

沈阳加快建设国家中心城市为全省作出“五个示范”特别报道(上)

# 奋力当好辽宁振兴的“跳高队”

本报记者 张艾阳

日前召开的一场以“一中心、五示范”行动计划为主题的新闻发布会,让沈阳成为社会各界关注的焦点。

“一中心”,即沈阳市加快建设国家中心城市;“五示范”,指的是沈阳市在改造升级“老字号”、培育壮大“新字号”、引育壮大新动能、绿色低碳发展和“一网通办”“一网统管”上,为全省作出“五个示范”。

今年8月,习近平总书记在辽宁考察时提出“在新时代东北振兴上展现更大担当和作为”的重要要求。这是厚望,是重托,是辽宁必须扛起的使命。

8月26日,省委理论学习中心组召开专题学习会议,深入学习领会习

近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神。聚焦“在新时代东北振兴上展现更大担当和作为”,辽宁以更高站位、更大格局、更宽视野谋划推动振兴发展,并对沈阳提出要求,要加快建设“一枢纽、四中心”,在改造升级“老字号”、培育壮大“新字号”、引育壮大新动能、绿色低碳发展和“一网通办”“一网统管”上为全省作出示范,强化对沈阳现代化都市圈的辐射、带动和示范效应。

8月28日,沈阳市委理论学习中心组召开专题学习会议,聚焦“在奋力开创辽宁振兴发展新局面中走在前列、当好表率”,把贯彻落实工作引向深入。沈阳市进一步统一思想和行动,进一步明确方向、拉高标杆、创

新举措,加快建设国家中心城市,为全省作出“五个示范”,当好辽宁振兴、东北振兴的“跳高队”,在奋力开创辽宁振兴发展新局面中走在前列、当好表率,形成对国家重大战略的坚强支撑。

重大使命呼唤展现更大担当和作为,美好愿景需要更加有力举措落地落实。9月28日,省委常委会议召开扩大会议,对习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话进一步深入学习和贯彻落实,引导全省上下深入学习系统学持久学,以钉钉子精神推动习近平总书记重要讲话精神在辽沈大地落地落实,在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。

随后两天,即9月30日召开的沈阳市委常委会扩大会议再部署,锚定走在前列、当好表率的主攻方向,沈阳市研究制定了在新时代东北振兴上展现更大担当和作为的36条措施,加快建设国家中心城市,为全省作出“五个示范”系列行动计划,以及加强和改进社区工作“1+5”制度体系,明确了实践路径和具体举措。

矢志不渝,笃行不怠;踔厉奋发,勇毅前行。沈阳市通过加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,推动“一中心、五示范”工作扎实落地、稳步向前,全力建设“一枢纽、四中心”,打造沈阳现代化都市圈,一步一个脚印把总书记擘画的振兴蓝图变为美好现实。

## 构建制度体系 明确路径举措 为沈阳建设“一中心、五示范”奠定基层基础

本报记者 金晓玲

为沈阳全面落实省委、省政府关于推进国家中心城市建设和作出“五个示范”要求,在新时代东北振兴上展现更大担当和作为奠定坚实的基层基础,提供更加有力的制度支撑,沈阳市构建“1+5”制度体系,进一步充实完善打造基层治理现代化“沈阳样板”的行动纲领。

“1+5”制度体系指的是《沈阳市强化党建引领、践行“两邻”理念、加强和改进社区工作的实施意见》,以及“四零”社区建设和舒心就业、幸福教育、健康沈阳、品质养老进社区行动计划。



多福社区居民在“千户写福”的福墙前合影。

## 编制行动纲要 明确路线图 制定任务书

# 沈阳开启国家中心城市建设新篇章

本报记者 金晓玲

核心提示

对标国家中心城市,沈阳加快建设国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心、区域性文化创意中心“一枢纽、四中心”。

围绕目标,有的放矢,靶向施策,沈阳市编制形成《沈阳建设国家中心城市行动纲要》,制定《沈阳市建设国家中心城市行动计划》和《2022年度具体行动计划》,明确国家中心城市建设时间表、路线图,制定任务书,全力提升城市综合实力和影响力,更好地肩负国家使命、引领区域发展、参与国际竞争、代表国家形象。

### 提质强核

## 增强辐射带动示范作用

区域协调发展战略是解决发展不平衡的一把金钥匙。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上指出,要培育发展现代化都市圈,加强重点地区和重点流域合作。

辽宁牢记嘱托,加快构建以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域协调发展新格局,加快形成各得其所、各展所长、美美与共、美美与共的发展局面,推动辽宁全面振兴、全方位振兴取得新突破。

作为“一圈一带两区”的核心板块,近两年来,沈阳现代化都市圈七市一区按照省委、省政府要求部署,充分发挥城市组团集聚辐射、产业协同和同城化效应,着力建设国家新型工业化示范区,打造东北振兴发展重要增长极,“一圈”建设不断提质增效,一体化发展格局加快形成。

作为“一圈”之核,沈阳对标国家中心城市,全力当好辽宁振兴的“跳高队”,加快建设国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心、区域性文化创意中心“一枢纽、四中心”,着力提升城市核心功能,以自身的“提质强核”,增强对整个都市圈的辐射、带动和示范作用。

2021年,沈阳现代化都市圈经济总量达1.3万亿元,占全省的47.2%,城镇化率近76%。今年上半年,沈阳地区生产总值增长2.6%,固定资产投资增长6.3%,利用外资增长6.8倍,均超过全国平均水平。中欧班列(沈阳)集结中心和临空经济区建设加速推进,沈阳中欧班列累计开行1770列,今年1月至9月开行482列,跃居全国第六位。



沈阳一河两岸风光旖旎。

本版图片由沈阳市委宣传部提供

## 锚定目标 提升城市综合竞争力

习近平总书记对辽宁始终高度重视、深情牵挂,特别是近期到辽宁考察时要求辽宁在新时代东北振兴上展现更大担当和作为,饱含深意、催人奋进。

省委、省政府对沈阳振兴发展寄予厚望、大力支持,明确提出,支持沈阳建设国家中心城市,加快建设国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心、区域性文化创意中心“一枢纽、四中心”,为全省作出“五个示范”。

沈阳市全面贯彻落实中央、省决策部署,统筹发展全局,加强顶层设计、创新工作举措,编制形成了《沈阳建设国家中心城市行动纲要》,制定了《沈阳市建设国家中心城市行动计划》和《2022年度具体行动计划》,明确了时间表、路线图,开启了国家中心城市建设新篇章。

当前,沈阳正处于振兴发展战略机遇叠加期、调整转型攻坚期、蓄势跃升突破期,全市上下将聚焦“一枢纽、四中心”功能定位,提升城市综合实力和影响力,更好地肩负国家使

命、引领区域发展、参与国际竞争、代表国家形象。

沈阳市确定了这样的战略目标:到2025年,建成东北地区功能完善、辐射带动力强的重要中心城市,经济总量突破1万亿元,一般公共预算收入突破1000亿元,人口规模突破1000万人,打造有活力、有品位、有温度、有温度的现代化都市;到2035年,建成国家战略布局中具有重要地位的中心城市,城市发展能级显著增强,“一枢纽、四中心”功能更加凸显,实现新时代全面振兴、全方位振兴。

## 明晰任务 重点抓好八方面工作

目标锁定,路径清晰,沈阳市进一步明晰战略任务,加快实现国家中心城市宏伟蓝图。沈阳市发展和改革委员会主任段继阳介绍,按照全市确定的国家中心城市建设和实施路径,将重点抓好八个方面的工作任务。

建设国家现代综合枢纽——高水平建设国际性综合交通枢纽、国家物流枢纽和国家信息枢纽,构建国际国内战略通道,加快临空经济区建设,创建国家中欧班列集结中心,打造开放高效、智慧先进、面向东北亚的国家现代综合枢纽城市,到2025年,中欧班列开行数量达到1000列以上,保持东北第一、全国前列。

建设国家先进制造中心——培育壮大“5+3+7+5”产业链,打造一批“大国重器”,推出更多体现中国速度、中国水平的“沈阳制造”,建设具有国际竞争力的先进装备制造基地,到2025年,高端装备制造制造业产值占装备制造业比重达到38%以上。



位于沈阳经济开发区的全球工业互联网大会会议中心成为该会永久会址。

围绕“一城一园三区多组团”创新格局,加快浑南科技城建设,布局国家重大科技力量,打造“创新沈阳”品牌,推进科技自立自强,建设具有全国影响力的区域科技创新中心,到2025年,科技创新平台达到1500个,高新技术企业达到7000家,科技型企

业达到3万家。建设区域性金融中心——吸引集聚全球金融资源,创新金融业态,发展科技金融、普惠金融、绿色金融,形成全国资本市场“沈阳板块”,建设具有重要影响力的东北区域性金融中心。

## 为民便民安民 集聚优势扎实做好民生工程

今年8月,习近平总书记在辽宁考察时强调:“小康梦、强国梦、中国梦,归根到底是老百姓的‘幸福梦’。中国共产党的一切奋斗都是为人民谋幸福。”

沈阳市委围绕深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和牢记习近平总书记谆谆嘱托,牢记习近平总书记谆谆嘱托,推动党组织向一线覆盖、干部向一线下沉、资源向一线

集聚,政策向一线倾斜,强化党建引领,践行“两邻”理念、聚焦为民便民安民、推开“四零”社区建设,扎实做好民生工程,制定了“1+5”制度体系,即《沈阳市强化党建引领、践行“两邻”理念、加强和改进社区工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)及“四零”社区建设和舒心就业、幸福教育、健康沈阳、品质养老进社区行动计划,并于近日印发实施。

## 有力有序有效 聚焦重点抓推进强落实

《实施意见》共3个部分、24项工作任务。第一部分为总体要求。第二部分为增强社区党组织的政治功能、提高社区环境质量、提升社区服务功能、激发社区自治活力、加强社区工作力量等5项重点任务。第三部分为组织领导。

《沈阳市“四零”社区建设行动计划》围绕“关口前移,动态清零”,全力推进平安沈阳建设,明确5个部分20项工作任务,持续推进“四零”社区建设走深走实。

《沈阳市舒心就业进社区行动计划》围绕促进舒心就业民生工程与社区治理有效融合,明确4个部分17项工作任务,重点对实施困难群体就业帮扶暖心工程、社区就业服务能力提升工程、就业服务基层平台进社区等工作作出具体安排。

《沈阳市幸福教育进社区行动计划》围绕社区“一老一幼”两个重点服务群体,以社区幸福教育课堂建设为载体,加快推进幸福教育进社区工作,明确6个部分16项

工作任务,重点对建设标准化教室、打造多元化课程、配置专业化队伍、开设教育政策“直通车”、培植放大示范点的引领作用等工作作出具体安排。

《沈阳市健康沈阳进社区行动计划》围绕进一步提高社区居民健康服务水平,明确20项工作任务,重点对抓好社区“一老一幼”服务、社区慢性疾病预防、社区传染病地方病防治、社区心理健康服务、社区中医药健康服务、社区健康科普等工作作出具体安排。

《沈阳市品质养老进社区行动计划》围绕不断增强老年群体的获得感、幸福感、安全感,明确4个部分13项工作任务,重点对推动养老服务设施、养老服务主体、养老服务项目进社区等工作作出具体安排。

沈阳市还对“1+5”制度体系进行了任务分解,确定了50项工作任务,明确了27家市直单位、13个县(市)区的工作责任,工程化、项目化、清单化推进,确保各项工作有力有效落实。

## 共建共治共享 打造幸福社区增强群众获得感

据介绍,“1+5”制度体系具有目标导向、结果导向、问题导向、强基导向等鲜明特点。沈阳将深入开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动,干在实处、走在前列、当好先锋,以大力弘扬社会主义核心价值观为导向凝聚“善”的力量,以共建共治共享为路径实施“伴”的行动,努力打造有爱、有善、有暖、有伴的幸福社区。

坚持目标导向,确保社区工作抓有方向、干有目标——

沈阳市树牢以人民为中心的发展思想,聚焦打造全国城乡基层治理体系和治理能力现代化标杆城市,按照接续推进、久久为功的工作思路,分别提出了2022年、2023年、2025年的量化工作目标,2023年、2025年向社区投放工作岗位分别不少于10万个、15万个,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持结果导向,明确社区应该怎么建、建成什么样——沈阳市从“硬件”“软件”两端发力,提出了提高社区环境质量、提升社区服务功能等重点内容。比如,突出“一拆五改三增加”实现小区内外部环境整体提升,2022年、2023年、2024年分别改造475个、800个、322个老旧小区,建强用好社区党群服务中心(站),2022年、2023年、2025年分别建设60个、120个、150个党建引领

沈阳市聚焦解决“一老一幼”的急难愁盼问题,对民生工程进社区提出具体工作举措。比如,在品质养老进社区方面,建立健全以居家、社区、机构为基本框架的服务体系,政府购买居家养老服务的社区由目前的200个,覆盖率25%左右,到2023年、2025年分别达到50%、100%;在幸福教育进社区方面,聚焦“安全、乐学、成长”建设幸福教育课堂,标准化课堂开设率2023年达到100%,居民个性化学习需求2025年100%得到满足;在健康沈阳进社区方面,65岁以上老人家庭医生签约率2023年、2025年分别达到65%、75%,让老人和孩子生活得更方便、更舒心、更美好。

坚持强基导向,推动资源力量下沉,抓基层强基础固基本——沈阳市聚焦为民便民安民,不断夯实社区治理基础。比如,在党组织向一线覆盖方面,推动967个社区党组织—8255个网格党支部—14289个楼院党小组—26909个党员中心户的四级组织体系上下贯通、执行有力;在干部向一线下沉方面,突出“一拆五改三增加”实现小区内外部环境整体提升,2022年、2023年、2024年分别改造475个、800个、322个老旧小区,建强用好社区党群服务中心(站),成为党在社区开展工作、服务党员群众的温馨家园。

坚持问题导向,聚焦群众难心事烦心事,解民忧纾民困暖民心——