

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

切实加强人大代表工作能力建设

刘盛龙

核心提示

党的二十大报告指出,“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。”这一重要论述对加强人大代表工作能力建设,支持和保障人大代表更好依法履职提出重要部署和要求。2021年10月,习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出,“各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”我们要深入学习贯彻党的二十大精神,结合人大工作实际,落实加强人大代表工作能力建设要求,自觉把贯彻落实好这一政治任务作为必备的基本功和必修课。

加强人大代表工作讲政治能力建设

坚持正确政治方向,提高旗帜鲜明讲政治能力,是人大代表依法履职的前提和根本,也是加强人大代表工作能力建设、做好新时代新征程人大代表工作的前提和根本。习近平总书记指出,“坚持和完善人民代表大会制度,必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”“每一位人大代表都要站稳政治立场。”这些重要论述深刻阐明坚持中国共产党领导,是人民代表大会制度的本质特征和政治优势的集中体现。

历史和实践反复证明,坚持中国共产党的领导,就是支持和保证人民实现当家作主。只有在中国共产党的领导下,积极引导各级人大代表站稳政治立场,严守政治纪律,提高旗帜鲜明讲政治能力,才能发挥人大代表作用,保证人民当家作主,人民代表大会制度的优势和功效才能得到充分发挥。我们要善于用政治眼光观察和分析人大代表工作,着力引导人大代表提高旗帜鲜明讲政治能力,始终保持人大代表工作正确的政治方向。凡是涉及人大代表工作的重大问题、重大事项、重要情况,各级人大及其常委会都要从讲政治的高度去分析研究,把准政治方向,严守政治纪律,要及时向党请示和报告,确保人大代表工作始终在党的坚强领导下进行,紧紧围绕党的中心大局履职尽责,这是落实加强人大代表工作能力建设要求的首要任务。我们必须紧密结合党中央及地方党委统一部署安排,引导各级人大代表充分认识党的二十大精神的重要意义,自觉增强学习宣传贯彻党的二十大精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要通过精心组织开展多形式、多层次、全覆盖的学习培训,使各级人大代表深刻学习领会党的二十大精神,立足本职抓好贯彻落实,真正把党的二十大精神作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。一是要引领带动各级人大代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是要引领带动各级人大代表牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,自觉用以武装头脑,指导实践、推动工作。三是要引领带动各级人大代表坚决贯彻落实党中央的重

大决策部署及地方党委工作要求,努力在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。四是要引领带动各级人大代表发扬斗争精神,持续推动净化辽宁政治生态。五是要引领带动各级人大代表牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,为推动辽宁全面振兴、全方位振兴凝聚强大合力。总之,要通过精心组织和引领带动,不断提升人大代表的政治观念、法治观念、群众观念,以为国家计、为百姓谋的政治责任和担当,依法参加行使国家权力,时刻想着人民的重托,在坚持党的全面领导、践行全过程人民民主中更好发挥人大代表作用。

加强人大代表密切同人民群众联系能力建设

习近平总书记指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。”人大代表来自人民,对基层实际情况最熟悉,对人民群众所思所想所盼最清楚。人大代表只有密切同人民群众的联系,虚心听取群众意见,积极回应其实际关切,不断丰富拓展联系群众的内容和形式,才能更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生,做到充分发挥人大代表作用、落实民有所呼我有所应要求。

“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系”,是由人民代表大会制度的性质决定的,也是人大代表执行职务、履行职责的本质要求。人大代表只有密切同人民群众联系,才能充分了解人民群众的意见要求,代表人民的利益和意志,更好履行好人大代表职责。人大代表既是一种身份,更是一份责任,特别是在闭会期间除了参加有组织的活动外,还要密切联系人民群众,深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智,始终把为人民群众服务牢记在心上、扛在肩上。当下,我们要深入学习贯彻党的二十大精神,深刻认识和把握人大代表是代表人民参加行使国家权力这一职责定位,真正从加强顶层设计和具体组织实施抓起,精准推动人大代表在闭会期间积极履职尽责,忠实代表人民意志,维护人民群众利益。比如,在制定人大代表工作计划和安排履职活动时,要着眼从人大代表高质量履职、正确行使权力的关键在于真正了解民意这个前提抓起,科学

规范代表参加原选区或原选举单位组织的履职活动,以分层次、小规模的调研、视察、走访、座谈和代表小组活动等方式,努力引领人大代表真正了解和反映人民群众的呼声与期盼。在发挥人大代表“家、站、室”等履职平台作用时,要聚焦为“代表亮身份、服务零距离”等提档升级功能,使之真正成为密切同人民群众联系的“民意窗”“连心桥”“主阵地”,成为人民有序政治参与的重要载体。在建立健全人大代表反映群众意见要求的反馈处理机制时,要引领人大代表围着选民转、人大常委会围着代表转,最终实现“一切围着人民转”,着力激发人大代表全心全意为人民服务的宗旨意识,确保把“民有所呼、我有所应”落到实处,推动人民代表大会制度优势更好地转化为地方治理效能。

加强人大代表依法履职服务保障能力建设

习近平总书记指出,“各级国家机关要支持和保证人大代表依法执行代表职务,保证代表知情知政,畅通社情民意表达和反映渠道,发挥好代表了解民情、反映民意、汇聚民智的作用。”我国宪法法律对人大代表的性质、地位、权利和义务都做出了明确规定,各级国家机关支持和保证人大代表依法履职,这是落实人民代表大会制度和确保坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要体现,也是各级国家机关的法定职责。因此,对人大代表在出席人民代表大会、参与重要法律法规的制定修改、计划预算的审查批准和对重大事项的审议决定与依法参加选举、表决重要人事任免事项、提出议案与建议等,以及在闭会期间开展的履职活动、参与人大常委会和专门委员会相关工作、深入了解和反映群众诉求,并通过人大渠道向党和有关国家机关提出意见建议等,各机关、各部门、各方面都必须为人大代表履职提供大力支持和服务保障。就各级人大常委会、乡(镇)人大主席团而言,要为代表依法履职提供必要条件,建立健全工作服务平台和相关机制。保障人大代表依法执行代表职务既是应尽职责,更是加强人大代表工作能力建设的必然要求,要不断在为人大代表依法履职提供服务保障上持续用力。一是加强人大代表依法履职和专业化培训,有关国家

机关应当增强法定职责意识,自觉按规定及时向人大代表通报工作情况,提供相关信息和工作资料,以保障人大代表的知情权。二是加强人大代表履职经费保障,确保履职活动正常有效开展。三是加强和改进人大代表议案和建议工作,落实好人大代表提出议案和建议前的沟通协调机制,切实为人大代表提出高质量议案和建议提供服务保障。四是加强人大代表联络服务,优化整合力量,使人大代表联络服务工作真正做到有人管、有人做、“不断线”,要精心组织、科学安排人大代表履职活动,充分发挥党员领导干部带头作用,进一步健全完善人大代表履职服务平台功能,做好人大代表履职宣传激励工作,真正把人大代表凝聚起来,让群众真切地感受到全过程人民民主就在身边。

加强人大代表履职工作监督管理能力建设

人大代表的履职情况,直接关系到国家权力机关的整体效能和执政水平。加强对人大代表履职工作监督管理,是“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系”的题中应有之义、重要之举。在我国选举制度中,选举权和监督权是不可分割的统一整体,人民有选举权自己的代表,当然也有权监督代表。《中华人民共和国全国人民代表大会和各级人民代表大会常务委员会代表法》规定,人大代表应当采取多种方式经常听取人民群众对人大代表履职的意见,回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问,接受监督。这一规定表明,对人大代表监督权的确立,是法律赋予广大选民和原选举单位的重要权利,是社会主义民主原则在选举制度中的重要体现。因此,对人大代表依法履职情况进行监督,既是民主权的体现,也是人民群众监督人大代表管理好国家事务、落实坚持以人民为中心的发展思想和实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的重要制度安排。

实践证明,建立切实有效、具有可操作性的人大代表履职监督管理与考核机制,是做好新时代新征程人大代表工作的迫切需要。当前,我们要深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实党中央及地方党委关于加强和改进人大代表工作的具体要求,通过扎实有效工作,持续推进人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制度、规范代表履职档案建设、建立健全人大代表退出和增补机制,加强人大代表资格审查工作等,进一步做好对人大代表履职情况的监督和管理工作。人大代表履职考评要做到立足本职工作法和依法履职实绩相统一,重在平时而非“评”时,要真正从人民群众的口碑中考出实绩,给予综合评价。只有把人大代表日常监督管理与履职考核制度真正落到实处,方能促进人大代表依法履职尽责,推动人大代表密切同人民群众的联系,使之成为人民群众的带头人、贴心人和代言人,成为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带,从而把“人民选我当代表,我当代表为人民”的承诺落实好,推动人大工作实现高质量发展。(作者单位:省人大人事选举委)

明应绚丽多彩,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。同时,其崇尚在尊重“不同”中寻求“共同”的思想为我国处理不同民族、地域文化问题奠定思想基础,有助于促进全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

人心和善的道德观有助于提高人民道德水准和文明素养

人心和善是中国人精神领域的特质禀赋,彰显着中国人道德观的风格和气质。这种道德观在中国社会延续数千年,积淀了丰富内涵,具有重要意义。人心和善是一种与人的存在和发展融为一体的道德要求。《周易》提出“善不积不足以成名,恶不积不足以灭身”,老子提出“上善若水”,孔子讲“己所不欲,勿施于人”,孟子主张“恻隐之心,人皆有之”等,都把善与为人处世之道、安身立命之本相联系,彰显中国人崇德向善的美好追求。习近平总书记强调,“要用中华民族创造的一切精神财富来以文化人、以文育人。”传承发展人心和善的道德观,就是要以“和善”化人、以“和善”育人。这就要求我们要修身正己、与人为善,不断推进社会和善进步。新征程上,传承人心和善的道德观,有助于建构道德规范、强化道德认同,引导人们明大德、守公德、严私德,有助于提高人民道德水准和文明素养,提高全社会文明程度,进一步激励全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)】

新时代好青年要有理想 敢担当能吃苦肯奋斗

忠言

百家之言

习近平总书记指出,广大青年要坚定不移听党话、跟党走,怀抱梦想又脚踏实地,敢想敢为又善作善成,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。青年强,则国家强。青年是党和国家事业发展的生力军,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,广大青年生逢其时、责无旁贷,要牢记习近平总书记的嘱托,在新时代新征程努力为党和国家事业发展贡献力量。

广大青年在新征程上要有理想。理想信念是精神之基、力量之源。青年人理想远大、信念坚定,是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。青年人只有树立起共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,将理想信念作为立身之本,才能在青春的赛道上有定力、不迷惘,向着正确目标奋力奔跑。实现中华民族伟大复兴绝不是敲锣打鼓轻轻松松就能实现的,面对前进道路上艰巨繁重的任务和风险挑战,广大青年必须树立对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,把对党的真挚信赖、对国家的赤诚热爱、对崇高理想的不懈追求根植在心中,自觉把青春梦融入中国梦,立志为全面建设社会主义现代化国家贡献青春智慧和汗水。

广大青年在新征程上要敢担当。青年有担当,是一个国家兴旺发达的希望所在。祖国呼唤青年担当,时代赋予青年重任。面对新的历史使命,广大青年只有“担子拣重

稳步扩大制度型开放

新视界

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济学教研部教授董小君在《光明日报》撰文认为,开放是人类文明进步的必由之路。推动高水平的制度型开放,顺应了经济全球化趋势,为我国推进高水平开放指明了方向。中国推动制度型开放,将为世界提供新机遇,为建设开放型世界经济作出积极贡献。

传统国际经贸规则下的商品与要素流动型开放。制度型开放是相对于传统国际经贸规则下的商品与要素的流动型开放而言的。现有的国际贸易秩序是由少数发达国家在二战后主导建立的,其中,三大国际经济组织,即世界银行、国际货币基金组织以及关贸总协定(GATT),对国际经济关系起到了重要协调作用。在关贸总协定以及后来的世界贸易组织规则框架下,世界经济实现了贸易和投资自由化的大发展,极大地促进了商品和生产要素的跨国流动。我国第一轮以制造业为主的开放,正是在此背景下展开的。加入世界贸易组织后,中国全面履行入世承诺,接受现行国际经贸规则体系,大幅度削减和降低关税和非关税壁垒。当前中国对《贸易便利化协定》规定各类措施的实施率已达100%。

新一轮国际经贸规则下的制度型开放。制度型开放是一种规则体系的开放,即国内基本制度框架和管理体系要与国际高标准的经济贸易规则相衔接。传统世界贸易组织主导下的国际经贸规则调整仍然主要局限在“边境开放”方面的措施,尚未深层次涉及制度型开放问题。2008年全球金融危机冲击之后,世界经济进入深度调整期。随着逆全球化思潮的兴起和贸易保护主义的抬头,世界经济也进入规则重塑的阶段。新一轮的国际经贸规则议题中,传统的“边境开放”措施不再是焦点问题,取而代之的是以贸易和投资便利化、知识产权保护、政府采购、营商环境等新议题为特征的“边境内开放”措施和规则。因此,制度型开放实际是从以往“边境开放”向“边境内开放”的一个不断拓展、延伸和深化的过程。

近年来,中国加快了制度型开放步伐。高标准国际经贸协定的签署及生效,对国内体制机制改革提出了更高要求。中国已加入《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),从内容来看,《区域全面经济伙伴关系协定》不仅覆盖了与

的挑”“越是艰险越向前”,才能不断增强“担使命”的勇气和魄力。这就要求广大青年把敢于担当作为一种崇高追求、一种品质修养,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争,以初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的刚健勇毅,扛起新一代的青春重担。

广大青年在新征程上要肯奋斗。没有无缘无故的成功,只有奋斗才能实现梦想,只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。习近平总书记指出,“中国人民自古就明白,世界上没有坐享其成的好事,要幸福就要奋斗。”青年正处于成长成才的关键时期,最应该懂得奋斗的重要意义,广大青年要在新征程上奋力奔跑、跑出最好成绩,勇于做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者,把奋斗精神体现在做好每一件小事,完成好每一项任务、履行好每一项职责的实际行动中,用奋斗的双桨划动青春之舟驶向瑰丽彼岸。

市场准入和开放有关的“边界”措施,还纳入与“边界内”措施相关的诸多新规则,这些规则绝大多数超越了世界贸易组织管辖范畴,体现了制度型开放对规则融合的要求。

加快建设与国际经贸规则相衔接的体制机制。构建面向全球的高标准自由贸易区网络,是中国对接高标准国际经贸规则的主要路径。党的二十大报告指出,要“推进双边、区域和多边合作。”截至2021年5月13日,我国已签协议的自由贸易协定19个,正在谈判的有10个,正在研究的自由贸易区8个。下一步,我国自由贸易试验区和自由贸易港需要进一步在规则、规制、管理、标准等方面与国际自由贸易区对标,创造出更多可复制推广的经验及最佳实践案例。

在规则方面,必须围绕国际通行规则积极改革创新。一方面,国际规则国内化。密切跟踪国际经贸规则的高标准演进新趋势,不断根据国际规则调整国内经济的政策,系统推进与国际贸易投资规则相衔接的体制机制。另一方面,国内规则国际化。中国应积极参与全球治理,提高规则变革中的话语权。将符合自身发展要求的国内经验和规则上升为国际规则。

在规制方面,应进一步加强国际规制合作。推动国际规制合作可以有效提升国际贸易的效率和效益,促进世界经济增长。在新一轮国际经贸规则的重构和革新中,发达国家正在制定更为严格的国际规制合作框架,在《欧盟—加拿大综合经济贸易协定》《美墨加协定》《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等自由贸易协定中都包含了国际规制合作的条款。因此,中国必须准确把握国际规制合作的演变特征和发展趋势,不断建设更高层次的开放型经济新体制。

在管理方面,需要营造具有一流国际竞争力的营商环境。一方面,加强负面清单管理制度的实施,尤其是在21个自贸试验区和海南自由贸易港内,进一步缩短负面清单列表,消除隐性壁垒;另一方面,通过完善管理,打造国际一流的营商环境。政府层面,需要在立法上制定更加与国际接轨的环境及知识产权保护等条约。市场层面,不断完善平等竞争的市场环境,构建公平竞争的良好市场环境。

在标准方面,在不断完善行业标准并国际接轨的同时,更要加快中国标准走出去的步伐。中国应积极将国内标准推向国际,提升中国行业标准被国际标准化组织(ISO)等纳入国际标准的占比。

深刻理解中国人的宇宙观天下观社会观道德观

王 心 王超航

党的二十大报告指出,“中华优秀传统文化源远流长、博大精深,是中华文明的智慧结晶,其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等,是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现,同科学社会主义价值观主张具有高度契合性。”我们要深刻理解和把握中国人的宇宙观、天下观、社会观、道德观,不断推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,赓续好中华民族的道德基因和血脉。

天人合一的宇宙观为生态文明建设提供方法论指导

恩格斯在《自然辩证法》中列举美索不达米亚“不毛之地”和阿尔卑斯山的“山洪倾泻”,深刻表明人类可以利用自然、改造自然,但绝不能凌驾于自然之上。这种人与天地自然万物共生共存的整体哲学观为正确处理人与人、人与社会、人与自然等关系提供了认识论原则与方法论指导。中华优秀传统文化蕴含的天人合一的宇宙观有着与其相似的自然生态理念,天人合一的宇宙观强调“天人合一”“道法自然”“与天地参”“不违农时”“众生平等”等尊重自然、保护自然的价值追求。习近平总书记指出,“中华

文明历来崇尚天人合一、道法自然,追求人与自然和谐共生。”党的十八大以来,在习近平生态文明思想科学指引下,我们坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的二十大报告指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这充分彰显中国式现代化道路站在中华民族永续发展的高度,站在对人类文明赓续的高度,阐明人与自然是生命共同体,揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理,指明了发展和保护协同共进的总路径。

协和万邦的天下观体现促进世界和平发展的国际视野

协和万邦是中华“和”文化传统在处理民族与国家之间关系时的重要体现。在中华文明发展史上,崇尚“协和万邦”一脉相承,从黄帝的“万国和”,尧帝的“协和万邦”到孔子的“四海之内皆兄弟也”,体现追求民族与国家间珍爱与和平、和谐发展。和而不同、和平共处、和谐共生的理想状态。协和万邦的天下观对促进人类文明的持续发展具有重要意义。党的二十大报告指出,“中国共产党是

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党,也是为人类谋进步、为世界谋大同的党”。习近平总书记指出,“天下大同、协和万邦是中华民族自古以来对人类社会的美好憧憬,也是构建人类命运共同体理念蕴含的文化渊源。”中国坚持走和平发展之路,积极促进世界和平与发展,推动构建人类命运共同体。比如在共建“一带一路”倡议下,中国与沿线国家一道,本着互利互惠、平等协商、共同发展的理念,为世界经济文化发展贡献了中国智慧和中国特色。中国始终坚持胸怀天下,深刻洞察人类发展进步潮流,积极回应各国人民普遍关切,不断为解决人类面临的共同问题作出贡献。

和而不同的社会观为促进人类不同文明和谐发展提供思想智慧

和而不同的社会观主张承认和尊重差异,在多样性中寻求统一,这种文化理念在新的时代条件下实现了创造性转化和创新性发展。其崇尚在包容“不同”中谋求“大同”的思想为促进人类不同文明和谐发展提供思想智慧。当今世界不同文化之间的对话与交流、冲突与融合日趋频繁,我们应以“和而不同”的态度对待不同国家的文化,充分认识到人类文