



俯瞰铁岭凡河新城。

本报记者 杨靖楠 摄

# 吹响首战决战集结号

## ——写在铁岭启动实施全面振兴新突破三年行动之际

本报记者 李波

### 核心提示

省委经济工作会议提出,启动实施全面振兴新突破三年行动,动员全省上下大干三年、奋斗三年,以超常规举措打一场新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”,以新气象、新担当、新作为实现全面振兴新突破。

铁岭市闻令而动,以首战即决战的姿态,启动实施铁岭全面振兴新突破三年行动。日前召开的铁岭市委八届七次全体会议暨市委经济工作会议提出,集中一切力量、排除一切干扰,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,卧薪尝胆干三年,甩开膀子拼三年,坚决打好新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”铁岭战场的攻坚战。

### 底气和信心

#### 铁岭正步入快速赶超新阶段

“稳增长基础进一步巩固,一些风险隐患得到清除,一些腐败毒瘤得到割除,振兴发展的肌体更加健康,外界对辽宁的预期持续向好……”

省委经济工作会议释放出抓发展、谋突破、促振兴的强烈信号,也向外界传递出如期实现全面振兴新突破的坚定信心。

在铁岭,这种底气和信心也在不断蓄积、不断凝聚。

过去的一年,铁岭市坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求,战胜了多轮突发疫情和严重自然灾害的冲击,确保经济运行在合理区间,社会保持安全稳定,民生保障有力有效。

在疫情防控中,铁岭市坚持平战结合,统筹指挥和扁平化管理相结合,全面做好物资供应、生活服务、就医保障,有力维护了群众的生命安全和身体健康。

在经济发展中,铁岭市完整准确全面贯彻新发展理念,发展质量稳步提升。抓招商、上项目取得新成效。坚持把项目作为稳增长的重要抓手,固化项目工作调度、推进、督导机制,市级领导带头包保项目、拉练检查,牧园生猪屠宰等268个项目投产运营,尼尔科达环保材料“5G+”智慧工厂等一批重点项目当年开工、当年投产。对外开放实现新突破。探索“保税物流+国际班列”模式,中欧班列“铁岭号”开通运行,成为铁岭开放发展的转折性标志。结构调整实现新提升。瞄准汽车零部件、新型原材料、优质农产品加工等主导产业建链、补链、扩链,出台铁岭助企纾困“双十条”政策举措,助推规模以上工业企业加快发展。农业经济呈现新亮点。举办首届食品节,推动“铁字号”农产品提升市场竞争力和品牌影响力,规模以上农产品加工业营业收入同比增长10%。

在统筹发展和安全上,铁岭市坚持预防在先,树“假想敌”、下先手棋、打主动仗,深入开展“千名干部百项攻坚行动”,着力解决历史遗留问题,及时化解汛情、火情、警情等险情,全面排查整治交通、消防、燃气等安全隐患。

过去的一年,铁岭市强力推动党中央重大部署落地见效,完整、准确、全面贯彻新发展理念,持续优化营商环境,全力兜牢民生底线,有力有序防控风险,坚决扛起管党治党政治责任。

过去的一年,铁岭市纵深推进“三重三保”工作机制,深入开展“千名干部百项攻坚行动”,践行“政府行动跑在群众需求前面”的为政理念。这些“自选动作”极大地提升了当地党员干部解决实际问题的能力。

如今,来之不易的成绩和积极变化,正转化为铁岭求振兴、谋突破、打好翻身仗的底气和信心。

铁岭经过多年的发展,产业定位逐渐清晰,工作机制日益完善,历史遗留问题不断化解,政治生态持续净化,展现出持续向好的发展预期。特别是在应对疫情、汛情等重大挑战中,四大班子齐上阵,各级干部一线攻坚,执行力明显提升,干群关系进一步改善,各级党委的凝聚力、向心力进一步增强,汇聚起攻坚克难的强大力量。

首战即决战,首战必捷。在铁岭市委八届七次全体会议暨市委经济工作会议上,铁岭市委宣布启动实施铁岭全面振兴新突破三年行动时,信心十足,干劲十足。

铁岭提出,2023年的经济增速要赶上全省平均水平,2024年要超过全省平均水平,2025年要如期实现“十四五”目标,初步建成美丽幸福新铁岭。

### 转变和提升

#### 铁岭正驶入改革创新快车道

1月8日中午,随着一声汽笛长鸣,今年首趟中欧班列“铁岭号”满载着货物,缓缓驶出铁岭铁路物流基地……

地处东北海陆大通道的重要物流节点,每天都有中欧班列在黑土地上疾驰而过,但是直到去年10月,这条连接中欧贸易的“黄金通道”才与铁岭结缘。

过去想都不敢想的事,几个月时间就干成了。中欧班列“铁岭号”一开开就动力十足,是铁岭开放发展的一个转折性标志,更是铁岭迈入改革创新快车道的一个全新起点。

铁岭仍然是那个“不沿海、不靠海”的铁岭,但思想一转变,就在对外开放上实现了新突破。打破传统思维定式、工作惯性和路径依赖后,铁岭把保税物流中心“搬”到铁路物流基地,把社会力量引入东北(铁岭)国际陆港建设中,“保税物流+国际班列”联动创造出的通道优势和政策优势,让中欧班列“铁岭号”一开开就动力十足。

企业在这里,不仅能感受到铁岭交通便利的区位优势,还能享受“区港一体”的便捷服务、“入区退税”的政策优惠,实实在在地降低了综合运输成本。

中欧班列“铁岭号”的开通,是一块试金石,也是一块磨刀石。

面对铁岭对外开放的困局,一批敢于负责、勇于担当、善于作为的党员干部脱颖而出。

面对“深度融入共建‘一带一路’,建设开放合作新高地”的重点工作,面对服务东北海陆大通道建设的具体要求,一批主动转变思想观念、不断学习提升的党员干部经受了磨炼,在实践中提升了把党中央的决策部署和战略要求转化为具体项目的能力,提升了利用外部资源和社会资本发展壮大自己的能力。

中欧班列“铁岭号”的开通,是一次“麻雀变凤凰”般的逆袭,也是一次向改革要动力的生动实践。

当前,铁岭正步入高质量发展、快速赶超的新阶段,但经济总量偏小、项目建设总体质量不高、经济增长有效支撑不足、历史遗留问题较多等发展短板不容回避。只有用好改革开放的“关键一招”,充分释放改革开放红利,才能破解体制机制障碍,更好地激发市场活力和社会创造力,持续提升提振市场信心。

铁岭市委提出,要抓牢改革开放创新这个动力源,坚持改革推动、开放带动、创新驱动,纵深推进重点领域和关键环节的改革攻坚。

在刚刚结束的铁岭市第九届人民代表大会第三次会议上,这些重点领域和关键环节的改革被明确为一个一个具体项目。进一步完善开发区管理机构、园区定位、达标考核等体制机制,重点理顺铁岭经济技术开发区管理体制,发挥经济主战场作用。有序推进国企改革“三项制度”改革,构建以管资本为主的国有资本监管体系,完善中国特色现代企业制度,推进国有企业战略性重组和专业化整合,完成七家子粮库混改。稳步推进农村宅基地改革,完善农垦企业国有农用地使用权管理制度,加强农村集体资产监管,引导承包地规范有序流转。

这些改革,每一项都是“一子落而满盘活”,取得突破后,将持续释放发展动能。



瀚德汽车密封系统(铁岭)有限公司生产车间。

铁岭市委宣传部供图

### 风口和爆点

#### 铁岭正进入重点突破关键期

这是两个“四两拨千斤”的招商案例。去年9月,国电投清河发电百万千瓦级风光火储多能互补示范项目一期500兆瓦风

电项目核准批复后,进入项目前期工作。相关工作人员在与南方某风电装备企业的交流中,得知风电工程设备的物流成本较高,就谈起了铁岭发展风电的天然优势。就是这次看似不经意的交流,最终促成了一个投资5亿元的风电装备项目签约落地。

调兵山市北工业园区有一处厂区,已闲置多年。有心的招商人员因其紧邻国投生物能源(铁岭)有限公司而看到了机遇。如果有企业以国投生产剩下的玉米渣为原料,这个厂区就具有拎包即住、可快速投产的优势。就是在这样的思路下,调兵山市成功引进投资1.2亿元的安琪酵母项目。

思想不变原地转,思路一变天地宽。当前,铁岭已进入重点突破关键期,急需以重点突破带动整体工作提升。为此,铁岭市委、市政府主要负责同志把更多的精力投入到研究高质量发展、推动高质量发展中,不断为高质量发展营造良好的氛围。

为提升项目建设的专业性,铁岭市围绕重点产业制定招商图谱,组建专业招商队伍,大力开展专业招商,以商招商和产业招商。市级成立了由分管副市长牵头的招商引智工作小组,市委、市政府每两个月组织一次集中招商活动,每季度召开一次招商项目推进会议,对重点招商项目专题研究、专项推进。

为引导广大党员干部树立与高质量发展相适应的思想观念、思维方式和行为习惯,铁岭市委向广大党员干部提出在思想上破“冰”、在思路上破“题”、在行动上破“局”、在环境上破“壁”、在作风上破“难”的工作要求。

随着思想观念的转变和专业能力的提升,农业大市变成了“比较优势”,内陆城市变成了“开放前沿”,新能源产业、食品工业园、各级开发区成为铁岭发展的新赛道、新风口、新爆点。

以能源优势集聚相关产业,启动建设清河电厂百万千瓦级风光火储多能互补、昌图县500千伏新能源汇集站等项目,推进“源网荷储一体化”,加快结构调整、业态集聚,新能源发电装机容量占比提高到38%以上。

落实国家新增千亿斤粮食产能实施行动,推动高标准农田建设和保护性耕作,稳定粮食产量和农产品有效供给,以全域国家级农业现代化示范区创建为引领,推进现代农业产业园、食品工业园建设,围绕“土特产”,着力打造特色县、产业园、专业村。

实施园区经济总量三年倍增计划,充分发挥各级开发区的招商主力军作用,开展精准招商。每个园区都要引进2至3个固定资产投资亿元以上工业(制造业)项目。

大力发展县域经济,铁岭县、调兵山市两个“跳高队”要挑大梁,铁岭县、银州区和调兵山市要率先融入沈阳现代化都市圈,铁岭县要冲刺全国百强县。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是铁岭启动实施全面振兴新突破三年行动的首战之年。

咬定目标,鼓足干劲,铁岭吹响了首战决战的集结号。

### 首战决胜6条赛道

- #### 1 发挥农业优势 在推进农业兴市上实现新突破

加大高标准农田建设和黑土地保护利用力度,打造全域国家级农业现代化示范区。
- #### 2 延伸产业优势 在建设工业强市上实现新突破

加快发展以专用车和汽车零部件为重点的特色装备制造产业,大力发展以风电、光伏、生物质发电为重点的能源工业,推动重点产业链、延链、补链。
- #### 3 立足区位优势 在扩大开放上实现新突破

聚力“项目”“通道”“平台”,更加积极主动地融入沈阳现代化都市圈,完善“保税物流+国际班列”联动模式,服务东北海陆大通道建设。
- #### 4 塑造环境优势 在壮大市场主体上实现新突破

坚决落实“两个毫不动摇”,围绕市场主体需求施策,加强央地合作,深化地方国企改革,培育科技创新平台,建设法治铁岭、信用铁岭,培育壮大各类市场主体。
- #### 5 保障改善民生 在增进百姓福祉上实现新突破

将党委、政府的行动跑在群众需求前,重点关注“一老一小”,办好民生实事,加快建设美丽铁岭,让高质量发展成果体现在百姓高品质生活上、绽放在群众的笑容上。
- #### 6 维护安全稳定 在统筹发展和安全上实现新突破

深入开展“千名干部百项攻坚行动”,着力解决历史遗留问题,树“假想敌”、下先手棋、打主动仗,全面推进市域社会治理现代化,以新安全格局保障新发展格局。

### “三驾马车”跑起来

把中国民营企业500强之一的禾丰食品股份有限公司总裁请进来,把“2023铁岭迎新消费节”办起来,让中欧班列“铁岭号”动起来。新年伊始,拉动经济增长的“三驾马车”就在铁岭市跑了起来,奋战“开门红”。

### 投资

#### 力争实际到资230亿元

在三年行动首战之年,铁岭市以更大力度抓招商上项目,提出全年新签约1000万元以上项目480个,全口径到资230亿元以上的目标。

围绕国家政策性开发性金融工具、专项债券、中央预算内投资重点支持方向谋划、包装、申报项目。重点推进耕地质量提升、粮食生产能力保障、能源保障能力提升、科技创新引领、教育提质增效、城市更新、绿满铁岭、水润铁岭、数字铁岭等工程项目建设。

突出工业强市。坚持导入增量、优化存量,招大引强,开工建设一批标志性、引领性重大工业项目。加强5G、工业互联网、工业机器人等技术应用,做好强链、补链、畅链、护链文章,重点扶持益海嘉里、兴东科技、国投生物等一批有竞争优势、成长性好、具备关键核心技术的企业,力争工业投资三年翻一番。

抢抓“一圈一带两区”发展战略机遇。围绕银州区、铁岭县和调兵山市纳入沈阳一小时交通圈,规划建设铁南绿色农产品加工产业园、铁岭经济开发区汽车零部件产业园、调兵山医疗产业园,重点推进铭兴农产品、莱尼新能源高压线束等项目建设;围绕辽东绿色经济区,推进西丰国家储备林等项目建设;围绕县域经济,推进尼尔科达智能家居、安琪酵母生物发酵饲料、辉山乳业婴幼儿奶粉等项目建设。

做大优势产业。加快国家电投铁岭百万千瓦级风光火储多能互补示范项目以及大唐国际铁岭风电项目、昌图县屋顶分布式光伏试点和开原市储能制氢一体化项目建设。重点推进“十四五”开原绿色食品产业园、昌图生物科技产业园规划建设。加快数字政府、数字社会、数字赋能乡村振兴建设,推进“铁农云”、银州区“一园三中心”等新型智慧城市项目建设。

铁岭市在2023年招商引资工作方案中明确,全市实际到位内资230亿元以上,全年新签约项目落地率达到50%以上,当年新签约项目实际开工率达到40%以上。

### 消费

#### 2023迎新消费节启动

1月8日,“2023铁岭迎新消费节”启动。在铁岭全面振兴新突破三年行动启动实施之际,开年首场大型促消费活动拉开序幕。

“大家好!我是‘铁岭大米哥’,也是咱们铁岭大米产业协会的副会长。铁岭大米产于辽河源头……”不等活动开始,辽宁鼎盛农产品种植专业合作社理事长孔令野就迫不及待地做起了网络直播。孔令野说,他参加此次消费节,主要为了宣传、打造“铁岭大米”这一公共品牌。

以“魅力铁岭、乐享美好”为主题,贯穿春节、元宵节等重要促消费时间节点。据介绍,本次铁岭市共投入促消费资金700余万元,聚焦百货零售、餐饮、家电、汽车、电商、文旅、体育等消费领域,线上线下融合,精心推出“新春年货集”“铁岭市第三届电商直播节”“百万补贴·等你来拿”等7项重点活动。

为营造“周周有活动、月月有亮点、季度掀高潮”的火热氛围,各县(市)区也推出“新春年货节”“家乡美食节”“乡村年货大集”“新春购车惠”等30余项多主题、多场次、多场景的促消费活动。

为发挥消费对经济的拉动作用,去年以来,铁岭市积极争取上级服务业发展、省级促消费、消费复苏等专项资金,不断加大消费补贴力度,扶持商贸企业发展。举办汽车展,向1000名购车者发放补贴200万元;联合银联辽宁分公司,发放“惠民消费券”300万元。

目前,铁岭市已经培育出一批充满烟火气的消费场景,像西丰县的河畔夜市、开原市的美食娱乐节、昌图县的稼文化主题集市、清河区的音乐啤酒美食节,都激发了当地的消费活力,为商贸企业发展注入了新动力。

### 出口

#### 外贸进出口成绩亮眼

前不久,九三集团铁岭大豆科技有限公司从巴西进口的6.7万吨大豆抵达锦州港口岸,因采用进口粮食“两段准入”附条件脱离模式,仅用了10天时间就运抵企业,通关放行时间缩短1/3。

以高水平的服务扩大出口,支持企业抢订单、拓市场。2022年,铁岭市创造了进出口总额增幅全省第一的佳绩。

外贸进出口成绩喜人,离不开铁岭海关切实以优化营商环境助开放促外贸的务实举措。去年,铁岭海关认真贯彻落实海关总署、沈阳海关促进外贸保稳提质相关措施,通过一系列稳市场、保订单、助企纾困措施取得了明显成效,牢牢稳住了外贸“基本盘”。

成立24小时工作专班,设置紧急通关绿色通道,创新海关监管模式,推动中欧班列“铁岭号”顺利开行,中欧班列货物在属地即可完成报关、查验、放行等通关手续,助力铁岭深度融入“一带一路”;支持铁岭保税物流中心创新业务模式,中心进出口货值突破2亿元;依托铁岭农产品大市优势,指导企业积极开展出口种植、养殖基地建设,全市出口种植、养殖基地总数达40个,出口食品生产备案企业达35家,农产品出口同比增长三成以上;通过多种形式开展RCEP政策宣讲和推广,引导企业用好原产地规则,对RCEP贸易伙伴进出口大幅增长。

今年,铁岭海关将以更加务实的举措落实海关总署、沈阳海关关于促进外贸保稳提质一系列工作部署,牢牢抓住RCEP战略机遇,深挖外贸增长潜能,加快培育对外贸易新优势,推动铁岭外贸“量稳质升”。

本报记者 魏文君 王晓波