

# 鞍山市擦亮“鞍心”品牌持续优化营商环境——厚植振兴沃土 激活发展动能

本报记者 刘家伟

核心提示

鞍山市深入贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,在不断提高广大党员干部政治意识的同时,把法治环境建设作为营商环境建设中最突出、最紧迫的任务,以法治环境的持续改善来促进和保障营商环境的根本好转,紧紧围绕“鞍定、鞍易、鞍稳、鞍全、鞍居”标准,不断擦亮“鞍心”营商品牌,全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境,厚植高质量发展沃土,以更大担当和作为走在辽宁振兴发展前列。



南沙河沿岸成为鞍山市宜居宜游的景观带。

本报特约记者 刘庆伟 摄

## 直击痛点 营造风清气正发展氛围

去年以来,鞍山市认真落实党中央决策部署及省委工作安排,注重建章立制,整治突出问题,全力破除一切影响振兴发展的作风问题和腐败问题,持续推进法治环境建设,并以此为抓手优化营商环境。

强化政治引领,严格党性教育。鞍山市紧跟省委步伐,始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,通过市委常委会会议、理论学习中心组学习会议等形式,跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,研究落实措施,推动鞍山上下切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。市委主要负责同志主持召开开年轻干部座谈会,引导年轻干部强化理论武装,严格要求自己,努力担当作为。召开领导干部警示教育电视电话会议,政法队伍教育整顿警示教育大会等会议,以案为鉴、警钟长鸣,推动“大党员干部拒腐防变,提振精神状态,主动担当作为”。

从优化营商环境入手,持续整治不正之风。鞍山市制定了《关于全方位监督深层次净化营商环境的实施意见》,贯彻“三新一高”中的形式主义、官僚主义问题,强化监督检查,严格执纪执法。开展整治营商环境专项行动,设立106个营商环境监督点,聘请268名监督员,推动营商环境突出问题有效解决。去年以来,累计立案破获营商环境案件139件,查处“四风”问题333件,处分503人。

坚持正确选人用人导向。鞍山市出台优化选人用人机制系列文件,坚持科学选干部、公平用干

部,大力培养选拔优秀年轻干部,加强日常监督管理,强化领导干部能力建设。去年以来,共提拔在落实党中央及省、市委工作部署中表现突出干部138人,交流市管干部88人次。打破隐形台阶,不搞论资排辈,将5名表现突出的乡镇长越过“党委书记”台阶提拔到县(市)区党政班子。分类建立年轻干部储备库,实行动态管理,共发现储备各县处级年轻干部92人、乡科级年轻干部627人。

从监督执纪问责,保持惩治腐败高压态势。鞍山市制定对“一把手”和领导班子加强监督若干措施,对76个单位226名“一把手”及班子成员监督谈话。深入开展“微腐败”大清扫行动,查处群众身边腐败和作风问题177件,处分352人。深化政法队伍教育整顿,组织市县党委书记和政法部门主要负责同志讲专题党课,开展两轮全员警示教育。

夯实基层治理,营造良好社会风尚。鞍山市深入推进“一核三圈”基层治理体系建设,健全村(社区)班子规范运行机制,做实街道“大工委”社区“大党委”“乡街吹哨、部门报到”、基层党组织与党政部门联动、党建带群建等工作机制,推动群众自我管理、自我服务。常态化推进扫黑除恶专项行动,强化社会治安综合治理,严厉打击寻衅滋事、故意伤害、聚众斗殴等行为。聚焦知识产权保护、污染防治、安全生产、教育医疗、金融信贷、市场流通等重点领域突出问题,加大打击震慑力度。



公安民警走进企业主动提供服务。

本报特约记者 刘庆伟 摄

## 多点发力 推动营商环境建设再上新台阶

金秋时节,鞍山华润燃气有限公司正式揭牌成立,这意味着鞍山首个市属国有企业集团混合所有制改革项目正式落地。项目建设的强劲势头,让人感受到鞍都振兴发展热潮,而“源头活水”的引进,同优质的审批服务密不可分。

鞍山华润燃气有限公司由鞍山市燃气集团有限公司、深圳润成投资咨询有限公司共同出资组建。企业委托人到鞍山市营商局(市审批局)咨询设立登记程序时,企业登记科工作人员在时间紧、任务重、申请材料复杂的情况下,派出专人提前规范材料、打通登记难点。

在此基础上,工作人员积极与企业委托方建立微信联系,随时修正申请材料,以保障登记过程畅通无阻。8月23日下午,企业委托人

携带材料到审批窗口正式申请设立登记,工作人员即时开启设立登记“立等可取”绿色通道,当场将营业执照发放到企业委托人手中。

企业办事高效率、感受有温度服务的背后,正是鞍山市持续优化营商环境的不懈努力。今年以来,鞍山市从科学规范简政放权、改革创新优服务、激发市场主体活力等方面持续发力,全力推动营商环境建设再上新台阶。

在科学规范简政放权上精准发力。鞍山市持续完善行政权力运行管理体系,出台了《鞍山市行政权力下放运行管理暂行办法》,加强权力运行培训指导,开展权力实施评估,从制度层面上规范行政权力下放、承接和运行管理,坚决杜绝“一放了之、放而不管”现象。



鞍山市营商环境建设局综合发证窗口为市民办理业务提供方便快捷服务。

本报特约记者 周石 摄

## 靶向施治 优化法治营商环境

“这次法院对长期困扰我们的法律问题给予了有效指导,我们确实需要重新规范与完善合同内容,以满足不同合作方的需求。”近日,辽宁某文化传媒有限公司回函鞍山市中级人民法院,就法院到企业进行案后走访调研时提出的法律建议落实情况予以反馈。

此前,该公司与主播就合同履行问题发生争议,鞍山中院民三庭受理案件后,在充分调研的基础上,对企业代表进行了深入沟通和探讨,针对企业经营中的法律漏洞提出法律建议,为促进企业规范经营提供了有力支持。

在审判实践中不断探索,以滴水精进的司法服务,全力助推企业依法规范经营,这正是鞍山市推进法治环境建设的一个缩影。法治是最好的营商环境,法治环境也是更高层次、更有竞争力、更可持续发展的营商环境。

正是基于这样的认识,今年以来,鞍山市坚持把法治营商环境建

设作为优化营商环境最突出、最紧迫的任务,对准焦点、靶向施治,从推进法治营商制度体系集成、精准服务有效解决企业及群众诉求、严格监督规范提升司法公信力等方面发力,并进一步完善信用体系建设,全力让市场主体感受到在钢都发展有土壤、有阳光、有养分。

推进法治营商制度体系集成。鞍山市委政法委多次组织召开法治化营商环境调委会,统筹推进法治化营商环境信息报送周报告月通报工作机制,全力聚焦开展“损害营商环境突出问题专项整治”“破解涉企难题专项活动”“我为企业办实事活动”。同时,法院系统以深化“专办成一件事”主题行动为载体,建立相关工作规则等,进一步节约当事人诉讼成本。此外,公安系统出台《鞍山市公安局“为企业和群众办实事”助力复工复产优化营商环境12条举措》,建立《鞍山市公安局中介机构失信主体管理暂行规定》和《鞍山市公安局涉企案件办理微制度》,特别是制定《鞍山市公安局公安主管(监管)领域企业信用等级评价和分类监管工作方案》。

精准服务有效解决企业及群众诉求。今年以来,鞍山政法机关共走访企业2023次,召开企业家座谈会197次,收集意见建议282件、采纳246件,受理企业诉求382件,解决问题526件。同时,检察

系统建立民营企业控告申诉案件绿色通道,对涉民营企业控告申诉案件优先受理、及时导入程序,依托12309检察服务中心,对民营企业控告申诉材料第一时间移送相关业务部门办理,3日内程序性回复当事人有关情况。此外,司法行政系统开展关注民营企业法治需求专项调研活动,受理法律援助申请213件,帮助农民工与用人单位解决劳动争议42件,40家律师事务所律师积极对接企业开展法治体检,对发现的涉法事宜、企业纠纷提供专业咨询意见。

严格监督规范提升司法公信力。今年以来,鞍山市委政法委统筹推进核查督查法治化营商环境问题,解决问题209个。法院系统共受理涉企案件30842件,审结20760件,清理市场主体超限案件486件,并积极开展执行攻坚,共清理超期未付执行款1083笔,金额2.4亿元。

完善信用体系建设,构筑诚实守信营商环境。鞍山市出台《鞍山市社会信用管理办法》和《鞍山市推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的实施意见》,信用制度建设架构日益成熟,并不断拓宽信用信息归集渠道,深入开展信用联合奖惩、信用分级监管,推送“红黑榜”4批,曝光失信案件64件。鞍山信用监测排名始终保持全省地级城市第一。

证明;推行“证照分离”改革全覆盖,发布涉企经营许可事项改革清单,直接取消审批15项,审批改为备案8项,告知承诺22项,优化审批服务107项。同时,支持符合条件的市场主体通过简易程序便捷退出市场,年初以来,共办理简易注销2051户,并精准落实助企纾困政策,出台“1+10”助企纾困系列压缩,一般性企业开办时间压缩至0.5个工作日;住所变更、经营场所备案只需提交载明住所(经营场所)信息承诺书,无需再提交其他

证明;推行“证照分离”改革全覆盖,发布涉企经营许可事项改革清单,直接取消审批15项,审批改为备案8项,告知承诺22项,优化审批服务107项。同时,支持符合条件的市场主体通过简易程序便捷退出市场,年初以来,共办理简易注销2051户,并精准落实助企纾困政策,出台“1+10”助企纾困系列压缩,一般性企业开办时间压缩至0.5个工作日;住所变更、经营场所备案只需提交载明住所(经营场所)信息承诺书,无需再提交其他

## 容错纠错 既显尺度又显温度

刘家伟

钢都新语

近年来,鞍山市在改善法治化营商环境过程中,积极探索建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制,切实为市场主体减轻负担、纾困解难,为优化营商环境赋能。

如何看待市场主体轻微违法违规经营行为?笔者认为,在符合政策法规的前提下予以一定尺度的包容,方能彰显法治的宽容度,体现行政执法的温度。

在以往的行政执法过程中,一些中小微企业由于成立时间不长,合规意识与能力较弱,在经营过程中容易发生轻微违法违规行为,并由此被处以行政处罚,甚至记入失信名单。为此,鞍山探索建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制,进一步稳定了市场主体的经营预期,营造公平有序的发展环境,减轻市场主体发展的制度性成本,帮助疫情冲击下的市场主体“挺过去”,对于稳住经济大盘有着不可忽视的保驾护航作用。

需要指出的是,容错纠错并不是无原则的包容,它是维护市场秩序的举措,是为了更好地监管并服务于企业。对于市场主体的轻微违法违规经营行为,执法部门在给予企业一定容错空间的同时,对其行为进行批评教育、指导约谈,必要时,依照相关法律法规予以相应处罚,使市场主体进一步了解相关法律法规,避免再次犯错。

法治是最好的营商环境。法治的运作过程,既是适用规则的技术过程,更是用法治资源最大限度向市场释放温情与善意的人文过程。可以说,鞍山市推行的市场主体轻微违法行为容错纠错机制,既体现细化行政执法裁量权,又被动管理为主动服务,变末端执法为源头治理,又使政府帮扶企业、优化营商环境的良好用心,以法治的方式得到彰显。

鞍山时讯 SHIXUN

## 开展集中检查 保障特种设备安全运行

本报讯 记者刘家伟报道 为切实保障特种设备安全,消除安全隐患,10月8日起,鞍山市市场监管局特种设备执法大队对鞍山重点场所和重点行业开展安全检查,保障特种设备安全运行。

执法人员先后对万达广场和万嘉城市广场内的34部扶梯和20部直梯进行了现场检查。查看电梯的维护保养记录、检验报告、使用登记标识等材料,查看电梯内报警装置是否可靠,对讲系统是否畅通,电梯门防夹系统是否能正常开启。检查中,执法人员要求商场安全管理人员和电梯维保人员严格执行特种设备安全技术规范要求,为群众营造安全可靠的乘梯环境。

在丰盛液化石油气有限公司齐大山站现场检查时,执法人员查看了生产许可证、现场作业人员证件、充装记录等材料,抽查了是否有充装超期未检、超过使用年限的气瓶。重点检查了气瓶充装质量安全追溯系统的运行情况,再次向经营者强调不能追溯建档和自动识别的气瓶一律不得进入充装站进行充装,违者将依法依规严肃处理。

在中国石油辽河油田和宜通天然气有限公司现场检查时,执法人员重点检查了安全管理制度及落实情况,充装许可,从业人员持证情况、应急预案及演练、隐患排查体系建设等情况。要求企业负责人全面提升安全意识,落实安全管理职责,加强对人员的专业培训,严格按照安全技术规程进行作业,定期开展自查自检。

下一步,鞍山将持续对全市重点领域的特种设备生产使用情况进行全面检查,并加大执法办案力度,全力保障特种设备运行的安全稳定。

## 丰富文旅活动 带给市民更好假日体验

本报讯 记者从鞍山市文旅广电局获悉,刚刚过去的国庆黄金周期间,鞍山接待游客量与去年持平,旅游综合收入略有增长,文旅市场运行平稳有序,市民和游客在鞍山度过了欢乐祥和的假日时光。

国庆假期,鞍山各景区文旅活动丰富多彩,为游客提供了丰富的旅游产品供给,给市民和游客带来沉浸式、互动性的文旅新体验。千山景区推出了“寻遍千山”短视频大赛,免费汉服试穿及免费明信片领取活动,祥和人家度假庄园推出了景区寻宝等互动活动,鞍山动物园推出了卡通人偶互动等活动,烘托出浓厚的节日气氛,为市民和游客带来假日的欢乐。

户外露营和乡村采摘成为国庆假期的热门游玩方式。假日期间,户外露营、野餐、乡村采摘等贴近大自然的游玩方式非常受欢迎。鞍山各露营地支起了大大小小的露营帐篷,吸引众多亲子游客前往游玩。在近郊采摘点,游客们尽情体验收获的喜悦。乡村农家乐人气旺,一家人团团围坐品尝特色农家美食,享受家人团聚的快乐。

假日期间,文化活动异彩纷呈。鞍山市图书馆通过线上、线下开展了近20项文化活动,内容丰富、形式多样,吸引了众多读者积极参与。鞍山市博物馆开展了“爱上博物馆”系列之面塑制作、活字印刷、陶艺制作、剪纸体验,以及志愿者公益讲解服务等,吸引了许多家长带孩子前往参加。

杨海霞 本报记者 刘家伟