

# 2022年,沈阳收获了320个“好天气”

## 空气质量改善幅度在全国15个副省级城市中排名第一

本报记者 陶 阳

天更蓝了,空气更清新了,“好天气”更多了!最新数据显示:2022年,沈阳市大气质量优良天数达到320天,同比增加5天;PM2.5平均浓度32微克/立方米,同比改善15.8%,首次达到国家二级标准,提前3年达到“十四五”规划目标;全年空气质量改善幅度在全国168个重点城市中排名第12,在全国15个副省级城市中排名第一;三环内40吨以下工业燃煤锅炉全面“清零”,在全省率先开展并完成4340蒸吨燃煤锅炉超低排放改造。

令人振奋的数据背后,是沈阳市全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,落实省委、省政府推进生态文明建设和生态环境保护工作的部署要求,以改善空气质量为目标展开的一场蓝天保卫战。2022年,沈阳市统筹谋划,科学规划,强化分析研判和指挥调度,强化燃煤、臭氧、尾气、扬尘等多种污染物控制和治理,全力推进重污染频发时段空气质量保障行动,环境空气质量持续改善。

成绩来之不易,未来更为可期。2023年,沈阳市将加强细致治理、精准管控,力争大气质量优良天数、PM2.5浓度在完成省考目标基础上持续改善,基本消除重污染天气。



沈阳环境空气质量再创历史新高,“好天气”成为新常态。

本报记者 赵敬东 摄

### 统筹谋划 实时调度

“根据大气污染特征,我们围绕重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理开展全面攻坚,目标是对多种污染物的协同控制。”沈阳市生态环境局相关负责人说。

大气污染防治是一项系统工程,离不开统筹谋划和科学规划。沈阳市出台系列文件,建立“事前会商—事中管控—事后评估”的工作体系,和“科学调度—精准溯源—铁腕执法—长效监管—效果评估”的工作机制,利用沈阳市环境污染指挥调度中心实时调度大气污染防治相关工作,对高值点位及时提醒;对重点区域、重点时段、重点污染源加强监管,有效做到“轻污拉良,削峰降值”。

同时,持续强化预警管控,每日根据气象条件、污染指数变化,提出具体管控要求,最大限度“削峰降值”。尤其是在污染天气过程期

间,沈阳市按照“提前响应、分类管控、无缝衔接”原则,提前分析研判,提前下达特别指令,将管控要求细化至具体区域,突出精准治污、科学治污。

### 紧抓重点 协同管控

沈阳市大气污染防治坚持靶向施策、精准发力,以“治企、压煤、控车、抑尘、禁烧”并举,点线面齐抓,实现协同管控,推动空气质量不断改善。

低矮源治理方面,沈阳市将中央生态环保督察整改与北方清洁取暖试点工作相结合,制定重点村屯“一村一策”整治方案,逐一细化整治和管控措施。燃煤锅炉治理方面,2022年,三环内40吨以下工业燃煤锅炉全面“清零”,在全省率先开展并完成4340蒸吨燃煤锅炉超低排放改造。秸秆禁烧工作方面,实施四级网格秸秆禁烧工作机制,通过加强领导、落实责任、强化措施、广泛宣传、严格考核、严肃问责等一系列措施,防控因秸秆露天焚烧造成

的大气环境污染问题。

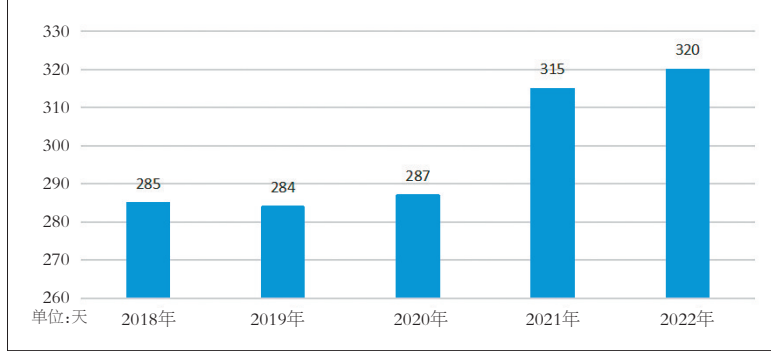
为推进挥发性有机物深度治理,沈阳市开展涉VOCs企业“一厂一策”深度治理、涉VOCs企业专项帮扶指导、群众身边废气专项整治、加油站油气治理、大型餐饮油烟专项整治“五大行动”。其中,在大型餐饮油烟专项整治行动中,对全市117家5000平方米以上大型商业网点餐饮油烟进行综合整治,实现了餐饮油烟排放源监管全覆盖。

沈阳市在全省率先调整机动车及非道路移动机械低排放区,创新移动源与固定源一体化监管新模式。据统计,2022年,机动车尾气排放检验年检合格率90%以上;柴油货车监督抽测率达到60%以上;非道路移动机械监督抽测率达到20%以上;沈阳市公交运营中所配新能源、清洁能源公交车辆占比已达到100%。

### 差异减排 绿色发展

“重污染天气应急减排绩效分级实施后,我们在环保设施升级改造中,

### 近5年沈阳市优良天数变化情况



拿掉了高污染工序,重污染天气绩效评级随之提升,主动的改造升级更有利于企业的长远发展。”沈阳一家轮胎制造企业相关负责人杨弘毅说。

为推动绿色发展、高质量发展,打造生态优先、节约集约、绿色低碳发展的高品质城市,沈阳市开展重污染天气应急减排绩效分级,在满足本地应急减排比例需求的同时,制定差异化、精准化减排措施。

“我们将沈阳市1464家相关企业纳入应急减排清单,开展应急减排绩效分级,实现排污许可证发证企业中涉四项主要大气污染物企业全覆盖,企业也从被动管理转变为主动提升。”沈阳市生态环境局相关负责人说,“2022年,沈阳市仅出现1天重污染天气,较2021年同期减少4天,基本消除了因本地污染源排放原因而直接导致的重污染天气。”

# 水环境质量连续4年持续改善

本报讯 记者陶阳报道 记者1月11日获悉,沈阳市以河流断面达标为核心,坚持“统筹上下游、兼顾左右岸”,统筹水资源、水环境、水生态,系统规划推进流域综合治理,重点实施达标脆弱断面水质提升攻坚,全市水环境质量连续4年持续改善。2022年年底,沈阳市15个国考断面全面达标并消除劣V类,9个断面达到优良水质;累计水质综合指数6.04,同比改善5.44%。

近年来,沈阳市委、市政府将水体达标作为污染防治攻坚战的重中之重,举全市之力开展水环境治理和生态保护,从问题整改、污染治理、严格监管、整治排口、完善机制等方面入手,全面推进水环境治理工作。

沈阳市全力推进实施水环境治理重点工程建设,2022年,完成南部污水处理厂三期建设、红菱、姚千污水处理厂通水运行,新增生活污水处理能力54万吨/天;完成大东区、沈河区2个雨污混接治理工程,摘除110处混接点,进一步提升城市排水



国家能源集团东陵污水处理厂生活污水处理现场。

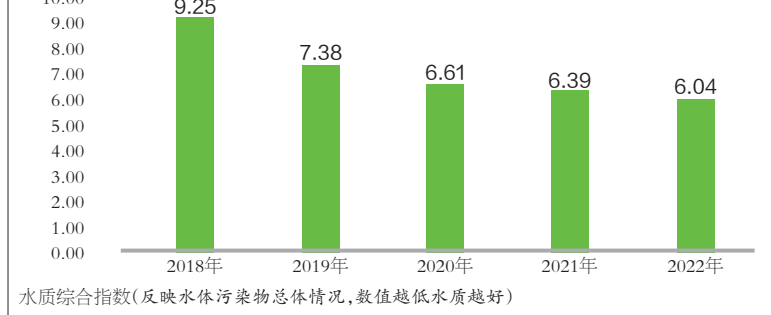
陶鹏旭 摄

能力。针对巨流河大桥、公主屯、旧门桥等8个达标不稳定的断面,精准施策、重点攻坚。

在入河排污口规范整治方面,沈阳市制定入河排污口“一口一策”重点整治任务清单,针对160个规范化

整治任务,逐一研究整改措施,规范标识设置,完善排污口档案建设,加强污染治理设施运行,并建成全省首个河流排污口监控平台。同时,强化城镇和工业园区污水处理厂达标排放监管,通过执法监测、在线监控、飞

### 沈阳市国考断面水质综合指数变化情况



水质综合指数(反映水体污染物总体情况,数值越低水质越好)

行抽检等监管措施,推动解决城镇污水处理厂超标排放问题。

值得一提的是,2022年,沈阳市还完成了159个行政村的治理任务,治理率达40%,提前3年达成“十四五”目标。同时,建立水质监测预警联动机制,实行“属地政府+供水单位”联合管控,目前,17个县级以上在用水源及15个农村“千吨万人”水源水质全部达标。

沈阳市生态环境局相关负责人

介绍,今年,沈阳市将深入打好碧水保卫战,集中力量破解突出水环境顽疾问题,实施水环境系统治理,完善工作机制,推动建立更加精准、科学的流域生态环境空间管理体系、责任管理体系和污染源管理体系,不断提高水生态环境保护监督管理水平,目标是到2023年年底,实现国考断面按考核标准全部达标,消除V类和劣V类水质,国考断面优良水体比例不低于46.7%。

### 速览 SULAN

## 构建“1+2+3”管理体系保障安全用地

本报讯 记者陶阳报道 万物生长土为本,土壤环境安全事关群众的“吃”和“住”。记者1月11日获悉,沈阳市构建“1+2+3”管理体系,全力保障重点建设用地安全利用。2022年,沈阳市重点建设用地安全利用率保持100%,工业危废、医废、涉疫垃圾安全处置率均为100%。

“1+2+3”管理体系即1个平台,2套机制,3道防线。1个平台是指高效利用“多规合一”平台,平台在土地出让、划拨前增加核实地块土壤环境质量信息环节,明确项目达到土壤环境质量要求后,方可通过空间协调,实现了建设用地信息化监管。

“2套机制”指严格建设用地准入管理,建立部门、市区两级联动机制;明确土壤污染防治责任主体,建立考核问责机制。沈阳市生态环境局等部门联合出台相关规定,严禁未达到土壤环境质量要求的地块进入用地程序。

“3道防线”包括:第一,对于污染地块,依法开展污染地块治理工作,达到土壤环境质量要求后,方可进行入库收储。第二,做出土地出让、划拨等重大决策前,征求生态环境部门关于地块土壤环境质量的意见。第三,在建设用地规划许可阶段进行核查,确保出让、划拨地块土壤环境安全。

今年,沈阳市将持续紧盯约束性指标,以“预防为主、强化监管、防控风险”为原则,全面推进土壤污染防治工作。

## 多措并举推进生物多样性保护

本报讯 记者陶阳报道 保护生物多样性是生态环境治理的重要途径,也是推动生态系统质量提升的关键。记者1月11日获悉,沈阳市将采取多项措施推进生物多样性保护工作,以良好的生态环境为物种生存繁育、构建优质生活环境提供保障。

今年,沈阳市将统筹考虑生态系统完整性、自然生态单元连续性和经济社会发展可持续性,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。着力提升生物安全管理水平,加强生物技术生物安全监测管理,制定风险防控计划和生物安全事件应急预案,统筹协调解决外来入侵物种防控重大问题。

同时,沈阳市将及时研究制定和完善生态保护补偿、生态环境损害赔偿、打击野生动植物非法贸易等生物多样性保护相关政策制度。严厉打击危害生物多样性的违法、违规行为。引导企事业单位、社会组织及公众自觉主动参与生物多样性保护,提高社会各界保护生物多样性的参与度,营造人与自然和谐共处的良好氛围。

近年来,沈阳市整体生态环境质量持续向好,生态系统服务功能逐渐恢复,生物多样性保护成效不断提高,沈阳市“候鸟天堂 湿地家园——辽宁卧龙湖”获评生态环境部生物多样性保护优秀案例。

## 环境执法监管效能持续提升

本报讯 记者陶阳报道 记者1月11日获悉,沈阳市生态环境系统坚持严格监管与帮扶指导并重,通过制度创新、强化练兵等手段,持续提升环境执法效能。

以机制创新提升效能。实行“市区两级审核,市局集体会议”的三级案件审核机制,全面推进依法行政。创新使用“二维码”回访评价模式,发放环境执法领域营商环境服务卡,聘用150名隐形监督员,切实规范执法行为。

以严执法提升效能。组织开展大气污染防治、污水处理厂达标排放等专项执法行动,建立生态环境、公安机关、检察机关工作信息共享和联合会商机制,实施跨部门联合办案。

以实用服务提升效能。开展驻厂监督帮扶行动,助力企业开展污染防治;对受疫情影响企业实施柔性执法,全力助推企业复工复产。去年,共帮扶企业1410家,解决实际困难255个,实施免罚42起。

以锻造铁军提升效能。沈阳市生态环境系统开展环境执法大练兵,设立47人执法尖兵库,实施3期尖兵执法培训和5期全员培训,参训人数达1650人次,尖兵数量和培训人次均列全省第一。沈阳市生态环境保护综合行政执法队荣获全国生态环境保护执法大练兵表现突出集体称号。

今年,沈阳市将开展环境执法“铁拳”、柔性执法“帮扶”、精准执法等行动,全力提升环境执法效能。

## 办事省时省心 建设提速提效

# 沈阳跑出环评审批“加速度”

本报讯 记者陶阳报道 “我们面向企业推出‘三线一单’管控单元‘扫码查’服务,落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单管控要求,协助相关部门和企业能快速识别区域单元类别,明确环境准入要求。”1月11日,沈阳市生态环境局相关负责人说,“目前已为地铁停车场与控制中心、四环快速路等项目决策提供生态环境管控支撑,初步实现全社会共享共用。”

“三线一单”管控单元“扫码查”服务是沈阳市根据资源环境承载力,引导产业科学布局,合理控制开发强度,维护生态环境功能稳定的创新举措,也是沈阳市让数据多跑路、让企业多省心、让建设提效率,

以环评审批的“加速度”助力经济社会高质量发展的缩影。

为提升审批效率,沈阳市不断深化环评审批“放管服”改革,升级环评审批“即来即办”服务,升级小微企业“打捆环评”服务,实施环评与排污许可并联办理试点。据介绍,在即来即办“全市通办”项目清单中,沈阳全域23个行业67个小项,以及8个特色园区的15个行业15个小项,不受地域限制,就近就便选择生态环境窗口提交办理申请,实现即来即办、“全市通办”、立等可取。目前,沈阳市共169个项目享受“即来即办”服务,7个项目享受“全市通办”服务,共为企业节省办理时间1760个工作日。

沈阳市创新推行区域评估,实

现生态环境差异准入,对核心发展板块等5类区域推行“一本制”、告知承诺制等7种生态环境差异化准入。“目前,和平区曹仲控评单元、大东区汽车城服务片区两个区域完成评估,棋盘山全域等4个区域评估审查正在推进中。已有智能网联大厦等14个项目享受差异化准入,实现评估成果向服务效能的快速转化。”沈阳市生态环境局相关负责人说。

试点推进环评与排污许可并联办理是沈阳市“放管服”改革的又一举措。据了解,沈阳市制定《沈阳市建设项目环评审批与排污许可核发并联审批改革试点工作实施方案》,推进环评审批与排污许可核发“两证合一”,建立“一窗受理、同步审批、一次办结”的全新便企服务

流程,既减少企业二次申报,又为企业节省办理审批手续时间。

审批不但要快,而且要公开透明。2022年,沈阳市建设项目环境影响评价信息公开平台,在全省率先实施环评审批全过程公开。据了解,目前,沈阳市市、区两级生态环境部门环评审批的332个建设项目全部对社会进行全流程公开,公众可以实时查询市、区两级建设项目环境影响评价审批全过程信息,包括委托评估、现场踏勘及专家评审等特殊环节时间、结论等。一家企业负责人说:“在平台上可以直观体现每个项目所处节点及审批时长,方便我们及时了解项目可能遇到的堵点和难点问题,并在审批人员的指导下科学调整项目进度。”

审批效率的提升,需要提升服务水平作为支撑。沈阳市生态环境系统持续强化重点项目环评审批包保服务,推进重点项目快速落地;组建成立建设项目环评审批技术帮扶专家组,实现企业遇到困难时“有人找、有人帮”;通过前期介入服务、强化政企面对面等,切实解决企业发展中遇到的难题;通过制定“掌上办”“就近办”“承诺办”“秒批秒办”事项清单等,持续提升政务服务能力。2022年,沈阳市完成2256个亿元以上重点项目环评审批;帮助150余个重点项目解决了环评编制、评估评审和环评审批过程遇到的堵点问题;68名项目管家完成帮扶企业匹配,建立点对点帮扶机制。