

鞍山细化实化“四敢”要求,奋力实现全面振兴新突破—— 激发干事创业创业的澎湃活力

本报记者 刘家伟

核心提示

鞍山市深入贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,进一步激发全社会干事创业活力,近日,鞍山市委印发《中共鞍山市委关于进一步激励干部敢为地方敢闯企业敢干群众敢首创 奋力实现全面振兴新突破的实施意见》,细化实化“四敢”要求,引领全市上下坚定信心、重燃激情,踔厉奋发、敢闯敢试,锚定高质量,跑出加速度,奋力实现全面振兴新突破。



宜居宜业的鞍山市一隅。

本版图片由鞍山市委宣传部提供

强化奖惩关爱 激励干部敢为

一直以来,在振兴发展的道路上,鞍山市委致力于发挥各级党组织的领导核心作用,不断建立健全党的全面领导和激发各方面干事创业积极性的体制机制,着力优化政治生态、社会生态,以正确的选人用人导向让干部担当作为,以风清气正的政治生态让地方党委政府开拓创新,以良好的营商环境让企业专心发展,以公平优质的竞争环境和要素保障让群众敢想、敢试、敢于创造。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是实施全面振兴新突破三年行动的首战之年。奋进新征程,实现新突破,凝聚抓发展、促振兴的磅礴伟力,迫切需要激发全社会干事创业活力。

贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,鞍山市委印发了《中共鞍山市委关于进一步激励干部敢为地方敢闯企业敢干群众敢首创 奋力实现全面振兴新突破的实施意见》,大力弘扬改革创新精神,促进创造活力竞相迸发,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,引领全市上下拿出敢为天下先的干劲、敢闯无人区的冲劲、敢做弄潮儿的拼劲,加快高质量发展步伐,以更大担当和作为在新时代辽宁振兴发展率先突破、走在前列。

作为关键少数,干部唯有敢为,才能以上率下,凝聚更多社会力量。鞍山市主要从提升干部敢闯敢试担当作为的本领,广泛发现敢闯敢试勇于创新的干部,树立敢闯敢试勇于创新的用人导向,严格执行容错纠错、扎实推进干部能上能下、深入实施年轻干部“双炼”工

程,发挥先进典型示范引领作用7个方面入手,拿出具体举措,强化奖惩关爱,激励干部敢为,向广大干部发出攻坚克难、奋发作为的动员令,为建设敢闯敢试、勇于创新的干部队伍注入强劲动力。

鞍山市将加强实践锻炼和专业训练,每年至少组织2次专业化实战化培训,既培养干部专业知识,也培养干部专业思维、专业精神、专业方法,不断增强干部抓项目促改革、抓服务惠民生、抓“三农”强乡村、防风险保稳定、转作风重落实的本领。扎实开展分析研判,按照“主导性、参与性、协助性”作用区分干部贡献度,及时发现作用发挥突出的优秀干部,让干部相信组织上决不埋没人才、决不会不识别对振兴发展事业作出贡献的人。落实容错纠错情况报告制度,推动各级党委(党组)每季度至少研判1次容错纠错政策执行情况,并及时向市委报告研判结果,将容错纠错政策执行情况作为领导班子和领导干部工作实绩考核党建指标的重要内容,推动政策落实。

鞍山市还将每年对市管领导班子至少集中开展1次全覆盖式无任调研,对存在贯彻执行党中央决策部署及省委、市委工作要求不坚决不到位、不担当不作为等问题的干部,根据具体情节该免职的免职、该降职的降职、该调整的调整,推进干部能上能下成为常态。每年选拔30名左右思想解放、善于创新且熟悉经济、科技、金融、企业管理,专业出身的年轻干部,交流到专业对口单位工作,加强抓经济、抓项目工作力量。落实差异化年终绩效考核,倒逼形成干与不干、干多干少、干好干坏不一样的激励干事氛围。

持续松绑减负 激励地方敢闯

各地是抓发展、促振兴的前沿阵地。形成鞍山全市千帆竞发、干事创业活力涌现的局面,各地用好资源禀赋,科学精准谋划,敢为人先、敢闯敢试至关重要。鞍山市主要从鼓励放开手脚大胆创新,创新开发区管理和激励机制,鼓励招商引资“闯”新路,加大政策倾斜,营造正向激励氛围,发挥村级集体经济引领作用,减轻基层工作负担7个方面入手,拿出具体举措,持续松绑减负,激励地方敢闯,鼓励各县(市)区、开发区放开手脚,大胆尝试,为振兴发展蹚新路、开新局。

鞍山市将鼓励各县(市)区、开发区围绕党中央以及省委、市委确定的发展目标,清除思想负担,轻装上阵,放开手脚,敢闯敢试。对在推进改革和体制机制创新中,虽经集体决策但因先行先试、缺乏经验出现探索性失误或未达到预期效果的,在贯彻落实上级指示和决策部署、推动重点工作、重要决策、重大项目上,因受不可预见或不可抗力因素影响,产生一定过失、偏差,或出现一定失误的,在重大项目或应急工程推进中,为节约资源、提高效率、缩短工期等,经专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策等程序规定不符的,以及其他应予容错纠错的情形,给予容错,允许纠错,免于追责。

与此同时,鞍山市将创新开发

区管理模式,探索实施“一区多园”运营、多元化运营、合作办园等发展模式,支持引入社会资本在开发区中投资建设和运营特色产业园。鼓励开发区创新考核评价激励机制,全面落实“档案封存、员额总量、全员竞聘、以岗定薪、绩效考核”的管理模式,真正实现人员能进能出、职级能上能下、待遇能高能低。赋予开发区灵活的选人用人渠道,建立“一事一议”“一人一策”灵活快速决策机制,给予量身定制的特殊政策支持,满足园区顶尖人才(团队)的个性化需求。

此外,鞍山市还将持续树立“人人都是招商主体”的意识,支持各县(市)区、开发区出台政策,拿出“真金白银”重点招商项目引进团队和个人。鼓励各县(市)区、开发区及市直部门放心大胆“走出去”,赴境外开展招商活动,锲而不舍、久久为功洽谈推进外资项目。在更大范围实行工业用地“标准地”出让,实施工业用地弹性年期供应,推进工业用地带条件招拍挂挂牌出让。已取得国有建设用地使用权的土地,在符合规划、不改变用途的前提下,提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款。对于争取到省级以上重大项目的县(市)区、开发区,全力保障建设用地指标,在保持财政体制总体稳定的前提下,适当加大相应项目的土地款、企业所得税分成比例等。

做优精准服务 激励企业敢干



迈格纳磁动力股份有限公司员工在赶订单。

钢都要实现振兴,首先要企业振兴。鞍山市坚持“两个毫不动摇”,紧扣“两个健康”主题,主要从落实纾困惠企政策、构建亲清政商关系、弘扬企业家精神、打造方便诚信赚钱安全的营商环境,促进企业迸发活力5个方面入手,拿出具体举措,进一步营造尊重企业家、尊重创业者的浓厚氛围,不断提振市场主体信心,大力激发市场主体活力和创造力,推动形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展态势。

鞍山市将继续梳理出台适合实际的助企纾困政策,保持助力企业发展政策的持续性。依托项目企业

管理服务制度和“四结对”工作机制,开展“抓项目、进企业、解难题”专项行动,加大政策宣传解读,提高企业知晓率和政策可获得性。搭建政银企互动平台,实现政府扶持政策与企业需求精准匹配和主动推送;建立金融服务小微企业敢贷、愿贷的长效机制,出台对金融机构的激励政策,对不抽贷、不断贷、普惠金融增长显著的金融机构给予机关和国企存款倾斜。激活消费市场,积极争取各级各类资金刺激消费,通过举办促消费活动、发放消费券等方式,激发服务业企业的发展活力。

与此同时,鞍山市将利用企业

家协会等社会组织,常态化运行企业家市领导早餐会、企业家直通车、企业家座谈会、党政机关主要领导与企业座谈会、党员干部与企业结对等制度。各级领导带领企业管理团队和项目管家团队进企业、进项目现场拜访投资者,主动与企业家和投资者交朋友、送政策、解难题、谈项目。建立健全政商交往行为负面清单,鼓励公职人员在依法依规依依法前提下大胆开展工作,与企业家正常接触、阳光交往,扩大招商引投资“朋友圈”。秉持实事求是的原则,保障商务活动经费。恪守契约精神,清清爽爽、坦坦荡荡同企业家深入接触,多想“怎么办”,少说“不能办”,说了就算、算了就办、办就办好,切实提高办事效率和效能。

此外,鞍山市将鼓励市属国企加大改革步伐,形成以管资本为主的国有资产管理体制,加大合资合作力度,供热、水务等市属国企参照燃气改革模式加快改革进程。深化混合所有制改革,推进冶金产业链集团等市属竞争性国企在产业链、供应链上与民营企业、中小企业不断深化合作,形成相互融合、共同发展的局面。支持民营企业发展壮大,建立民营企业企业家联系制度,依法保护民营企业产权和企业家权益,严厉打击侵害民营企业合法权益的违法犯罪活动,完善民营企业司法保护的平等保护机制,集中清理久拖不决、久办未果的涉民企积案等。



鞍钢股份大型总厂钢轨生产线。

集中人民智慧 激励群众敢首创

人民群众是历史的创造者,是社会发展的决定性力量。只要深深扎根人民、紧紧依靠人民,就可以获得无穷的力量。鞍山市主要从营造良好创新创造氛围、制度创新问计于民、大胆应用群众首创成果、畅通“三问”渠道、激发青年创业创新热情5个方面入手,拿出具体举措,打造适合群众创新创业的良好环境,激励群众敢首创。

鞍山市将持续尊重人民主体地位,在全社会营造突破常规、迎接挑战、有信心、有勇气、大胆闯、大胆试的浓厚氛围,让创新创造活力充分涌现。大力挖掘各行各业创新创造理念,突出新技术、新模式、新业态、新理念,构建党委领导、政府主导、社会参与的“搭台唱戏”机制,量体裁衣打造平台、制订方案,多举办专业竞技类比赛,举办各种形式的经验交流会和现场观摩会,让创新创造能手有成果可以展示、有经验可以分享,提升职业荣誉感。完善产学研转

化机制,提升转化效率和水平,让各行各业创新创造者研有所获、劳有所得,形成良好创新创造激励闭环。发挥新闻媒体和网络平台等作用,加强创新创造政策和经验宣传推广。

与此同时,鞍山市将把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,紧密结合群众的创造性实践。制定政策阶段,坚持实事求是,深入基层、深入群众,深入开展调查研究,从人民群众的生动实践中作出新概括,获得新认识,形成新成果。在执行政策阶段,宣传群众、组织群众,把党委、政府的主张变为群众的自觉行动。以开放的胸襟,营造环境、创造条件,鼓励基层群众讲真话、讲实话、讲心里话,把意见听成建议,把批评视为指正,把挑剔当成除害,在群众质疑揭短时查漏补缺、刮骨疗毒,使制度创新成果更加科学正确,制度执行效果让人民群众更加满意。

此外,鞍山市将加快构建青年

发展友好型城市,营造“引得进、用得好、留得住”的高素质人才发展生态。落实就业创业促进计划,百万青年见习计划,发展零工经济等新业态,多渠道促进青年群众创业就业。加强对高校毕业生留鞍来鞍创业支持力度,按规定落实创业培训补贴、一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等政策,支持省级以上大学生创新创业大赛获奖项目在鞍落地,纳入市级人才项目予以支持。依托在鞍高校及部分外地高校,建立大学生就业创业服务工作站,为毕业生留鞍来鞍提供全天候、保姆式服务。开展“大学生鞍山消费一卡通”活动,围绕餐饮美食、运动健身、文化娱乐、旅游出行等领域,以市场化手段撬动更多社会资本、社会力量为来鞍创业就业人才提供优惠服务等。

激发干事创业新活力,跑出振兴发展加速度,鞍山用好“敢”字诀,奋力实现全面振兴新突破!

■钢都时讯 SHIXUN

抓攻坚重整改 推进绿色低碳发展

本报讯 记者刘家伟报道 2月2日,记者获悉,今年鞍山市将围绕深入打好污染防治攻坚战,加强生态系统保护治理、大力发展绿色经济等重点,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全力抓攻坚重整改,在推进绿色低碳发展上奋力争先,让全市人民共享更多绿色福利。

深入打好污染防治攻坚战。鞍山将坚决做好中央、省生态环保督察反馈问题整改,确保按时限销号,以生态环境保护成效取信于民。统筹工业源、扬尘源、移动源治理,加强矿山扬尘治理管控,开展燃煤污染治理,完成钢铁企业超低排放改造,大气优良天数达到322天以上,PM2.5浓度保持国家二级标准。推进污水处理设施提标改造扩容,强化入河排污口规范化整治,加快推进南沙河综合整治、运粮河流域排水改造等项目,确保17个国考断面水质稳定达标,水环境质量持续改善。建成餐厨垃圾处理厂,开工建设市政污泥处置项目,加强农用地和建设用地安全利用。让美丽鞍山蓝天常驻,绿水长流。

加强生态系统保护治理。鞍山将全面完成矿山生态修复“倍增计划”,创建绿色矿山13家。全面推行“林长制”,完成人工造林1.45万亩,森林抚育1.5万亩。持续开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,打造更多人与自然和谐共生的生态体验场景。

大力发展绿色经济。鞍山将有序做好碳达峰工作,加快钢铁、菱镁行业绿色转型,培育10户以上绿色制造企业,重点推进恒盛铸业烧碱机升级改造等30个节能改造项目,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。深入推进工业资源综合利用基地建设,扩大利用鞍钢余热供暖,发展废钢产业,建设500万吨废钢加工基地,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

去年社会消费品零售总额增速全省第三

本报讯 记者刘家伟报道 记者从鞍山市统计局获悉,刚刚过去的2022年,鞍山市在积极落实国家稳经济大盘系列政策措施的同时,抓早抓实,制定一系列促消费的地方政策措施,不断激发市场活力,保持了社会消费品零售总额总体稳定。去年,鞍山市实现社会消费品零售总额783.2亿元,同比增长1.1%,增速位列全省第三位。

基本生活类商品消费持续增强。鞍山市民对于生活常备品类,整体消费意愿提升。去年,粮油食品类、饮料类和中西药品类零售额合计占全市限额以上批发零售业零售额的14%,共同拉动限额以上批发零售业零售额增长1.7个百分点。

汽车类和石油及制品类是鞍山市限额以上商品零售中占比最大的两类商品,占限额以上批发零售业零售额的比重高达52.6%。汽车美食文化嘉年华上汽车销售火爆,高油价导致石油及制品类零售保持高速增长,去年,这两类商品合计拉动限额以上批发零售业社会商品零售总额增长0.7个百分点。

升级类商品交出亮眼成绩单。鞍山市限额以上单位金银珠宝类、体育、娱乐用品类和通信器材类商品零售额分别同比增长31.2%、21.9%和18.2%,分别高出全市限额以上批发零售业零售总额增速25.6、16.3和12.6个百分点。

两县区入选全国休闲农业重点县

本报讯 近日,记者从鞍山市文旅广电局获悉,岫岩满族自治县和千山区入选2022年全国休闲农业重点县名单。这两个县区文旅资源十分丰厚,发展休闲农业的优势非常明显,是鞍山市发展乡村休闲旅游的重点区域。此次,两县区跻身全国休闲农业重点县行列,将对鞍山市实施乡村休闲旅游提升计划、推动乡村休闲旅游发展起到积极作用。

岫岩县辖区面积4502平方公里,是著名的“玉石之乡”“柞蚕之乡”“红果之乡”“中国滑菇第一县”和国家黄牛、生猪、绒山羊生产基地县。岫岩是辽宁省全域旅游示范区,拥有3个国家4A级旅游景区、10个国家3A级旅游景区。厚重悠远的岫玉文化、清新亮丽的自然景观、浑厚浓郁的满族风情,构成了中国玉都的精彩画卷。

千山区历史文化厚重,拥有中国美丽乡村1个、辽宁省乡村旅游重点村4个、全国“一村一品”示范村镇1个、全区非物质文化遗产2个。千山区拥有自然观景点10余处、文化古迹60余处,拥有5个国家4A级旅游景区、3个国家3A级旅游景区、民宿、农家乐等个体商户达129家,休闲农庄、农园达38家。全区旅游产品涵盖了生态游、温泉游、农业游、工业游、文化游、冰雪游等,被评为全国市辖区旅游发展潜力百佳区。

岫岩县和千山区两个县区文旅资源足、乡村休闲旅游基础好,未来两个县区在大力发展休闲农业的基础上,还将做好乡村休闲旅游的文章,带动全市的乡村休闲旅游产业再上新台阶。

杨海霞 本报记者 刘家伟