

鞍山市倾力构建全方位多层次宽领域对外开放新格局 谋变求突破 奋进谱新篇

本报记者 刘家伟

引言

高扬开放帆，永立时代潮头！
近日，鞍山市召开全市高水平对外开放工作推进大会，动员全市力量充分发挥产业优势、资源优势、区位优势，围绕搭建高层次开放平台、畅通高能级开放通道、发展高质量开放经济、打造高品质开放环境等重点，构建全方位多层次宽领域对外开放新格局，努力打造我省对外开放新前沿的重要支点城市，为振兴发展提供新突破提供强大动力和坚实支撑。



鞍山胜利广场。

本版图片由鞍山市委宣传部提供

1 提升全方位开放水平

年初以来，面对复杂形势和诸多挑战，鞍山市坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，聚焦经济发展迫切需求，通过制定出台推进高水平对外开放实施意见，加快推进鞍山港及保税物流中心项目、抢抓RCEP生效实施的新机遇等，创新实干，不断激活新动能，释放新活力，交出了一份令人欣喜的对外开放“半年答卷”。
上半年，鞍山市全市利用外资预计同比增长593%，实际到位内资同比增长26.1%。
7月29日，在鞍山市召开的全市高水平对外开放工作推进大会上，上述成绩在鞍山市的融合发展水平，将鞍山基本建成东北地区重要的制造业基地、“一带一路”物流节点城市和北方重要的休闲旅游目的地。其中，制造业增加值占地区生产总值的比重力争达到30%。

2 构建开放新格局

构建深度融合的现代化产业体系、构建高效流动的资源要素市场、构建高度共享的开放与服务平台、构建完善融通的基础设施网络、构建生态环境的绿色宜居城市。
今年4月中旬以来，鞍山市聚焦以上五方面重点积极发力，全面融入沈阳现代化都市圈，力争用3年时间，大幅提升鞍山市的融合发展水平，将鞍山基本建成东北地区重要的制造业基地、“一带一路”物流节点城市和北方重要的休闲旅游目的地。其中，制造业增加值占地区生产总值的比重力争达到30%。

融入沈阳现代化都市圈建设，鞍山市更好地发挥城市组团的集聚辐射、产业协同和同城化效应，不断提升对外开放合作水平。鞍山市还将从深度融入共建“一带一路”、进一步抢抓RCEP生效实施的新机遇、积极融入“一圈一带两区”区域发展格局等重点上发力，积极推进构建开放新格局。

深度融入共建“一带一路”。鞍山市将注重把握全球产业链、供应链、价值链调整重塑机遇，突出“一带一路”物流节点城市建设机制集成和整体推进，并主动加大同沿线跨国公司、各国商会、驻华使馆商务机构等联系，建立制度性交流机制。

抢抓RCEP生效实施的新机遇。鞍山市将充分利用RCEP等高标准国际经贸规则，形成一批可复制可推广的成功案例，并深化与韩国、日本等东亚国家合作，拓展与东盟及新西兰等地区经贸合作、科技协作、人文交流。同时，重点培育机械装备、矿产品、纺织服装和农产品等优势产品出口，鼓励辽宁福鞍集团、西柳服装集团等企业扩大RCEP市场份额，利用好协定市场开放承诺和规则。特别是，商务等部门将进一步提升RCEP专题培训质效，扩大培训企业覆盖面，增强企业运用政策的综合能力，提升企业把握RCEP机遇、应对风险挑战的能力和水平。

积极融入“一圈一带两区”区域发展格局。鞍山市将发挥沈阳现代化都市圈副中心城市作用，完善区域政策和空间布局，健全区域协调发展体制机制，差异化融入沈阳现代化都市圈，加强城市间生态、交通、产业、开放等领域合作，推动规划布局、产业协作、要素市场、基础设施、交通网络等融合发展。

积极融入长三角一体化发展等。鞍山市将主动对接京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区建设等国家重大发展战略，拓展、承接、带动产业发展。同时，深化鞍宁对口合作，开展产学研、产业链供应链、新能源、信息服务、人工智能、大健康、装备制造等领域合作。

市“抓发展、促振兴”的又一轮高潮。
“要充分认识高水平对外开放是进入新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的必然要求；要充分认识高水平对外开放是推进思想解放的迫切需要；要充分认识高水平对外开放是推动鞍山振兴发展的重要途径；要充分认识高水平对外开放是促进深层次改革的必然选择……”鞍山市委主要领导的讲话掷地有声。

推动新一轮高水平对外开放，鞍山市思路清晰、目标明确，全市将充分发挥产业优势、资源优势、区位优势，围绕搭建高层次开放平台、畅通高能级开放通道、发展高质量开放经济、打造高品质开放环境等重点，构建全方位多层次宽领域对外开放新格局，全面提升外经、外贸、外经、外事各项工作水平，以高水平对外开放倒逼解放思想、

倒逼深化改革、倒逼招商引资、倒逼转型升级，为新时代鞍都实现振兴发展新突破提供强大动力和坚实支撑。
为确保各项目标任务落到实处，鞍山市将从强化组织领导、完善体制机制、加强要素保障等三大重点持续发力，全力狠抓各项工作落实。

强化组织领导。鞍山市将强化对外开放党政“一把手”负责制，进一步把解放思想作为基本前提，切实提高对外开放意识，主动加强学习研究，健全对外交流工作机制，强化对外开放制度保障，提高对外交往能力，更好地适应扩大开放和城市国际化发展的需要。同时，各级各部门将按照工作部署，研究制定对外开放工作专项方案，逐项工作、逐个项目抓好落实。

完善体制机制。鞍山市委将成立对外开放工作领导小组，市商务局设

立专门对外开放工作专班，统筹做好全市对外开放工作，推动市对外开放工作领导小组更好发挥作用。同时，各县(市)区、开发区、各有关部门将密切配合，形成强有力的开放工作体制机制。此外，市对外开放工作领导小组将建立全市对外开放工作考核评价体系，建立定期考核推进机制，对推进不力的地区进行约谈。

加强要素保障。鞍山市将持续完善开放支持政策，用足用好现有的相关开放支持政策和专项资金，鼓励金融机构创新金融产品，为对外开放提供精准服务。同时，通过培训、讲座、交流等多方式，多渠道提升各级干部队伍驾驭高水平开放的专业思维、专业素养。此外，各县(市)区、开发区将配备专人落实外经、外贸、外经、外事交流相关工作。



德科斯米尔鞍山工厂正在加紧赶订单。

3 搭建高层次开放平台

对外平台是做好对外合作的重要载体，也是扩大开放首先要打通的关键一环。为此，鞍山市将从加快推进鞍山港保税物流中心建设、充分发挥西柳市场采购贸易方式试点作用、加快开发园区创新发展提升能级等方面重点发力，全力搭建高层次开放平台。

鞍山市将进一步加快推进鞍山港保税物流中心建设，以鞍山陆港建设为牵引，依托灵山铁路货运编组站大宗货运能力，打造具备保税物流中心、陆港仓储物流区、物流分拨中心

等功能性的鞍山内陆港，努力将其建设成为辽东地区大宗商品物流集散地。同时，将鞍山港与龙基物流、德邻陆港、西柳物流紧密结合起来，全面贯通铁路港、公路港和空港。

为充分发挥西柳市场采购贸易方式试点作用，鞍山市将进一步完善市场采购贸易联网监管平台建设，推动国际快递监管中心及海关特殊监管场所建设，积极引进培育跨境电商平台服务商，跨境电商综合服务企业，不断提高跨境电商综合服务水平。
鞍山市还将进一步加快开发园

区创新发展提升能级。开发园区不仅是鞍山对外开放合作的平台，也是招商引资、项目落地的重要载体。为此，鞍山市将重点围绕园区发展定位和产业定位，招大引强、招先引优，扩大开放，带动国内人流、物流、信息流、资金流充分涌动。同时，加快引进一批牵动力强、经济效益好的优质项目，盘活开发区闲置土地，提高综合利用率。此外，认真落实关于园区改革的相关要求，进一步优化运行机制，推动“管委会+公司”管理模式走深走实，以“体制”活力激发“产业”活力。

5 发展高质量开放经济

盛夏时节，走进位于鞍山经济开发区的德国德科斯米尔鞍山工厂二期项目现场，只见厂房内部装修已全部完成，下沉式流水线、检测台、拉力测试仪等设备已完成80%以上的安装任务，部分工区已投入生产，一派井然有序的忙碌景象。

“二期项目预计8月底前全部完工，达产后年产值将达2亿元，届时，德科斯米尔鞍山工厂在成为鞍山市最大的外资独资企业的同时，也必将为经开区乃至鞍山市经济高质量发展进一步注入强劲的动能。”鞍山经济开发区管理委员会钢铁及钢铁深加工招商一公司总经理汪晓东说。

德科斯米尔鞍山工厂的喜人发展态势，也正是鞍山市以改革开放为经济发展增动力产生成效的缩影。鞍山市还将紧紧围绕全市12条产业链和四大产业集群建设，积极打造产业生态，做大做强优势产业，促进产业结构优化升级，全力发展高质量开放经济。

提高招商引资水平。鞍山市将立足区位优势、资源优势、环境优势和产业优势，在招商引资的思路、机制上、方式方法上不断创新，既加速融入全球产业链和国际分工，又将在形成全国统一大市场中彰显优势地位，结合自身优势推动建设服装、小五金等消费品生产基地，培育一批新兴产业集群。同时，强化项目落地服务，对重点外资项目逐个制定时间表、路线图，配备项目专班，提供“一对一”保障服务。

提升利用外资质量。鞍山市将进一步支持外资加大中高端制造、高新技术、现代服务等领域投

资，并精准引进日韩、欧美等相关企业，重点开展精特钢等钢铁深加工产业链合作。同时，鼓励和引导包括外资在内的社会资本围绕节能环保、数字产业、氢能及新能源、新材料等领域在鞍山设立合资、合作企业。此外，支持引导现有外资企业扩大在鞍山投资，加强对跨国公司总部项目招引和培育，吸引更多跨国公司在鞍山布局投资性、运营性、研发创新性地区总部和各类共享服务功能机构。

加快对外贸易优化提升。鞍山市将积极促进进出口、扩大进口，做好技术、外资引进工作。全市将进一步推动扩大外贸进出口规模，优化外贸产品结构，鼓励企业加强品牌培育、营销体系建设，提升出口产品附加值。鼓励发展保税维修、再制造、检测等业务，支持发展跨境电商、市场采购、外贸综合服务、离岸贸易等外贸新业态。加大对外贸企业的金融支持力度，扩大出口信用保险覆盖面。

有序推进境外投资合作。鞍山市将鼓励支持企业既积极实施“走出去”，又认真研究如何“融进去”。支持企业深度融入“一带一路”建设，积极参与中蒙俄经济走廊对接合作，引导企业通过对外承包工程及实物投资、股权置换、联合投资、特许经营等方式参与国际产能合作，支撑西柳服装生产企业“一带一路”沿线国家建设经贸合作园区和海外仓，带动西柳中小服装生产企业抱团合作“走出去”，发挥紫竹国贸海外仓优势，带动全市钢铁产品出口，引导中小企业抱团合作“走出去”。



鞍钢德邻陆港一派繁忙景象。

6 打造高品质开放环境

环境是生产力，也是竞争力，特别是优质高效的营商环境更是开放招商的金字招牌。为此，鞍山市将从提升服务能力、健全人才引进机制、加强交流合作等重点发力，全力打造高品质开放环境。

提升服务能力。鞍山市将积极打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的市场化、法治化、国际化的营商环境，扭住服务便利化、要素市场化两个关键点，围绕主导产业、龙头企业，聚焦产业发展在营商环境方面的“痛点”“堵点”，健全完善外商投资企业投诉工作化解机制，切实维护外商投资者合法权益。同时，深化“一网通办”“一网统管”“一网协同”“一屏指挥”改革，大幅提升行政效能，打造“鞍心”营商品牌。

健全人才引进机制。鞍山市将遵循市场规律，在人才流动、评价体系、激励机制等方面寻求突破。其中，围绕全市优势产业，编制产业和

人才规划，深入推进国际人才本土化、本土人才国际化。同时，制定人才培养、引进和发展优惠政策，通过引进平台型公司，整体引进开放型人才，推进开放型人才不断聚集。

加强交流合作。鞍山市将进一步密切与我国驻外使领馆和国外友好组织沟通对接，大力加强国际友城建设，寻找新建友城关系机会，充分发挥友城优势，以友城为纽带，以项目为抓手，推动友城建设向广度和深度拓展，进一步扩大“朋友圈”。同时，充分发挥统战、外事、侨联、贸促会等工作平台作用，解放思想、主动作为，加强与华人华侨团体合作，以经济贸易、科技合作、文化交流为重点，全方位推进务实合作。此外，充分利用新兴媒体和主流媒体的宣传作用，积极树立和维护鞍山对外开放良好形象。

努力打造我省对外开放新前沿的重要支点城市，鞍山正全力构建全方位多层次宽领域对外开放新格局！

4 畅通高能级开放通道

大开放依托大通道，大通道助推大开放，打造“畅通、高效、便捷”的大通道，对扩大对外开放、提高配置资源的能力具有重要的意义。

基于此，鞍山市将从加快推进基础设施“硬联通”、加快推进规则标准“软联通”两大重点发力，全力畅通高能级开放通道。

加快推进基础设施“硬联通”。鞍山市将加速完成鞍山陆港洋规编制工作，加快推进规划路、排水、电力等基础设施配套，加快推动迁进度，积极开展招商引资工作，抢抓进度，推进项目建设。同时，坚持规划先行，建立健全规划衔接机制，推动物流产业规划、国土空间规划和项目可行性研究报告的有效衔接。此外，通过优化商贸物流网络布局实现鞍山陆港与西柳市场采购贸易方式试点的有机联通，实现南北联动，提升物流集散能力。

加快推进规则标准“软联通”。鞍山市将进一步完善海关、市场监管等职能，推进通关一体化、便利化，打



鞍山海关助推岫岩满族自治县食用菌产品走出国门。

造高效的保税与通关功能，实行“零延时”通关。同时，建立健全保税仓储、报关报检、出口退税等一站式物流配套服务体系，优化运营组织，与中欧班列(沈阳)集结中心串联，提升通道整体运行效率。此外，相关部门将尽可能依托信息化平台，提供全流程、全环节的网上服务，打造就地办单、铁海联运、公铁联运、无缝对接的对外开放陆港口岸。