

# 做活河海文章 奏响开放新曲

## ——看营口如何借势发力全面融入辽宁沿海经济带

本报记者 高汉雷 佟利德

核心提示

辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略以来,营口市在产业转型、体制创新、开放合作、基础设施建设等方面不断取得新突破。去年,营口更是审时度势,确定并实施了“港产城”融合发展和辽河文化产业带建设两大战略,推进全域开发开放,更好融入和服务于辽宁沿海经济带高质量发展。

营口因河而生、向海而兴,122公里海岸线和79公里大辽河岸线,涵养人文历史和经济血脉,见证城市的发展变化,河海文化是营口的“根”和“魂”。

刚刚闭幕的营口市委第十三届四次全会审议通过了《营口市“港产城”融合发展规划》(以下简称《规划》)、《营口市大辽河沿岸地区综合规划》(以下简称《方案》),倾全市之力推动“港产城”融合发展和辽河文化产业带建设,全面优化产业结构,提升城市功能和开放能级。

### 留根铸魂

### 建设辽河文化产业带

地处大辽河营口城区起点的营口造纸厂,是这座曾经的“轻纺城”近现代工业的肇始之地,曾经是新中国第三大造纸厂,生产出新中国第一张凸版印刷纸,用于《毛泽东选集》的印刷。2019年12月,营口造纸厂被认定为第三批国家工业遗产。

从造纸厂到大辽河入海口的永角,以沿河工业遗址、商埠遗址以及永角湿地和西炮台海防遗址区域为主体,在加大遗址保护力度、保留城市记忆基础上,活化利用、放大价值,打造城市新的发展亮点和文化产业重要承载区。建设辽河文化产业带的前期目标被锁定在文化记忆的挖掘上。

漫步大辽河畔,满眼郁郁葱葱,多处提升滨水空间功能的关键性工程正在紧张施工中。去年以来,营口市腾出工业“锈带”土地近100万平方米,为统筹推进城区改造、产业发展、文化旅游和生态治理腾出空间,打造河海风情街,开发百年气象站、老港码头、造纸厂,打通拓宽大辽河生态景观带,串联辽河文化创意区、新经济产业区和田园农业休闲区。

《方案》的中期目标是,依河拓展,打开空间,点子打在建设保留更新区上。在老城核心区,采取微更新方式增补设施短板,对低效工用地采取退二进三、退二优二,实现城市功能转型和产业升级。辽河文化产业带的长远目标是,有序启动战略发展区,统筹研判北三村、辽河大桥周边地区、河北滨河区、渤海副中心和四道沟渔港区等外围区域发展潜能,为城市远期发展预留空间。

辽河文化产业带如此谋篇布局:大辽河岸线和大辽河入海口的西海海岸线以生态恢复为主,打造成高品质滨水休闲活力带,大辽河支流、劳动河、民兴河等建设成为七道生态走廊;深挖大辽河区域历史、文化、生态资源,形成田园农业休闲、鸭舌岛运动游乐、老港文创商务、老城文化风情、红海滩鸟湾生态等8个功能区片区。总体目标是,打造北方城市公共滨水空间典范,建设成为营口“港产城”融合发展的代表性空间和标志性载体。

### 同频共振 下好新时代开发开放“一盘棋”

在全省“一圈一带两区”发展布局中,营口既是沈阳现代化都市圈的出海口,又是沿海经济带的主轴城市。在新发展格局中,营口是东北亚经济圈、“一带一路”的重要节点,开放优势突出,气场强大。

实施“港产城”融合发展、辽河文化产业带建设战略是营口提升开放能级,实现全面振兴高质量发展的现实需要。为此,营口市委提出“构建‘两核两带’、建设‘四个城市’”的新时代营口高质量发展的战略布局,奋斗目标和实现路径。在“两核两带”发展布局中,南部城



今年上半年,营口港集装箱海铁联运量占东北地区总量的61.4%。

营口市委宣传部提供

### 以港聚业 推进产业结构优化升级

今年上半年,营口进出口总额实现245亿元,实际利用外资增长3.3%,营口港集装箱海铁联运量占东北地区总量的61.4%,稳居全国第一位。

《规划》提出,集约高效利用港口岸线土地资源,提高港口集疏运能力。有序推动集装箱、液体散货等大型专业码头及深水航道建设,积极推进仙人岛疏港铁路、疏港高速公路建设,加快智慧港口建设。优化口岸服务,简化通关流程,压缩船舶、货物在港时间,提高港口作业效率。

百公里沿海产业带,高新区、自贸片区、保税区、产业基地、北海经济开发区、营口经济技术开发区(鲅鱼圈区)、仙人

岛经济开发区等国家级、省级开放平台依次排开,产业空间广阔,土地、能源等要素配置能力强,母城服务配套成熟,“港产城”融合发展大有可为。

百公里沿海产业带,宛如向海力挽的长弓,张力十足,蓄势待发。港口,是长弓搭箭点,开放新引擎,产业强磁场。

加快传统产业智能化升级改造,大力发展新材料、新能源、高端装备制造、生物降解材料及制品等战略性新兴产业,建设东北先进装备制造业基地,扎实推进港口型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地建设,积极发展国际物流及供应链、城市配送、电商物流、冷链物流等,加快建设大宗物资集散、交易、交割

中心。

河海交融处,高新区、自贸片区、保税区、跨境电子商务综合试验区“四区叠加”,制度创新成果层出不穷,国际商品直营仓惠及区域消费者,食品化妆品保税分装、保税维修和维修再制造、冷链物流产业雏形初现、生机勃勃。

今年上半年,总投资120亿元的陆上风电项目开工建设,总投资116亿元的中交LNG接收站项目和总投资25亿元的三峽燃气联合循环调峰发电项目分别获得国家发改委、省发改委核准批复,营口清洁能源产业御风启航。

建设富有时代感的高质量项目群,做好结构调整“三篇大文章”被纳入《规划》:“一核引领”“三区示范”“多区联动”。“一核引领”,以盖(州)鲅(鱼圈)同城为主体,打造核心区。“三区示范”,分别依托仙人岛港区码头资源和能源化工产业基础,打造仙人岛临港新型能源化工集聚示范区;依托辽河历史文化产业带,打造辽河历史和科技创新融合发展示范区;依托北海经济开发区,打造北海战略性新兴产业和滨海旅游康养示范区。“多区联动”,联动自贸片区、沿海产业基地、大石桥经济开发区、南楼经济开发区等重点园区。按照全产业链发展模式培育壮大特色产业集群,盖州市建设全省乡村振兴先行示范区,大石桥市建设世界级镁制品加工基地,老边区建设全产业链专业网红经济城,站前区主要建设省级人力资源服务产业园,沿海产业基地建设千亿级绿色精细化工示范园区。



营口金辰机械股份有限公司入选国家级制造业单项冠军示范企业。本报记者 佟利德 摄

有序推进,在2021年全国文明城市年度测评中,营口市在全国97个地级以上参评城市中排名第27位。

“港产城”融合发展的总体目标是,形成以港聚产、以城聚产、港城共兴,“1+1+1>3”的协同效应和共振效应,构建生态安全、空间有序、功能协调的一体化发展新格局。

从大辽河流经营口的起点到营口沿海南端的仙人岛,从河海之滨到东部山区,河海新营口走下蓝图,走进时代。怀河之深流,拥海之潮头,向着现代化沿海经济强市目标,百年港城再出发。

### 营口时讯 SHIXUN

### 整治私搭乱建 改善市容市貌

本报讯 记者佟利德报道 今年,营口市重拳出击清理城市“八乱”,对道路两侧和居民区私搭乱建进行全面清理,城市环境得到改善。

营口市强化综合治理,针对马路市场、占道经营、不规范广告牌匾等进行整顿。截至目前,清理流动商贩占道经营2.28万余人次,清理店外经营加工3900余处,劝离流动餐车290余台次,清理乱贴乱画6100余处,拆除破损条幅662条,整治拆除违法户外广告、牌匾373块,清运各类垃圾2800余处。

为督促规范临街单位、商家等自觉遵守市容管理规定,共同维护整洁、优美、文明的城市形象,市综合执法局与临街单位(商铺)签订“门前五包”责任状,已签订7000余份。

针对一些老旧小区居民的私搭乱建行为,市城管部门配合属地政府统一拆除星光小区、九龙小区、红运平安家园等20余个老旧小区内的违章建筑,共清理各类违法建设、私搭乱建900余处,拆除面积1.7万余平方米。

针对居民擅自占用公共绿地开垦“菜地”的违规行为,倡导植绿、护绿、爱绿的文明新风,规劝当事人自行清理违规“菜地”,对逾期未自行清理的“菜地”依法进行清理,拆除私自圈占330余处,平整各类场地120余处,小区人居环境得以明显改善。

### 强化校园周边环境整治

本报讯 记者佟利德报道 今年,营口市深化文明校园创建,加强周边环境整治。

将执法力量集中部署到“上学前一小时”“午休休息两小时”和“放学后一小时”三个重点时段,加大巡查和整治力度,坚决取缔流动摊贩、摆摊设点、占道经营等行为。

市综合执法局主动与各学校的负责人取得联系,听取意见,了解需求。为每所

学校指定一名执法队人员牵头负责校园周边整治工作。

今年以来,共清理校园周边占道经营流动商贩350余次,清理校园周边破损宣传条幅52条,清理校园周边违规宣传广告12块,整治校园周边餐饮店铺油烟和噪声等问题30余处。在中考考前期,与考场周边商家签订责任状近千份,营造良好的考场周边环境,为考生保驾护航。

### 2022年营口市房交会 今日开幕

本报讯 记者佟利德报道 7月29日至7月31日,2022年营口市房交会在老边区营东新城东湖广场集中展示。

共有54家房地产企业的59个楼盘共同参展。各参展房地产项目售楼处设立分会场,展示时间将持续到10月31日。

本届房交会期间购买参展楼盘新建商品住宅并缴纳契税的,无论面积大小,无论几套住房,全部享受全额契税补贴。

房交会期间,各参展企

业将自行推出免收物业管理费、取暖费、补贴房屋维修基金、房价打折、赠送礼品等促销活动。此外,本届展会还吸纳了十余家绿色环保类家装、建材、家具等企业参展,为购房者提供一站式服务。

为方便市民购房,展示现场特设立政务服务咨询专区,面向广大市民开展房屋交易、不动产登记、房屋网签备案、公积金及商业贷款、房屋测绘、政策法规等相关咨询工作。

### 实施“营口英才计划” 助推人才强市

本报讯 记者佟利德报道 7月27日,营口市委召开人才工作会议,安排部署新时代全市人才工作,深入实施“营口英才计划”。

营口市把人才工作摆在突出位置,强力推进“人才强市”战略实施,为推动营口全面振兴高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。全市明确要抓住体制机制改革,放权授权要更加到位,人才管理要更加灵活,评价体系要更加完善,充分激发人才发展活力。抓载体建设,靠企业、平台和项目集聚人才,引导扶持企业走“专精特新”发展之路,打造更有竞争力、吸引力的平台载体,为人才发展搭建舞台。全方位培

养引进用好留住人才,中青年科技人才、专业技术人才、高素质技术工人培养;加快引进科技型人才,深入实施“带土移植”项目,坚持需求导向,抓好人才引进;推动企业和高校院所深入对接,产学研深度融合;树立鲜明的用人导向,抓好人才使用;发挥编制资源、机制保障、环境吸引和高校人才蓄水池作用,千方百计留住人才,为人才发展营造浓厚氛围。

会上,为“营口英才计划”杰出人才、领军人才、青年拔尖人才和“营口工匠”代表颁发了证书;为高层次人才医疗保健定点医院颁发了牌匾。

### 图说 TUSHUO

### 精准投入 提升电力源头保障能力



今年以来,国网营口供电公司坚决扛起保障电力可靠供应这一首要责任,持续提升源头保障能力,加强电网建设精准投入,进一步完善营口市电网网架结构,提高电网供电可靠性,全力

保障电力安全可靠供应和地方经济社会发展。

图为国网营口供电公司员工在汤池66千伏变电站改造现场组立杆塔。

本报记者 佟利德 文 苑津玮 摄

# 双井子村以“四小”同向发力赋能乡村振兴

本报讯 记者佟利德报道 营口市老边区边城镇双井子村深入推进基层党建创新实践,依托本地资源,突出目标导向,坚持“小产业、小网格、小景观、小心愿”同向发力,持续赋能,切实将党建优势转化为乡村振兴实招硬招,探索出一条属于双井子村的“幸福路”。

做强“小产业”,书写乡村振兴“大文章”。双井子村党支部依托本村2700亩水稻种植优势,通过深入调研论证,明确产业发展方向。确定以“党支部+公司+科研单位+农户”为架构,积极争取上级部门40万元村集体扶持资金,带动全村75户250人种植蟹田香米,打造“营国双”大米品牌并实现上市销售,形成了以统一育苗、统一插秧、统一管理、统一收割、统一销售为一体的产业运营模式,

村集体经济收入累计盈利60余万元。积极推进粮食加工厂项目,构建“种植+加工+销售”完备的水稻产业链条,不断拓展产业增值空间。同时,村党支部带头引导村民兴办小微工厂,目前村内小工厂已有7家,“小产业”正逐步变成百姓腰包里的“大财富”。

优化“小网格”,激发基层治理“新活力”。双井子村党支部科学设置“先锋”网格,结合地理位置、村居分布等村情要素,构建“党支部+党员+村民”的党群服务网络,将501户村民精细划分为10个网格,并由30名党员担任兼职网格员入网进格、包户联系,不断提升横向到边、纵向到底的公共服务水平。同时,依托网格对党员明确定位目标职责,建立“党员设岗定责”制度,设置村规民约监督

岗、致富帮带示范岗、民事纠纷调解岗等,督促党员履职尽责为人民服务。建立完善的网格化服务响应机制,将网格管理从空间布局转化为服务落地。截至目前,全村通过网格代办服务10项,调解纠纷15起,切实做到人、事、物“一网通办”,着力打造“零距离”党群服务平台,使密切党群关系有了实实在在的抓手。

打造“小景观”,构建基层党建“新地标”。双井子村党支部积极践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的发展理念,以发展近郊旅游业为契机,不断改善村容村貌。组织党员开展“义务植树·共建党建林”活动,将村委会周边荒地、水坑进行绿化,目前共植树1500棵。同时,投入资金建起了由胜利号角、红色人物雕像等组成的“红色印

记”党建微景观,打造了一处宣传党史知识、传播党建文化的新阵地。微景观建成后,吸引了周边干部群众纷纷前来参观打卡,既为加强党员党性修养提供了全新载体,也为双井子村印刻上了红色旅游标签,拓宽了产业富民渠道。

点亮“小心愿”,架起党群“连心桥”。在大力发展村集体经济的同时,双井子村党支部想群众之所想、急群众之所急,用心用情为村民办实事、解难题。制定《双井子村乡村建设和产业发展规划》,制发民心意见征集卡500张,定期征集群众意见建议,了解群众的“小心愿”,投入15万元实施双杨线大修工程3000米、村路硬化工程5000米,投入5万元改造二次加压水房,让群众感受到党组织的温暖就在身边。