

# 锦州市开展专项行动推进基层减负增效 3.5万名党员干部下沉社区解难题

**本报讯** 今年,锦州市持续开展党员、干部“万人联万家 户户清”专项行动。全市699个部门单位、3.5万余名党员干部下沉基层,精准对接居(村)民户近100万户,常态化开展联系服务群众,参与基层治理,累计帮助解决问题4000余个,加快推进“一网通办”,建立村级组织和社区工作事项清单,推进基层减负工作走深走实。

锦州市创新开展“万人联万家 户户清”专项行动,采取“1+2”模式,充实一线工作力量。在优秀年轻干部“千人名单”中为每个社区选派1名“第一书记”(主任助理)脱产到社区工作,任期两年,实现247个社区全覆盖。同时,在下沉干部中优选2名非脱产机关干部协助工作,确保每个社区应急状态下下沉干部不少于3人,在社区党组织领导下开展工作,参与基层治理。锦州市加快推进“一网通办”,电子政务服务外网在全省率先实现市、县、乡、村100%覆盖。

建成政务服务事项库、政务服务门户等19个基础配套系统,陆续新建建设工程项目、“一件事”办理、惠企一站通、跨域通办、证照分离等10个功能模块,初步实现“最多搜一次”。在政务服务网建成“电子证照中心”,汇聚全市491种电子证照、774万条证照数据,随时为办事人提供证照查询和应用服务。全市有470项政务服务事项可实行容缺受理,151项证明事项可实行告知承诺,通过精简申请材料、优化审批流程、加强业务协同,整合为“一件事一次办”,网上申报已累计办件13016件。

锦州市全力推进村级组织工作事项清单的建立,围绕党组织建设、农村治理、土地承包、农业普查、保护妇女儿童和老年人权益等工作任务,划定工作职责,将村级组织工作事项由80项压减至58项;围绕选举及推选产生村(居)民自治组织,依法管理集体土地和其他财产、调解民间纠纷、发展村(居)集体经济等内容,将基层群

众性自治组织依法自治事项由40项压减至20项;围绕党建工作、网格化管理、便民利民社区服务、办理居民的公共事务和公益事业、调解民间纠纷、保护妇女儿童和老年人权益等,依法依规将社区履职事项由60项压减至24项;围绕社区养老服务、传染病防治、经济普查等工作任务,将社区协助政府工作主要工作事项由63项压减至21项。

锦州市采取务实管用举措,逐级厘清权责,划定边界,上下同步推进村级组织和社区的“责权事项清单,清单之外无事项”。采取市级示范培训、县级普遍轮训的方式,通过党校课堂教学、现场参观实践学、典型交流互学、结对子帮学等灵活多样形式,对村“两委”班子和社区工作者进行依法履职能力培训,让基层干部进一步熟知应当履行的职责、承担的义务和享受的权利,切实增强法治观念和履职能力。将事项清单执行情况纳入市县巡察内容,作为干部选拔任

用重要依据。在乡镇街道和村屯社区建立减负观测点,公开举报电话,接受社会监督,对执行不给力、落实打折扣,持续给基层增加负担的,依法依规追究责任。采取“带着线索去、跟着问题走、盯着问题改”和“四不两直”方式,组织督查督导组,深入一线纠正问题、指导落实、跟踪问效。目前,已先后深入84个乡镇街道、218个村屯社区,编发整治形式主义为基层减负工作推进函15次,及时纠正解决21个方面有关权责落实的问题107个。

未来,锦州市将推进制度创新,探索推进“基层一次性提交材料系统”建设,跟踪调度建设工期,确保按期投入使用,解决困扰基层的多头填报、重复报数据等突出问题,把基层干部身上的包袱卸下来,让基层干部真正把时间和精力用在服务群众上、用在干事创业上、用在增强基层组织政治功能上。

朱利 本报记者 文继红 崔治

## 锦州脚步 JIAOBU 组建2670支群防群治队伍

**本报讯** 今年,锦州市在全面推进社会治安防控体系建设工作中,积极打造“锦绣群英”群防群治品牌,创新“传统+科技”的群防群治工作新模式,走出了一条具有锦州特色的基层治理之路。

锦州市以212个社区、1140个行政村为基础,吸纳辖区中的网格员、保安员、快递员、志愿者等具有一定基层工作经验群众4.6万人,组建了2670支队伍。他们走街串巷,深入社区,查看治安隐患,核实可疑人员,了解社情民意,在矛盾纠纷调处、防范治安隐患和配合案件打处方面发挥了重大作用。

锦州市自主研发群防群治APP和微平台,实现群防群治力量统一管理、警网融合、科学考评。民警可通过APP下达巡逻、宣传、处置等九大类工作指令,群防群治力量将落实情况通过APP反馈给民警,做到了扁平指挥、快速反应、高效处置。

王浩 本报记者 文继红

## 帮办代办贴心服务解民忧

**本报讯** 记者崔治报道 12月27日,市民刘佳匆匆来到锦州市高新区政务服务中心“办不成事”反映窗口,向工作人员提出诉求。原来,刘佳想要办理出版物经营许可证,但是在网上申请一直未能成功,便早早来到了服务中心。工作人员第一时间走出窗口和刘佳共同办理此事,经过调查,发现该事项受理企业正在变更,导致许可办理受影响。为方便后续工作,窗口工作人员与刘佳交换了联系方式,可办理时第一时间通知刘佳,刘佳表示非常满意。

据悉,今年,锦州市高新区政务服务中心主动服务,通过帮办代办与“办不成事”反映窗口,拉近服务距离,专办企业和群众难办之事。

中心优化“帮代办”制度与“办不成事”反映窗口的建设。“帮代办”服务模式实现了受理人员由“我办”到“帮办”的角色转变,从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务模式,打破传统柜台服务模式,工作人员第一时间走出窗口和刘佳共同办理此事,经过调查,发现该事项受理企业正在变更,导致许可办理受影响。为方便后续工作,窗口工作人员与刘佳交换了联系方式,可办理时第一时间通知刘佳,刘佳表示非常满意。

据悉,今年,锦州市高新区政务服务中心主动服务,通过帮办代办与“办不成事”反映窗口,拉近服务距离,专办企业和群众难办之事。

## 实现水电气暖讯联合报装

**本报讯** 记者崔治报道 近日,锦州市实行水电气暖讯联合报装一站式服务,联合报装实现“一表申请、一窗受理、一套材料、一次提交”,打通了服务群众“最后一公里”。

今年出台的《锦州市工程建设项目市政公用服务设施联合报装实施方案》明确,改变以往建设单位在办理水电气暖讯报装业务中“多头申报”“各自为政”的申报模式,按照“能并则并、能简则简、能优则优”的原则,调整报装时序,再造报装流程,在锦州市政务服务中心设置水电气暖讯联合报装窗口,推行联合报装一站式服务。

一表申请是锦州制定一张联合报装申请表,明确企业在办理水电气暖讯等市政报装事项时只需填写一张申请表;一窗受理是统一设立“水电气暖讯”报装综合窗口;一套材料是在窗口将所需材料清单一次性书面告知企业,根据企业需求勾选出市政公用服务项目,即可办理供水、供电、燃气、供暖、通信等市政公用服务业务;一次提交是依托锦州市工程建设项目审批管理系统水电气暖讯联合报装模块,共享基础性信息,推行线上线下融合办理,实现一次提交。

通过推行“四个一”联合报装,锦州水电气暖讯报装时限大幅压缩,企业申请材料有效压减,服务效能显著提升,企业和群众办事的便利度、快捷度、办结度大大提高。

## 举行海上搜救综合演练

**本报讯** 记者崔治报道 近日,“2022年锦州市海上搜救综合演练”在锦州海域成功举行。锦州海事局、中电投锦州港口有限责任公司、锦州港股份有限公司、天恩瑞(大连)航运股份有限公司等17家搜救成员单位参加演练,共出动参演人员170余人,参演船舶10艘、无人机4架、参演车辆15辆。

演练模拟“渤海一号”轮船船舶发生火灾,有2人落水,火势较大,蔓延较快,伴有溢油。锦州市海上搜救中心接到险情求救后立即启动应急响应,各应急处置力量配合默契,在消防灭火和落水人员搜救方面发挥重要作用,充分展示了锦州辖区区域结合、专兼结合、协同作战的水上搜救优势。

通过此次演练,进一步检验预案、磨合机制、锻炼队伍,对于提升应急响应能力、保障人民群众生命财产安全和水域清洁具有重要意义。

## 图说 TUSHUO

### 冬闲人不闲 果树管护忙



冬季是果树管护的重要时期,在锦州市义县各果园里,果农为了来年的收成更好,正在进行热火朝天的管护工作。

连日来,义县果树科技特派团团长、省农科院果树研究所研究员王宏等前往张家堡镇宝林村开展果树修剪培训,及时为果农答疑解惑。在果园里,专家针对寒害解果结果枝和主枝冗长等问题,面对面果农进行示范修剪指导。

本报记者 崔治 摄

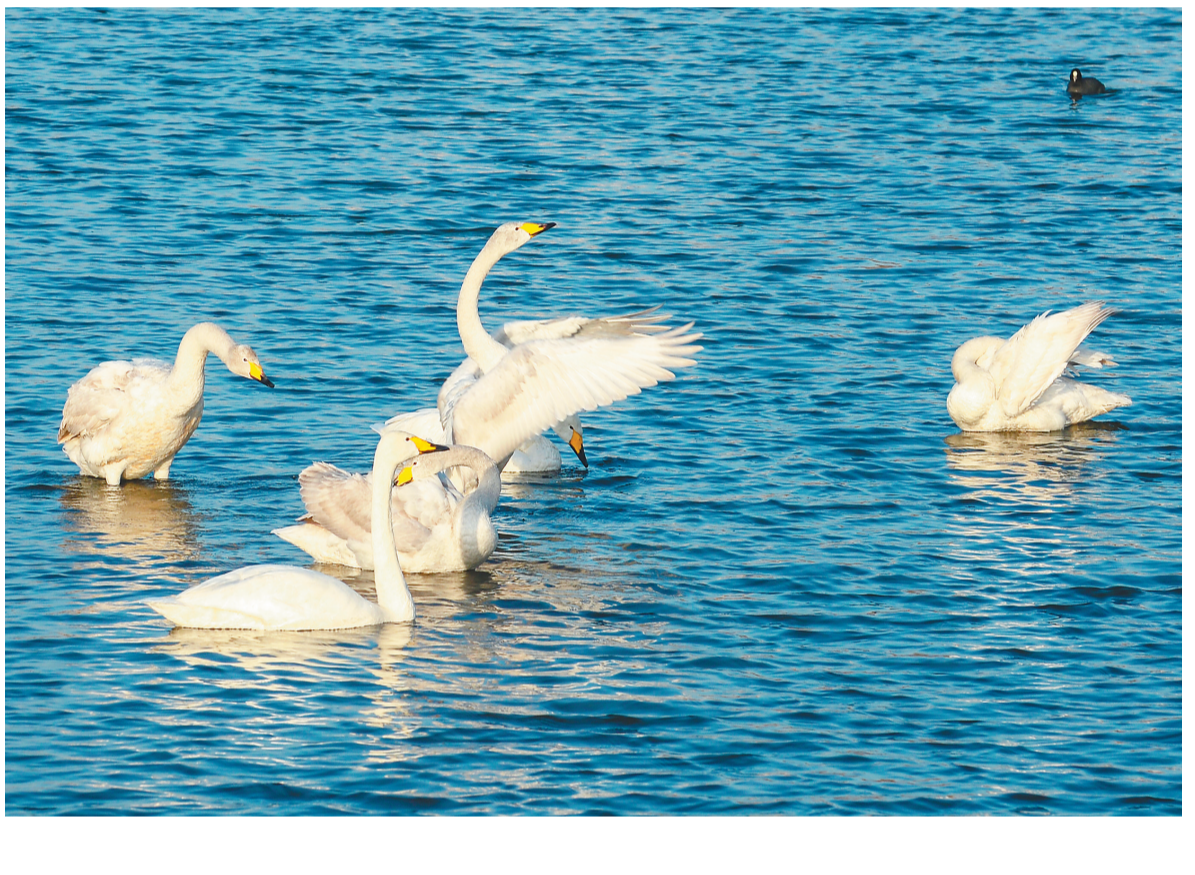
## 锦州印象 YINXIANG

### 卧波桥畔 天鹅踮跹

冬日的清晨,锦州市区的卧波桥水域薄雾氤氲,河水荡漾,芦苇摇曳,候鸟翔集。飞到锦州的白天鹅,与成群的野鸭、水鸟在此嬉戏、觅食,安然越冬,俨然一幅“天鹅湖”秀美画卷。据悉,野生天鹅已经连续4年在锦州市区越冬了。

守候在女儿河卧波桥附近的天鹅保护志愿者王笑和胡海鹰向记者介绍,近年来,锦州市认真贯彻“绿水青山就是金山银山”发展理念,不断加大生态环境治理力度,尤其是对“三河”的整治取得显著效果。每年初冬和早春,大量迁徙鸟类在此栖息逗留,国家二级保护鸟类野生大天鹅就是其中数量比较大的种群。

本报记者 崔治 摄



## 创新审批模式推动项目建设“加速跑”

**本报讯** 记者崔治报道 一个项目从拿地到开工能有多快?多证齐发的极速审批需要多久?12月27日,记者走进锦州市神工半导体股份有限公司,锦州市首座“拿地即开工”的新建半导体级硅制品项目正在如火如荼的建设中。据悉,以往需要100天的建设审批流程,仅用了40天就全部办结!仅5天就做到了三证齐发!

项目“拿地即开工”,是指利用工业用地出让完成前的准备阶段,出让地块申请单位先行开展项目的各项准备工作。同时,各相关部门通过强

化前期服务,同步进行前置条件预审查并进行模拟审批。“审批高效,建设才能跑出加速度。”项目建设单位神工半导体股份有限公司负责人说,该项目从签约到开工仅用时40天,而在以前,按照传统审批模式,企业从拿地到开工需要约3个月时间。让企业负责人格外动容的不仅是审批提速,还有随之而来的贴心服务。疫情防控期间,工作人员克服重重困难,服务在线,联系不间断,同步开展多项工作。为加快项目进度,审批人员加班加点,完成批前公示;在项目取得用地手续后,仅

用5天就完成了三证的办理。

辽宁汤河子开发区企业服务中心负责人表示:“办理各项建设项目手续是企业投产前最复杂、最耗时的环节,‘拿地即开工’就是通过制度创新和流程再造,促进政务服务方式转变,进一步提高审批服务效能,为企业节约时间成本,助力企业提前开工投产,赢得经济和社会效益。”项目管家“现场办公,手把手指导企业完成申报材料的准备工作,将企业‘等地期’变为项目‘加速期’;还积极与上级部门沟通协调,协同本区多部门上门与企业细致

磋商,‘拿地前’主动对接,‘拿地中’全程指导,‘拿地后’三证齐发。”

审批大幅提速,得益于锦州市开发区创新思想、打破固有思维,探索审批新模式下实施的“拿地即开工”改革。开发区始终与市、区多部门密切沟通,使各项工作同步推进。把“等待审批”转变为主动上门、全程代办,围绕项目关键节点,倒排时间表、明确责任主体、压实工作任务,精简办理流程,最大限度打破制度壁垒,提升跨部门协作效率,提升审批速度,真正为企业争取时间。

## 东北陆海新通道建设进行时 JINXINGSHI

# 国网锦州供电公司建设新通道供电保障圈

### 12个专班服务140家重点企业和重大项目

**本报讯** 近日,国网辽宁电力综合能源公司对锦州港照明系统节能改造项目全面展开施工单位和设备采购招标。改造后,项目每年可创造节能收益170.95万元。东北陆海新通道是东北海陆大通道的重要组成部分,国网辽宁电力在服务东北陆海新通道建设过程中,与锦州港股份有限公司深化合作,携手推动“双碳”目标落地而开展的首个投资类综合能源服务项目。



国网锦州供电公司工作人员在锦州港内检测电力设备。 本报记者 崔治 摄

“国网辽宁电力以节能效益共享模式实施的这次改造,不仅将锦州港码头原有的1386盏高钠灯全部改成节能和照明效果俱佳的LED灯,还对照明灯设计了全智能化控制系统,每年可节约标煤55150.64吨,减少二氧化碳排放167637.77吨,的确是助力低碳绿色锦州建设的一个好项目。”锦州港股份有限公司动力公司经理杨永琪说。今年以来,国网辽宁电力主动融入东北陆海新通道建设大局之中,7月7日,国网锦州供电公司锦州港分公司与锦州港股份有限公司签署战略合作框架协议后,主动对接锦州港等140家重点企业和东北陆海新通道建设中的重大项目,组建12个服务专班,一方面为企业办电、用电建立畅

通工作机制,另一方面,以制定能效账单、利用电力金融产品助企纾困。

位于锦州滨海经济开发区的锦州开发区供电公司,在服务东北陆海新通道建设过程中推出了“双线服务”机制,即在受理企业办电申请后就建立一个有供电公司和办电企业主要负责人在内的工作群。供电公司负责人对项目推进实时监控,对出现的难点、堵点当即拍板解决;办电企业负责人也随时能在工作群看到项目进展情况。

锦州康泰润滑油添加剂有限公司就是该机制的受益者之一。8月1日,企业递交4000千伏安电力增容申请第二天,锦州开发区供电公司营销部主任刘一慢便带着有关人员进行现场勘查。在详细了解企业生产性

质、工艺流程及用电负荷后,刘一慢给出了新建变电站代替企业原定改造旧变电站的方案,使企业节省了30万元投资和20天的停电时间。“提前20天送电,为企业带来了500万元的经济效益。”9月15日,在主电源与备用电源成功送电当天,锦州康泰润滑油添加剂有限公司董事长甘森为锦州开发区供电公司不住点赞。在为企业办电、用电解决难题的同时,国网辽宁电力围绕“电费”出台多项措施,帮助企业解决融资难题,助力企业节能增效。

据悉,今年,国网锦州供电公司主动融入东北陆海新通道建设,持续推动管理创新、科技创新和服务创新,致力打造“辽·亮”供电服务品牌,为新通道建设提供坚强的供电服务保障。组建跨区服务、服务通道建设。锦州供电公司主动对接锦州港,全面实行“港口供电,一包到底”服务,助力新通道供电保障圈建设,组建跨区域供电服务联合行动小组,全力保障投资金额达130亿元的锦州港港口集疏运体系建设工程,推进港口岸电改造和港内电动汽车使用,加快推进25个泊位港口岸电改造。

景春辉 本报记者 文继红 崔治