

# 以中国式现代化辽宁实践推动全面振兴取得新突破

## 《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》概览

### 三年行动总体要求

#### ◆指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,履行维护国家“五大安全”政治使命,着力补齐“四个短板”,扎实做好“六项重点工作”,持续做好结构调整“三篇大文章”,全面深化改革开放,纵深推进全面从严治党,以新气象新担当新作为奋力实现全面振兴新突破,为全面建设社会主义现代化国家贡献辽宁力量。

#### ◆基本原则

——坚持高质量发展。把高质量发展作为首要任务,更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,坚决不要带水分的GDP,坚决不要带污染的GDP,坚决不要带血的GDP。

——坚持解放思想、改革创新。以思想大解放引领全面振兴新突破,着力在谋划改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上上下功夫,在激发改革创新活力上下功夫,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

——坚持以人民为中心的发展思想。践行党的根本宗旨,发展为了人民、发展依靠人民,在发展中保障和改善民生,用心用力用情解决好人民群众急难愁盼问题,扎实推进共同富裕,让振兴发展成果更多惠及人民群众。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维、系统观念,处理好抓发展与防风险的关系,以安全保发展、以发展促安全,牢牢守住不发生系统性风险底线,推动振兴发展行稳致远。

——坚持目标导向。保持战略定力,紧盯发展目标,创新工作思路,科学谋划超常规举措,扎实做好基础工作,埋头苦干、狠抓落实,比学赶超、争先创优,确保全面振兴取得新突破。

——坚持发扬斗争精神。坚定斗争意志,增强斗争本领,敢于直面问题,善于打破僵局,在机遇面前主动出击,在困难面前迎难而上,在风险面前积极应对,依靠顽强斗争赢得发展主动。

#### ◆总体目标

通过三年努力,维护国家“五大安全”能力显著提升,高质量发展迈上新台阶,结构调整步伐加快,创新能力显著增强,数字辽宁、智造强省建设成效明显,改革开放取得重大进展,营商环境实现根本好转,“一圈一带两区”建设加快推进,生态环境建设取得扎实成效,社会治理能力不断增强,人民生活品质持续改善,形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面,以中国式现代化辽宁实践推动全面振兴取得新突破。

——经济实力实现新跨越。2023年地区生产总值增速赶上全国水平,2024年超过全国水平,2025年如期实现“十四五”目标。

——创新能力实现新跃升。具有全国影响力的区域科创中心建设取得明显成效,一批重点领域关键核心技术取得突破。

——结构调整迈出新步伐。现代化产业体系建设取得重大进展,产业基础高级化和产业链安全水平大幅提升。

——改革开放取得新成效。营商便利度进入全国先进行列,要素市场化配置机制更加健全,对外开放新前沿基本形成。

——区域发展形成新格局。中心城市辐射带动作用显著增强,沿海与腹地良性互动,乡村振兴取得明显成效,城乡区域协调性明显增强,形成优势互补、高质量发展的区域经济新格局。

——绿色发展取得新进展。生产生活方式绿色转型成效显著,生态安全屏障更加牢固。

——民生福祉达到新水平。城乡居民人均可支配收入增速与经济增长同步,基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,基本实现城乡居民养老保险应保尽保。

——安全能力实现新提升。保障国家安全能力显著增强,安全底线守得更牢,社会更加和谐稳定。

### 三年行动保障措施

加强党的全面领导。坚持把党的领导贯穿全面振兴新突破三年行动各方面全过程,充分发挥地方党委把方向、管大局、作决策、保落实的重要作用。

强化组织协调推动。省委成立全面振兴新突破三年行动领导小组,省政府成立全面振兴新突破三年行动指挥部,省级领导按照分工,对分管领域落实情况加强指导调度,建立重大项目、重点工程、重要工作专班专人推进机制。各地区各单位要加强组织领导,制定贯彻落实具体方案。人大、政协及群团组织要发挥各自优势,积极参与,贡献力量。

实施督查考核评估。建立督查考核评估机制,细化考评指标,做到可量化、可考核、可评估。建立实时在线的督促督办系统,常态化开展督查检查,实行半年通报、年度考核,将考核结果作为干部选拔任用的重要依据。

加强重大政策研究。密切关注国家战略导向和政策取向,提前做好政策需求研究,积极争取中央支持。坚持“走出去、请进来”,学习先进地区经验做法。加强与东北地区各省(区)沟通协作。研究解决共性政策难题。研究制定出台相关配套政策。

营造良好发展氛围。加强舆论引导,做好方案的解读和阐释,凝聚人心、形成共识,激发全省上下干事创业斗志。加大宣传力度,全方位、多角度、立体化反映三年行动中的新进展新成效,向外展示辽宁的新气象新变化,释放良好预期,提振发展信心。注重挖掘推广一批特色做法和典型经验,以先进促后进,形成比学赶超、争先先进的浓厚氛围。

中国共产党辽宁省第十三届委员会第五次全体会议,于2023年2月21日至22日在沈阳举行。全会审议通过了《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》,行动方案明确了指导思想、6项原则和1个总体目标、8个分项目标、10个方面新突破、50项重点任务及5项保障措施。

为深入贯彻习近平总书记关于“新时代东北全面振兴‘十四五’时期要有突破”重要指示,认真落实党的二十大精神作出的“推动东北全面振兴取得新突破”决策部署,锚定省第十三次党代会和省“十四五”规划确定的目标任务,省委、省政府决定,抢抓“十四五”后三年重要窗口期,全力实施全面振兴新突破三年行动,以强烈的责任感、使命感、紧迫感,大干三年、奋斗三年,一手抓高质量发展、一手抓全面从严治党,以超常规举措打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”,如期实现“十四五”规划目标任务,奋力推进中国式现代化辽宁实践,在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。

## 三年行动重点任务

# 10 ↑ 新突破



### 1 积极扩大有效需求,在推动经济增长上实现新突破

坚持把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求,为实现经济质的有效提升和量的合理增长提供强力支撑。

- 全力以扩有效投资
- 千方百计提振消费
- 综合施策扩大进出口

### 2 加快产业结构调整,在建设现代化产业体系上实现新突破

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,持续做好结构调整“三篇大文章”,建设数字辽宁、智造强省,提升产业基础能力和产业链现代化水平,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,增强产业发展的接续性和竞争力,基本形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

- 建成三个万亿级产业基地
- 发展壮大战略性新兴产业
- 加快发展数字经济
- 提高产业链供应链安全水平
- 做优做强现代建筑业
- 大力发展现代服务业
- 建设食品工业大省
- 提升园区发展能级
- 加强质量标准品牌建设

### 3 强化科技教育人才支撑,在塑造发展新动能上实现新突破

深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略,坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计,坚持创新链、产业链、人才链一体部署,着力将科教人才资源优势转化为创新发展优势。

- 创建具有全国影响力的区域科技创新中心
- 打赢关键核心技术攻坚战
- 实施科技型企业培育计划
- 实施人才强省战略
- 加快建设教育强省

### 6 提升开放合作水平,在打造对外开放新前沿上实现新突破

强化开放意识,发挥区位优势,深度融入共建“一带一路”,着力推进高水平对外开放。

- 深化重点区域国际合作
- 构建高能级开放合作平台
- 建设东北海陆大通道

### 7 坚持农业农村优先发展,在全面推进乡村振兴上实现新突破

加快建设农业强省,保障国家粮食安全,壮大县乡经济实力,稳步提高农村居民收入,建设宜居宜业和美乡村。

- 完善现代农业产业体系
- 培育壮大乡村产业新业态
- 实施乡村建设行动

### 8 统筹“一圈一带两区”建设,在促进区域协调发展上实现新突破

坚持区域、城乡、陆海统筹,突出沈阳、大连“双核”引领作用,率先实现全面振兴新突破,带动各地竞相发展,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

- 推进沈阳现代化都市圈一体化发展
- 高质量建设沿海经济带
- 建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区
- 加快发展辽东绿色经济区
- 增强县域经济综合实力
- 建设海洋经济强省

### 4 深化重点领域改革,在推进体制机制创新上实现新突破

加强改革系统集成、协同高效,破除体制机制障碍,推动营商环境根本好转,提升市场主体和群众的获得感和满意度。

- 持续优化营商环境
- 开展新一轮国企改革提升行动
- 深化财税体制改革
- 推动要素市场化改革
- 防范化解重点经济领域风险

### 5 促进国企民企外企竞相发展,在培育壮大市场主体上实现新突破

坚持“两个毫不动摇”,选派万名领导干部扎实开展助企帮企活动,增强市场主体信心,激发市场主体活力,形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展态势。

- 发展壮大民营经济
- 积极引进外资企业
- 做强做优做大国有企业
- 开展央地合作提升行动



### 9 推进美丽辽宁建设,在绿色低碳发展上实现新突破

坚持人与自然和谐共生,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快建设天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好的美丽家园。

- 稳步推进碳达峰碳中和
- 深入推进污染防治
- 加强生态保护和修复

### 10 不断增进民生福祉,在提高人民生活品质上实现新突破

自觉践行以人民为中心的发展思想,强保障、防风险、保安全,突出内涵、品质,全面打好文明城市创建翻身仗,加快解决重点领域民生问题,不断满足人民群众对美好生活的向往。

- 促进高质量充分就业
- 提高城乡居民收入
- 健全社会保障体系
- 推进健康辽宁建设
- 积极应对人口老龄化
- 建设文化体育强省
- 实施城市更新行动
- 提高公共安全治理水平
- 完善社会治理体系