

下好全国发展的一盘棋

——从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

新华社记者

打开中国地图,960万平方公里的广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,东西部发展差距持续缩小、重要功能区关键作用更加凸显……

党的十八大以来,习近平总书记高瞻远瞩,统揽全局,不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,引领我国区域协调发展取得历史性成就,发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践,凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光,彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

全局谋划顶层设计

2022年7月25日,中国矿产资源集团有限公司正式揭牌,成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设,首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址,一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设……

北京向100多公里,当代中国共产党人正在一张白纸上规划缔造一座未来之城——承载“千年大计、国家大事”使命的雄安新区。

外媒评价说,中国按照高标准高质量的要求规划建设雄安新区和北京城市副中心,力图京津冀协同发展成为缩小区域间发展差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势,促进区域协调发展,是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我国区域发展新形势,着眼全国“一盘棋”,以深化区域协调发展战略发展大局——

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域

生态保护和高质量发展等区域重大战略,部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系,确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

“立足于解决发展不平衡不充分问题,将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

从全局谋划区域,以区域服务全局。

“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子。”“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”。习近平总书记为新形势下促进区域协调发展指明方向。

尊重客观规律,产业和人口向优势区域集中,形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势,经济发展条件好的地区承载更多产业和人口,发挥价值创造作用;生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品;增强边疆地区发展能力,使之有一定的人口和经济支撑,以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理,按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策。

蓝图擘画,还要有效机制确保落实。

围绕区域重大战略,中央层面成立领导小组统筹指导,党中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循,中央财政加大资金支持力度,在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作,各地政府成立相应机构推动落实……

“必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。”国家发展改革委地区司司长肖晋明说。



这是在武汉中国光谷科技会展中心拍摄的“5G+工业互联网成果展”现场(2021年11月20日摄)。

发挥比较优势 形成发展合力

8月17日,2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号:紧扣“一体化”和“高质量”,约占全国经济总量四分之一的长三角地区,下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会,围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年,上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长;安徽、浙江规模以上工业增加值同比分别增长5.6%、5.5%;江苏省外贸进出口规模创历史新高……尽管受到疫情影响,三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性,主要经济指标持续回稳向好。

“‘一体化’不是‘一样化’,关键是发挥三省一市比较优势,增加区域综合实力,激活整体活力,增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具

有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

以制度聚力,优化区域互助格局,统筹发达地区和欠发达地区发展——

电视剧《山海情》中,小小的双孢菇远销外地,助力闽宁镇村民走上致富路。现实中,双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房,一批批福建企业在闽宁协作机制引领下扎根宁夏西海固,成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距,是“协调”二字中应有之义。

提供援助资金,选派挂职干部和专业技术人才,发展“飞地经济”……深化东西部协作和对口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策,促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系——

“区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求,为构建新发展格局提供了新的

战略视角和支撑,为落实新发展理念、推动高质量发展构建了新的空间格局和功能板块。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源,京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚,国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落子;

共抓大保护、不搞大开发,破题长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展,为国家的“江河战略”确立生态优先、绿色发展的鲜明定位;

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地,由点及线到面,支撑新发展格局加快构建;

…… 创新、协调、绿色、开放、共享,以新发展理念指引区域协调发展战略实施,彰显制度文明的自觉与自信。

打破利益藩篱 释放治理效能

新安江江畔秋高气爽,安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来,从这里泛舟顺流而下,入浙江省千岛湖登岸,欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江,是浙江省最大的人境河流,也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往,深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千:“江面有垃圾,岸边有化工厂,水质不堪回首。”

新安江的巨变,姚顺武是见证者,也是参与者。

2012年,皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,建立补偿标准体系。两省约定,年度水质达标,浙江对安徽进行补偿,反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制,构建财政支持生态保护长效机制……10年间3轮改革试点,以体制机制建设为保障,皖浙两省走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

“我们改造茶叶基地,通过禁用农

药提升品质,同时发展农产品加工业。”姚顺武说,当地还发展乡村旅游,仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安之江”,连续9年达到补偿考核要求,每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水,千岛湖水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割,一直是治理难题。新安江的绿色转型之路,彰显了中国特色社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施方案,制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意见,各地积极探索共建13个跨省份流域生态保护补偿机制……区域间生态保护补偿的合作网络织密织牢。

党的十八大以来,我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点,持续破除地区间的利益藩篱和政策壁垒,促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚,把制度优势更好转化为发展效能。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”,标准、监测、执法“三统一”……横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试验,一系列制度创新成果加速复制推广;

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索,近两年新增市场主体超过100万户;

加快建设全国统一大市场,启动实施基本养老保险全国统筹,改革土地管理制度,完善能源消费双控制度,完善财政转移支付制度……改革从多方面入手健全区域协调发展新机制,破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥社会主义制度的独特优势,深入实施区域协调发展国家战略,必将能实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源源动力。

(新华社北京10月12日电)

汲取榜样力量 勇立时代潮头

——全国税务系统“喜迎党的二十大 争当最美税务人”先进典型事迹宣讲团来我省宣讲

核心提示

10月11日,“喜迎党的二十大 争当最美税务人”——全国税务系统先进典型事迹宣讲团专场宣讲活动在辽宁省沈阳市拉开帷幕。会上,来自北京、上海、广东、四川、新疆、辽宁等地税务部门的名6名成员,讲述了他们荣获全国“人民满意的公务员(集体)”的先进事迹以及开展退税减税工作的感人故事。现场掌声阵阵,直播间里“刷屏点赞”,反响热烈。全国税务系统先进典型事迹宣讲团不仅给辽宁省税务系统带来了丰盛的精神“大餐”,还让现场和“云上”的27.6万人深受鼓舞。

国家税务总局党委宣传部有关同志表示,为强化榜样引领,汲取奋进力量,为党的二十大胜利召开营造良好氛围,按照国家税务总局党委工作部署,组织开展全国税务系统先进典型事迹宣讲活动,旨在充分发挥先进典型的示范引领作用,在全国税务系统不断汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴力量,激励广大税务干部朝着“让人民满意”的目标奋勇前进。

“先进典型是时代的旗帜,崇高事业需要榜样引领。全省税务系统要以先进典型为镜,见贤思齐、修身正己,进一步坚定理想信念,在推动辽宁振兴发展中展现更大的税务担当和作为,以实际行动展现了90‘后浪’的责任和担当,也为中国税务精神增添了辽宁光彩。”

聆听榜样故事 点燃青春梦想

“我们以不到原本1/10的人手,完成了原来数十倍的工作量……两个月,我们扛住了!”来自国家税务总局上海市浦东新区税务局的连池讲述了自己成长的故事,引发了听众的共鸣。国家税务总局丹东市振安区税务局五龙背分局青年干部李洪鑫在观看直播时留言:“连池的事迹让我敬佩不已,我要以她为榜样,用真情为纳税人缴费人提供更好的服务,做一名让人民满意的税务人。”在该地区疫情防控静默管理期间,李洪鑫留守单位近两个月,以实际行动展现了90‘后浪’的责任和担当,也为中国税务精神增添了辽宁光彩。

“在这一平方米的工位上,12366人用青春绽放出耀眼的光芒。”国家税务总局北京市税务局第四税务分局是一支平均年龄仅有27岁的年轻团队,身处国家级纳税服务中心的他们守好业务关,迈好心理关,在税费咨询的第一线展现中国形象,主动搭起中国税务与世界对话的桥梁。“同样是税费政策咨询工作,我也要秉承将心比心的态度,站在纳税人缴费人的角度去为他们提供及时精准的税费解答服务。”来自辽宁12366纳税缴费服务热线的闵一聆聆听典型故事后深受鼓舞。“榜样们热心贴心的税费咨询服务值得



全国税务系统先进典型事迹宣讲团在辽宁专场宣讲活动现场。

国家税务总局辽宁省税务局供图

我们学习,他们坚持国际化视野的工作方式更值得我们思考借鉴。我们将始终坚持主动服务‘一带一路’大局,依托与辽宁省人民政府外事办公室的联合工作机制,培养更多税务外语人才,更好服务跨境纳税人,讲好辽宁税务故事。”国家税务总局辽宁省税务局国际税收管理处副处长刘伟表示。

对很多人来说,税务主播“小易”是个熟悉的名字。当来自国家税务总局四川省乐山市税务局的易明双出现在宣讲会讲台上时,现场的观众眼前一亮。她以《我想被看见》为题,用生动活泼和感人的话语讲述了自己的故事,也向青年税务干部道出了“心里话”,引发了热烈反响和强烈共鸣。

“榜样的力量是无穷的。这次活动给我们提供了一个很好的交流和学习的平台,让我们认识了敬业、担当、奉献的优秀税务青年代表。作为新入职税务系统的一员,我也会把这份干劲带到本职工作,踏实走好成长之路。”现场聆听宣讲后,国家税务总局沈阳市大东区税务局第一税务所的付灵杰说。“国家税务总局鞍山市税务局党委将以此次宣讲团的先进典

型为榜样,把青年干部的教育培养摆在更加突出的位置,聚焦落实新的组合式税费支持政策、深化税收征管改革等重大任务,组建青年突击队,在实战中历练队伍、培养人才。”该局党委委员、总经济师梁馨予在收看视频后表示。目前,全省税务系统410多个“青年先锋队”奋战在深化税收征管改革、退税减税一线。“我们将以全国‘人民满意的公务员(集体)’和退税减税先进典型为榜样,不断查找不足,正身修德,在新时代东北振兴辽宁振兴的大背景下书写最美的青春篇章。”辽宁省税务系统团工委书记张春宇表示。

先锋鼓舞斗志 凝聚奋进力量

因村民226枚红手印而留在尼勒克县库热村的达·吉干是国家税务总局伊犁哈萨克自治州税务局的一名税务干部,走在乡村振兴和绿色发展的路上,他帮助村里修建排洪渠,推广特色经济作物,带领村民逐步实现自来水全覆盖,并安装太阳能路灯,实行垃圾分类。用8年时间,将库热村从一个偏僻无名的

小山村变成了远近闻名的农机村、富裕村,并于2022年成为“新疆乡村振兴示范村”。

“英雄是肩负使命、挺身而出的平凡人;榜样是担当作为、坚守初心的身边人。达·吉干的先进事迹让我动容,正是每一位税务人的忠诚担当、奋勇拼搏,才锻造出了新时代的税务队伍。”国家税务总局盘锦市大洼区税务局党委书记、局长张浩宇与同志们交流心得时道出了自己的心声。

成绩的积累在于每一天、每一处平凡的耕耘。国家税务总局珠海市税务局“智税专班”的故事带给人强烈的震撼和启发。国家税务总局朝阳市税务局第三税务分局副局长邹丽边听边记录,她表示:“这支年轻的队伍很了不起,他们用先进的理念和方法为基层工作减负,为企业发展加速,彰显了税务人学以致用、勇于创新的精神,也为我们开展工作提供了借鉴。”为更好地落实新的组合式税费支持政策,朝阳市税务局创新推出“税收风险安全卫士”,在税收风险防控、税务稽查等领域取得了良好成效,为当地经济社会发展贡献了税务智慧。

榜样引领事业 助力振兴大局

国家税务总局沈阳市和平区税务局题为《阳光总在风雨后》的宣讲,讲出了身边人的平常事。在今年实施大规模增值税留抵退税期间,这个集体以实际行动展现出了新时代税务人的干劲和担当。“‘人民满意’是每一位税务工作者应当努力追求的奋斗目标,落实到行动上就是要聚焦创新驱动发展工作要求,主动作为,向科技创新龙头企业、重点突破‘卡脖子’问题,及时解决企业诉求,以专业化服务呵护创新企业茁壮成长,助推企业走好科技创新之路。”国家税务总局沈阳市税务局企业所得税处处长白连峰说。

“这些先进典型的先进事迹至深、催人奋进,我们沈阳市税务系统全体干部要以他们为榜样,在‘振兴新突破 我要当先锋’专项行动中,争先创优、担当作为,为沈阳经济社会高质量发展贡献更大的税务力量。”国家税务总局沈阳市税务局党委书记、局长孙书润说。

当下的辽宁,振兴大潮涌动,奋进斗志昂扬。在税务系统,一张张发票开出一处,一处办税台指引,一声声12366热线电话响起……辽宁税务人正用自己的汗水和热情,为振兴添彩,为进取添力。

如今,16个税种、4个社会保险费险种和27个非税收入项目的征管工作在辽宁高质量开展;辽宁、黑龙江、吉林和大连税务部门区域联动,创新实现四大类9项业务“四地跨省通管帮办”;“免申即享”改革已经涵盖466项税费优惠政策,2022年前三季度,全省超过310余万户纳税人采用“免申即享”方式享受税费优惠490余亿元,纳税缴费跑腿次数均减少570万次。税费支持政策正在给全省纳税人缴费人带去更多的便利与红利,为市场主体增添更坚定的信心与底气。

伟大时代呼唤伟大精神,伟大精神激励伟大事业。辽宁省税务系统始终将学习榜样作为队伍建设的重要动力之源,坚持人民至上理念,在落实国家各项税费政策的过程中不断弘扬先进精神,充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,为辽宁全面振兴全方位振兴贡献税务智慧和力量,以实际行动迎接党的二十大。 初淇 佟海艳 王悦