

坚持稳中求进工作总基调 确保经济运行在合理区间

张万强

核心提示 在国内国际环境复杂多变的情况下,今年上半年辽宁地区生产总值实现了同比增长1.5%的成绩,殊为不易。当前,辽宁统筹疫情防控和经济社会发展取得明显成效,经济实现回升向好。下半年,辽宁要坚持稳中求进工作总基调,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,坚定信心、鼓足干劲,确保经济运行在合理区间。

经济回升向好有利因素呈现不断汇聚态势

稳增长政策措施陆续出台,成为拉动经济增长的重要动力。今年5月25日,国务院召开全国稳住经济大盘电视电话会议,提出要坚定信心、迎难而上,把稳增长放在更加突出位置,着力保市场主体以保就业保民生,保护中国经济韧性。5月31日,国务院发布《扎实稳住经济的一揽子政策措施》,加大了宏观政策调节力度,着力打通制约经济循环的卡点、堵点,合理扩大有效需求,确保粮食、能源、产业链供应链安全稳定。今年上半年,辽宁出台了《辽宁省贯彻落实国务院扎实稳住经济一揽子政策措施若干举措》《辽宁省促进工业经济平稳增长若干举措》《辽宁省促进服务业领域困难行业恢复发展的若干举措》等,提出了“稳经济42条”“稳工业27条”“稳服务业35条”以及针对中小微企业和个体工商户的纾困帮扶措施等。国家和辽宁出台的系列稳增长政策扶持力度大、针对性强,政策利好效果将在下半年显示出来,成为拉动经济增长的重要动力。

一批大项目正在落地生根,为推动经济高质量发展注入新动力。辽宁把项目建设作为重要抓手,加大项目谋划力度。徐大堡核电3、4号机组、清原一期抽水蓄能电站、华晨宝马产品升级等项目加快建设,兵器集团精细化工及原料工程等重大项目顺利推进,为推动经济高质量发展注入新动力。同时,省委、省政府印发《辽宁省统筹发展和安全推进实施若干重大工程行动方案》,围绕国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全实施10项重大工程,聚焦增进民生福祉实施5项重大工程。全省正着力完善装备制造、石化、冶金三个万亿级产业基地的实施方案,谋划一批重大项目,将有力拉动辽宁下半年的产值增长和增速提升。

基础设施建设提速推进,为稳经济

济基本盘提供有力支撑。从国家政策来看,今年将适度超前开展基础设施投资,意味着基建投资力度加大、进度加快,将拉动有效需求扩张,为经济增长起到托底作用。辽宁上半年基础设施投资增长50.3%,增速较一季度提高6.4个百分点。其中,装卸搬运业投资增长2倍,提高37.4个百分点;互联网和相关服务业投资增长1.5倍,提高117.9个百分点;水利管理业投资增长1.1倍;水上运输业投资增长78.2%;公共设施管理业投资增长77.7%;电力、热力生产和供应业投资增长67.2%,提高49.1个百分点;道路运输业投资增长15%。以沈白高铁为代表的基建项目加快建设,除传统的医疗、交通设施等项目外,特高压套管研发基地、人工智能中心、沈阳材料科学国家研究中心等新型基础设施建设成为当前基础设施建设新的结构性亮点。这些基础设施建设项目的提速推进,有利于稳住经济大盘,促进我省进一步做好“六稳”“六保”工作。

新动能加快孕育成长,数字化转型如火如荼。新技术、新产业、新业态、新模式正在引育壮大新动能,推动机器人、集成电路、生物医药等新兴产业快速成长。沈阳新松机器人国内重载AGV市场占有率达到90%,中科院沈阳自动化研究所牵头研制的两台机器人在北京冬奥会中实现奥运史上首次机器人水下火炬接力。同时,辽宁先进装备制造企业发展也不断推进,第六代吨水半潜式钻井平台、全球首艘30.8万吨超大型智能原油船、跨音速风洞主压缩机等一批高端装备制造产品引领辽宁保持大国重器优势等。目前,全省企业数字化转型、智能化改造取得积极进展,生产效率平均提升21.2%,智能制造就绪率同比提高2.9个百分点。

抢抓时间窗口确保下半年经济持续向好

下半年,要高效统筹疫情防控

和经济社会发展,加快释放稳增长政策效应。今年下半年,我省要坚持科学精准执行国家统一的疫情防控政策,落实好国务院联防联控机制明确提出的疫情防控“九不准”要求,尽力保障市场主体物流畅通,保证影响经济社会发展的重点功能有序运转,确保产业链、供应链稳定。要加快释放稳增长政策效应,认真贯彻落实《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扎实稳住经济的一揽子政策措施》等政策举措,深入落实国家、省市的减税降费及退税缓税缓费等助企纾困政策,力争分秒秒抓政策落地,尽可能缩短政策时滞,确保政策红利直达基层、直接惠及市场主体和广大群众,推动稳增长各项政策效应加快释放,助力企业尽快恢复发展,着力保市场主体、保就业、保民生。

要着力稳市场预期,发挥有效投资的关键作用。当前国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,其中市场预期决定着企业是否愿意增加投资。稳住市场预期,不仅需要积极的财政政策、稳健的货币政策,更需要加强预期引导,用政策、管理的稳定性来引导企业经营发展预期的稳定,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。要进一步加大重大项目谋划力度,推进清单化管理、项目化落实、工程化推进,加速项目前期工作,督导在建项目顺利推进,重点推动“两新一重”领域的重点项目发展。要加大对市场主体走访排查力度,点对点解决市场主体在投资中面临的产业链供应链不畅等实际问题,提升企业投资热情。要加大新能源产业的投资,加快推进新能源发电装机容量、积极布局氢能产业,着力解决新能源上网的技术障碍、制度障碍,增加消纳能力。要抓住国家能源双控转向碳排放双控的机遇,带动产业转型升级。

要加快释放消费潜力,提振市场消费信心。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,必须牢牢抓住扩大内需这个战略基点,推动消费加快恢复并成为经济增长的主动力。受新冠肺炎疫情影响,辽宁上半年消费低迷,下半年提振消费信心、改善消费预期需综合施策、精准发力,要在精准防控疫情的前提下,最大限度降低疫情给服务业带来的不利影响,深入落实《辽宁省促进服务业领域困难行业恢复发展的若干举措》提出的助企纾困和帮扶措施,促进服务业领域困难行业加快恢复发展,为扩大消费营造良好环境。要深入落实商务部等13部门发布的《关于促进绿色智能家电消费若干措施的通知》,大力开展家电以旧换新活动,推进绿色智能家电下乡,实施家电售后服务提升行动,加速农村家电的更新换代,促进绿色家电和智能家电的普及。要鼓励汽车消费,促进新能源汽车推广应用,用好新能源汽车购置补贴和充电设施奖补资金,加大对小区公共充电桩等领域支持力度。要顺应消费需求的新变化,鼓励市场提供高质量的新型消费,提高居民生活品质,扩充消费增量。

要保持战略定力,继续深化改革构建内生增长动力。要坚持系统思维,增强政策落实的协同性,既重视短期政策效应,又关注中长期效果,避免被短期指标变化牵着鼻子走,注重通过深化改革解决体制机制结构性矛盾。要持之以恒优化营商环境,强化“营商环境就是我们自己”“人人都是营商环境”的理念,培育精细化思维,弘扬工匠精神,勇于做市场主体的“店小二”,为企业提供“管家式服务”,保持朝气蓬勃、热火朝天的精神面貌和工作氛围。要进一步深化“放管服”改革,通过数字政府建设优化政务流程,在证照分离、企业简易注销、工程建设项目审批等方面不断形成突破,做好优化营商环境的大文章,切实提高人民群众和市场主体的获得感。要进一步推进要素市场化配置,促进各类市场主体平等使用土地、资本、劳动力、技术、数据等生产要素,打破要素分配上隐形的“所有制歧视”和“规模歧视”,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。要继续深化国企改革,进一步完善国有资本市场布局,鼓励创新混改模式,探索将部分国有股权转让为优先股,强化国有资本收益功能。

(作者系辽宁社会科学院经济研究所所长、研究员。本文为国家社科基金重大项目“新时代推进东北振兴的着力点及对策研究”(19BJY092)阶段性成果)

让人民群众体会到党始终就在身边

沈小平



沈小平

近日,习近平总书记到辽宁考察时发表重要讲话指出,“要加强社区基层党组织建设,加强和改进社区工作,推动更多资源向社区倾斜,让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的,党始终在人民群众身边”。习近平总书记的亲切话语充分体现了党中央始终把人民放在心中最高位置,生动诠释了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨。对广大党员干部来说,这既是殷切嘱托,更是严格要求和努力方向。确保“党始终在人民群众身边”,需要广大党员干部自觉把人民利益放在第一位,从群众中来、到群众中去,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,当好人民群众的知心人、贴心人、领路人,始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、和人民一起团结奋斗。

要主动走近倾听,做人民群众的知心人。民之所向,政之所行。中国共产党是工人阶级的先锋队,除了最广大人民的根本利益,没有自己的特殊利益。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,需要党员干部当好人民群众的知心人,要知民之所想、察民之所虑、亲民之所爱、为民之所需。要牢记“从群众中来、到群众中去”,多到基层一线、田间地头了解群众生活,主动倾听百姓“心里话”、熟悉百姓“身边事”、谋划百姓“幸福策”。唯有当好人民群众的知心人,才能真正把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不

答应作为衡量一切工作得失的根本标准,才能向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

要真情关心关爱,做人民群众的贴心人。中国共产党的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。党员干部只有真情关心关爱人民群众,当好人民群众的贴心人,把群众当家人,把群众事当自家事办,才能真正做到想群众之所想、急群众之所急、忧群众之所忧,把好事事实事做到群众心坎上。要做到和群众心贴心,就要抓住人民群众最关心最现实最直接的利益问题,把人民群众的小事当作我们的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,及时解决群众的急难愁盼问题,让群众看到变化、得到实惠。

要团结引领带动,做人民群众的领路人。带领人民创造幸福生活,是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。回望党的百年奋斗历程,从基本解决温饱到全面建成小康社会,广大党员干部始终投身一线、冲锋在前,团结带领群众心往一处想、劲往一处使,形成战胜困难、不断前进的强大合力,使人民生活迎来了翻天覆地的变化。在全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的新征程上,我们仍要依靠党团结带领全国各族人民共同奋斗,广泛凝聚一切智慧和力量。党员干部不仅要时时事事处处冲在前、当先锋、作表率,当好人民群众的主心骨,而且要注重沟通和引领,动员、组织、团结群众不断为美好生活而奋斗,唯此才能不断把伟大事业推向前进。



每天都是新的起跑线,用努力迎接明天。

作者 薛飞

把握“四个机关”定位 推进新时代人大工作和建设

张乃雨

习近平总书记强调,“各级人大及其常委会要全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,为各级人大及其常委会、人大机关建设指明方向,是新时代加强各级人大自身建设的定位、新目标和新抓手。我们要深刻把握“四个机关”的定位推进人大工作和建设,坚持守正创新、与时俱进,切实提高各级人大及其常委会、人大机关建设实效。

要旗帜鲜明讲政治,把党的领导贯穿各方面全过程

习近平总书记指出,“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体,也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式”。这一重要论述深刻揭示坚持和完善人民代表大会制度必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。

推进新时代人大工作和建设,要旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则,坚持和完善人民代表大会制度这一根本的政治制度,确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。坚持党对人大工作的全面领导就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,切实把思想和行动统一到党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作、发展全过程人民民主的部署要求上来。要坚决做到习近平总书记有号令,党中央、省委有决策部署,群众有期盼,人大、人大见行动,要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。要自觉接受省委领

导,凝心聚力推动省委决策部署的贯彻落实,保证人大各项工作与省委决策部署同频共振、同向发力。要牢牢把握人大是政治机关这一根本属性,自觉把新时代人大工作放在新形势新理念中去谋划推进,努力成为展示根本政治制度优越性的代表窗口。要深入贯彻党中央、省委各项决策部署,全面依法履职,认真执行党的领导各项制度,严格执行重大事项请示报告制度,把坚持党的领导贯穿于人大工作的各方面、全过程。

要保证人民当家作主,不断发展全过程人民民主

习近平总书记指出,“人民代表大会制度,坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主”“坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,不断发展全过程人民民主”。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。只有坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度,才能更好发挥人大及其常委会在发展全过程人民民主中的重要作用,不断扩大人民的有序政治参与,进一步推进人大代表参加重大事项决策的讨论,紧紧围绕民生实事征集人民意见建议,发挥聚民心、汇民智的优势,把各方社情民意统一于最广大人民的根本利益之中,以实际行动丰富全过程人民民主的时代内涵。

推进发展全过程人民民主,要深入领会发展全过程人民民主的重大理念,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级的工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,不断发展更加广泛、更加充分、更加健全的民主。要把人民参与作为民主政治建设建设的根本目标,健全人民参与机制,扩大人民参与范围,提高人民参与水平。要完善基层民主民意表达平台和载体,打造基层立法联系点、人大代表联络站等“民意直通车”,发挥人大代表“连心桥”“黏合剂”作用,健全完善吸纳民

意、汇聚民智的工作体系,切实把人民意志体现到立法工作全链条、监督工作全过程、代表工作各环节,确保在决策、执行、监督各个环节都能听到来自人民的声音。要坚持人民主体地位,常态化开展问政于民、问需于民、问计于民,着力解决群众急难愁盼问题,有效维护和发展最广大人民的根本利益。

要依法履职主动作为,担负起宪法法律赋予的职责

习近平总书记指出,“要坚持围绕中心、服务大局,突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”。这就要求各级人大必须自觉把人大工作放在党和国家事业全局来谋划和推进,切实做到党和国家中心工作在哪里,人大工作就推进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。要坚持聚焦党中央确定的大事、人民群众关心的要事、改革发展的难事,找准着力点、切入点,高质量、高标准、高效能履行好宪法法律赋予的法定职责,积极发挥人大职能作用,创造性地开展工作。

要在立法工作中坚持党对立法工作的集中统一领导,把党的意志、人民的意愿作为立法工作的基本依据,以良法筑牢法律体系根基。要持续推进高质量立法,始终把党的领导贯穿于立法工作全过程,发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,坚持科学立法、民主立法、依法立法,增强立法的针对性、适用性和可操作性,充分发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用。在监督工作中要用好宪法法律赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,要注重监督成效,创新监督方法,增强监督“硬度”,打好监督“组合拳”,统筹用好听取审议工作报告、专题询问、工作评议、质询、特定问题调查、专项调研、办理群众线上线下来信来访等多种形态开展监督,在监督工作中发现问题,找出问题根源并提出解决问题的建议和意见。要在决定

重大事项时做到依法有据,把好重大事项决定关,不断加强对重大事项决议决定落实情况的监督检查,促进重大决策科学化、民主化、法治化,不断增强人大监督的刚性和实效。在人事任免中坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一,把那些忠于职守、敢于担当、为民干事谋事的干部选拔到重要岗位上来。要支持和保障人大代表更好依法履职,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,保证人大代表站稳政治立场,履行政治责任。

要彰显履职为民情怀,始终保持与人民群众的密切联系

习近平总书记强调,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中”。推进新时代人大工作和建设,要坚持以人民为中心、站稳人民立场,始终坚持以人民为中心的发展思想,践行全心全意为人民服务的宗旨,树立真挚的人民情怀,让人大工作更接地气、更贴民心,真正做到一切为了人民、一切依靠人民,一切接受人民的检验和评判,及时回应人民关切,深入细致体察民情,聚精会神关注民生,坚决维护群众期盼的事情办好办实,坚决维护人民利益,始终把人民利益摆在至高无上的地位,对涉及人民利益的问题做到心里有数、胸中有谱、手上有招,特别对疫情防控和经济社会发展等急难险重任务,不畏难、不回避、不退缩,迎难而上、开拓进取,努力干出经得起历史、实践和人民检验的业绩。

人大代表来自人民,根植人民,肩负人民赋予的光荣职责,是人民代表大会的主体。推进新时代人大工作和建设,要坚持以人民为中心的发展思想,把实现人民群众对美好生活的向往作为工作的根本出发点,不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,积极反映人民心声,及时回应社会关切。要积极主动为人大代表履职提供平台和机会,密切同人民群众的联系,勇于代表人民行使好国家的一切权力,做到民有所呼、我有所应,接地气、察民情、聚民智、惠民生,展现新时代人大代表的风采。要深刻把握人大工作的特点、规律和要求,更好地展示人大工作的生机和活力,使人大机关真正成为替人民说话、为人民履职的代表机关。

(作者单位:辽宁省人大常委会研究室)

新视界 SHUIE

关注建设现代产业体系的几个关键词

中国宏观经济研究院产业经济和技术经济研究所盛如旭、张于喆在《经济日报》撰文认为,加快建设现代产业体系是建设现代化经济体系的重要方面,是我国把握产业变革趋势、适应经济发展实际作出的重大决策部署。更好建设现代产业体系,需重点关注“全”“稳”“高”这三个关键词。

第一个关键词是“全”,即强调产业体系完备并且具有一定规模。“全”是大国现代产业体系应该具备的基础特征。产业体系是否“全”,关系到一国是否有足够的生产能力来保障经济社会发展。特别是在应对新冠肺炎疫情冲击中,我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力,为疫情防控提供了重要物质保障。与此同时,疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患,使产业体系完备的重要性更为凸显。近年来,我国不断巩固产业体系较为完备的优势,我国有四成以上产品的产量位居世界第一。下一阶段,依然要牢牢抓住“全”这个关键词加快建设现代产业体系,在具有一定规模的基础上谋求更加安全、更有质量的发展。

第二个关键词是“稳”,即强调产业体系的韧性强、运转平稳可持续。“稳”是大国现代产业体系应该具备的重要特征。产业体系是否“稳”,关系到在外部环境更趋复杂严峻和不确定的情况下,一国是否有能力确保产业安全乃至国家安全。总的来看,我国产业体系韧性强的基本特点没有变,同时也要看到,我们进一步提升产业体系的稳定性,着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链,仍面临一系列挑战。对此,可科学谋划在复杂条件下统筹产业组织形式韧性和效率的有效路径,进一步思考如何发挥中西部地区发展潜力大和回旋余地大的优势。

第三个关键词是“高”,即强调产业体系的质量更高、效率更高。“高”是大国现代产业体系应该具备

的关键特征,主要是体现高质量发展要求。产业体系是否“高”,关系到一国产业能否迈向全球价值链中高端。一般来看,提升产业体系的质量和效率主要有两种方式。一是通过调整自身所处的产业链环节,实现更高的价值获取,即“延链”。二是通过在自身所处的产业链环节精耕细作,提质增效,实现更大的价值创造,即“强链”。

立足新发展阶段,着力构建具有“全”“稳”“高”等特征的现代产业体系,需在以下几个方面切实践行。

一是统筹推进“链主”企业和“专精特新”企业融合发展,构建更加完备的现代产业体系。要发挥产业体系较为完备的基础优势,在各细分领域以“链主”企业和“专精特新”企业带动其他中小企业融通创新、融通发展;要继续深化“放管服”改革,持续优化营商环境,为市场主体营造良好、稳定的发展环境,多措并举、千方百计把市场主体培育好。

二是统筹推进补短板 and 锻长板,构建更具韧性的现代产业体系。一方面,增强产业体系韧性需破解“卡脖子”问题,要针对工业“五基”启动一批产业基础再造项目,补足基础领域短板,夯实产业体系基础,同时,加快锻造新兴产业的强势长板,牢牢把握前沿领域发展先机。另一方面,围绕关键技术、关键设备、关键零部件、关键原材料等方面更好维护产业链安全。

三是统筹推进价值链位置的提升和战略高地的抢占,构建更高质量的现代产业体系。要优化产业配套半径,推动产业关联配套,支持产业链上的企业向上游设计研发和下游终端产品等高附加值环节延伸,以“延链”助力产业体系实现更大价值获取。同时,针对产业链的制造环节,要以智能制造推动制造业优化升级,推动制造业产业模式和企业形态发生根本性转变,以“强链”助力产业体系实现更高价值创造。