

以诚立市 以信筑城

——鞍山市推进社会信用体系建设优化营商环境纪实

本报记者 刘家伟

诚信“变现” 让守信者得实惠

刘家伟

【钢都时评】

鞍山在强化社会信息应用中,不断创新守信激励,拓展“信易+”惠企惠民领域,在政务服务、创业就业、教育医疗、文化旅游等方面,让信用状况良好的市场主体和群众享受绿色通道、费用减免、免交押金等服务和优惠。特别是积极实施“信易贷”,帮助中小微企业解决融资难题,助力企业纾困解难。

对企业而言,信用是灵魂、是生命,是其生存和发展的重要保障;对个人而言,信用是人品、是美德,是其在社会上的立足之本。如今,鞍山在推进社会信用体系建设中,赋予其更深的内涵,让这种无形资产“变现”,让诚实守信之风遍吹钢都大地。

良好的营商环境既需要政务诚信先行,政府担起守信践诺的表率责任,同时也需要千万市场主体坚持诚信为本,守法经营。可以说,让守信者得实惠,让失信者得惩罚,本就是优化营商环境应有的导向。

建设信用社会,惩戒并非根本目的,让守信变成“财富”,从而在全社会激发起自觉守信践诺之风,激发信用社会的巨大活力,才是其所追求。海城市宏泰纺织印染有限公司靠纯信用一次顺利贷到200万元,成功破解了企业面临的流动资金不足问题。企业相关负责人坚定地表示,他们将更加注重诚信经营,进一步为鞍山的信用环境建设贡献力量,这便是最好的例证。

讲信用看似一种“软要求”,但却离不开法律法规等监管手段的“硬约束”来实现,同时更需要出台守护信用、倡导信用、激励信用的硬举措加以全面引导。当信用成为另一种“企业资质”,成为企业逐鹿市场的核心竞争力,那么就一定可以打造出更加优质、更加公平的发展环境,为振兴发展提供更有力的支撑。

实质性产学研联盟 获290万元资金支持

本报讯 记者刘家伟报道 11月14日,记者从鞍山市科技局获悉,日前,在科技厅对2021年度全省200个典型实质性产学研联盟的运行评估中,鞍山入库的省级典型联盟全部通过评估,共获省级后补助资金支持290万元。

据介绍,2021年,全省首次开展实质性产学研联盟组建工作以来,鞍山高度重视,积极围绕扎实做好结构调整“三篇文章”和“12+4”产业发展布局,大力推进企业实质性产学研联盟建设,在提高本地创新链整体效能、引导创新要素向企业集聚、提高集成创新能力和成果转化应用效率、提升产业核心竞争力等方面发挥了重要作用。

经过省级评估,鞍山入库的9家省级典型联盟全部通过。其中,辽宁希思腾科智慧物联网产学研联盟、辽宁紫竹高科智能桩工设备研发与应用产学研联盟、辽宁鞍钢实业冶金机械产学研联盟、辽宁海城现代镁基生产加工设备产学研联盟、辽宁海华科技高端装备用高性能润滑油产学研联盟、辽宁七彩化学精细化工新材料产学研联盟被评价为优秀和较好。

截至目前,鞍山共有入库省级典型实质性产学研联盟23家,备案省级技术能力提升类联盟38个。各联盟积极发挥“盟主”企业的引领作用,激发成员单位的创新活力,形成了以联盟争取项目、以项目激励创新、以创新驱动高质量发展的新模式。

前三季度社会消费品 零售总额同比增3.9%

本报讯 11月14日,记者从鞍山市统计局获悉,今年以来,鞍山市通过发放消费补贴、举办汽车美食文化嘉年华等活动,积极提振居民消费信心,消费品市场运行稳中有进。前三季度,鞍山市社会消费品零售总额622.3亿元,同比增长3.9%,增速列全省第三位。

鞍山市根据重点节日消费特点和消费结构升级方向,积极开展系列主题促消费活动。其中,鞍山雪花国际汽车美食文化嘉年华活动,吸引了40余家汽车品牌、300多辆汽车在车展期间展出。现场合计销售汽车达1300余台,拉动销售2.5亿余元,进场客流达到7万余人次。发放“鞍山文化惠民卡”,通过财政补贴、企业支持的形式,为广市民观赏演出、观看电影和购买图书等文化消费提供优惠,实现精准文化惠民。潮流夜市、后备箱集市、社区民生夜市、音乐节等新型消费场景也加速涌现,激发了人们的消费热情。

前三季度,鞍山市限额以上单位粮油、食品类商品零售额同比增长4.2%;饮料类增长13.6%;中西药品类零售额同比增长22.5%。同时,升级类商品消费较为活跃,限额以上单位体育、娱乐用品类零售额同比增长17.9%,通信器材类商品零售额同比增长27.8%。此外,石油消费延续高速增长走势,限额以上单位石油及制品类商品零售额同比增长20.6%,较上半年提高3个百分点。

张国强 本报记者 刘家伟

核心提示

信用是市场经济的基石,是评价营商环境好坏的风向标。近年来,作为东北地区首个国家社会信用体系建设示范城市,鞍山市深入贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,始终坚持“以诚立市,以信筑城”,把扎实有效推进社会信用体系建设作为优化营商环境的重要举措,通过采取完善制度体系、政务诚信先行、强化信用平台应用、实施信用联合奖惩等措施,不断擦亮城市守信践诺“金字招牌”,为高质量振兴发展赋能,以更大担当和作为走在辽宁振兴发展前列。近年来,鞍山市在国家地级城市信用状况监测中的排名一直名列前茅,连续两年入选《中国城市信用蓝皮书》全国信用50强城市。



鞍山市坚持“以诚立市,以信筑城”,城市更加宜居宜业。

本版图片由鞍山市委宣传部提供

1 完善制度体系 筑牢信用建设根基

企业无信,则难求发展;社会无信,则人人自危;政府无信,则权威不立。然而,俗话说,万丈高楼平地起。推进社会信用体系建设,营造“讲诚信 守信用”的良好氛围,就必须完善体制机制,打好“地基”。

为此,近年来,鞍山市出台了多部规章制度及工作方案,从顶层设计、部门支撑、权益保障、法治化进程等多方面为社会信用体系建设提供完备的制度保障。

坚持高位推动,强化顶层设计。鞍山市立足顶层设计,先后出台了《鞍山市社会信用管理办法》《中共鞍山市委鞍山市人民政府关于加快推进诚信鞍山建设的实施意见》《鞍山市加快“信用鞍山”建设工作方案》《鞍山市推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的实施方案》等一系列制度文件,形成了由一个办法、一个规划、一套标准、多项工作方案组成的制度体系。以此为鞍山社会信用体系建设提供较为完备的制度保障。

完善配套制度,提供有效支撑。在实施信用分级分类监管工作中,鞍山市强力推动市直行业部门积极构建本领域信用制度体系,相继出台了《鞍山市交通委信用体系建设工作方案》《鞍山市医疗保障信用管理办法》《关于加强公安监管领域企业信用建设指导意见》等50余部行业信用建设方案,为推进信用分级分类监管精准实施、全市信用建设水平的不断提升提供了有效支撑。

健全保障机制,保护主体权益。鞍山市坚持以依法合规,保护权益为原则,规范和完善失信约束制度,相继出台了《鞍山市信用联合奖惩行为清单》《鞍山市信用联合奖惩措施清单》,建立了失信联合惩戒“双清单”制度。同时,为保护主体权益,还出台了《鞍山市信用修复办法》《鞍山市进一步加强信用管理工作积极防控新冠肺炎疫情的实施办法》等文件,有效保障市场主体的信用权益,有序健康地推进全市社会信用体系建设。

3 强化平台应用 企业信用全息展示

在电脑上打开鞍山市信用综合应用平台网页,只见平台强大的信用信息征集功能除了将鞍山各政府部门在办理行政事项中产生的信用信息数据主动归集外,还实现了三大通信运营商、供电、燃气公司等单位的信用数据对接。

截至目前,鞍山市信用综合应用平台已累计归集各类信用数据10.35亿条,涵盖政务、税收、安全生产、招标投标、公共资源交易、金融等诸多领域,鞍山市企业信用状况实时在平台上一览无余。

为破解数据归集的阻滞问题,鞍山市以加快数字政府建设为契机,投资建设了鞍山市信用综合应用平台,全力打通信用信息数据共享和信用信息数据应用的“任督二脉”,为信用环境建设提供智能化的数据供给和服务供给。

强化信用信息数据的高质量供给。鞍山市信用综合应用平台通过技术手段,开发高适应性端口,实现信用平台与市政资源共享平台、“互联网+监管”等系统的数据对接,实现信用信息数量与质量的双提升。该平台还积极对接三大通信运营商、邮政管理机构、金融机构、供电、燃气公司等单位的信用信息数据,实现司法类、行政管理类和和市场交易类信用信息的统一平台归集。同时,充分运用大数据、人工智能等新一代信息技术,实现信用信息数据可比对、过程可追溯、问题可监测,确保数据的及时性、完整性和准确性。

实现信用信息的深度加工应用。鞍山市信用综合应用平台致力于将共享数据变成用户需要的数据,围绕联合奖惩、“放管服”、行业监管等重要工作进行深加工,并根据不同部门工作需要和不同工作进展节奏开展全方位数据应用支撑。同时,分领域建立主题库,在基础数据上叠加各行业各部门关心的数据,加工比各类信息提供多元化、深层次服务,为行业监管提供更加丰富的数据。

此外,基于大数据支持,鞍山市信用综合应用平台系统还开发了信用联合奖惩、信用分级监管、市场主体信用档案、市场主体信用评级等多个应用模块,为行政管理、市场交易、社会查询及主体权益保护提供了有力的平台支撑。特别是,信用平台开发公安领域信用分级监管模块,通过定制的大数据信息进行评级,帮助鞍山市公安局在机动车检验机构、开锁业、上网营业场所等8个细分领域实施了信用分级监管,有效提升监管效能、降低监管成本。

2 政务诚信先行 做守信践诺表率

上好信,则民莫敢不用情。政府的一举一动不仅事关自身形象,还会成为普通人做人做事的风向标,政府及公务员以身作则讲信用,才能给社会诚信、公民诚信、企业诚信树旗帜、立标杆。在社会信用体系建设中,各级政府机关和公务员必须带头讲诚信、做表率。

为此,鞍山市以政府诚信建设为核心,坚持依法行政、政务公开和失信惩戒,完善政府诚信管理制度建设,扎实推进解决历史遗留问题,有效防止出现新的失信行为,全面树立政府公开、公正、诚信、清廉的良好形象,为全市经济社会高质量发展奠定有力的信用支撑。

鞍山市出台了政务诚信建设相关管理办法,重点在政府采购、招标投标、招商引资、政府债务、数据统计、乡镇街道、公共资源交易、政府和社会资本合作8个领域加强政务诚信建设,将政策多变、拖欠账款、政策落实不到位、承诺不兑现、二次违约等14种现象列为政务失信行为,明确对失信行为进行惩戒,并建

立了政务诚信监管机制,从制度上对政务失信问题进行整治。

今年3月份,鞍山市还对贯彻落实“管理办法”开展了自查自纠活动,组织全市市直73个机关(参公单位)和10个县(市区、开发区)开展公务员诚信建设工作自查自纠。全市通过开展公务员诚信建设工作自查自纠,大力推行依法行政,落实政务公开,深化重点领域诚信建设,深入开展政府失信行为专项整治,减少政务失信行为的发生,取得了良好成效。其中,存在失信行为的3名工作人员已被有关部门给予了相应处分。

鞍山市还加强公务员诚信教育,以社会主义核心价值观为引领,深入开展公务员诚信守法和职业道德教育培训,加强公务员对法律和信用知识的学习,进一步增强公务员法律意识和诚信意识。同时,要求各级人民政府因政府失信行为对经济社会发展造成损失或导致不良社会影响的,应对具体失信情况书

面说明原因并限期加以整改,并将公务员诚信记录作为干部考核、任(聘)用和奖惩的重要依据,对存在政务失信记录的公务员按照相关规定限制评优评先。

特别是,鞍山市还组建政府诚信建设工作专班,对“净地不净”、招商引资承诺政策不兑现、政府欠款等失信问题开展整治攻坚。其中,认真梳理全市历年来招商引资过程中做出的各种政策承诺,签订的各种合同、协议,列出没有兑现的清单,明确整治的时间表、路线图,分期分批逐步解决。同时,督促各地区和相关单位严格依法依规出台招商引资优惠政策,坚决遏制招商政策承诺不兑现问题发生。

走进当下的钢都,稳定公平透明、可预期的法治信用环境,正成为鞍山市区域竞争的核心竞争力。由此大幅提升的政府公信力,也深刻影响着推动着各领域信用体系的加快建设。



鞍山市发改委及相关部门工作人员正在商讨信用数据归集问题。



鞍山市营商环境建设局开展政务公开日活动。

4 实施联合奖惩 不断优化信用环境

“鞍山的信用红利真是看得见摸得着,仅靠纯信用我们就一下子顺利贷到200万元。”近日,谈起鞍山极力构建的“守信受益、失信难行”信用生态体系,海城市宏泰纺织印染有限公司财务负责人陈冲表示,今后企业将更加注重诚信经营,进一步为鞍山的信用环境建设贡献力量。

陈冲的感受,正是鞍山市持续拓展信用惠企应用,激发各类市场主体和群众参与信用建设产生成效的缩影。鞍山市通过采取不断健全联合惩戒实施机制、重点推进信用分级分类监管、积极推进“信易+”应用、建立完善的信用修复机制等措施,持续强化信用信息实际应用,推动建设“守信者处处受益、失信者寸步难行”的信用之城。

鞍山市创新实施了“鞍山市失信惩戒行为清单”“鞍山市失信惩戒措施清单”“双清单”机制,在所有重点领域建立起联合奖惩对象名单及管理办法,并细化联合奖惩措施。同时,将失信信息嵌入各部门平台系统,信息化落实联合奖惩工作,有效构建联合奖惩大格局,使“不愿失信、主动守信”形成风气。全市累计联合惩戒失信被执行人、重大税收违法当事人等“信用黑名单”主体1200余个,这些失信企业在项目审批、资金补助、荣誉评

比、高消费等多方面受到了限制,各部门信用联合惩戒措施落实率达100%。今年以来,已有14家企业因失信而被限制取得资金补助或限制参与投标等活动;3人由于被失信联合惩戒在公务员录用测评,各级人大代表政协委员的资格获得及评优评先中受到限制。

在重点推进信用分级分类监管方面,鞍山市全面建立以信用为基础的新型监管模式,让信用监管贯穿事前、事中、事后全周期。其中,依据市场主体信用状况,实施差异化行政监管措施,对守信者无事不扰,对失信者重点关注,全市在安全生产、环境保护、食品安全等50个领域实施了信用分级监管。同时,创新在义务教育“双减”等工作中推行了信用分级监管模式,全市1035家教育培训机构、2.19万名具有教师资格人员已全部纳入信用平台进行管理。值得一提的是,信用分级分类监管的实施取得了良好效果,差异化的监管措施有效提升了守信市场主体的获得感,提升了行政监管效能,提升了失信成本,提升了社会信用意识,有效的降低了守信者的交易成本和行政机关的监管成本。

在积极推进“信易+”应用方面,鞍山市结合本地工作实际,推动有关部门积极探索创新各种场景的“信易+”应用。其中,组织全市

各单位围绕减免费用、享受优惠、免交押金、降低门槛、绿色通道、优先办理、简化程序等方面制定出台一系列信用激励文件,形成了特有的“信易批”“信易租”“信易健”“信易医”等应用场景。同时,积极推动实施“信易贷”,帮助中小微企业解决融资难题,建成鞍山市金融信用网上融资对接平台,通过信用信息资产化手段提高中小微企业的融资能力,降低其获贷门槛。

以诚立市,以信筑城。鞍山市将进一步增强做好信用体系建设工作的责任感、使命感,力争在政务诚信建设上有新作为,在信用信息归集共享上再上新台阶,在守信联合激励和失信联合惩戒上扩展新领域,将鞍山的发展真正植根于法治信用沃土,以更大担当和作为走在辽宁振兴发展前列。