仪式和参与感。创办辽宁雷锋干部学院,整合全省文化资源,建设集党性教育基地、社会主义核心价值教育实践基地于一体的现代化教育培训基地,并设置雷锋精神教育、研学线路、雷锋精神实践活动体验等一体化课程体系。截至去年年底,辽宁雷锋干部学院共计接待全国各地班次925个,培训12.5万人次。广泛开展雷锋精神宣讲活动。组建雷锋精神宣讲团,建好用好雷锋精神主题场馆,打造主题突出、导向鲜明、内涵丰富的精品陈列,不断强化雷锋精神的教育功能,为社会各界群众提供参与感、获得感。目前,辽宁的雷锋精神主题场馆每年接待参观人员达200多万人次,雷锋精神主题场馆已成为人们学习雷锋事迹、感悟雷锋精神的重要场所。

坚持不懈深入研究宣传阐释雷锋精神

习近平总书记充分肯定60年来学雷锋活动的显著成效,深刻阐明雷锋精神的永恒价值,对新征程上更好弘扬和传承雷锋精神提出了明确要求。我们要深入研究阐释习近平总书记关于弘扬雷锋精神的重要论述和重要指示,研究阐释雷锋精神的本质特征、丰富内涵、时代意义和永恒价值。我省依托辽宁雷锋干部学院、雷锋精神研究会及省内社会科学研究机构、高等院校等优势资源,多次组织权威专家、知名学者等开展学术研讨活动。承办中宣部宣教局、光明日报社主办的以学雷锋为主题的“核心价值观百场讲坛”活动。围绕弘扬雷锋精神,组织省内专家学者开展专题研究,推出了一大批理论研究成果。通过举办国际学术研讨会、论坛等,进一步深入研究阐释雷锋精神。同时,通过承办全国学雷锋与志愿服务座谈会总结经验、交流体会、推动工作。

与时俱进推动学雷锋活动常做常新

坚持以创新精神推进学雷锋活动,使学雷锋活动常做常新,不断焕发出生机活力。围绕雷锋诞辰80周年,组织开展“80,雷锋正年轻”主题学雷锋活动;策划推出大型融媒体报道《雷锋地图》;利用大数据系统梳理辽宁雷锋文化资源;以《雷锋日记》为创作素材,创排芭蕾舞舞蹈剧《榜样》;开展“雷锋精神我来传承”网上献花活动,网民参与献花超5亿人次;在全国率先开展学雷锋活动示范点与新时代文明实践站(所)结对帮扶,使雷锋

精神真正深入基层、走进群众。今年,辽宁省委宣传部、中国文艺志愿者协会、辽宁省总工会联合举办了“永恒的雷锋——辽宁省纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年”特别节目,举办“纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年——学雷锋中国文艺志愿者服务队走进鞍钢”文艺汇演,开展“我们的中国梦——文化进万家”辽宁歌剧院(辽宁交响乐团)红色文艺轻骑兵学雷锋公益惠民演出活动等,让雷锋精神以其穿越时空的永恒价值滋润人们的心灵,激励人们奋发图强。

紧贴时代选树典型传承红色基因

精神的力量是无穷的,榜样的力量也是无穷的。多年来,我省各地区各行业各领域涌现出一批又一批先进雷锋精神和传承红色基因的先进个人和模范人物。在传承雷锋精神红色基因中,我省大力推动工作理念、内容形式、方法手段的改革,从找准典型定位、把握时机节奏、聚焦基层群众、讲好典型故事、实现立体传播等方面下功夫,使选树宣传的典型可亲可敬、可信可学。党的十八大以来,我省15个单位和13个人被中宣部命名为全国学雷锋活动示范点和岗位学雷锋标兵。“当代雷锋”郭明义把“走雷锋道路”作为自己的人生选择,不仅自己传承雷锋精神,还影响带动全国200多万人加入郭明义爱心团队。我省授予27人(群体)辽宁“时代楷模”称号,授予533人(群体)辽宁“最美人物”称号,命名151个单位和148名个人为辽宁省学雷锋活动示范点和岗位学雷锋标兵,进一步推动雷锋精神的传承与弘扬。