**奋进新征程 建功新时代·跨越·沈阳篇**

SHENYANG

辽宁日报

2022年8月16日 星期二

责任编辑:司成刚 编辑:姚雪痕 视觉设计:许 科

检校:冯 赤 张 勇

# 在新突破中挥写全面振兴全方位振兴的“沈阳答卷”

本报记者 张艾阳

**今年上半年,沈阳全市地区生产总值增长2.6%,增速5年来首次超过全国平均水平。规模以上工业增加值、一般公共预算收入、固定资产投资等主要经济指标增速均高于全省平均水平。新签约、新落地亿元以上项目分别增长53.9%和106.7%,实际利用外资增长6.8倍……**

**这是一组来之不易的数字,它是在面对严峻复杂的经济形势和异常艰巨的疫情防控任务情况下艰难取得的。**

**疫情之下,是什么样的信念可以让一个城市行进速度加快?**

**热土之上,是什么样的力量能够让一个区域实现新的跨越?**

**请看“沈阳答卷”。**

### 锚定突破点——打破墨守成规、阻碍发展的思维定式,思想破冰为一个面临转折的城市抉择了一条突围之路

历史进入了重要的发展机遇期,沈阳也进入了发展的关键时期。然而,沈阳的发展却面临着严峻挑战:传统产业占比高,数字化程度低,新动能不足,城市发展方式较为粗放;与其他国家中心城市和先进地区相比,在产业发展、创新能力、扩大开放以及营商环境方面还存在着一定的差距……

发展关键时期的城市,拿什么来实现新时代全面振兴、全方位振兴?国家中心城市的征战,靠什么来积聚长足发展的坚实力量?

面临着抉择的沈阳这样思考和回答:推动新时代沈阳全面振兴、全方位振兴,必须从习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神中找方向、找遵循、找方法、找答案。而无论是析困境之因,还是求振兴之道,都要先从思想思路破题。

思想解放的高度决定着振兴发展的速度。沈阳正在用行动为此注释。

在深入进行思想解放大讨论、持续开展思想解放各项行动之后,2021年12月30日,沈阳市向全社会宣布开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动,把思想解放作为解放生产力的重要前提摆在首要位置,围绕紧跟时代的意识不强、锐意进取的意愿不高、攻坚克难的勇气不够、敢闯敢试的劲头不足等一系列思想障碍开始突破行动,全力推进思想的真解放、深解放、大解放,形成与时代相适应的思维模式和工作模式。从推动思想解放始,沈阳市确定了12个新突破任务清单,在产业转型、全面深化改革、加快创新驱动、提升城市品质及现代化都市圈建设等12个方面锚定突破点,着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫,全力以赴推动振兴发展取得更大突破。

现在,12条赛道上奋力争抢拼,合力求突破,你追我赶,热潮涌动,振奋人心的消息不断传来——

铁西区积极打造中国制造与德国工业4.0战略合作试验区,总投资150亿元的华晨宝马里达工厂正式开业,成为迄今为止宝马在中国市场最大的单项投资;和平区以东北地区排名第一的成绩成功入选赛迪创新百强区(2022),并排名第51位;康平县上半年签约亿元项目68个,落地项目59个,提前超额完成全年任务;“老字号”龙头企业三一重装,在无人驾驶技术等方面取得突破,上半年销售额同比增长73%……

没有思想大解放,就不会有发展新突破。事实上,“振兴新突破、我要当先锋”专项行动本身,就是一次思想大解放的突破实践。

思想破冰,才能行动突围。

### 激活动力源——摒弃固步自封、一成不变的行为方式,实干笃行为一个全力转变的城市选择了一条现实出路

辽宁振兴,沈阳必须率先振兴。当好辽宁振兴的“跳高队”,沈阳责无旁贷。带着这样的期望和信念,沈阳以前所未有的决心和力度开始了这场振兴突破战。聚重点、抓关键,全面激活改革开放创新三大动力源,以转换动力求突破,培育壮大新动能。

把创新作为引领高质量发展的第一动力,沈阳努力在加快创新驱动上实现新突破,筑造“创新沈阳”。

创新沈阳,沈阳强力优化创新版图,顶层设计“一城一园三区多组团”创新空间格局。打造浑南科技城为全市科技创新核心区,建设37个科技创新组团,形成全域创新新格局。现在,浑南科技城启动建设,储备亿元以上项目461个。创新空间的优化、创新格局的打开,让“创新沈阳”有了核心承载区,沈阳创新再添新高地。

创新沈阳,打造国家区域科技创新中心,沈阳加快重大创新平台建设,构建支撑产业高质量发展的科技创新平台体系。材料科学国家研究中心、国家机器人创新中心等一批“国字号”在沈布局,沈阳国家级平台已达到64个,各类创新平台达到1285个。科技型企业突破1.2万家,高新技术企业数量稳居东北地区首位。

持续政策创新,优化创新创业生态;引育企业创新,强化创新主体地位,建立梯度培育体系;提升科技创新能力,构建科技型企业培育成长体系,提高头部企业本地配套率、科技创新成果本地产业化率、科技型企业增长率……以科技创新为引领,创新生态、创新平台、创新人才“三位一体”强力推进,“创新沈阳”一次次不停突破。科技部《国家创新型城市创新能力评价报告2021》显示,沈阳创新能力在72个创新型城市中排名第20位,是全国15个创新策源地之一。

不仅仅是创新,全面深化改革,沈阳也强力突破:持续优化营商环境,以制度创新为引领开展高标准营商环境行动,出台5.0版改革方案,推出300项创新举措。“一网通办”引领全省,“一码通城”成为全国样板,“一件事一次办”达到全国一流水平,连续两年成为东北地区唯一的中国营商环境标杆城市……重点领域和关键环节改革持续纵深推进,通过战略性重组和专业化整合等,将市属20家国有企业调整优化为9家企业集团和1个托管中心。国企改革三年行动,沈阳已完成97%。沈鼓集团、航空产业集团成功入选国务院“央地百对企业协作行动”名单。

伴随着改革创新的多点突破,开放前沿又传来喜人的半年报:

今年上半年,沈阳实际利用外资38.8亿美元,同比增长6.8倍;全市新签约亿元以上项目1276个,同比增长53.9%;新落地亿元以上项目804个,同比增长106.7%,招商引资总量居全省首位……这喜报是沈阳市以通道平台建设为支撑,开展高水平对外开放行动的有力明证。构建全方位开放格局,精准定位东西南北对外开放目标;打造高标准开放平台,建设海陆空网四位一体通道体系。中德装备园、中韩科技园、中日产业园等开放平台建设步伐加快,众多优质项目加速集聚;在东北地区率先开展中欧班列运邮业务,新开通中老铁路、中亚班列及沈阳至洛杉矶全货机航线。今年上半年,沈阳中欧班列开行340列,跃居全国第六位。

蓄创新之能,聚改革之力,乘开放之势,三大动力源竞相激发,沈阳振兴的步伐激昂而激越。

### 勠力新竞场——开启全新全速、持续发展的行动模式,战略升级为一个全面转型的城市辟建了一条进阶之路

8月9日,“北方算谷”启幕暨沈阳人工智能计算中心上线并网仪式在沈阳浑南区举行。作为东北唯一节点,沈阳人工智能计算中心成功接入全国算力网络,成为覆盖东北区域的国家级智算中心。这标志着沈阳超大规模集群算力布局实现重大突破,也意味着沈阳在全面推进产业、城市、社会发展与转型中又迈出了突破性的一步。

锚定推动新时代沈阳全面振兴、全方位振兴实现新突破、努力建设国家中心城市的总目标,加快“一枢纽、四中心”建设,着力推进产业、城市、社会发展与转型,为全省作出“四个示范”——沈阳的战略选择任重而道远。

引领产业、城市、社会发展与转型,沈阳首以数字赋能,全力打造东北数字经济第一城,建设“数字沈阳”,推动数字经济、数字政府、数字社会建设,用数字经济带动老工业基地转型创新发展。

推动数字产业化,沈阳深化大数据、云计算、物联网、区块链等技术推广应用,加快建设沈阳数字经济产业园,高水平建设国家新一代人工智能创新发展试验区;加快产业数字化,沈阳推进“5G+工业互联网”,打造一批数字化特色应用场景和标杆示范项目,让更多企业上云用云;优化数字生态,沈阳开展首席数据官试点,加快建设数字驾驶舱、数字底座,推进国家工业互联网标识解析二级节点在装备制造、汽车、航空等重点领域布局,建设国家级下一代互联网(IPv6)示范区,加快5G基站建设速度。

数字思维,数字行动,东北数字经济第一城已然清晰:软件和信息技术服务业规模以上营业收入连续4年居东北首位;5G基站突破2万个,成为东北地区最大的网络通信枢纽节点;“星火·链网”超级节点已启动试运行,获批建设工业互联网标识解析二级节点10个,数量位居东北第一;在2021首届中国新型智慧城市建设峰会上,沈阳跻身“数字化转型百强城市名单”第15位,居东北首位;成为全球互联网大会永久会址……

数字赋能,沈阳转型的脚步坚定而坚实,正在加速由工业大市向智造强市跨越蜕变。聚焦建设国家先进制造中心,沈阳积极做好结构调整“三篇大文章”,实施“老原新”三年行动、提升头部企业配套率专项行动,加快推动“5+3+7+5”产业链延链补链强链。改造升级“老字号”,用新一代信息技术提升装备制造业研发设计和系统集成水平,促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。深度开发“原字号”,冶金建材、精细化工、农产品加工向精深方向发展。培育壮大“新字号”,推进集成电路、机器人、航空等产业发展,提升“新字号”产业对经济发展的支撑作用。现在,沈阳已经成为国内唯一具备新能源电动飞机量产能力的城市,沈阳仪表科学研究院也成为国内唯一拥有自主知识产权的硅基敏感芯片科研生产基地,富创、芯源微、拓荆科技等一批高新技术企业实现爆发式增长,成为拉动沈阳工业发展的重要力量。上半年,沈阳“老原新”项目完成投资170.8亿元,同比增长57.8%,高技术制造业投资增长126.3%。

而另一个三年行动,也在加速提升沈阳的能级。创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济——“五型经济”三年行动方案,正在打造着沈阳新的增长极。在去年发布首批“五型经济”应用场景项目清单后,今年5月,沈阳再次推出“五型经济”应用场景729个,释放投资合作机会超过7000亿元。

行动还远未结束。增强城市能级,提升城市品质,沈阳再添大动作:

获批全国首批城市更新试点城市,沈阳市委、市政府战略部署35个核心板块,划定55个更新片区,实施城市更新五大行动:以改造老旧小区等为重点的社会民生保障行动;以改造老旧厂区等为重点的产业振兴行动;以打造文化创新体验区等为重点的人文魅力彰显行动;以以水润城、以园美城等为重点的绿化生态优化行动;以完善交通基础设施等为重点的韧性智慧支撑行动。今年,提质改造475个老旧小区及周边200条背街小巷行动已经开始。

五大行动,沈阳将人民至上理念贯穿始终,无论是产业振兴还是民生保障,所有指向都是一个:打造人民更加满意、群众更加喜欢的幸福生活场景。振兴发展的成果终是由人民共享!

向上而行,心之所向;行而不辍,未来可期!

3

福
为邻为善 以邻为伴
幸福在哪里 多福告诉你
为人民服务

**振兴路 铿锵行**

## 向上向未来

金晓玲

今日沈阳,英姿勃发——

山似棋盘苍翠欲滴,一河两岸风光旖旎;中欧班列、货运包机有序启运,研发基地、数字车间、项目现场繁忙不息……1.286万平方公里的土地上,收获、希望交相涌动,向好大势喜人催人鼓舞人。

今日沈阳,拔节向上——

越来越多人将青春与梦想扎根于此,播撒汗水、耕耘平凡,在每一个寻常日子里,于每一分不懈奋斗中,传承和彰显主人翁的秉性、勇立潮头的天性、精工细作的品性,不断创造“英雄城市”的更大荣光。

当前,沈阳正处于战略机遇叠加期、调整转型攻坚期、风险挑战凸显期和蓄势跃升突破期,抢抓机遇,聚力攻坚,应对挑战,再度跃升——沈阳只争朝夕,勇毅向前!

奋进新征程,建功新时代。沈阳始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,在推动新时代东北全面振兴、全方位振兴取得新突破的征程中,充分发挥中心城市的引领带动作用,切实扛起维护国家“五大安全”的政治使命,补齐“四个短板”,做好“六项重点工作”,奋力把习近平总书记擘画的全面振兴蓝图变为现实。

辽宁振兴,沈阳必须率先振兴。坚决落实省委、省政府的部署要求,充分发挥省会城市龙头作用,扎实做好结构调整“三篇大文章”,加快建设“一枢纽、四中心”,在“数字辽宁、智造强省”建设上有更大作为,在绿色低碳发展、改造升级“老字号”、培育壮大“新字号”和“一网通办”“一网统管”“一网协同”上为全省作出示范,在实现辽宁振兴发展新突破中干在实处、走在前列、当好先锋。

干部群众盼振兴、谋振兴、抓振兴激情高涨。沈阳深入开展“振兴新突破、我要当先锋”专项行动,坚定直道追赶、弯道超车、换道引领的信心,加快产业转型、城市转型、社会转型,突出抓好“四个行动”,大力发展“五型经济”,着力提升城市“四个品质”,倾力打造民生工程,全力推动沈阳从工业文明时代装备制造的“优秀生”蝶变为生态文明时代绿色低碳高质量发展的“模范生”。

锚定未来,省委、省政府提出要形成“双核”牵引的“一圈一带两区”区域发展格局。

沈阳深刻认识到,中国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,加快建设沈阳现代化都市圈责无旁贷、势在必行、水到渠成。

建强省会,再担重任,沈阳立足于东北亚国际化中心城市定位,对标国家中心城市建设要求,苦练内功、提质强核,整合周边城市资源,共同打造区域一体、协调联动、共享发展的现代化都市圈,奋力构建新发展格局的战略支点,打造新时代东北振兴增长极。

于此役,加快建设国家中心城市,切实提升“一枢纽、四中心”核心功能,是为前提之要、当务之急。

——加快建设国家现代综合枢纽,发挥沈阳国际性综合交通枢纽、国家物流枢纽、信息枢纽等优势,以临空经济区建设为引领,汇聚更广范围、更高层次的人流、物流、信息流,打造服务东北、融入环渤海、面向东北亚的门户枢纽。

——加快建设国家先进制造中心,发挥沈阳制造业基础雄厚、体系完整优势,着力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”结构调整“三篇大文章”,提升产业链现代化发展水平,建设具有国际竞争力的先进装备制造业基地。

——加快建设综合性国家科学中心,发挥沈阳高校院所集中、科技人才资源丰富优势,依托浑南科技城建设,争取国家重大科创资源布局,强化关键核心技术攻关,努力建成辐射全省乃至东北亚的科技创新高地。

——加快建设区域性金融中心,发挥沈阳金融产业基础优势,高标准建设金融集聚区,推动金融产品、金融服务、金融体系、金融科技、金融制度创新,提升金融服务实体经济能力,努力建成具有国际影响力的区域性金融中心。

——加快建设区域性文化创意中心,发挥沈阳历史文化底蕴深厚优势,擦亮历史文化名城“金字招牌”,打造中华文化标识,培育壮大文创产业新业态新模式,努力建设具有重要影响力的区域性文化创意中心和国际文化旅游目的地。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,在加快建设国家中心城市、加快实现“经济总量突破1万亿元、一般公共预算收入突破1000亿元、人口规模突破1000万人”目标的征途上,沈阳正奋力奔跑、逐梦驰行。

## 党建为根 基层治理提质提效

本报记者 高华庚

将全市的散体楼围合成679个小区单元,实行“三长五员”实名制专班治理模式;建成基层治理服务管理平台,绘制完成覆盖2482个城乡社区、766万常住人口的“电子装户图”,实现了社区管理网格化;今年组织开展线上线下招聘活动近50场,招聘人数达3.8万余人……

一份份优异答卷、一个个温暖瞬间的背后,凝聚着沈阳市基层党建工作迸发出的磅礴力量。近年来,沈阳市全面落实新时代党的建设总要求,把党建引领融入“振兴新突破、我要当先锋”专项行动的各项中心工作,着力破解工作难点问题,切实将党组织延伸到底,治理路径畅通到底,服务触角覆盖到底,为全市经济社会发展再上新台阶提供了坚强保证。

在不断夯实理想信念根基过程中,沈阳市坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育,持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,教育引导广大党员不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

全方位赋能基层,着眼“凝心”激活力。沈阳通过建立农村、社区等9个领域建设标准,让党支部建设有了标尺、抓有方向、评有依据。还将全市的散体楼围合成679个小区单元,并同步推动1471个无物业小区落实管理主体,在全市小区实行“三长五员”实名制专班治理模式。建成了基层治理服务管理平台,绘制完成覆盖2482个城乡社区、60余万栋楼宇、766万常住人口的“电子装户图”,实现了社区管理网格化、重点人群标签化和社区服务场景化。

打造高素质队伍,构筑人才“强磁场”。沈阳市委组织部积极探索建立富有沈阳特色的绩效考核组织体系和制度体系,围绕“振兴新突破、我要当先锋”专项行动12个新突破设置12条赛道,通过强化培训增强执行力,通过从严管理锻造战斗力,持续汇聚振兴突破的强大活力。沈阳市还相继出台升级了“人才新政24条”等政策,不断健全完善人才政策体系。据统计,年初以来,全市组织开展线上线下招聘活动近50场,参与企业2700余家,参与人数达300余万人次,招聘人数达3.8万余人。

## 改革为要 营商环境向好向优

本报记者 陶 阳

8月5日下午,在沈阳市政务服务中心,粮食收购资格备案、就业创业证办理、婚姻预约登记、成品油零售经营许可4个“只提交一次材料”新场景同时上线,现场体验的市民不禁感叹:“又方便了,太方便了!”

“只提交一次材料”改革是沈阳市以数字政府建设为契机,全面推动政务服务流程再造和数字化转型,提升“一网通办”整体效能的创新举措。目前,沈阳市已在全省率先上线69项涉企服务和18项个人服务场景,材料信息减免比例达到58.7%,平均申报时间缩短46.7%。

此项改革,也是沈阳市实施高标准营商环境建设的缩影。

近年来,沈阳市深入贯彻落实中央及省委、省政府关于营商环境建设的要求部署,坚持以优化营商环境为基础全面深化改革,围绕市场化、法治化、国际化要求,持续补短板、锻长板、树样板,努力打造“办事方便”政务服务环境、“法治良好”诚信法治环境、“成本竞争力强”市场环境、“生态宜居”人文环境。

系统性、集成性的营商环境提标升级,政务服务环境建设是重点,“一网通办”是基础,而“只提交一次材料”改革占据引领位置。

可网办率100%,全程网办事项占比达99.4%、即办事项占比达70.3%,网上实办率达94.2%。数据领先全省的沈阳市,如何再进一步、再快一点?沈阳市将突破点瞄准了网办前端——材料提交环节,“三侧并进”推进“只提交一次材料”改革。

需求侧,以优化“小切口”服务为路径,提升标准化、智能化、精准化的服务能力;供给侧,以数字化流程再造为核心,加强数据共享、牵动业务协同,重塑党政机关、多元社会主体之间运行机制;平台侧,运用数字化技术,推动系统通、数据通、材料通、业务通。

“零材料”服务、“秒批秒办”服务、证明在线开具服务……通过持续优化办事流程、调整职能配置,“好办、易办、智能办”服务场景不断出新。基于此,今年年底前,沈阳将实现80%申请材料实现“只提交一次”或免于提交,“一件事一次办”套餐数突破1000个。

“政务服务环境提升并非营商环境提标的全部内容,沈阳市还将通过强化政策供给、提升治理水平等举措,减轻企业负担、增强成本竞争力,让城市宜业宜居宜乐、企业家更有安全感。”沈阳市营商环境建设局相关负责人说。

## 民生为本 幸福底色更亮更浓

本报见习记者 刘 桐

民生无小事,枝叶总关情。沈阳市以增进人民福祉为根本,开展高效率民生改善行动,紧盯基本民生、热点民生,做实“舒心就业、幸福教育、健康沈阳、品质养老”民生工程,为人民群众创造高品质生活,让广大群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

“招聘会前,看直播、投简历,初筛后再现场双选,在家就能找工作。”沈阳市民小张在铁西金谷人才市场“直播带岗”活动中实现就业。

就业是最大的民生。沈阳将“互联网+公共就业服务”平台延伸到社区,征集用工需求、培训需求。通过“直播带岗”足不出户就能享受云端就业服务。推出沈阳舒心就业服务平台,整合全省就业供需信息,归集就业服务资源,借助“三微一端”等手段,已推送岗位4.6万余个。

“这是机翼、机身……”在皇姑区牡丹社区幸福课堂,航空实验小学学生胡可洋正在上航模课,学校放假、社区开学,孩子有人管,家长能安心工作。

幸福学校是皇姑区“幸福教育”的新模式,已在30个社区挂牌,针对不同年龄和需求的居民开办幸福日校、夜校和周校,在重大节日幸福教育大篷车进社区,提供多元的文化教育服务。

百年大计,教育为本。今年沈阳开通终身学习服务平台,“学校放假、社区开学”等活动,打造服务全民终身学习的教育体系。目前,“教育慧邻”云课堂已推出2400课时网课,近20万人次参与。睦邻学习点发展到693个,计划明年突破1000个。

医疗卫生服务延伸至社区,实现家门口就医。“我们提供慢病、中医药健康管理等服务。”日前皇姑区亚明社区卫生服务中心正式挂牌“皇姑好家医”服务点,还将依托医联体提供专家诊疗、理疗等服务。

沈阳建成医联体52个,通过设立家庭签约服务站、成立慢病康复俱乐部、提供移动式体检等方式,打造社区健康应用场景。

健康有保障,养老高品质。沈阳推广居家养老、社区养老、机构养老及互助养老等模式,打造“15分钟养老服务圈”,依托279家区域性居家养老服务中心和955个社区养老服务站,为老年人提供助浴、助洁、短期托养等服务,让老年人实实在在感受到城市温度。

沈阳浑河两岸美景如画。 本报记者 赵敬东 摄

1.以集成电路装备产业为代表的沈阳“新字号”蓬勃发展。

2.城市路网镶嵌于公园绿地之间。

本报记者 赵敬东 摄

3.沈河区多福社区举办“两邻”节幸福日写“福”活动。

4.辽中区政务服务中心涉企涉民事项实现“一窗受理”。

本版图片除署名外由沈阳市委宣传部提供