

# 鞍山：争当全面振兴全方位振兴排头兵

本报记者 关雪

## 做好结构调整 塑造振兴发展新优势

盛夏时节,走进海城市“智慧菱铁”大数据平台指挥中心大厅,只见由20块17英寸显示屏组成的大屏幕上,实时动态显示着海城各家矿山企业开采现场、堆场等场景。深度开发菱铁产业这个“原字号”,依托“智慧菱铁”大数据平台,鞍山海城市进入了“菱铁矿”全流程监管时代,实现了“矿山监控无死角、矿石计量无空当、运输监管无漏洞的“三无”目标,进一步提高了菱铁矿产资源开发利用保护水平。

进入新时代,加快新旧动能转换,鞍山市坚持高端化、智能化、绿色化、服务化方向,围绕12条产业链和4个产业集群,持续推动产业链建群,扎实做好结构调整“三篇大文章”,塑造振兴发展新优势。

改造升级“老字号”。鞍山市以智能制造为主攻方向,以基础能力建设、数字赋能增效、技术改造为突破口,持续激发“老字号”活力。德科斯米尔汽车线束二期、卧龙电气矿产、百特莱德自动化环保设备等项目相继建成投产。全力支持七彩化学、中新新材、辉虹科技、中朝热能院等重点项目完成投资。

深度开发“原字号”。鞍山市深化“双鞍”融合,推进国家级综合性钢铁产业基地建设,西鞍山铁矿、陈台沟铁矿、鞍钢磁矿综合利用项目进展顺利。菱铁转型升级步伐加快,海城牌楼菱铁产业转型升级试验区、镁建材产业园加快建设。支持民营钢铁企业发展,做大做强钢铁全产业链,并推动三个化工园区聚焦特色产业错位发展,承接国内产业转移,打造有特色的精细化工产业集群。

培育壮大“新字号”。鞍山市全力推进数字化产业、产业数字化,加速数字产业园建设,制定加快发展数字经济的若干意见。今年上半年,新增5G基站479个,启动建设智慧工厂、智慧车间15个,鞍山入园企业首批新型智慧城市建设试点。

鞍山市还坚持创新驱动发展战略,走创新路、吃技术饭,充分发挥雄厚的产业基础、丰富的人才资源

## 面振兴、全方位振兴排头兵的拼搏之路上。

党的十八大以来,特别是近年来,鞍山市深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,切实扛起维护国家“五大安全”的政治使命,补齐“四个短板”,做好“六项重点工作”,瞄准方向、保持定力,扬长避短、发挥优势,全力以赴“抓发展、促振兴”,奔跑在争当全

## 今日鞍山,民生福祉愈加厚实,百姓钱包越来越鼓,就

肩负担越来越轻、生活环境愈发宜居,市域治理成效让百姓获得感幸福感安全感持续提升。

千帆竞发、百舸争流。站在新时代的鞍山,咬定目标、脚踏实地,以奋斗开创未来,用实干托举梦想,努力夺取新时代实现振兴发展新突破的新胜利。

## 全面深化改革 激活振兴发展动力

去年7月初,鞍山经济开发区一家土地被鞍山顶达实业有限公司摘牌后,鞍山市相关部门迅速与该公司签订《国有建设用地使用权出让合同》,核发《建设用地规划许可证》等,企业实现了“拿地即开工”,赢得了领跑先机。

这是鞍山市在全省率先试行的“标准地”出让改革举措,解决了企业建设项目评估时间长、服务费用高等问题,赢得了投资者广泛好评。以优化营商环境为突破口,鞍山市全面深化各项改革,破除体制机制藩篱,用高水平的制度创新成果,激活振兴发展动力。

“五鞍”营商环境不断优化。鞍山市聚力建设“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境,全力打造以“鞍定”品牌、“鞍稳”“鞍全”“鞍居”为核心内涵的“鞍心”营商品牌。今年上半年,启动了出生、入学、就业、退休、公积金提取5个“一件事”办理模式,市县两级10400项政务事项网上申报率达96%,实现数据多跑路、群众少跑腿,群众办事更加方便快捷。建立完善企业诉求办理机制,出台市营商环境投诉处理办法,企业营商诉求办结率达90.9%。率先出台市《政务诚信建设管理办法》,研究制定社会信用管理办法,实施行政执法“包容免罚”模式,城市信用监测排名位列东北第二。

城市治理体系不断完善。鞍山市以党建为引领,以“一核三圈”基层治理体系为依托,组织各类组织、社会团体积极参与基层治理,加快市域治理“四个一”建设,完善网格化管理服务机制,做细做实基层矛盾纠纷排查机制和问题解决机制,组织“三官一律”进网格,全市排查矛盾纠纷、安全隐患近13万件,受理各类诉求近280万件,办结率99.8%,满意率95%。

国资国企改革步伐加快。鞍山市全面推进国企改革三年行动走深走实,鞍山燃气与华润燃气签署协议,有力推动冷金集团“二次改革”,供热集团、鞍建设业、水务集团混改加速推进。不断优化国有资本布局,整合城投集团和建投集团,鞍钢“三供一业”遗留问题化解取得进展。

开发区体制机制不断优化。鞍山市出台开发区人事和薪酬制度、绩效考核、员额核定等一系列改革制度措施,确立“管委会+公司”运行模式和组织架构,强化经济组织考核杆作用,实行优奖优罚。

鞍山市还深度推进对内对外开放合作。今年上半年,全市出台推进高水平对外开放实施意见,鞍山港、保税物流中心项目加快建设。西柳国家市场采购贸易方式试点报关1310票,出口货值1.78亿美元,外贸基本盘得到巩固。支持三治、鞍钢开拓俄罗斯市

场,28家外贸企业参加线上广交会。抢抓RCEP机遇,建立RCEP出口重点商品目录和企业清单。差异化融入沈阳现代化都市圈,与沈阳合作建设中德汽车产业园,共建中欧班列集结中心。

## 做实民生保障 让百姓共享发展红利

“上下水管线全部更新、网线、电话线集中布线,家门口建了近3000平方米的口袋公园。”谈起老旧小区改造,鞍山市铁西区共和街道兴鞍花园小区居民艾富妮竖起大拇指。

鞍山市始终坚持以人民为中心的发展思想,坚决保障民生投入,把重点民生实事作为抓手,从坚持就业优先战略、做好社会保障等方面发力,扎实推进共同富裕,让百姓共享振兴发展成果,绘出一条不断推进的民生幸福曲线。

脱贫攻坚取得全面胜利。鞍山市紧盯困难群体,通过产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、定点扶贫等举措,截至2020年年底,3.3万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,81个贫困村全部销号,岫岩满族自治县贫困县成功摘帽,历史性消除绝对贫困。

公共卫生蓬勃发展。鞍山市深入推进教育、医疗、养老等改革举措落实。在全省率先开展新型农村合作医疗和城镇居民社会养老保险。成功入选全国

## 创新体制机制 释放开发区振兴发展活力

本报记者 刘家伟

8月的鞍山,骄阳似火,而比天气更火热的是全市各开发区从上到下想干事、干干事的热情。

开发区是地方经济建设、产业发展、对外开放的主阵地、主战场、主引擎,深化开发区体制机制改革是加快新旧动能转换、实现高质量发展的必由之路。为此,鞍山市通过深化改革激发制度创新活力,努力把各开发区打造成为市区转变经济发展方式和调整经济结构的重要引擎,对对外开放和体制机制改革的先行区、科技创新驱动和绿色低碳发展的示范区。

鞍山市从深化开发区人事和薪酬制度改革、创新实施开发区“赛马”机制等重点发力,创新实施以员额制为核心的绩效考核制度,激发开发区“人”的活力。其中,将全市10个开发区提格为正处级单位,重新配置,全部配齐了县(市)区开发区领导班子,制定出台《鞍山市开发区绩效考核工作办法(试行)》,纳入同一平台考核,适用同一考核规则,统一结果运用模式。

与此同时,鞍山市从有序剥离社会管理职能,推动“管委会+公司”管理模式走深走实,赋予开发区编制使用自主权,实行相对

## 插上“数字翅膀” 加速产业结构优化升级

本报记者 刘家伟

走进位于海城经济开发区的海城三鱼泵业有限公司数字化生产车间内,只见数十台自动化生产设备正自主运转。“数字化平台中的MES系统贯穿基础数据、物料、质量、物流等各个管理环节,并将生产实际分解成每一工序、每一设备、每一分钟的车辆入库计划,极大地促进了精益生产和产品的稳定性。”三鱼泵业总经理戴吉隆告诉记者,有了数字化技术赋能,公司全流程生产效率实现了成倍提升。

聚焦融入“数字辽宁、智造强省”建设,鞍山市立足产业基因,充分发挥产业数字化的场景资源优势,实现产业化的数据资源,不断优化。其中,建成5G基站4109座,基本实现重点区域、交通枢纽5G网络覆盖;物联网基站数量达到1514座,开通率100%、IPv6网站支持率100%;建有4座

较具规模的数据中心。

在数字化产业发展方面,鞍山产业发展逐步壮大,技术创新能力不断增强。截至2021年,电子信息制造业共有规模以上企业37户,实现产值40.5亿元;软件和信息技术服务业列入统计范围的企业55户,实现工等级计划,极大地促进了精益生产和产品的稳定性。

在加快产业数字化升级方面,鞍山市工业、农业、商业数字化转型成效明显。其中,全市拥有国家级智能制造优秀场景2个、国家级工业互联网试点示范项目3个、国家级工业APP优秀解决方案3个,一批优秀企业获批省级智慧农业应用基地、电子商务交易规模突破1200亿元,直播电商交易额突破230亿元,现有各类主播3万余人,直接带动6万余人就业。

数字产业园发展态势良好,全市先后引进相关企业31家,其中,工业企业10家,研发型企业21家,涉及领域包括大数据、人工智能、区块链、物联网等,搭建了数字化基础设施产品展示厅3个、数字化系统平台展示厅3个、智能制造柔性生产车间1个。2021年,园区全年实现销售额3.4亿元。

## 构建治理体系 提升服务群众能力水平

本报记者 刘家伟

“绿化街56栋东侧的护栏破损,存在安全隐患。我上报后第二天,相关人员就上门进行了修复。”对于能通过网络员身份参与到社区治理中,鞍山市铁东区湖南街道东塔社区三级网格员杨星泽很是自豪。

群团组织圈,是指以工、青、妇等群团组织构成的协同治理组织,主要是以新时代文明实践中心五平台为牵动,统筹组织线下10个工作站、基层共青团、妇联、工会等力量,发挥优势带动各类社会组织,针对社区内的困难群众、失独家庭、孤寡老人等特殊群体,上门服务、收集诉求,积极为群众排忧解难,参与基层矛盾纠纷调处。

社会组织圈,是指以满足辖区居民不同需求为目的,由基层群众自主成立的从事公益慈善、生活服务、社会事务等活动的社会组织。主要是充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,以街道“大工委”会议和社区“大党委”联席工作会议机制为重点,有效组织辖区内各类组织,整合各类资源,共同研究部署党务、政务、服务等重大事项。

“三圈”具体指党政部门圈、群团组织圈、社会组织圈。其中,党政部门圈是指乡党政部门及党政部门下沉到基层的服务人员,以及居住在辖区内的各级党政机关干部,主要是利用好线下10个工作站的功能,

推进党务、政务、服务向基层延伸,确保群众有需要时能找到党组织,找到解决诉求和解决问题的工作站,使党员真正融入群众、带领群众、服务群众。

如今,鞍山市已有1139个社会组织、6903个社区社会组织、80余个民间调解组织、24876家企业、9229个基层单位,在党组织引领下广泛参与到基层治理中,为民服务的能力和水平不断提升。

振兴路 铿锵行

# 扬实干风貌 展奋进新姿

刘家伟

十年振兴浪潮涌,钢都蝶变换新颜。

党的十八大以来,鞍山市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,聚精会神谋发展,全力以赴促振兴,发展活力和内生动力持续增强,新动能加速壮大,三大攻坚战取得决定性成果,人民群众获得感幸福感安全感不断提升,政治生态持续净化修复,经济社会发展取得了亮眼成绩。

踔厉奋发启新程,笃行不怠向未来。奋力实现振兴发展新突破,“十四五”时期,鞍山市宏伟蓝图已绘就:

全力实现经济结构和产业结构明显优化,打造东北地区重要制造业基地,“一带一路”物流节点城市,北方重要休闲旅游目的地;

城市治理体系建设取得阶段性成果,治理能力水平和水平显著提升,城乡居民收入增长与经济增长基本同步,建成更高层次的健康鞍山、法治鞍山、平安鞍山,建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市;

生态体系不断优化,山水之城、宜居之城、文明之城、幸福之城充分彰显,努力建设成为引领高质量发展、高效能治理、高品质生活的沈阳现代化都市副中心城市。

壮丽前景催人奋进,振兴脚步铿锵有力,鞍山全市上下坚定信心,重燃激情,提升能力、担当作为,誓将蓝图变成美好现实。

以深化改革为动力源泉,围绕打造优质营商环境,深化国企改革,加快重点领域改革等重点发力,全力破除体制机制障碍。其中,鞍山市将加快要素市场化配置改革,降低制度性交易成本和生产要素成本,并着力保护知识产权,严厉打击逃废债等行为,提升企业违法违约成本,让守法经营者感到光荣、获得尊重,打造“鞍心”营商环境。

以产业转型升级为重点,围绕做大做强优势产业,加快发展现代服务业,不断壮大数字经济等发力,扎实做好结构调整“三篇大文章”。其中,鞍山市将加快产业数字化,推进5G等新型基础设施和鞍钢工业互联网解析解二级平台建设,并依托丰富的数据资源和应用场景,引进区块链、5G、VR/AR、物联网等数字企业,培育国内领先的工业软件企业,大力发展传输器件、智能制造等产业。

以创新驱动、绿色转型为主攻方向,围绕实施创新驱动发展战略,培育壮大高新技术企业,加速绿色转型等发力,加速动能转换。其中,鞍山市将加强创新服务平台建设,发挥鞍山高新区优势,提高公共研发服务能力,支持鞍钢等行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业组建实质性创新联盟,共建国家级钢铁、宽铸产业创新中心。

以扩大对外开放为重要途径,围绕打造对外开放前沿、积极融入“一圈一带两区”区域发展格局,着力构建市域协调发展新格局等发力,促进区域协调发展。其中,鞍山市将坚持差异化融入沈阳现代化都市圈,推动规划布局、产业协同、要素市场、基础设施、交通网络、公共服务、生态环境融合发展。

以全面提升乡村振兴为工作重心,围绕大力发展乡村产业,深化农村综合改革,实施乡村振兴行动等发力,推动农业农村现代化。其中,鞍山市将发展特色农业,加快君子兰、南果梨、宽袍、宽齿等种植、养殖生产基地建设,发展精品农业,推进农产品品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,提升农产品附加值。

以提升治理效能为基本目标,围绕完善市域治理体系,优化治理体制机制,加强网格化建设等发力,推进市域治理体系和治理能力现代化。其中,鞍山市将面向群众、面向企业、面向基层,以网格化形式将治理工作细化到城市每一个角落,把工作重心从事后转向事前,实现关口前移,并进一步明确就地办理、限期办理、重点办理等“吹哨报到”机制。

以实现共同富裕为根本目的,围绕坚持就业优先战略、健全多层次社会保障体系、建设健康鞍山、深化城市建设和管理等工作,提高人民群众生活品质。其中,鞍山市将发展实体经济等新业态,多渠道促进灵活就业,优化人才和劳动力市场,构建终身职业技能培训体系,多渠道增加城乡居民财产性收入,促进收入分配更合理。

争当全面振兴全方位振兴排头兵,且看新时代的鞍山奋进新姿!



鞍山南山河畔天蓝水清城美。

1. 繁峙的鞍钢生产车间。
2. 市民在群众健身广场晨练。
3. 群众积极参与鞍山首届山地超半程马拉松比赛。
4. 远眺千山层峦叠嶂,风光秀丽。

本报特约记者 李经川 摄

本版图片除署名外由鞍山市委宣传部提供