

实施全面振兴新突破三年行动首战之年

推动绿色低碳发展 助力辽宁全面振兴

杨大越

核心提示

“十四五”时期是实现碳达峰的关键期、窗口期。今年的《政府工作报告》提出,“推动发展方式绿色转型。”当前,辽宁正全力实施全面振兴新突破三年行动,在《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》中提出,单位GDP能源消耗和二氧化碳排放量要比2020年分别下降14.5%、18%。实现高质量发展就要抓住三年窗口期,以碳达峰碳中和、污染防治、生态保护和修复“三驾马车”为内生动力,在绿色低碳发展上实现新突破,持续推进美丽辽宁建设。

稳步推进碳达峰碳中和

今年的《政府工作报告》提出,“完善支持绿色发展的政策和金融工具,发展循环经济,推进资源节约集约利用,推动重点领域节能降碳减污,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。”《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》提出,推进美丽辽宁建设,在绿色低碳发展上实现新突破。坚持人与自然和谐共生,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化、协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

强化低碳零碳负碳科技创新,提升降碳能力。科技创新是实现碳达峰碳中和的关键驱动力。我省应积极推广分布式能源、储能、绿色氢能、碳捕集利用与封存等工程化示范,加大绿色低碳科技成果转化应用。聚焦钢铁、有色金属、建材、石化等重点行业,加快低碳工艺革新,推进低碳技术创新,完成低碳装备改造更新。积极开展低碳零碳负碳集群全产业链示范项目的前瞻性研究,搭建碳计量、碳数据和碳管理三大涉碳服务平台,提供碳计量诊断、碳数据查询、碳足迹追踪等技术服务,提升我省低碳技术服务能力。加快中小企业低碳发展,推进绿色制造和智能制造相结合,培育一批节能低碳类专精特新“小巨人”企业,提升中小企业节能降碳能力。

推动数字化绿色化融合发展,巩固碳汇能力。我省森林、海洋资源丰富,生物碳汇潜力巨大,辽东森林碳汇、辽西草原碳汇、沿海经济带海洋碳汇发展迅速。随着数字化发展,人工碳汇的广度和深度不断增加,积极探索数字化和绿色化之间的耦合关系,促进我省生物碳汇与人工碳汇融合发展。通过数字化为碳汇交易提供安全、高效、便捷的市场环境和监管环境;通过数字化完善碳核算与碳汇积分制度,引导社会植树造林,保护耕地、生态修复、调整种植养殖结构,增加相应碳汇;通过数字化建立碳普惠平台和个人碳账户,形成碳普惠机制,培育全民绿色低碳意识。

建设新型能源供应保障基地,深化控碳能力。要通盘考虑,系统谋划,积极争取国家“先立后改”大型煤电装机项目在我省布局,在保障能源安全供应基础上,进一步优化能源结构,推动煤炭和新能源优化组合,加快煤炭“转定位”、风光“上规模”、核电“增体量”、储能“强功能”,打造新型能源供应保障基地,扩大清洁能源储备和利用规模,在能源产业链和能源结构调整中实现减碳控碳,从供给、消费、配置三方面推动能源绿色转型,提升能源利用效率,深化控碳能力。

拓展碳金融和“碳法律”服务,培育碳市场能力。碳市场是绿色低碳发展的风向标,我省应积极拓展碳金融和“碳法律”服务,鼓励各行业主体有序参与全国碳市场交易。发挥碳金融在碳市场中的“指挥棒”作用,完善碳债券、碳保险、碳基金等碳金融产品,拓展碳资产识别、量化、认证、溯源、能效管理与平台共享等金融服务,推动碳金融规范化、规模化发展;发挥“碳法律”在碳市场中的“红绿灯”作用,碳达峰碳中和是一场广泛、深刻、系统的变革,碳市场蕴含市场经济的固有风险,要从“碳法规”“碳法律”“碳法治”三个层面,从立法、执法、司法、守法四个维度协同发力,规避碳市场风险,护航绿色低碳发展,发挥法治在碳市场中固根本、稳预期、利长远的保障作用。

深入推进污染防治攻坚

习近平总书记强调,要坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》提出,“加快建设天更蓝、山更绿、水更清,生态环境更美好的美丽家园。”

综合施策,坚持精准、科学、依法治污。坚持治污精准化,准确把握治污的内在规定,抓住治污的主要矛盾,在空间、时间、问题、对象、措施五个方面精准发力,加强全过程监管,落实最严格要求,因地制宜、因时制宜、因事制宜,提高治污的针对性、有效性;坚持治污

科学化,遵循客观规律,统筹减污和降碳、城市和农村、PM2.5和臭氧、水环境治理和水生态保护、新污染物和传统污染物五个方面,通过智能管控、技术改造来减少污染、降低排放;坚持治污法治化,破解治污法律空白、缺位、滞后、无序等问题,建章立制,完善污染防治法律法规,从有法可依迈向良法善治。

持续攻坚,保持力度、延伸深度、拓宽广度。我省治污工作已取得一定成绩,要继续保持定力,接续奋斗,坚持方向不变、力度不减,努力解决治污工作中出现的各种难题;要克服畏难情绪,发扬斗争精神,拿下治污“制高点”,啃下治污“硬骨头”;要把治污工作放到经济社会发展大局中考量,由分散治污到系统治污,要统筹好经济社会发展和生态环境保护,牢牢守住生态环境安全底线。

久久为功,打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好蓝天保卫战,聚焦重污染天气,加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度。以石化、涂装、包装印刷、油品储运销等行业为重点,大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。推进城市公交、公务用车新能源化进程,加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”等多式联运;打好碧水保卫战,强化溯源整治,严格总量控制,杜绝污水直排,陆域海域污染协同治理,巩固城市黑臭水体治理成效,建立防止返黑返臭的长效机制;打好净土保卫战,统筹规划,有序推进国家“无废城市”建设,严格污染地块准入管理,从严管控农药、化工、金属等重点污染行业的地块规划,加强农用地土壤源头防治,推进农村厕所革命、生活垃圾治理,改善农村人居环境。

协调推进生态保护和修复

生态保护和修复是改善生态环境的重要抓手。习近平总书记强调,“要统筹山水林田湖草沙系统治理,实施好生态保护修复工程,加大生态系统保护力度,提升生态系统稳定性和可持续性。”辽宁正大力推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,强化重点生态功能区、自然保护区建设,推进辽西北

防风治沙固土工程和辽东山区生态屏障建设。

构建一体化保护修复机制,加强全链条科技支撑和全过程动态调整。转变单一要素保护修复模式,构建山水、林、田、湖、草、沙等自然要素与城、乡、村、企、路、矿等社会要素深度融合的一体化保护修复机制。加强科技支撑能力,打好保护修复“组合拳”。要尊重生态系统恢复的演化规律,在“社会—经济—自然”的系统链条中开辟生态系统敏感空间、设置关键节点预警,引入生态识别技术,努力提升生态保护修复的整体质效,系统解决交叉重叠、分散投入的问题。建立动态调整机制,做好保护修复“加减法”。在调整中多做减法,降低人为干预,将成本投入与效益产出、自然修复与人工修复资金投入比例作为动态调整的重要依据。

释放保护修复红利,鼓励多主体参与和多部门联动。多主体参与,确保资金支持。生态修复多依赖财政资金投入,投资大、收益慢,要充分量化风险和收益,鼓励社会资本积极加入,并适度让利,保障不同主体的投融资权益。多部门联动,落实总体修复目标。生态修复工程实施涉及自然资源、生态环境、水利、林草等不同部门,涉及规划、设计、施工和管理等多个环节,要建立不同部门常态化协作机制,通过定量评估生态修复项目实施前后的净增益变化,分析生态修复成本与效益的边际效应,完成总体修复目标。

规范技术标准指引,强化综合考核评价和评估结果应用。确保国家生态修复“1+N”规划体系在辽落地,建立社会与生态综合成效考核评价制度,制定不同类型修复工程的环境影响评价标准和规范,强化生态完整性、生物多样性等长期生态目标;充分运用综合考核评估结果,统筹生态系统近远期效益和社会效益,结合乡村振兴战略,将生态修复工程与有机农业、旅游康养等产业结合,促进产业融合,提升人民福祉,提高生态修复的可持续性,在绿色低碳发展上实现新突破。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)】

弘扬雷锋精神 凝聚奋进力量

李强 韩锦伟

代大力弘扬雷锋精神,有利于进一步增强中华文化的吸引力和感染力,有利于推动构建人类命运共同体,深化对人类文明交流互鉴,促进各国人民共同应对各种全球性挑战。

充分认识新时代弘扬雷锋精神的现实基础

坚强的政治基础。60年来,学雷锋活动在党的正确领导下蓬勃开展。1963年3月5日,《人民日报》发表毛泽东同志题词,号召全国人民“向雷锋同志学习”。改革开放和社会主义现代化建设新时期,邓小平同志指出,“谁愿意当一个真正的共产主义者,就应该向雷锋同志的品德和风格学习。”进入新时代,习近平总书记围绕弘扬雷锋精神发表了一系列重要讲话,对弘扬雷锋精神提出明确要求。实践证明,中国共产党的正确领导和积极倡导,是新时代大力弘扬雷锋精神的“定盘星”。

丰富的资源基础。60年来,全国上下积淀形成了丰富独特、意蕴深厚的雷锋精神资源。雷锋纪念馆和一大批以“雷锋”名字命名的雷锋班、雷锋岗等遍布全国。全国雷锋文化资源种类丰富,涉及历史遗址、展馆场馆、文物史料、研究机构、社会组织、教育基地、历史当事人等方面,为新时代大力弘扬雷锋精神提供了“资源库”。

坚实的实践基础。60年来,雷锋精神在实践中创新、在创新中发展,各个地区、行业开创了各具特色、影响深远的学雷锋活动,他们有常年坚持学雷锋的郑州“编外雷锋团”等众多时代楷模,也有打造新时代雷锋工程的抚顺供电公司等全国学雷锋活动示范点,还有用青春和奉献提供志愿服务项目的广大学雷锋志愿者等。这些丰

富实践载体是新时代大力弘扬雷锋精神的“百宝箱”。

深厚的文化基础。60年来,雷锋精神历经岁月打磨、风雨洗礼,已经内化为中国人民心中的道德之光、精神丰碑。以学雷锋志愿服务活动为载体,以雷锋传人为链条,以充盈“雷锋情结”的市民社会道德心理为深厚底蕴的雷锋精神已成为推进中华文化、中国精神的重要载体,是新时代大力弘扬雷锋精神的“凝心剂”。

深入探索新时代弘扬雷锋精神的实践路径

强化政治引领,深化研究阐释。坚持党的领导。要在学雷锋活动的策划、筹备、开展等过程中始终坚持党性原则,确保新时代弘扬雷锋精神立场不移、方向不偏。加强顶层设计。要牢固树立“一盘棋”思想,充分发挥党员、干部和先进典型示范带动作用,积极构建“党委领导、各部门配合、社会广泛参与”的工作机制,丰富拓展学雷锋活动的平台载体,使学雷锋活动更有时代感吸引力、做到常态化长效化。做好研究阐释。要充分发哲学社会科学发展规划的引领作用,依托各类高端智库、高校院所、科研院所等对雷锋事迹和雷锋精神做深入系统的挖掘、梳理、研究、阐释,加强对象化阐释、时代化解读、国际化表达,推动弘扬雷锋精神理论化、科学化、系统化。

立足社会实际,促进文明进步。提升城市文明水平。要以弘扬雷锋精神为载体和抓手,将学雷锋活动融入城市文明建设的方方面面,下足“绣花”功夫,不断提升城市文明程度。助力基层治理。要构建“社区+志愿者”治理格局,依托新时代文明实践站、党员家庭代办站、学雷锋志愿服务

岗,针对广大人民群众关注的热点、难点问题发力,为社会营造和谐稳定的发展环境。强化党建效能提升。要将雷锋精神融入党建工作理念、基层党组织建设、党建工作人才培养之中,将雷锋精神融入党建活动内容,扩大党员群众参与度,提升荣誉感和获得感。开设“雷锋讲堂”,将雷锋精神融入基层党员群众教育培训,让更多的传承雷锋精神,赓续红色血脉。

发挥育人功能,提高价值认同。打造全国性教育示范基地。要充分发挥雷锋精神育人功能,将雷锋精神融入党员干部理想信念教育、党性教育、党的宗旨教育。打造思政教育特色品牌。要深化思政课教学改革,完善各项制度措施,促进雷锋精神与大中小学思政教育的有效衔接,把雷锋精神贯穿于大中小学育人各阶段、各环节。发挥思想教育引领作用。要不断深化雷锋精神在党建引领、企业文化、社会宣传等方面的品牌建设教育和教育引领作用,营造奋力争当先锋、矢志走在前列的良好氛围。

加大宣传力度,扩大社会影响。丰富宣传内容。要将雷锋精神中蕴含的爱国、敬业、诚信、友善等社会主义核心价值观价值观念作为宣传核心内容,不断推动雷锋精神与各行各业深度融合。创新宣传形式。以弘扬雷锋精神为主要特色,进一步强化技术赋能,用好新技术弘扬雷锋精神,唱响强信心、暖人心、聚民心、筑同心的社会主旋律。拓宽宣传渠道。要围绕“走出去”与“引进来”相结合,围绕弘扬雷锋精神特色主题,组织开展多领域、多形式的文化交流活动,不断拓宽宣传渠道、扩大宣传领域,让雷锋精神成为展现中国形象的一张亮丽名片。

【作者单位:辽宁雷锋干部学院】

人民是决定性力量

宋东泽

百家之言

78年前,毛泽东在《论联合政府》中指出,“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”

今年3月13日,习近平总书记在全国人大一次会议上发表重要讲话指出,“全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。”

实践证明,社会主义愈发展,民主也愈发展,人民参与民主实践也愈广泛,意愿表达也愈充分,人民意志实现得愈彻底。

追求美好生活是永恒的主题,是永远的进行时。经过共产党人的艰苦奋斗,我们已经解决了“有没有”的问题,现在要解决的是“好不好”的问题。让14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,艰巨性和复杂性前所未有。

惟其艰难,方显勇毅。回顾我们党的历史,一直都很难,但我们从来没有被困难吓倒,我们从来都是在克服苦难中不断实现新发展的。

“我们任何时候都必须始终牢记人民政府前面的‘人民’这两个字,扎扎实实办好每一件民生实事。”这是新一届政府的庄重承诺。“要不断巩固和发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结”,这铭刻着历史唯物主义的追求,正在深度融入全面建成社会主义现代化强国的伟大实践中。

社会主义民主是一种新型的民主,是人类历史上第一次为人民群众、为劳动者服务的民主。

我们的民主是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的民主,是民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全过程人民民主。

全过程人民民主不仅体现在完整的制度程序上,而且体现在完整的参与实践中。

以十四届全国人大代表的构成为例,来自一线工人、农民代表占代表总数的16.69%,专业技术人员占代表总数的21.3%。

动态 DONGTAI

“科技创新与塑造辽宁振兴发展新动能新优势”研讨会综述

本报记者 张瑜

3月17日,“科技创新与塑造辽宁振兴发展新动能新优势”研讨会在沈阳举行。会议的主题为深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》,促进科技创新与产业深度融合,不断塑造辽宁发展新动能新优势,推动辽宁实现全面振兴新突破。此次会议由省委宣传部、辽宁社会科学界联合会、来自省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)、省科学技术厅、省先进装备制造基地建设工程中心、省重要技术创新与研发基地建设工程中心、辽宁大学、中国东北振兴研究院等单位的多名专家学者围绕主题建言献策。

专家学者认为,辽宁实施全面振兴新突破三年行动,是深入贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神的重要举措,也是谱写中国式现代化辽宁篇章的实际行动,有利于促进辽宁更好地服务和融入新发展格局,不断推动高质量发展,对推进辽宁全面振兴、全方位振兴具有重要意义。《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》的出台,明晰了未来三年辽宁的发展方向、发展目标、重点任务等,体现了辽宁实现全面振兴新突破的强烈责任感、使命感、紧迫感。我们要以此引领未来三年、奋斗三年,重塑振兴发展新动能新优势,确保如期实现“十四五”规划目标任务,奋力推进中国式现代化辽宁实践,坚决打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”,在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。

专家学者认为,要大力培育龙头企业,不断提升产业链控制力和主导能力。要大力扶持面向终端市场的全产业链控制的“龙头企业”,重点培育一批产业链上的“隐形冠军”“专精特新”等核心企业,加快培育产业链上各环节配套的“关联企业”,加大龙头企业带动产业链集成、创新、升级,增强企业创新能力,推动工业互联网对产业发展的全要素、全产业链、全价值链的全面链接,促进产业链上下游协同发展,提升产业控制力。超前布局和谋划未来产业链的重要环节,促进产业链逐步向高端迁移。聚焦全球科技革命和产业变革前沿,在人工智能、虚拟现实、区块链、无人驾驶等重点前沿领域探索布局。

专家学者认为,要进一步完善科技创新机制,着力打造吸引人才、留住人才的良好环境。要坚持以自创区和高新区为主要载体,加快推进瞪羚、独角兽企业,新型研发机构,大企业平台化和离岸创新中心等新型创新主体建设。大力推进产学研用一体化,以市场机制为纽带推动产学研深度融合,完善创新投入机制和科技金融政策,提升攻克关键核心技术的合力。统筹重大人才工程,实施高层次人才特殊支持计划,深化科技成果转化使用权、处置权和收益权改革,完善科技成果转化激励政策,激发科研人员创新创业的积极性。

在关键性技术、核心部件和重大成套装备方面实现突破,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

专家学者认为,要更加重视基础研究,强化基础研究的前瞻性、战略性、系统性布局。要加强重大基础前沿和关键领域的前瞻性布局,加大科学装置建设投入,全力推进大科学装置落地。瞄准先进制造、新材料、催化与清洁能源、重疾诊治等前沿领域,推进开展应用基础研究,促进关键核心技术自主创新。面向未来高新技术更新换代、学科和技术交叉融合发展需求,发挥高校和科研院所等资源优势,探索开展人工智能、机器学习、纳米科技、合成生物等前沿交叉研究,突破一批关键共性技术,催生一批重大原创成果。要稳步增加基础研究财政投入,通过税收优惠等多种方式激励企业加大投入,建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。

专家学者认为,要大力培育龙头企业,不断提升产业链控制力和主导能力。要大力扶持面向终端市场的全产业链控制的“龙头企业”,重点培育一批产业链上的“隐形冠军”“专精特新”等核心企业,加快培育产业链上各环节配套的“关联企业”,加大龙头企业带动产业链集成、创新、升级,增强企业创新能力,推动工业互联网对产业发展的全要素、全产业链、全价值链的全面链接,促进产业链上下游协同发展,提升产业控制力。超前布局和谋划未来产业链的重要环节,促进产业链逐步向高端迁移。聚焦全球科技革命和产业变革前沿,在人工智能、虚拟现实、区块链、无人驾驶等重点前沿领域探索布局。

专家学者认为,要进一步完善科技创新机制,着力打造吸引人才、留住人才的良好环境。要坚持以自创区和高新区为主要载体,加快推进瞪羚、独角兽企业,新型研发机构,大企业平台化和离岸创新中心等新型创新主体建设。大力推进产学研用一体化,以市场机制为纽带推动产学研深度融合,完善创新投入机制和科技金融政策,提升攻克关键核心技术的合力。统筹重大人才工程,实施高层次人才特殊支持计划,深化科技成果转化使用权、处置权和收益权改革,完善科技成果转化激励政策,激发科研人员创新创业的积极性。