

大连市坚持让振兴发展成果惠及民生——城市更美好 人民更幸福

本报记者 吕 丽 王荣琦

核心提示 连日来，记者奔波于大连城乡，呈现在眼前的除了一处处令人振奋的经济蓬勃发展场面，还有一幅幅增强民生福祉的新图景：大连湾海底隧道等重点民生项目即将建成通车，老旧小区改造等城市更新行动继续推进，住房、教育、医疗、就业等与老百姓利益息息相关的民生实事高质量实施。大连市委、市政府认真践行以人民为中心的发展思想，坚持让振兴发展成果更多地惠及百姓，将群众的“点滴小事”当成“心中大事”，让人民生活一天比一天好，交出更有温度更有品质的民生答卷，增强百姓自豪感，提振城市精气神，汇聚起加快推进振兴发展的强大能量。

1 城市万象更新 市民生活品质提升

春风拂面、阳光和煦，大连市沙河口区星海街新建的口袋公园人气颇旺，附近的居民都喜欢到这里休闲、健身，享受春日时光。“别看面积不大，但从照明、无障碍设计到绿植品种选择等，都能看出政府花了不少心思。咱大连打造城市环境真上心！”居民王伟说。

城市的形象，关乎千家万户的获得感与幸福感。

大连优美、整洁的城市环境彰显为民情怀，更考验治理能力。2021年11月召开的大连市第十三次党代会提出“统筹发展和安全，在提高城市治理水平上实现新突破”。一年多来，大连市在城市管理精细化水平上下足“绣花”功夫，以细心、耐心、巧心聚焦市容市貌细微之处，外抓颜值、内塑气质，市民身边的可喜变化随处可见。

2022年，以全市108条主次干路、19座广场及“两站一场”为重点，大连拆违建绿、拆后善用，建成112处口袋公园及多处停车场，新增停车位4.5万个，实现市容秩序与民生改善“双赢”。今年，大连市还将持续加快“公园城市”建设，再建口袋公园100处，实现“300米见绿、500米进园”，让市民更好地在绿色生态中享受生活。

口袋公园是城市生活的“微幸福”，老旧小区改造则带给居民更具体的获得感。

家住西岗区香炉礁街道香川社区的居民李桂珍说，以后再也不怕过冬了，因为暖房子工程让她心里有了底。2022年，大连市

共完成老旧小区改造717万平方米，涉及142个小区，惠及居民10万户。

人民城市人民建，人民城市为人民。改造中，大连市充分听取民意、汲取民智，确保人人可参与、人人都享有。全市“一院一策”突出小区特色，采取“生活圈”思路完善小区配套、“绿色低碳社区”建设提高舒适宜居性等创新做法，得到居民拍手叫好，民生工程真正赢得民心。

今年，大连市改善和提升市民居住品质的力度再加大：计划投资50亿元，完成192个小区、3326栋楼、1100万平方米的改造面积，受益居民达到15万户。至此，全市人居环境将有质的跃升，全面完成“十四五”改造任务。

实施最严的供热管理制度，同样是城市有温度的体现。在本季供暖期，大连市对6家擅自停止供热、不连续运行的供热企业从从严从重进行顶格处罚，并形成供热监管闭环机制，确保“暖”到民心。

为全面提升城市品质，全市还精心做好城市广场、交通主干线、商业场所美化亮化，开展拆违建危治乱攻坚，重点区域违建基本“清零”，城市绿地率保持全国领先，城市更具魅力、更有韧性、更加宜居。

增进民生福祉永远在路上。今年，大连市还将增加中心城区停车位有效供给，新增停车位4万个；继续推进既有住宅安装电梯，让更多市民住进“电梯房”；深入实施“绿电点亮大连”工程，不断提升城市夜景品质。



大连创业就业博览会现场，主播正在推介岗位。 本报记者 王荣琦 摄

3 坚持问需于民 民生实事赢得民心

全年实现城镇新增就业11万人以上、新开办10所公办幼儿园、提高城乡低保和特困供养人员基本生活标准……今年，大连市委、市政府从最基层的民意出发，从最困难的群众着眼、从最关注的问题抓起，再次面向社会公开征集，并研究确定15项重点民生实事共40个项目加以实施，开启百姓幸福新征程。

一直以来，大连市坚持政府带头过“紧日子”，让百姓过好日子，聚焦解决百姓的困难事、操心事、烦心事，持续加大民生投入，着力补齐民生领域短板，让人民群众共享发展成果。2022年，民生投入占财政支出比重达88%左右，15项35件重点民生实事高质量完成。

把每个项目写实写细写具体，是今年民生实事的一大亮点。比如，35条道路升级、50条城市道路安装路灯、200公里农村公路修建等项目，都有精确到小区、精确到公里的具体明细。项目建设标准也进行了明确，比如老旧小区改造包括对楼体进行房屋建筑节能改造、屋面修缮、立面改造、楼道改造、门窗改造等具体内容。

为确保2023年大连市15项重点民生实事项目顺利推进、高质量实施，大连市政府决定实行公开挂牌督办，明确要求凡是公开承诺的项目，当年必须完成，任何项目不

允许调减。全市层层压实工作责任，任务到岗、责任到人，做到一项任务、一名领导、一个团队、一张图表、一抓到底。

“通过大连创新实施的高校毕业生就业‘万岗计划’，我成功签约了瓦轴集团，终于如愿留下来了！”大连理工大学光电工程与仪器科学学院测控技术与仪器专业毕业生张凯说。

“家附近新开的各类幼儿园数量真不少，全家人优中选优，找到了最满意的。”家住大连市中山区港湾隽景小区的张岩，将女儿送到家门口新开的普惠性幼儿园后开心地说。

一句句朴实的话语、一张张满意的笑脸，充分体现了老百姓对这个城市的归属感、认同感、幸福感。

幸福，缘于办证难、用气难、出行难、上学难等一批群众急难愁盼问题得到妥善解决，以及每一项“民生清单”的兑现。

实施促进就业服务，大连全年城镇新增就业12.25万人，零就业家庭动态清零；提高城乡低保和特困人员基本生活标准，新标准惠及6万群众；建成13所中小学、新增15所公办幼儿园……2022年，大连市高质量完成的一桩桩、一件件民生实事，不仅为“民生答卷”增添了新的厚度，更犹如一股股暖流温暖着广大人民群众。



伴随着城市建设的加快和城市品质的提升，大连愈加美丽宜居。

本报特约记者 王 华 摄

2 密织交通网络 出行更加通畅快捷

“地铁5号线的开通，给我最大的感受就是方便、快捷。我在中山广场上班，家住在老虎滩附近，以前坐公交要40分钟以上，以后只需要十几分钟。”乘客孙晋高兴地说。

3月1日，大连地铁5号线开始为期半个月的免费参观试乘体验活动，首日有近3000名社会各界代表和热心市民参与。地铁5号线的开通试运行，实现大连轨道交通南北贯通、连线成网。

城市，让生活更美好，首先得益于基础设施功能的全面完善。近年来，大连市更加注重补齐重大基础设施短板，一批基础性、长期性、与民日益增长的美好生活需要相结合的高质量交通基础设施、教育文化设施、公共卫生基础设施、体育设施项目，有的业已完成，有的正在加紧推进中。

3月3日，在大连湾海底隧道南岸陆域工程施工现场，施工人员正在加紧进行沥青路面作业。大连湾海底隧道是我国继港珠澳沉管隧道工程后又一“超级工程”，平均深度水下23米、双向六车道、设计时速60公里。

“这条纵贯大连南北的海底隧道工程，今年上半年具备通车条件，届时，隧道北岸和南岸之间车程仅需5分钟，不仅方便市民出行，而且将大幅优化城市功能，推动大连湾两岸一体化发展。”大连湾海底隧道有限公司副总工程师孙磊表示。

2022年6月30日，大连市规模最大、标准最高、里程最长的城市快速路——渤海大道实现全线通车。

“我们企业靠近渤海大道，这条道路的开通，极大地降低了公司前往市内四区送货、提货的物流成本，往返节约了1个小时。”谈起通车的感受，大连三友电器设备有限公司总经理黄伟东说。

大连金普新区大魏家街道农业资源丰富，是远近闻名的“菜篮子”和“果园子”，也是享誉全国的“大樱桃之乡”“辽宁特产海参之乡”。“这



大连市民参与地铁5号线试乘体验活动。

本报记者 王荣琦 摄

条渤海大道堪称金光大道，给街道的经济发展带来了新的机遇。”大魏家街道副主任王霞谈及渤海大道格外兴奋。

今年以来，大连交通基础设施建设捷报频传：大连地铁4号线建设如火如荼，大连市区至旅顺的中部通道正在紧张施工，大连北站综合交通枢纽实体工程全部完工……大连各项目建设单位对照时间表、作战图，抢进度、保质量，确保项目早日建成、投入运行，更好地满足人民群众日益增长的出行需求。

4 创新基层治理 用心用力服务群众

每到周六，大连市中山区老虎滩街道中兴社区和合大院里，居民们自发开展“爱心星期六”卫生清扫活动，把治理美化家园环境化为一种自觉行为。

这个曾经脏乱差的弃管大院，如今成了管理有序、环境整治、文化丰富、邻里融洽、文明祥和的美丽家园。这个转变是从成立大院自管委员会开始的，所形成的党建引领、居民协商、共治共享的“微治理”局面，已成为基层治理的典范。

基层治理是篇大文章，更是一篇难做的文章。2022年初，大连市召开2000余人参加的全市基层社会治理工作会议，《大连市加快推进基层社会治理现代化建设实施方案》从设计到出台，速度之快、力度之大、要求之高前所未有，彰显全面加快基层治理现代化建设的决心和信心。

基层治理千头万绪，大连

市确定“十个推进”重点任务、143项务实举措，切实回应基层干部所思所想和人民群众所期所盼。

首先构筑基层社会治理“桥头堡”，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。坚持强基导向，推动责权利、人财物向基层下沉，做到让基层“有人、有钱、有权、有事干”。

全市102个街道、47个乡镇、743个社区全部组建“大工委”“大党委”，具备条件的702个村全部完成“大党委”组建。成立网格党组织1万余个，选优配强网格党支部书记、楼院党小组组长和党员中心户。

在基层社会治理的网格里，那些多年的难点、堵点被打通了。在“大工委”“大党委”定期会商、定期活动、定期反馈制度保证下，小区停车、垃圾分类、文化康养等民生需求得到有效回应。楼院、社区焕发新活力，和合大院形成的基层社会治



和合大院的居民清扫小区，美化家园环境。 本报特约记者 王 华 摄

理场景，已由“盆景”变成“风景”。

将矛盾化解在基层、让纠纷消弭于萌芽，是增强群众获得感、幸福感、安全感的重要方面。

着眼于更加方便更好服务群众，大连市提供多种形式的“一站式”法律服务。全市依托人民调解工作室、评理说事点等场所建立1690家“法治超市”，为居民提供五类十项基层法律服务。

各区市县形成各有特色的共建共治共享治理体系和队伍，画出党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的基层社会治理“同心圆”。

甘井子区围绕矛盾纠纷、风险隐患排查处置，注重抓前端、防未病，创建以“甘心为民，调纷止争”为内容的“甘心调”矛盾风险调处运转体系，把矛盾纠纷和风险隐患化解在萌芽状态。

在旅顺口区，“巧嫂评理说事室”发挥女党员、女干部、女楼长嘴巧会说、邻里底数清、群众基础好等优势，通过开门说事、评理调事、便民答事，收集社情民意，广泛开展法律宣传，推进矛盾调处。

金普新区统筹公安、社会组织、网格员等资源力量，打造集指挥调度、矛盾调解、信访接待、法律服务于一体，集成化、网格化高度融合的社会治理综合体。其中800余支志愿服务队伍，9万余名骨干志愿者成为提升区域社会治理共建共治水平的重要力量，“金普V士在行动”治安巡逻项目等已成为平安建设品牌。

基层治，百姓安。随着143项举措加速落地、全力推进，大连基层之变有目共睹，努力实现城市更加亮丽安全、社会更加和谐稳定，人民更加幸福安康。


速览
 SULAN

实施十项行动 为职工办实事解难事

本报讯 记者吕丽报道 2023年，大连市确定实施以纾困惠企利民行动、创新创业建功行动、劳模工匠关爱行动等十大行动为主要内容的“我为职工办实事”项目。

其中，纾困惠企利民行动将加大对直属基层工会、小微企业、科技型中小企业普惠性经费回拨补助力度；创新创业建功行动将组织30万人次以上的职工主题劳动和技能竞赛，建设大连工匠学院；劳模工匠关爱行动包括开展劳模健康疗休养，选树一批大连工运事业典型人物等；生活品质提升行动将建立工会各类服务阵地电子地图，为新业态形态劳动者和农民工提供援尽援法律服务；身心健康促进行动将完善医疗互助、“工惠保”大病救助链条式职工就医保障体系；特殊群体关爱行动包括扶持职工子女寒暑期托管班、开展100场交友活动；服务阵地提升行动将新建一批综合性职工服务阵地，拓展一批街区楼宇综合服务站，优化一批户外劳动者服务站点；基层工会赋能行动将加大对乡镇（街道）、村（社区）工会经费投入力度，为一线职工配备升级必要的生产生活和文体活动设施；百年风华礼赞行动将举办大连工运史宣讲活动，为职工送演出、送培训100场。

群团组织 联合开展协同创新活动

本报讯 记者吕丽报道 大连市工会、妇联、团委等群团组织近日召开联席会，确立年度10个协同创新项目，涉及就业、人才、营商环境等多方面。

大连市群团组织围绕基层社会治理和广大群众急难愁盼问题，联合开展了丰富多彩的协同创新活动。其中，职工子女“慧成长动力营”托管扶持项目，切实解决了寒暑假职工带娃难的问题。育婴师公益培训、家政服务技能大赛等有效促进了家政服务专业化、标准化、职业化发展。

今年推出的10个协同创新项目包括集中打造创新创业、职业技能赛事活动品牌，助推科技创新和职业技能发展；统筹资源，打造稳就业工作品牌，多措并举稳就业、保民生；联合开展“助企纾困”，不断优化营商环境；加强宣传联动，齐力讲好大连故事；积极融入基层党群服务中心建设，有效发挥桥梁纽带作用；协调群团各方和群众力量，共同组织好大连工会建会百年庆祝活动；协同推进大连青年发展友好型城市建设和儿童友好型城市创建；打造交友联谊品牌，助力城市拴心留人；加强少先队校外实践教育基地（营地）建设，拓展市级少先队辅导员资源库等。

公积金三项指标 居全省首位

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市不断扩大住房公积金覆盖面和惠及面，增强公积金助企惠民作用。截至2022年末，全市住房公积金累计归集、提取和个贷发放总额分别为2864.16亿元、2065.98亿元、1570.02亿元，均位居全省首位。

2022年，大连市先后出台住房公积金阶段性支持政策以及灵活就业人员参加住房公积金制度暂行办法等“1+5”系列惠民新政，共支持企业缓缴住房公积金1.59亿元，吸引700余名灵活就业人员建制参保，通过商业银行累计为317家缴存企业及11万户缴存职工发放信用贷款近120亿元，有效发挥了住房公积金在助企纾困、保障民生、稳定经济等方面的重要作用。

智慧服务提档升级，大连市住房公积金管理中心在全省率先推行“集中审批”模式应用于住房公积金线上业务，实现线上审批安全加码、效率加倍。加强共享数据协同应用，建设智慧化资金结算系统，实现业务由人工审核向系统智能审核、即时审批和自动结算的转变，四类主要提取业务实现系统自动审批、资金即时到账，切实降低群众办事成本，提升办事效率和服务水平。

选树百名“最美职工” 展现奋斗之美

本报讯 记者吕丽报道 连日来，大连市委宣传部、大连市文明办、大连市总工会联合各县（市）区和产业工会，深入“最美职工”所在工作场所送上荣誉证书和鲜花，感谢他们为城市发展作出的突出贡献，激励“最美职工”发挥榜样和示范带动作用，引导职工群众立足岗位，学赶先进。

大连市在全市各行各业选树了90名“新时代最美职工”和10名“十佳新时代最美职工”。百名“最美职工”均来自基层一线，在他们身上，集中体现了新时代职工的劳动之美、创造之美、奋斗之美。

为持续扩大活动影响力，深化学赶先进、争当先进的浓郁氛围，大连市开展“新时代最美职工”宣传教育活动进企业、进车间、进班组活动，进一步增强“最美职工”的荣誉感和自豪感，用他们的奋斗故事引导职工群众向身边的先进典型学习。同时，将继续开展2023年度寻找“新时代最美职工”活动，让更多的基层职工成为闪耀在城市建设前沿、经济社会发展一线的明星。