辽宁日报 04-05
2022年9月8日 星期四
编辑:姚雪痕 视觉设计:许 科 检校:冯 赤 张 勇

沈抚示范区:先行先试精耕改革创新“试验田”

本报记者 董翰博

砥砺奋进,铸刻非凡印记;辛勤探索,见证不凡变化。

在辽宁振兴发展的关键时期,习近平总书记再次亲临辽宁考察调研,这让沈抚改革创新示范区上下备受激励鞭策。大家表示,要把习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动沈抚示范区高质量发展的强大动力,保持永不懈怠、奋发有为的精神状态,勇往直前、勇为先锋,精耕改革创新“试验田”,打造生态环境保护“样板间”,争当辽宁振兴发展“先行军”,为新发展阶段建设国家级改革创新示范区而不懈奋斗。

自2018年启动创建以来,沈抚示范区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实国务院批复的《沈抚改革创新示范区建设方案》中确定的高质量打造东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎“四个定位”,扎实推进体制机制改革、科技创新、开放创新、构建创新型产业体系、绿色发展“五大任务”,解放思想、先行先试,勇立潮头、敢于担当,埋头苦干、追求卓越,着力建设产城融合、创新、绿色、智慧的高品质新城。

经过近5年奋斗,沈抚示范区改革创新、建设发展取得了阶段性重要成果。主要经济指标增速持续领跑全省,截至去年年末,固定资产投资年均增长31.7%,一般公共预算收入年均增长28.3%,税收收入年均增长26%,实现三年倍增并继续保持较快发展。

从无到有 制度变革激发区域活力

一次在沈抚示范区的办企体验,让张伟收获了多重惊喜。

在当地政务服务中心,他仅用20分钟就拿到了营业执照。随后,沈抚示范区多个有关部门的工作人员相继为张伟提供解读优惠政策、租赁办公场地等服务。“很多企业关注的重点,政府都想在了前面。”对于当地营商环境,张伟赞不绝口。

审批速度和服务态度,折射改革力度。

“建设起步之时,历史和现实问题交织,难度可想而知。除了改革,别无选择。”沈抚示范区党工委副书记、管委会主任董峰说,自创建以来,沈抚示范区始终将改革作为推动区域发展的原动力,始终坚持向改革要空间、要活力。

近5年来,沈抚示范区聚焦“四个定位”“五大任务”,注重制度创新,创造了营商环境、精准招商等诸多“示范区品牌”。“从办公经费由‘零’起步,到有独立财税体系;从闲置空地与停摆项目伴生,到优质项目纷至沓来、盘活建设;从默默无闻,到声名鹊起、广受关注,背后都不离开改革推动。”董峰感慨。

健全工作体系。沈抚示范区创新形成了“管委会+专班+智库”的工作架构,持之以恒打造了涵盖用人制度、运行机制、行政审批制度、社会治理等方面的“十大领域改革”体系,统筹推进110项改革措施,形成50余项制度性创新成果。以用人制度改革推进培养“优秀的人”工程;坚持问题导向的“多网合一、一网统管”网格化社会治理体系正在逐步建立;以项目为中心的全员招商体制不断优化,“一支队伍执法”“一警多能”等系列改革持续推进;“企业开办7环节2小时”、社会投资项目“拿地即开工”、产业图谱精准招商等多项经验做法在全省推广。示范区以制度创新为核心的基本工作格局已经形成。

创新管理模式。沈抚示范区实现沈阳、抚顺两大片区托管,创造性地构建跨行政区域建设管理模式,并与沈阳、抚顺融合联动发展。着眼管理体制扁平化,纵向实行“管委会+街道”两级管理,横向实行“管委会+大部制”,承接省政府赋予的211项行政职权,推动105项民生事项“全域通办”。着眼开发建设市场化,实行“管委会+平台公司”、“小政府、大社会”高效扁平化管理体系不断深化。

打造一流营商环境。沈抚示范区始终以打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境为目标,建设东北地区优化投资营商环境标杆区,深化“放管服”改革,量化推进《营商环境优化提升实施方案》百项举措,压减审批时限94.41%,创造了一系列领先全国的示范区速度,成为全国仅8家、东北唯一的国家政务服务标准化技术委员会委员单位,积极打造以企业信用承诺制审批改革、构建科学高效事中监管体系、企业全生命周期管理为主要内容的沈抚政务服务标准,加快由追求速度之变向标准化制定者的转变。“诚信沈抚”信用信息共享平台启动建设,连续两年政策资金100%兑现,诚信为基的信用契约精神在示范区扎根向深,良好的营商环境彰显品牌效应。

一系列改革举措之下,在这块“试验田”内,市场主体加速集聚,发展活力持续迸发。近5年来,沈抚示范区新增市场主体73891户,总数是2018年初的8.4倍。

从量变到质变 科技创新增强发展动力

眼下,广泰真空装备沈抚生产基地增资扩产项目正在加快建设。该项目拟建设真空装备制造中心和研发中心,建立稀土永磁体表面沉积重稀土膜层的真空镀膜连续线的中期试验生产线。项目达产后,可实现年产值6亿元以上。

广泰真空相关负责人表示,作为沈抚示范区智能制造领域的代表企业,当地良好的营商环境为他们提供了发展壮大的土壤。近年来,得益于当地政府组织的精益管理培训,企业生产效能提升、作业环境改善、员工解决问题能力提高,在业内的竞争力也随之提升。

如今,以广泰真空为代表的“新字号”企业正在示范区茁壮成长。招“高”引“新”,是沈抚示范区产业布局的逻辑起点,也是终极目标。近年来,沈抚示范区始终坚持以科技创新驱动内生动力,以工业高新技术产值占规模以上工业总产值超40%、研究与试验发展(R&D)经费投入强度超2.5%为近期发展目标,以引进项目投资强度由均300万元、税收贡献由均40万元为约束性指标,探索构建创新引领高质量发展的指标体系。

建设协同创新体系。沈抚示范区积极引入中科院金属研究所、东北大学沈抚工研院等产学研项目落地,重点围绕破解高温合金、高端轴承钢、特种材料等领域难题,推动科技成果就地转化,积极吸引一批科学家团队在示范区干事创业,全面构建具有示范区特色的政产学研协同创新体系。

壮大企业集群规模。沈抚示范区加强国家高新技术企业及科技型中小企业培育工作,积极引育“雏鹰—瞪羚—独角兽—领军企业”,形成完善的企业梯度培育机制。启动“金种子”企业培育计划,累计培育企业达50家,建设了精益管理数字化实训基地,实施存量工业企业技术改造,并积极吸引科技含量高的产业,孕育转化有商业价值的科技成果,打造了具有影响力的示范区科技型企业集群。

沈抚示范区在一步步摸索中走出适合自己的科创发展路径,呈现创新活力奔涌的向好态势。近5年来,高新技术企业增长242%,达到130家,科技型中小企业增长316%,达到204家,“专精特新”总体数量翻五倍;培育瞪羚企业14家、雏鹰企业49家;2021年发明专利同比增长310%。

从“四处找绿”到“推窗见绿” 生态优先展现环境魅力

时隔5年,田芳静再次来到沈抚示范区,这次她做了一个重要的决定:留在这里,置业创业。

5年前,在沈抚示范区开展的一次招商活动上,田芳静跟随企业考察团从南方到这里参观考察,那次活动让她对这片土地印象深刻。可是在企业进行投资决策时,政策、产业方面的独特优势却最终败给了她对当地环境和配套设施等方面的担忧。返程时,她和示范区定下了一个“五年之约”——“五年后,我还会再来。”

这次一来,惊喜满满,忧虑已无。“如今的示范区,无论是发展机遇还是人文氛围,无论是生活配套还是居住环境,都是我首选的安家地。营商环境更不用说,所以干脆就带着项目过来了。”再次来到沈抚示范区,田芳静喜出望外。

田芳静这次抉择的背后,是对当地生态环境和生活感受的综合性考量。从“四处找绿”到“推窗见绿”,人居环境有效优化、保障工程持续推进、公共服务不断提升,近年来,沈抚示范区用实际行动在提高生态宜居度方面交出了一份亮眼“答卷”。

沈抚示范区坚持走绿色、生态、高质量发展之路,近5年来,累计投入城建资金近40亿元,推动示范区由传统两市城乡接合区向“宜居、宜业、宜游、宜创”的美好家园转变。城市整体风貌发生了翻天覆地的变化,示范区人民获得感、幸福感和安全感显著增强。

高水平的生态治理“绿意”更浓。沈抚示范区按照高端定位、绿色低碳、创新驱动、存量优化的规划原则,始终坚持留白留璞增绿,确立“一带三轴”生态景观布局,构建“一心、一带、六廊、七区”高品质绿色空间体系,形成建筑融合在水域河流、景观绿化中的“绿色生态天际线”。通过3年种绿补绿,绿化面积年均增幅20%以上,绿地率达到16.4%;规划构建了10条全长约156公里的绿道慢道体系;以浑河左岸公园为代表的生态景观建设齐头并进,人民文化公园即将正式开园,加快由“公园在城市中”向“城市在公园里”改变。

高标准的基础设施加速推进。沈抚示范区聚焦更好融入沈阳现代化都市圈,规划了“十横十纵”路网和立体轨道交通网,建成市政道路230公里,铺设雨污管线465公里;推动轻轨5号线延伸至抚顺市边界;全国首条跨两市的有轨电车正式运营通车;成功争取沈白客专在示范区设站;推动沈阳地铁9号线二期工程纳入建设规划。成为国家与辽宁省共建城市更新先导区首批试点之一,安排老旧小区改造38项,惠及居民9527户。

高质量的民生工程跨越提升。沈抚示范区累计投入教育、卫生等民生资金达7.7亿元,成功引入东北育才、省实验学校、中科院幼儿园等9所优质教育资源。尤其是今年,一系列民生项目建设取得实质性进展,高标准的示范区敬老院正式落成,中科院幼儿园、拉古中心幼儿园开园运行,南京一校、南昌中学将于本月正式开学,得到社会面广泛关注;汪深社区卫生服务中心、残疾人服务中心等项目建设齐头并进,围绕敬老、抚幼、育才广聚优质民生资源。

数学运算中的逢十进一,带来的是量级的提升;时间流淌中的逢十进一,带来的是代际的跨越。新的十年已经迎面而来,阶段性成果不断显现、发展预期持续向好的沈抚示范区,奋力推进振兴发展取得新突破的宏大场景正徐徐展开。

振兴路 铿锵行

试出新路子 闯出新天地

董翰博

五年奋耕,沈抚巨变;五载探索,硕果累累。

从起步于沈抚同城带,到确定为全省区域发展战略中的重要一极,到国务院正式批复建设方案,再到中央编办批复同意设立党工委、管委会。一路走来,沈抚改革创新示范区这片位于沈阳、抚顺两个工业型城市之间的土地,始终承载着党中央的厚望、省委、省政府的重托,辽宁人民的期盼。

285平方公里,仅占辽宁面积不到千分之二,沈抚示范区何以“示范”?打造东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎,是其与生俱来的职责与使命。这就决定了,单纯的速度与规模不是其价值取向,打造高质量发展样板,才是其不懈的追求。这也意味着,示范区的发展征程上注定没有寻常路,每一步都要为全省乃至全国改革创新不断“提石过河”、亲受“压力测试”。而做好这一切,离不开“敢闯敢试”的胆识气魄、“创新创优”的价值追求。

今年是沈抚示范区启动建设并取得阶段性成果的五年之期。秉持这样的发展逻辑,站在高山之巅回望,更能领略其河流奔腾、风光迷迭。

以改革之力打造鲜明标识。沈抚示范区将改革作为推动区域发展的原动力,始终坚持向改革要空间、要活力,着力推进区域协同一体化,探索跨行政区划的区域管理模式,与沈阳、抚顺融合联动一体化发展,并注重发挥示范引领作用,努力形成一批可复制可推广经验。目前,当地已在多个工作领域初步探索形成了50余项具有示范区特色的制度创新成果。

以创新之火点燃发展引擎。沈抚示范区把创新摆在高质量发展的核心位置、产业布局的逻辑起点,一系列创新“组合拳”迅速发力。近五年来,示范区高新技术企业增长242%,科技型中小企业增长316%,“专精特新”总体数量翻五倍。一个个体现创新活力的数字,无一不是示范区深入实施创新驱动发展战略的生动注脚。

以生态之优营造“四宜”环境。沈抚示范区坚持生态惠民、生态利民、生态为民,将生态环境保护作为重大民心工程和民生工程,以生态环境质量改善的实际成效取信于民、造福于全。近五年来,累计投入城建资金近40亿元,推动示范区由传统两市城乡接合区向“宜居、宜业、宜游、宜创”的美好家园转变。一座产业集聚、产城融合的现代化城区已初见端倪。

建设“改革创新示范区”,五年只是开端,未来征途漫漫。站在新的历史起点上,新使命、新气象、新蓝图,呼唤新担当、新作为、新突破。

在“学”中提升把握机遇的本领。沈抚示范区承担着“蹚路”“试验”的重任,对全区上下的知识化、专业化水平提出了更高的要求。要将学习作为一种追求、一种爱好、一种生活方式,干什么学什么、缺什么补什么,下真功夫、苦功夫、细功夫,切实学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,深入把握新发展理念对经济社会发展各项工作的指导意义,广泛学习充满时代气息的新知识、新经验、新要求,这样才能基于从复杂的形势和环境中洞察新机遇、把握新趋势、解决新问题、应对新挑战。

在“闯”中增强担当作为的勇气。建设沈抚示范区涉及一系列思维方式、行为方式的变革,涉及一系列社会关系、利益关系的调整,要有新的突破和超越,更需要有坚强的意志和定力。如果缺乏敢为人先、勇于担当的意识,排担瞻望,“没有文件等文件,有了文件等经验,有了经验再看看”,必然是发展闯不出新路子,事业打不开新局面。这就要求示范区在推进各项改革创新任务时,要善于开思路、敢于闯新路,主动看一看与先进的差距在哪、想一想突破的契机在哪,闯他人未闯之关、建他人未建之功。

改革创新是在前、落实新发展理念干在实、高质量发展作示范,靠的不仅是豪言壮语,更要靠担当作为、拼搏进取。新征程上,只要全区上下以“朝受命、夕饮冰”的使命感和“昼无为、夜难寐”的紧迫感,干好每件事、走好每一程,一步接一步、一环扣一环,示范区必将试出一条新路子,闯出一片新天地!

党建引领 干部作风持续转变

本报记者 董翰博

不久前,沈抚示范区党工委召开了一次给会议“立规矩”的会,从严肃会议纪律的角度出发,推出了涉及会怎么开、人怎么管、材料如何印发等方面的13条新规。

根据新规,沈抚示范区要求各级党组织参会人员在会前统一思想,凝聚共识,避免会前“不讲”会上“乱讲”;讨论发言时要直奔主题、观点清晰、简明扼要,并严格控制时长,让会议真正有“干货”;会后要当场形成会议纪要,并在3日内印发;建立会议事后追踪程序,每项决议都要有跟踪、稽核检查,确保各项会议决议都能完成。

会风会纪看似小事,折射出的却是党员干部纪律规矩意识的强弱,体现的不仅是工作作风和干事创业的精气神,更是推动各项工作部署落实的关键。自创建以来,沈抚示范区始终坚持把加强党的领导作为根本政治保证,以党的建设为核心的从严治党延伸向各领域,为示范区改革创新走在前、落实新发展理念干在实、实现高质量发展作示范保驾护航。

推进改革创新,需要过硬作风、优良团队。沈抚示范区把加强斗争精神、提升斗争能力融入干部队伍建设,全力打造一支具有“主人翁”意识、发展信心坚定、充满斗争精神、工作作风过硬的“野战军”。发挥绩效考核“指挥棒”作用,全方位考核干部,启动“正向监察”激励和“负向监察”警示,“不优秀必须变优秀,优秀还要更优秀,不优秀只能被淘汰”的理念深入人心,真正实现“能者上、平者让、劣者汰”。以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向在示范区蔚然成风。

招“高”引“新” 产业体系日趋成熟

本报记者 董翰博

作为沈抚示范区在新能源领域布下的重要一子,日前,昊晟科技(沈阳)有限责任公司高效硅异质结电池生产设备及发电设备制造项目在沈抚示范区举行了奠基仪式。

近年来,为更好服务和融入“数字辽宁、智造强省”建设,沈抚示范区着眼国际科技发展新前沿、国家重点支持鼓励发展的产业方向和辽宁产业短板,明确重点发展以人工智能为代表的新一代信息技术、现代生产性服务业为重点的主导产业,着力打造数字经济、生命健康、信息技术应用及装备等六大产业集群。如今,以龙头项目为核心、数字经济和生命健康为重点、六大主导产业齐头并进的创新型产业体系集聚效应凸显。

沈抚示范区坚持以数字经济吸引“新字号”,在全省数字产业化、产业数字化进程中,积极推进“新老撮合”,担负为辽宁“老字号”数字赋能的使命。目前,120余家数字经济企业落地生根,六大数字经济产业园建设如火如荼,辽宁数字经济育成中心落户示范区。构建生命健康全产业链和生态圈,引进建设国家蛋白质中心沈抚生命科学园等前沿项目,在低温心脏除颤设备等领域填补国内空白,一批三甲医疗机构加快建设,在建三甲医院床位数达到8300张。

如今,沈抚示范区已集聚了一批具有代表性的主导产业龙头项目。以辽宁龙芯智慧产业集群、中南高科·沈抚信息技术产业园为牵引,打造制造技术产业集聚地和研发地。聚焦人工智能技术及应用场景开发,首个华为人工智能创新中心落地。投资百亿元的正威新动能材料产业园及东北供应链总部项目签约,氢燃料电池关键材料研发生产基地项目正式投产。

优化服务 良好生态吸引大项目集聚

本报记者 董翰博

今年以来,一批“新字号”项目正在沈抚示范区加速布局。

当地全力打造的沈抚数字经济产业园,已经签约引进120余个数字经济产业项目。签约产业园的南京中高知识产权股份有限公司负责人说,沈抚示范区有针对性地在企业与各类数据资源和应用场景之间进行“撮合”,并成立专班服务企业、项目,为发展数字经济产业打造了良好生态,这些举措坚定了他们在此深耕的信心。

“新字号”项目加快落地,新产业集群加速形成,离不开持续扩大开放、前期招引储备的不懈努力。沈抚示范区以融入“数字辽宁、智造强省”建设为核心,以开发开放为抓手,针对每个主导产业、每条产业链制作产业图谱,开展定向招商,撮合牵线“引商”,把抓产业、上项目、扩投入作为改革创新的“硬支撑”,先后吸引集聚了一批超百亿元的重大项目落地,力争把示范区打造成为对外开放新前沿的“重要窗口”。

沈抚示范区以项目为中心,不断优化招商体系,构建了招商引资项目专员服务全覆盖、重点项目专班推进全覆盖、项目服务全生命周期全覆盖的“三个全覆盖”服务模式,实现了图谱招商、平台招商、产业链招商、生态招商等多维度招商。近5年来,示范区累计洽谈储备项目1025个、意向投资8171亿元,签约项目383个、投资3737亿元,156个项目开工建设、投资1663亿元,连续三年实现项目工作“三个一千亿”目标。近期,示范区启动了项目建设“百日攻坚”行动,推行“项目工作不过周”机制,持续深化以高质量项目支撑区域改革创新发展的工作格局。

沈抚示范区全力打造宜居、宜业、宜游、宜创的高品质之区。

1. 智能制造企业天安科技股份有限公司工作人员在调试设备。
2. 沈抚示范区政务服务中心。
3. 沈抚示范区基础设施日臻完善,人居环境提格升级。
4. 生命健康产业项目工地上一派繁忙景象。

本版图片由沈抚示范区管委会提供