

鞍山以项目为支撑奋力实现全面振兴新突破——锚定高质量 跑出“加速度”

本报记者 刘家伟



鞍山高新技术产业开发区是全市招商引资及项目建设的主战场之一。

鞍山市委宣传部供图

核心提示

起步就冲刺，开局就决战！1月28日，春节后首个工作日，鞍山市召开优化营商环境、推进招商引资、加快项目建设工作会议暨“抓项目、进企业、解难题”专项行动启动大会，释放“项目为王、环境为本”的鲜明信号，号召全市上下咬定目标、振奋精神、抢抓机遇、实干争先，锚定高质量，跑出“加速度”，突出抓好改革开放和创新发展、绿色发展，以制度创新和项目集聚激发活力，奋力实现全面振兴新突破。

今年，鞍山市力争实现全年签约重点项目500个以上，落地重点项目300个以上，开复工5000万元以上项目不低于650个的发展目标。

优环境 厚植企业成长沃土

1月28日，正月初七，春节假期后首个工作日。

上午9时许，鞍山市优化营商环境、狠抓招商引资、加快项目建设工作会议暨“抓项目、进企业、解难题”专项行动启动大会在胜利宾馆召开。举全市之力优化营商环境、狠抓招商引资上项目，并下发《关于开展“抓项目、进企业、解难题”专项行动工作方案》《鞍山市助企纾困稳定经济增长若干政策措施》等相关文件，提振企业及投资者发展信心，鞍山市吹响以高质量项目挺起高质量发展脊梁的冲锋号。

“鞍山想要振兴，想要在全方位全面振兴三年行动中赢得主动、取得实效，首先必须要推动企业振兴，必须要吸引更多好企业、好项目落户鞍山，必须为企业在鞍山高质量发展提供优质服务环境。可以说，推进经济运行整体好转、提质提速，我们比以往任何时候都更加需要高质量项目、企业、产业的支撑……”鞍山市委主要领导的话掷地有声。

良好的营商环境是项目快速推进、企业高质量发展的关键所在。今年是实施全面振兴新突破三年行动的首战之年，奋进新征程、实现新突破，能不能强势开局、会不会精彩起步、能否跑出振兴发展“加速度”，扭住事关高质量发展发展的着力点，下好优化营商环境这一手棋至关重要。

为此，鞍山市紧紧围绕“鞍定、方便、鞍稳、鞍安、鞍居”标准，以方便、诚信、赚钱、安全为重点，着力解决企业反映强烈的突出问题，持续擦亮“鞍心”营商品牌，切实推动营商环境不断优化、持续改善，提振企业及投资者发展信心，打造项目集聚洼地，提升高质量发展竞争力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

打牢基础，建立完善高效服务企业的体制机制。鞍山市将以深化市场化治理体系“四个一”改革为基础，打破部门壁垒，简化各种管理和程序，打通数据封锁，着力破除影响营商环境的体制机制障碍，让企业及项目投资者在鞍山办事真正实现便捷、高效、痛快。其中，持续深化“放管服”改革方面，将加大简政放权力度，加速推进“一件事一次办”政



鞍山市营商环境建设局综合发证窗口工作人员正在为企业办理业务。本报特约记者 周石摄

务事项向基层延伸，该取消的彻底取消，该下放的坚决下放，把考核“指挥棒”调整到网上实办率和办事方便程度上，让企业不出园区、一个窗口办成事成为常态。同时，持续完善惠企政策“免申即享”机制，运用大数据挖掘分析、智能匹配等技术，实现企业进行政策申请时无须提交任何材料，只需“签收”，着力提升企业获得感。

抓住重点，全力化解涉企营商环境问题。鞍山市将进一步优化法治环境和信用环境，为企业及投资者提供更加安心的、可预期的发展环境。其中，优化法治环境方面，将清单化推进法治营商环境23条和77项具体措施落地见效，构建政法系统内部监督、派驻监督、人大政协监督、社会监督、舆论监督等立体监督体系，加强案件警示教育 and 先进典型引导，大力推进正风肃纪反腐，彻底铲除腐败问题滋生土壤，并依法保护创新创业行为，建立健全行政执法监督平台，提高行政执法的透明度等。优化信用环境方面，鞍山市将围绕加强政府信用体系建设、加强市场主体信用体系建设、加强个人信用体系建设，坚持依法行政、阳光行政，完善政务守信践诺机制，深化企业信用修复，实施“培训—约谈—修复”三位一体信用修复模式，推动企业回归良性发展渠道。

以评促改，用市场主体和人民群众满意度检验优化营商环境成果。营商环境的好与坏，市场主体和群众说了算。鞍山市将评价权交给企业和群众，通过服务对象对象的“评”，激励政府部门主动转职能，倒逼政府部门必须转职能。鞍山市将建立科学的评价指标体系，重点突出方便、诚信、赚钱、安全四个方面，明确指标的具体含义和指向，对企业及投资者最关心的市场竞争不公平、政策不连续、执法不公正等，均建立明确的评价指标。同时，鞍山市还将建立科学的评价操作办法，做好评价结果运用，推进实施评价结果与年终奖金、与评先评优、与干部考核“三挂钩”制度，对做出突出成绩的单位和个人给予表彰奖励；对破坏营商环境和侵害企业利益的行为要取消评优资格，严重的要查问责。

鞍山市针对上半年拟新开工的300个项目，无论是政府投资项目，还是社会投资项目，都将提前介入、主动服务，做好规划、立项、能评、环评、招投标等前期手续办理，以最快速度落实审批手续、要素保障。同时，重大项目实行市级统筹，由市政府领导班子包保推进80个重点建设项目，充分发挥大项目的示范带动作用，确保在三四月份形成集中开工热潮。

在加大重大项目推进力度方面，鞍山市将进一步加大土地攻坚力度，全力解决批而未供、闲置土地、净地不净等问题，着手研究解决产出效率低下的土地问题，腾出更多土地资源向大项目、好项目倾斜，确保净地交易、及时供给，做到

抓招商 增强全面振兴后劲

组建17个招商专班，开展精准招商、以商招商、产业链招商，开展各类招商活动567次，签约科项目374个，其中，已落地项目242个，实际到位内资增长30%；建立“千个万亿”项目信息库，压茬推进招商项目储备、在谈、签约、落地；积极通过云洽谈、云签约等方式，确保招商引资不停步、不断档。

刚刚过去的2022年，鞍山市坚持把招商引资作为推动经济高质量发展的重中之重，创新招商理念，改进招商模式，细化招商措施，以新气象、新担当、新作为交出了一份亮眼成绩单。今年，鞍山市将从明晰目标方向、创新方式方法、完善工作机制等方面重点发力，更好发挥保护创新环境行为，建立健全行政综合执法监督平台，提高行政执法的透明度等。优化信用环境方面，鞍山市将围绕加强政府信用体系建设、加强市场主体信用体系建设、加强个人信用体系建设，坚持依法行政、阳光行政，完善政务守信践诺机制，深化企业信用修复，实施“培训—约谈—修复”三位一体信用修复模式，推动企业回归良性发展渠道。

今年，鞍山市将围绕主导产业抓招商、坚持招商引才引智相结合、引进内资与引进外资并重等重点，进一步明晰目标方向。其中，围绕主导产业抓招商，

将聚焦“12+4”主导产业，深入挖掘产业链上下游，明确产业链短板，“缺什么补什么”，特别是在制造业上下功夫，在大项目、好项目上下功夫，并采取“项目+团队”的“带土移植”引才方式，“一箭三雕”引进项目、团队和技术。此外，引进内资与引进外资并重，采取超常规措施开展外引资工作，以商引商、以侨引商、主动出击，有效拓展外来资源，吸引更多外资企业来鞍投资。

在创新方式方法上，鞍山市将从抓好央企总部企业招商、抓好重点区域招商、抓好本地挖潜招商等重点发力。

鞍山市将紧盯五矿集团、中粮集团、电气装备集团、国电投、华润集团等大型央企和行业龙头企业，积极开展“一对一”叩门招商，力争招引一批体量大、质量高的优质项目。针对战略主导产业及行业龙头企业，积极探索“基金招商”，尝试采取股权投资的方式吸引大项目落地，助推产业实现重点突破和跨越式发展。同时，鞍山市将继续深耕京津冀、长三角、珠三角等招商引才“主战场”，聚焦与自身产业契合度高、有产业转移意向的城市加大招商

力度。

此外，鞍山市还鼓励本地企业扩大投资，一视同仁给予优惠政策，支持其进行技术升级改造，并全力推动闲置项目就地落户，大力盘活闲置资产，推动闲置土地、闲置厂房、闲置楼宇、停缓建工程等各类闲置资产早盘活、投入使用、发挥效益。特别是，还将全力推动形成全员招商、全民招商浓厚氛围，力争做到全市所有行政事业单位和群团组织一位领导一个项目、一个科室一个项目，通过市本级副处级以上领导干部，率先形成全员招商氛围，带动形成全民招商。

鞍山市还将从建立完善市直专班与县(市)区开发区联动机制、固化“三个小组”“三个管家”互动解决问题机制、强化考核督促机制等重点发力，进一步完善招商引才工作机制。其中，将把园区作为招商主阵地，通过条块联动合力招商，把项目分门别类向各个园区区布，提升园区招商质量和项目落地精准度，努力实现全市招商一盘棋，招商信息不浪费，招商工作不重复，避免恶性竞争、无序竞争和同质化发展等。

上项目 集聚高质量发展动能

“得益于政府部门专人、专班、专管的‘一对一’精准服务，项目不仅创造了鞍山无容缺办施工许可证的新纪录，更为企业节约了大量人力成本和办证时间，提升了建设速度。”谈起在鞍山推进建设项目的感受，辽宁布顿科技有限公司特种金属材料生产基地项目负责人赵明叶对鞍钢优质服务环境满口称赞，他说，“大伙儿铆足劲拼抢工期，力争让项目早日达产见效。”

招商引才项目建设的源头活水，项目建设是经济增长的重要支撑。努力招引来的投资项目，说到底只是阶段性目标，只有将项目快速建成投产、产生效益，才能让高质量发展的引擎作用得到充分释放。

为此，鞍山市将从加快落地项目手续办理、加大重点项目推进力度、用心用情用力服务项目建设等方面发力，全面加强要素保障，全力加快推进拟复工重点项目建设，确保项目入库，扩大有效投资，集聚高质量发展新动能。

鞍山市还将用心用情用力服务项目建设，各级领导干部、各级企业家、各级惠企专班将进一步强化服务意识，树牢“店小二”理念，做到思想上真心实意、行动上周到细致、制度上闭环管理，真正像对待家人一样重视企业家诉求，急企业之所急、想企业之所想、解企业之所难，通过做实各项服务企业项目的措施，全力发展壮大实体经济。同时，决不把企业或项目当成



德邻陆港(鞍山)有限责任公司的运输车辆正在装运货物。鞍山市委宣传部供图

“摇钱树”，决不把企业家或投资者当成“受气包”，强化契约精神，清爽、坦坦荡荡同企业家深人接触，多想“怎么办”，少说“不能办”，说了就算、算了就办、办就办好。今年，鞍山市组织部门将调整考核指标，围绕地区生产总值和固定资产投资两大重点，全力推动各项工作向经济建设这个中心聚焦发力，继续完善容错纠错、能上能下、提拔奖励政策，释放更加鲜明的信号，干得好的会上，干得多的就会用。同时，对各开发区设独立板块和指标体系，在实际考核工作中，充分发挥考核“指挥棒”作用，切实硬碰硬考核奖惩，考核排名靠后的，调减绩效工资，考核连续靠后的，调整领导班子特别是“一把手”。

咬定目标、振奋精神，只争朝夕、真抓实干，以高质量项目挺起高质量发展脊梁，鞍山市全力跑好开局“第一棒”，确保全面振兴新突破三年行动首战告捷。

“摇钱树”，决不把企业家或投资者当成“受气包”，强化契约精神，清爽、坦坦荡荡同企业家深人接触，多想“怎么办”，少说“不能办”，说了就算、算了就办、办就办好。

今年，鞍山市组织部门将调整考核指标，围绕地区生产总值和固定资产投资两大重点，全力推动各项工作向经济建设这个中心聚焦发力，继续完善容错纠错、能上能下、提拔奖励政策，释放更加鲜明的信号，干得好的会上，干得多的就会用。同时，对各开发区设独立板块和指标体系，在实际考核工作中，充分发挥考核“指挥棒”作用，切实硬碰硬考核奖惩，考核排名靠后的，调减绩效工资，考核连续靠后的，调整领导班子特别是“一把手”。

咬定目标、振奋精神，只争朝夕、真抓实干，以高质量项目挺起高质量发展脊梁，鞍山市全力跑好开局“第一棒”，确保全面振兴新突破三年行动首战告捷。

鞍山时讯 SHIXUN

建管并举 提升城市功能品质

本报讯 记者刘家伟报道 1月29日，记者获悉，今年，鞍山市将围绕更高标准规划城市、更大力度精细管理城市、更高品质加快城市更新等重点，进一步做精设计、完善功能、优化环境、强化治理，抓建管增韧性，在提升城市功能品质上奋力争先，打造更加宜居城市。

更高标准规划城市。鞍山市将完成市县两级国土空间总体规划编制，加快建立以国土空间总体规划为基础的空间规划体系。同时，严格规划实施，维护规划的严肃性和权威性。

更大力度精细管理城市。鞍山市将加快智慧城市建设和全面建设光网、千兆城市，新建5G基站1330个，围绕精细化管理、生态环境监管、应急管理等领域，深化扩展数字应用场景，实现“一屏观全域、一网管全城”。深入推进城市精细化管理，实施绿化美化亮化净化工程，加强市政设施、停车泊位、园林绿化、环境卫生等方面专项整治，确保高分通过国家卫生城市复审，让文明城市、卫生城市的称号实至名归。

更高品质加快城市更新。鞍山市将改造老旧小区20个140万平方米，确保当年开工、当年竣工。完善交通体系，全面实施城市综合提升PPP项目，打造园林大道、中华路、山南街等城市更新示范区，打通大庆街、东安街等断头路，新建智慧停车场3处；拓展鞍山机场服务功能，开通货运航空，完成民航配套设施改造。补齐城市运行短板，改造城区燃气供水供热管网210公里、供水二次加压泵站20座，实施调管台220千伏输变电工程等20项电力工程和路灯节能改造工程。

同时，提升城市颜值，建设永乐、南沙河樱山路体育公园和150个口袋公园，建成玉佛山“云上钢道”、“千山湾”滨河绿道等景观工程，构建优美绿道贯穿、公园广场点缀、街景小品烘托的城市绿化体系。

助企纾困 去年“降缓返”3.55亿元

本报讯 记者刘家伟报道 近日，记者从鞍山市人力资源和社会保障局获悉，2022年，鞍山市减征1.79万户企业失业保险费1.18亿元，为245户企业缓缴社保费3452万元，为8806户企业发放稳岗返还资金1.05亿元，稳定就业岗位24.31万个，为232户企业返还工资保证金9711万元，全市共“降缓返”3.55亿元助企纾困。

2022年，鞍山市人社局会同财政、税务等部门印发《鞍山市关于进一步做好助企纾困和民生保障工作的通知》等相关文件，明确政策享受主体、办理方式和责任部门，全力推进助企纾困各项政策落地。同时，以“企业服务员”向包保企业点对点宣讲，向服务企业发放《鞍山市企业政策指南》等方式，进行多渠道广覆盖宣传，为企业送政策送服务，不断扩大政策知晓度。鞍山市还将从建立完善市直专班与县(市)区开发区联动机制、固化“三个小组”“三个管家”互动解决问题机制、强化考核督促机制等重点发力，进一步完善招商引才工作机制。其中，将把园区作为招商主阵地，通过条块联动合力招商，把项目分门别类向各个园区区布，提升园区招商质量和项目落地精准度，努力实现全市招商一盘棋，招商信息不浪费，招商工作不重复，避免恶性竞争、无序竞争和同质化发展等。

同时，鞍山市对无欠薪记录或未发生欠薪问题的工程建设领域企业免予或降低比例缴存工资保证金，为232户企业返还工资保证金9711万元。为招聘2022年度普通高校毕业生等符合条件人群的企业发放一次性扩岗补助，全年为192户企业发放一次性扩岗补助63.6万元。

平台联动 快速回应群众诉求

本报讯 记者刘家伟报道 前不久，鞍山市12345平台接到群众来电，反映铁西区人民路一栋居民楼内空置房屋自来水管破裂，造成楼下居民房屋被淹，楼梯结冰。鞍山市12345平台工作人员了解到，水管破裂属长期在外地生活，无法及时返鞍处置，于是马上与110警务平台取得联系，110指挥中心立即联系属地派出所，民警配合开锁人员和维修人员上门维修。12345、110两个平台快速联动反应，在最短时间内使群众诉求得到及时妥善解决。

据了解，2020年1月，鞍山市在全省率先开展12345平台与110警务平台非警务诉求分流联动工作，极大提升了两个平台协同联动处置效率，缓解了非警务警情占用警力资源的情况。自12345平台与110平台联动以来，工作人员在厘清职责边界、完善联动机制、充分共享资源等方面进行高效对接联动，进一步提升了服务效能。其中，厘清职责边界是最重要的一环。很多群众常常因为分不清楚哪些事应该向哪个部门求助，造成资源浪费。为此，12345平台与110平台双方工作人员经过多次协调，明确了12345负责受理企业和群众关于公共管理、生态环境保护等领域的咨询、非紧急求助、投诉、举报和意见建议等。110警务平台负责受理刑事类警情、治安类警情等危及人身和财产安全或者社会治安秩序的群体性事件的报警。

同时，健全转办机制。12345平台在接到明确属于110警务平台受理范围的诉求，通过一键转接的方式提交110受理。如存在权责交叉、职责不明的情况，12345平台采取三方通话方式了解诉求具体内容，经12345平台与110进行协商后受理。对于存在管辖争议的高频诉求事项，12345平台和110平台还建立健全了会商交流机制，逐一厘清职责权限，明确管辖主体，制定处置规范，确保企业和群众诉求有人管、管得好。