

实施全面振兴新突破三年行动首战之年

抢抓三年窗口期 奋力实现全面振兴新突破

张万强

核心提示 习近平总书记在党的二十大报告中指出,“推动东北全面振兴取得新突破”。省委十三届五次全会审议通过的《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》,是深入贯彻落实党的二十大精神的重要举措,对未来3年全省的经济社会工作进行部署,明确了指导思想、总体目标、10个方面新突破、50项重点任务等内容。我们要以此为抓手,凝聚全省共识,提振发展信心,释放良好预期,焕发崭新面貌,积极推进中国式现代化的辽宁实践,推动辽宁在新时代东北振兴上展现更大担当和作为,促进经济高质量发展迈上新台阶,力争如期完成“十四五”规划的既定目标,奋力实现全面振兴新突破。

加快产业结构升级,着力建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动新型工业化,实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持“专精特新”企业发展,做好结构调整“三篇大文章”。构建系统化推进产业基础能力提升机制,包括顶层设计、技术攻关、示范应用、数字支撑、政策扶持、企业培育和人才培养等。聚焦高端装备制造、新材料、精细化工、半导体芯片制造设备、工业基础软件等重点领域,集中优势资源,寻求“卡脖子”核心基础零部件、关键基础材料和关键基础技术等突破点。着力改变冶金、石化产业“炼”有余而“化”不足、“粗化工”有余而“精细化工”不足、原材料有余而增值链不足的状况,积极优化石化、钢铁、菱镁产业布局,大力发展精细化工行业和化工新材料行业,实现从油气加工、有机化工、高分子聚合物、化工新材料到精细化工的全产业链发展,引导产业集聚化发展,向产业链中高端发展。推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展,加快建设“数字辽宁、智造强省”。支持基础性、应用性研究,推动整机科研攻关带动零部件突破,以适配验证促进技术迭代升级,促进首台(套)重大技术装备、首批次新材料和首版次软件的应用推广。加快人工智能、大数据、物联网、云计算、区块链等新一代信息技术与“老字号”产业深度融合,聚焦自主研发、工业设计、生产制造、营销服务及系统集成等产业链条各环节,提升制造业数字化智能化水平。利用好辽宁高质量的农产品原料优势,将粮油、食品、烟酒、饮料等行业做大做强,实施本土品牌提升工程,深入挖掘品牌背后承载的文化价值、历史内涵,打造具有鲜明辽宁特色的品牌,构建市场定位、产品规划、品牌传播等全过程协同发展的品牌体系。

大力发展新兴产业,培育壮大新动能,把完善机器人产业生态作为重点任务,围绕产业链关键环节在国内外持续开展强链补链招商,全流程服务重点产业项目,全力促进重大项目签约落地。依托芯源微、拓荆科技、富创精密等企业,大力发展集成电路产业,积极引进大项目投资,集中精力做大做强集成电路、半导体产业,培育新的增长点。着力发展新能源、生物医药、工业互联网等战略性新兴产业。

强化科教人才支撑,打赢关键核心技术攻坚战

充分利用辽宁科教人才资源相对丰富的优势,强化科技创新对区域发展的引领作用,着力打造具有全国影响力的区域科技创新中心。习近平总书记指出,“应对国际科技竞争,实现高水平自立自强,推动构建新发展格局,实现高质量发展,迫切需要我们加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题。”为了谋求科技领域长期发展,辽宁必须加强重大基础前沿和关键领域的前瞻性布局,面向未来高新技术更新换代、学科和技术交叉融合发展需求,发挥辽宁科研资源优势,重点部署重点产业领域交叉前沿研究,突破一批关键核心技术,催生一批重大原创成果。进一步提升数控机床、航空、输变电、新能源汽车等重点产业创新能力,着力补齐工业基础和人才短板,提升自主设计、系统集成和总承包能力,着力打破制造业核心部件、功能部件依赖进口的局面,增强装备自主可控能力和服务增值能力。在重点领域实施关键技术产业化专项,抓好重点领域的“卡脖子”技术攻关,促进制造业智能化技术、重大技术装备等关键技术产业化。重点围绕智能制造、工业机器人、智能产品、高档数控机床及关键零部件、集成电路装备、高技术船舶及海洋工程装备、能源装备等关键领域,力求通过重大技术革新,在关键性技术、核心零部件和重大成套

装备三个层次实现全面突破。积极争取国家级科技创新平台落户辽宁,谋划、布局大科学装置等重点项目,积极建设一批多学科交叉融合创新平台,产业技术创新共性平台和新型研发机构,加快完善产业技术创新体系,为产业发展提供源头创新供给和技术支撑。

持续优化营商环境,培育壮大市场主体

坚持优化营商环境永远在路上,持之以恒做好这一工作。强化窗口服务意识,筛选高素质的窗口服务人员,完善相关制度提高窗口服务质量。实施市场主体培育行动计划,重点培育“四上企业”,即规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业四类规模以上企业等,积极培育限额以下各类中小微企业和个体工商户、农民专业合作社等。着力做强做优做大国有企业,深化国有企业改革,把混合所有制改革与市场化改革结合起来,形成兼具规模经济和竞争效率的市场结构。利用社会消费大幅增加的契机,不断加大对市场主体的帮扶力度,特别是民营中小企业,推动减税降费政策,发挥辽宁科研资源优势,重点部署重点产业领域交叉前沿研究,突破一批关键核心技术,催生一批重大原创成果。进一步提升数控机床、航空、输变电、新能源汽车等重点产业创新能力,着力补齐工业基础和人才短板,提升自主设计、系统集成和总承包能力,着力打破制造业核心部件、功能部件依赖进口的局面,增强装备自主可控能力和服务增值能力。在重点领域实施关键技术产业化专项,抓好重点领域的“卡脖子”技术攻关,促进制造业智能化技术、重大技术装备等关键技术产业化。重点围绕智能制造、工业机器人、智能产品、高档数控机床及关键零部件、集成电路装备、高技术船舶及海洋工程装备、能源装备等关键领域,力求通过重大技术革新,在关键性技术、核心零部件和重大成套

主体简易注销程序,方便市场主体网上办理注销业务。积极发挥市场主体信用制度基础性作用,完善信用信息归集、公示、抽查、经营者异常名录、年度报告、失信惩戒、信用修复、“双随机、一公开”等基础制度,更好通过信用风险分类管理合理配置监管资源,丰富完善信用承诺、重点监管事项清单等信用监管工具。

统筹“一圈一带两区”,着力推进区域协调发展

坚持陆海统筹,内外联动,支持沈阳、大连勇当东北振兴的“跳高队”,发挥“双核”牵动辐射作用,发挥各地比较优势,破除制约区域经济发展的体制机制性障碍,增强区域发展活力。进一步推进沈阳现代化都市圈同城化、一体化发展,健全完善一体化领导体制,加强省级统筹、规划指导、政策配套,形成工作合力。着力构建都市圈南北向产业合作大通道,重点依托沈大交通干线,聚焦先进装备制造业、精细化工、有色金属深加工和新材料产业,促进城市间产业链纵向深度融合。进一步优化沿海经济带空间布局,突出海洋特色和临港优势,合理规划石油化工、船舶海工、装备制造等产业错位发展,规避同质化竞争。系统推进补链延链强链,吸引央企总部和头部企业进驻,发挥引领型、平台型链主企业的渠道、品牌、数据、技术、系统集成等优势。推动营口和盘锦临港产业合作共建,强化营口仙人岛和鲅鱼圈区与大连太平湾合作创新区协同发展,深化石化及精细化工产业协同建设。推动大连、盘锦、葫芦岛协同打造具有国际竞争力的海洋先进装备制造基地。着力建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区,推动构建辽宁开放合作的西门户和新增长极。通过政策引领,吸引京津冀地区创新要素、人才要素向辽西集聚,推动辽西科技成果转化和知识产权交易服务平台与京津冀技术交易市场对接,建设一批高水平中试基地、高校众创空间等。探索建立辽东绿色经济区GEP考核制度,着力构建GDP和GEP双核算、双运行、双提升的考核机制。规划引导辽东各县传统产业升级、绿色化改造升级,实现辽东9县(市)优势互补、合作共赢,打造富有活力、开放富裕的辽东绿色经济区。

(作者系辽宁社会科学院经济研究所所长、研究员)

坚决打好打赢新时代的“辽沈战役”

张瑜



2022年8月,习近平总书记在辽宁考察时发表重要讲话强调,“在新时代东北振兴上展现更大担当和作为,奋力开创辽宁振兴发展新局面。”这一重要论述饱含着习近平总书记对辽宁实现新突破的信心和期待,为推进辽宁全面振兴新突破指明了方向。日前,省委十三届五次全会审议通过《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》,实施全面振兴新突破三年行动进入新阶段。我们要全面贯彻党的二十大精神,以习近平总书记关于东北、辽宁振兴的重要讲话和指示批示精神,全力以赴打一场新时代的“辽沈战役”,奋力推进中国式现代化辽宁实践,以新气象新担当新作为奋力实现全面振兴新突破。

打好打赢新时代的“辽沈战役”,必须始终坚持党的领导。办好中国的事情,关键在党。这是中国革命、建设和改革事业得出的一条基本结论。因为只有坚持中国共产党的领导,我们才能战胜前进道路上的一切艰难险阻,才能确保正确的前进方向。因此,要始终坚持党的领导不动摇,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,笃行不怠、踔厉奋发,用实际成效来维护国家“五大安全”的政治使命,诠释对党中央的绝对忠诚。

打好打赢新时代的“辽沈战役”,必须坚持解放思想、改革创新。思想是行动的先导,理论是实践的指南,解放思想是推动改革创新先导和动力。党员干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,要在实事求是

的基础上进行思想解放,不断研究新情况,主动解决新问题,着力在谋划改革发展思路上下功夫,在激发改革创新活力上下功夫,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,以思想大解放引领全面振兴新突破。

打好打赢新时代的“辽沈战役”,必须坚持坚持以人民为中心的发展思想。中国共产党以全心全意为人民服务为根本宗旨,党的初心使命就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。打江山、守江山,守的是人民的心。实施全面振兴新突破三年行动是全省人民的共同心愿,是增进民生福祉的重要举措,承载着全省4300万人民的殷切期待。推进实施全面振兴新突破党的根本宗旨,牢记发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享,要用民心用力用情解决好人民群众急难愁盼问题,以高质量发展扎实推进共同富裕,让振兴发展成果更多惠及人民群众。

打好打赢新时代的“辽沈战役”,必须坚持发扬斗争精神。敢于斗争、敢于胜利是我们党的鲜明品格,是党和人民不可战胜的强大精神力量。更要党依靠人民、发展成果由全体人民共享,要用民心用力用情解决好人民群众急难愁盼问题,以高质量发展扎实推进共同富裕,让振兴发展成果更多惠及人民群众。

不断完善社会主义市场经济体制



中国社会科学院马克思主义学院教授、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员杨静在《光明日报》撰文认为,党的二十大报告把“构建高水平社会主义市场经济体制”作为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重大战略任务。深入学习贯彻党的二十大精神,加快构建高水平社会主义市场经济体制,必须坚持以习近平经济思想为指导,准确把握社会主义市场经济体制的深刻内涵。

社会主义市场经济体制是社会主义基本经济制度的重要组成部分。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,将社会主义市场经济体制列为社会主义基本经济制度,与公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存一起形成了“三位一体”的社会主义基本经济制度框架。

社会主义市场经济体制是社会主义基本经济制度的重要组成部分,在理论和实践中都需要不断加以完善。首先,发展社会主义市场经济要坚持以人民为中心的发展思想。以人民为中心是习近平经济思想的根本立场。增进民生福祉是社会主义市场经济的根本目的,这就要求在社会主义市场经济体制改革中必须注重民生、保障民生、改善民生,让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众,持续提升人民生活品质。其次,发展社会主义市场经济要着力解决社会主要矛盾。提高供给体系质量和水平,满足人民群众对美好生活的向往,需要不断完善社会主义市场经济体制,不断提高对市场经济规律的认识和驾驭能力。最后,发展社会主义市场经济要坚定不移走全体人民共同富裕道路。通过社会主义市场经济体制的竞争与激励机制,激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性,共同奋斗把“蛋糕”做大,为保障社会公平正义奠定坚实的物质基础。在此基础上,通过社会主义市场经济体制的不断完善,科学地处理好增长和分配的关系,把“蛋糕”分好,让中国特色社会主义制度的优越性得到更充分的体现。

发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。党的十八届三中全会创造性地提出

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,并强调要“从广度和深度上推进市场化改革”,科学定位“政府的职责和作用”,强调市场决定资源配置是市场经济的本质,将有效的政府治理与市场作用有机融合起来,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。这表明党对政府和市场的关系“科学定位”的理论自觉和自信已经达到新的高度,标志着社会主义市场经济体制的改革和完善迈入了一个新的阶段。我国实行的是社会主义市场经济体制,必须坚持发挥我国社会主义制度的优越性,发挥党和政府的积极作用。

新征程坚持和完善社会主义市场经济体制,一方面,应通过减少政府对微观经济活动的直接干预,进一步解决好市场体系不完善、政府干预过多、监管不到位等问题,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化;另一方面,转变政府职能,健全宏观经济治理体系,创新市场活动监管方式,优化公共服务供给,加强保障和改善民生,增进民生福祉,以更好地弥补市场失灵。实践证明,加快完善社会主义市场经济体制,实现政府作用与市场作用的有机统一,符合生产关系必须适应生产力发展状况的客观规律,能极大地解放和发展生产力,并不断地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

正确认识 and 把握资本的特性和行为规律。现阶段,我国存在国有资本、集体资本、民营资本、外国资本、混合资本等各种形态资本,并呈现出规模显著增加、主体更加多元、运行速度加快、国际资本大量进入等明显特征。资本是社会主义市场经济的重要生产要素,习近平总书记强调,“我们要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用,同时有效抑制资本的消极作用。”在社会主义市场经济条件下,资本作为重要生产要素,有其自身的运行规律。加快完善社会主义市场经济体制,让市场在资源配置中起决定性作用,使各种资本机会平等、公平竞争、有序竞争,既要发挥资本作为生产要素的积极作用,也要有效抑制其消极作用。在此基础上,全面提升资本治理效能,依法加强对资本的有效监管,为其设置“红绿灯”,形成框架完整、逻辑清晰、制度完备的法律制度体系,防止资本脱实向虚、野蛮生长,更好地发挥资本在推动生产力的发展、社会财富创造、民生保障和改善等方面的重要作用。

加快推动辽宁科技成果本地产业化

罗明新

党的二十大报告指出,加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。去年8月,习近平总书记在辽宁考察时发表重要讲话强调,要时不我待推进科技自立自强,只争朝夕突破“卡脖子”问题。因此,我们要充分利用好辽宁的创新资源和产业基础,充分把握科技成果加快本地产业化关键因素,加快推动科技成果本地产业化,推动有效市场和有为政府更好结合,推动市场需求和成果供给高水平动态平衡,做足企业市场需求、做优中介服务、做强成果供给、做实政策协调,全面塑造振兴发展新动能新优势。

做足市场需求,完善产学研深度融合的联结机制

引导头部企业当“盟主”,构建实质性产学研联盟。围绕配套缺失与薄弱环节,引导头部企业建立健全科技研发平台,通过产学研合作提升科技成果转化承接能力,完善利益联结机制。鼓励头部企业等投资入股辽宁实验室,与实验室建立联合研发中心等分支机构,集聚各类创新资源。支持头部企业牵头上下游企业开展协同攻关,打造协同创新联合体,推动企业成为创新需求主体、投入主体、转化主体。发挥企业“问题需求导向”,引导高校与科研院所服务于企业的实际生产需求,以市场导向推动科技成果转化。

大力支持本地配套中小企业参加产学研联盟。聚焦头部企业产业链供应链的关键环节,引导中小企业向“专精特新”方向发展,围绕产业链断点堵点等问题,加大科技研发与转化承接力度。引导产业链头部企业与中小企业围绕创新开展合作,鼓励通过股权投资等方式设立配套企业,提升成果转化承接能力。积极吸纳中小企业参

与各级制造业创新中心和共性技术平台建设,加大对配套产品关键技术攻关、短板产品开发、人才引进等专项支持力度。支持中小企业加快数字化、智能化转型,全面提升产品的技术水平和质量水平。

面向企业需求设立科研项目和智慧化信息平台。加快建立完善企业需求导向的科研项目生成机制,强化应用导向,将企业对科技成果的需求纳入国民经济和社会发展规划。发挥财政、税收等政策协同作用,为企业开展行业基础技术研究,解决产业技术基础薄弱、关键核心技术“卡脖子”等问题提供资金支持。同时,依托东北科技大市场,建立覆盖企业的科技资源信息化平台,构建科技资源共享制度,方便高校、科研院所充分了解企业的科技需求。

做优中介服务,完善科技成果转化服务体系

推动中试基地专业化、高端化建设。加快通用模块装置建设,完善高标准中试车间及配套设施,建设人工智能控制室及园区智慧化管理系统,不断提升中试基地承载能力。统筹规划中试基地,精准选中试项目,打造更多科技成果从“实验室”走向“生产线”、迈向“市场化”的关键平台。推动中试基地锁定前沿技术,聚焦中试环节,整合创新资源,强化中试能力建设。鼓励具备条件的高校院所、企业建设中试基地,提高技术成熟度。加大中试环节的多渠道资金投入,为中试基地提供充足的资金支持。

提升科技中介机构全方位服务功能。拓展科技服务业务的类型,推动技术中介、咨询、经纪、信息、知识产权、技术评估、科技风险投资、技术产权交易等服务。根据头部企

业需要,明确可由省内配套的产品清单和技术参数,搭建合作平台,组织进行省内配套对接,促进供需双方合作共赢。通过进一步发展东北科技大市场,建设辽宁网上技术市场与成果转化服务平台等,不断促进科技中介机构创新服务方式,提高服务质量水平。

加快科技成果转化示范基地建设。鼓励支持有条件、有明显区位优势的地市打造科技成果转化示范基地,强化科技成果转化示范基地建设,强化科技成果转化全链条服务,着力推进高校和科研院所重大科技成果转化应用。推动科技成果转化与孵化产业化衔接,加快推进创新创业孵化载体建设,以科技企业孵化器为核心和核心、向前后两端延伸建立创业苗圃和加速器,为处于不同发展阶段的创业企业和团队全程提供服务,加快推动科技成果转化。

做强成果供给,推出精准化科技解决方案

着力提高科技成果价值发现能力。紧盯科技源头,瞄准市场需求,完善高校和科研院所科技成果评价机制。推动科技中介机构完善市场机制,开展供需双方多轮磋商,逐步确立科技成果的定价。科研机构、高等学校继续完善符合科技成果转化工作特点的职称评定、岗位管理、考核评价制度。建立专利申请前的评估制度,提高科技成果的质量。

推广科技成果转化多种有效模式。对于技术成熟度较高的科技成果,科研机构、高等学校等成果所有方可选择“现金+股权”模式,技术授权模式、合作开发模式、企业培育模式。技术成熟度中等的科技成果,可选择战略合作模式、面向地方中小企业的共建工程中心模式、解决企业具体需

求的共同开发模式。技术成熟度较低的科技成果,需要双方深度融合双方利益进行合作。

加快建设高素质科技经纪人队伍。建立健全技术转移专业队伍伍建设,推进国家技术转移专业队伍伍建设,发挥科技经纪人队伍伍作用,推进我省高校科技成果转化和技术转移基地建设,探索搭建“原始创新、技术研发、成果转化、孵化产业化”全链条的成果转化体系。

做实政策协调,形成更具竞争力的创新生态

加强科技金融服务。推进科技金融的多元投资,引导金融机构、高等院校、科研院所和企业多方筹措资金,支持优质科技成果的转化落地。学习借鉴全国有效的科技金融在线平台运营方式,在我省有条件地区设立相应的科技金融服务平台,引入银行、担保、保险、投资等机构,面向科技型中小企业提供多种形式的融资服务。

加快改革创新步伐。深化职务科技成果转化改革,有效贯彻执行《辽宁省科技成果转化条例》,对于权属清晰、转化前景明朗、转化意愿强烈的职务科技成果,高校和科研院所要加快建立健全成果转化赋权机制,最大程度地激发科研人员创新内生动力。

建立完善政府协调联动机制。面对科技成果转化新情况、新问题,相关政府部门要积极协调推进,建立全覆盖及地方政府、高新园区、中试基地、企业、金融机构等多方参与的成果转化协调机制,加强撮合对接服务,本地化协调落实机制,打通科技成果转化“最后一公里”。

【作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)工商管理教研部主任、教授】