

# 龙头高昂奋楫行

## ——大连以高水平开放推动高质量发展纪实

本报记者 侯国政

**核心提示** 因开放而生,因开放而兴。开放合作是大连的城市基因和立身之本。开放层次更深、开放环境更优、开放活力更强。大连勇担使命,融入国家对外开放大格局,全力打造对外开放新前沿,以高水平开放推动高质量发展,当好新时代东北振兴“跳高队”。

今年1至9月,大连市预计完成实际到位外资11.9亿美元,同比增长100.8%;实现省外实际到位资金1346.9亿元,同比增长19.4%。

### 发挥“一核引领”作用 推动辽宁沿海经济带开发开放

金秋十月,大连湾畔,中国一重集团大连核电石化公司棉花岛和前置两个基地,机器轰鸣,焊花飞溅,一派繁忙景象。近年来,中国一重集团大连核电石化公司优质高效完成了“华龙一号”全球首堆、海外首堆等核反应堆压力容器制造任务,先后制造出2400吨沸腾床和3025吨超超临界汽轮机缸盖等一大批锻焊加氢反应器,连续突破世界制造纪录。

想当初,总部位于东北腹地齐齐哈尔的中国一重集团确定把核电、石化两大重型容器产品制造基地建在大连湾,正是看中这里的出海优势。如今,中国一重集团大连核电石化公司自建两个出海码头,如鱼得水,全力打造具有全球竞争力的临港制造业基地。

这篇大文章,提高口岸通关便利水平,引领腹地企业和产品“走出去”,助推东北产业转型升级,引领深化东北开放发展。

既当好“排头兵”,还要做好“服务生”。去年10月,大连市政府主要领导率队赴大连市代表团深入哈尔滨市和长春市走访,签署深化战略合作框架协议、粮食产销合作框架协议,共同打造“北粮南运”精品航线,推动在维护国家粮食安全、重点产业、公共服务等领域务实合作。

大连市持续提升大连东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心“三个中心”功能,突出服务带动作用,加快建设亚太对流枢纽。

特别是在大连东北亚国际航运中心建设方面,初步形成以海空两港为核心、多式联运综合运输枢纽为互联互通手段、重点港口物流园区为支撑的运行格局。

港航服务能力持续提升。目前大连港拥有生产性泊位231个,集装箱专业化泊位14个,实现“世界有多多大船,大连港就有多大的码头”,并向智慧、绿色、高效国际性枢纽港迈进。

大连港连通160多个国家和地区的300多个港口,拥有环渤海地区挂靠航线最全、船舶班次最密、覆盖区域最广泛的支线网络,已初步形成内陆港、合作场站、合作站点为依托的内陆集疏运网络布局。

东北地区96%以上外贸集装箱、100%商品车、60%以上外贸原油均由大连港口承担,确立了大连在国家综合立体交通网中的重要枢纽地位。

空港运营能力不断增强。大连机场进驻航空公司40家,开通航线255条,通航国内外123座城市;空港旅客吞吐量峰值年份超过2000万人次,基本形成覆盖全国、辐射日韩、连通东南亚的航空运输网络。

口岸通关便利水平显著提高。大连拥有5个国家一类开放口岸;大连获批成为与日韩国际贸易“单一窗口”互联互通合作试点城市;大连口岸连续两年获评国家跨境贸易便利化评价全国单项标杆。今年上半年,大连口岸进出口通关时间较2017年分别压缩61%和95%。

今年上半年,大连市地区生产总值同比增长3.3%,高于全国平均水平0.8个百分点;固定资产投资同比增长11.5%,增幅居全国副省级城市第三位……比较优势正在放大,对全省的龙头带动作用增强。

在“加快自身发展”的同时,大连市努力做好“主动服务腹地”



大连港集装箱码头生产场景。

赵光辉 摄

### 发挥重大开放平台优势 实现高水平对外开放新突破



恒力联合运营大数据中心,员工们正在全神贯注工作。孙鹏伟 摄



大连海关关员深入企业指导加强农产品出口。舒仲 摄

渤海湾畔,大连长兴岛,5000多名施工者奋战在恒力聚酯科技产业园一期项目工地,24小时作业,争分夺秒抢进度。

作为全国七大石化产业基地之一,大连长兴岛坚持打造万亿级绿色石化和精细化工产业集群,全力打造石化产业由“一桶油”到“一产业链”的产业链条,恒力聚酯科技产业园项目正是其中的代表。项目一期重点建设260万吨/年功能性聚酯、160万吨/年高性能树脂及新材料等项目及配套公用、储运设施,达产后新增产值可达600亿元。

目前,大连长兴岛已经具备了从炼油到芳烃、烯烃,再到工程塑料、可降解塑料、聚酯、聚酯薄膜等的生产能力,形成了石油化工、基础化工材料、精细化工等门类齐全的产业体系,催化剂和医药中间体在国内占有主导地位 and 领先优势, PX、PTA产能居国内城市首位。

大连开放体系健全,拥有经济技术开发区、新区、自由贸易试验区等各类国家级开放平台,集聚国内外资源要素的优势明显。

### 抢抓机遇进行对接 加快融入新发展格局

8月17日凌晨,随着一声汽笛长鸣,一列运载着50个标箱的中欧班列从大连港铁路集装箱中心站发出,经满洲里出境,抵达俄罗斯圣彼得堡舒沙雷车站。被誉为“钢铁驼队”的中欧班列,是大连市深度融入共建“一带一路”的缩影。

近年来,大连经满洲里、绥芬河、二连浩特、阿拉山口、霍尔果斯5个主要口岸的班列全部开通,初步形成东、中、西三通道多线路、多口岸发运和往返双向并行模式,助力东北陆海大通道繁荣发展。

今年上半年,大连港首发中欧班列增长47.2%,海铁联运箱量增长17.8%,集装箱吞吐量增长10.8%。

“一带一路”建设启动以来,大连市加快“走出去”步伐,形成了国际投资、工程承包、国际贸易、人文交流有机结合的对外合作新模式。

截至目前,大连与“一带一路”沿线国家累计货物贸易额达10825亿元。在“一带一路”沿线30个国家投资项目124个,中方投资协议额19.69亿美元,承包境外工程项目690个,完成工程承包营业额39.37亿美元。其中,由大连港集团参与建设的吉布提国际自贸区已吸引200余家企业入驻。

大连市还依托沪连对口合作机制,主动对接长三角一体化和长江经济带发展战略,举行了4届沪连对口合作高端论坛,为开展互利共赢合作搭建智库平台,加强面向长三角及长江经济带中

心城市的经济合作交流,举办“沪企大连行”“长三角招商促进周”等一系列大型经贸合作活动。

对接京津冀协同发展,抓住北京非首都功能疏解的窗口期,主动承接符合大连市产业规划的项目,加强与央企的对接合作,推动氢能海上风电、氢燃料电池发动机系统研发等重大项目落地。

对接粤港澳大湾区发展战略,落实粤辽两省战略合作框架协议,积极推进太平洋湾合作创新区共建,学习前海经验,复制前海模式,推动大连港与深圳港等主要港口深入开展业务合作。

大连加快开放合作脚步,全力打造新时代东北对外开放新前沿。

今年上半年,大连市进出口总额始终保持全省占比60%、东北三省占比40%的水平,出口市场覆盖200多个国家和地区。

海上陆上,双向发力,激荡澎湃。昂起开放龙头,连接世界舞台,大连在高质量发展的道路上向着未来奋力奔跑。



2022年,首趟中欧班列满载货物奔赴欧洲市场。刘兆龙 摄

### 积极参与国际经贸合作 全面提升外贸发展质量

日前,全球最大集装箱航运公司——地中海航运首条中国东北至东南亚直航航线正式投入运营。这是今年《区域全面经济伙伴关系协定》(以下简称“RCEP”)生效以来,大连港面向RCEP国家的第四条新增航线。至此,大连口岸外贸集装箱航线总数达89条。

大连市把握RCEP生效带来的发展机遇,在全国率先出台《高

质量实施RCEP行动方案》,建设RCEP国际商务区,利用好关税优惠、通关简化、贸易投资便利化等政策,积极推动与RCEP伙伴深度对接,为市场主体营造良好发展环境,为打造对外开放新前沿提供有力支撑。

今年1至8月,大连市对RCEP其他成员国进出口增长11.9%,高出全国对RCEP其他成员国进出口增速4.4个百分点。

外贸新业态新模式不断涌现。大连市先后获批中国(大连)跨境电子商务综合试验区、国家进口贸易促进创新示范区等,外贸新业态快速兴起。截至2021年底,跨境电子商务综合试验区入驻各类跨境电商平台368家,实现跨境电商进出口额115.43亿元。

服务贸易结构不断优化。大连市获批国家服务贸易创新发展试点城市,大连神谷中医获批国

家中医药服务出口基地,大连高新区获批首批国家数字服务出口基地,医疗、数字等新兴服务业态集聚位发展。

外贸对经济贡献度持续提升。全市外贸从业企业数量达到3.4万家,外贸结构形成以一般贸易为主、加工贸易和转口贸易为辅的基本格局,瓦房店、普兰店、庄河、长兴岛、金普新区等地先后获批肉类制品、轴承、服装、水产

品、石化、建材、船舶海工7个国家外贸转型升级基地,成为对外贸易增长的生力军。

近年来,大连市进出口总额始终保持全省占比60%、东北三省占比40%的水平,出口市场覆盖200多个国家和地区。

海上陆上,双向发力,激荡澎湃。昂起开放龙头,连接世界舞台,大连在高质量发展的道路上向着未来奋力奔跑。

### “数”说民生

民生无小事,枝叶总关情。大连市坚持以人民为中心的发展思想,持续加大保障和改善民生力度。在近日召开的“大连这十年”主题系列新闻发布会上,一组组不断跃升的数字,展示了十年来大连市增进民生福祉取得的成果。

### 52亿余元

#### 逐年提高基本民生保障标准

十年来,大连市累计投入52亿余元,逐年提高基本民生保障标准。低保、特困标准始终位居东北前列,城市低保标准年均增幅5.88%,农村低保标准年均增幅10.16%。累计投入资金5.46亿元,元旦、春节期间为困难群众发放一次性生活补助。在全国率先建立临时救助制度,开展“救急难”综合试点。建立残疾人“两项补贴”制度,到2021年底,已惠及群众553.75万人(次)。

养老服务全方位提升品质。每年将市级社会福利彩票公益金55%以上用于支持养老服务发展,社区养老服务机构和设施覆盖率达100%。创新实施首批5000张家庭养老床位试点建设,各县(市)区健全完善“1+N”居家养老服务设施网络。全市建有各类养老服务机构350所,养老服务床位总量达到4万张,养老机构护理型床位占比达到52.49%。提升老年人优待水平,90岁以上户籍老年人每月发放200元,百岁以上户籍老年人按照城市低保标准发放,2022年将享受高龄津贴人员范围扩大到85岁(含)以上户籍老年人。

儿童福利保障逐年提高。社会散居孤儿和机构养育孤儿按照城市低保标准上浮100%和200%,标准位列全省首位。向年满18周岁和18周岁以下仍继续在全日制本科、专科、中等职业学校就读的孤儿和事实无人抚养儿童分别发放每人每学期1万元助学金。配备街道(乡镇)儿童督导员148名、村(居)儿童主任1657名。

### 29.1%素养水平

#### 居民主要健康指标位于全国前列

十年来,大连市着力解决百姓看病就医“急难愁盼”问题,全方位、全人群、全周期维护市民健康。卫生健康服务体系不断健全,到2021年,医疗卫生机构增加到3561个,医疗卫生机构床位增加到50542张,每千人口床位数增加到6.75张。卫生人才队伍优化壮大,到2021年,卫生从业人员增加到74301人,全市每万名居民拥有全科医生4人,位居全省前列。居民主要健康指标稳步提高,2021年,大连市人均期望寿命达到81.43岁,居民健康素养水平达到29.1%,主要健康指标位于国家、全省前列。

### 11.1万个

#### 增加学位全面化解“大班额”

十年来,大连市全面推动各级各类教育向优质特色发展,财政性教育支出总计1053.6亿元。新建、扩建义务教育学校107所,新增学位11.1万个,化解学校班额人数剧增出现的“超大班额”“大班额”,国家义务教育基本均衡县实现全覆盖,义务教育巩固率达到99.1%。实施所有小学、初中100%“学区化”划片就近入学,进城务工人员随迁子女和农村留守儿童平等接受教育,辍学学生实现动态清零,适龄残疾儿童实现随班就读“零拒绝”,特殊教育“全免费”“送教上门”全覆盖。高中阶段毛入学率提高到100%,35所普通高中进入省示范性高中行列,职业教育学科专业和人才培养结构不断优化。

不断增强人民群众获得感。普惠性幼儿园覆盖率达到85.03%，“入园难、入园贵”问题有效缓解。156个义务教育集团、559所成建制整体提升区域内教育质量和办学水平。打造“衣、食、住、学、行”系列重点民生工程,实施中小学生学习校服补贴政策,新建学校食堂217个,升级农村学校供暖设施163套,完成“暖校舍”改造28万平方米,建成教师集体宿舍1021间,配备校车1600台,完成112所农村中小学的旱厕改造,学校办学条件全面改善。

### 2.89平方米

#### 人均体育场地面积 超全国平均水平

十年来,大连市以增强人民体质、提高人民群众身体素质和生活质量为目标,完善全民健身体系,推进体育强市建设。全民健身活动广泛开展,累计举办国际化品牌健身活动90余项,县级以上全民健身活动4000余项。大连国际徒步大会、大连国际登山大会等品牌活动影响力不断扩大,全市经常参加体育锻炼的人数达到375万人。

体育场地设施不断完善,累计投入近200亿元,全面实现室外健身设施在全市城乡普及配置,体育公园、健身广场、健身步道、体育场馆数量不断增长,城市社区建成15分钟健身圈,农村行政村实现健身设施全覆盖。大连市体育中心、大连市市民健身中心等一大批大中型体育场馆投入使用,全市体育场地数量达到1.1万个,人均体育场地面积2.89平方米,超出全国人均2.4平方米水平。全市体育协会达到285个,晨晚健身站点2888个。每人拥有社会体育指导员3.4人,进入全国先进行列。

本报记者 吕丽 整理