

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

张荣臣

核心提示

习近平总书记在主持中共中央政治局第四十次集体学习时发表重要讲话强调,“要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战”。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。我们要坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,形成反腐败斗争的强大合力 and 整体效应。

认清反腐防腐的基本规律

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上发表重要讲话指出,“我们党强调构建不敢腐、不能腐、不想腐机制,揭示了反腐防腐的基本规律。”纵观古今中外历史,无数事实证明,一个统治集团、一个执政党,如果不能有效地惩治腐败,任其发展,必将导致衰败甚至灭亡。只有有效地惩治腐败,加强对公职人员进行反腐倡廉教育,健全完善反腐倡廉的法律法规,堵住导致腐败的漏洞,构筑不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,才能有效防治腐败问题,这是反腐防腐的基本规律。

腐败与反腐败是世界性的话题。尽管各国社会制度、国情不尽相同,但反腐败问题是各国政府都面临的问题。从国际上看,解决腐败问题较有效的国家,一是建立精巧、高效的反腐败机构,严厉调查和惩处公职人员中的腐败分子;二是在全社会共同努力下持续不断地推动惩治腐败,逐步建立起比较完善的政治制度和行政管理制度,以遏制腐败发生;三是要进行反腐倡廉宣传教育和国际合作等。对于这些措施和手段,国际上一般用“国家廉政体系”来概括,强调通过问责、预防和处罚等来处理公共部门中的公私利益冲突,有效地分解权力,限制利益冲突产生或对公共利益产生不利影响的情况出现。

中国共产党百年来依靠从严治党,严惩腐败换来党风优良,已经是一条成功的经验。在中央苏区时期,苏区中央执行委员会颁布了《关于惩治贪污浪费行为的训令》,其中对苏维埃机关、国营企业及公共团体的工作人员贪污公款等行为制定了明确的惩治标准。在新中国成立初期,中国共产党对重要案件的处理决定,也表明了中国共产党从严治党、除恶务尽的决心,在当时起到了敲山震虎、扶正祛邪的良好效果。改革开放以来,中国共产党继承和弘扬了坚持反腐防腐的优良传统,取得了明显的成效。

但需要注意的是,目前腐败问题依旧是我们党面临的大问题,究其原因,不是反腐败的决心不坚定和措施不严厉,主要是由于我们面临的客观环境、任务与过去相比较存在很多的不同。中国共产党的性质决定我们党坚持立党为公、执政为民,以全心全意为人民服务作为根本宗旨,但对于一个长期执政并领导社会主义经济发展的政党来说,既需要解决市场经济法治化的问题,也需要解决权力如何得到有效监督和约束的问题。因此,中国共产党坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐要认清反腐防腐的基本规律,要做出整体设计,统筹谋划、一体推进。

把握反腐败斗争的基本方针

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以作风建设为突破口,以党的群众路线教育实践活动为抓手,以反腐倡廉为动力,紧紧围绕全面从严治党这个主线,把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐作为反腐败斗争的基本方针,科学回答了“怎样管好党、治好党”这一时代主题。

习近平总书记多次发表重要讲话反复强调要加强党风廉政建设和反腐败斗争,总书记指出,新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,必须下大气力解决。全党必须警醒起来。在十八届中央政治局第一次集体学习时,习近平总书记发表重要讲话指出,近年来,一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台,其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们,腐败问题越演越烈,最终必然会导致亡党亡国。这些重要论述不但指出了腐败现象的危害性,更深刻指出了反腐败斗争建设的重要性。因此,反腐败斗争要加强权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的

保障机制。党的十八届四中全会首次以全会的形式专题研究部署全面推进依法治国,明确了全面推进依法治国的重大任务,强调制度化、规范化、程序化是社会主义民主政治的根本保障。党的十八届四中全会公报指出,加快推进反腐败国家立法,完善惩治和预防腐败体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象。习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调,要深化标本兼治,夯实治本基础,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。在十九届中央纪委四次全会上,习近平总书记指出,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。今年6月,在十九届中央政治局第四十次集体学习时,习近平总书记强调,反腐败斗争关系民心这个最大的政治,是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,必须三者同时发力、同向发力、综合发力,把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体。从治标入手,把治本寓于治标之中,让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。

坚持“三位一体”推进全面从严治党

“不敢腐、不能腐、不想腐”是一个有机整体,是相互依存相互促进的,在实践中也不能分开。所谓一体推进,就是在严厉惩治腐败形成威慑的同时,扎牢制度笼子规范权力运行,加强党性教育,提高思想觉悟,使不敢腐、不能腐、不想腐“三位一体”构成新时代全面从严治党的重要方略。

第一,“不敢腐”是前提。要做到不论什么人、不论其职务多高,只要触犯了党纪国法,都要严肃追和严厉惩处。旗帜鲜明地反对腐败,坚持推进反腐败斗争,对任何腐败分子必须依法严惩、决不姑息,是我们党反

对腐败的一贯态度。党的十八大以来,一大批腐败官员相继落马,向全党全社会表明,只有推进反腐败斗争力度大、惩罚严,才能在惩治腐败的高压态势之下使试图搞腐败或正搞腐败的人有所畏缩,才能增强警示力、形成威慑力。“不敢腐”不仅强调要以严格的执法执纪使腐败分子在制度的刚性面前“不敢”,还要发展人民民主,让广大党员干部接受人民群众的监督,形成“不敢腐”的强大监督力。

第二,“不能腐”是关键。要科学配置权力,加强重点领域监督制度改革和制度建设,推动形成不断完善的制度体系。“把权力关进制度的笼子里”这一提法充分表明了制度对加强党风廉政建设和深入反腐败斗争的极端重要性。坚持制度治党、依规治党,是习近平总书记关于全面从严治党重要论述的鲜明特色和重要内容。这是从党的十八大以来全面从严治党实践中得出的一条重要规律性认识。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家长治久安,坚持问题导向,加强顶层设计,改革完善监督制度,以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调,党和国家监督从理论突破到实践创制,从重点监督到全面覆盖、从做单单体到系统集成,搭建起“四梁八柱”,中国特色社会主义监督制度逐步成熟定型,统筹贯通、常态长效的监督合力正在形成,发现问题、纠正偏差、促进治理功能不断增强。但应该看到,防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远,有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远,彻底清除腐败滋生土壤,实现海晏河清还任重道远,清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远等,在这些新的阶段性特征面前,我们要进一步深化对重点领域、关键领域的体制改革,从源头上铲除腐败滋生的土壤。

第三,“不想腐”是根本。要对党员干部加强理想信念教育,提高党性觉悟,涵养廉洁文化,夯实思想根基,自觉筑牢拒腐防变的思想道德防线。加强党风廉政建设和反腐败斗争教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线,是预防腐败的思想基础。因此,要加强党员干部的党性修养和道德修养教育,使党员干部党性修养、重品行、作表率,增强公仆意识,密切联系群众,做到为民、务实、清廉。要结合社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,培育公职人员的非观、荣辱观。党员干部都要带头落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》,坚定理想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,从思想上固本培元,增强拒腐防变能力。

(作者系中央党校(国家行政学院)教授、博士生导师)

强化队伍建设,夯实智慧农业智力基础

习近平总书记指出,中国现代化离不开农业现代化,农业现代化关键在科技、在人才。智慧农业发展需要建设一支适应新阶段农业和农村发展需求的科技人才队伍。基于此,要推进“新农科”建设背景下的农业高等教育改革,打破学科藩篱,实现人才培养路径多元化,努力培育一批跨学科、复合型的农业科技人才;要着力推进人才培养改革,开拓基层农技人才订单就业新路径,不断壮大农业科技生员质量;要积极培育和引进智慧农业领军人才,鼓励信息技术人才跨领域进军农业科技领域;应加快形成有利于人才成长的培养机制、人尽其才的使用机制、各展其能的激励机制,培植好人才成长的沃土,打造形成推进智慧农业发展的的人才梯队;要强化乡村人才队伍建设,推行农民职业资格认证制度,实施“终身教育工程”,以培养一批能生产、会管理、懂经营的新型职业农民。

加大科技投入规模,激活智慧农业源头活水

近年来,我省农业科技投入逐年递增,但相对于农业科技发展需求来说尚存在缺口。因此,需要在新的市场条件下,发挥政府的引导作用,构建以财政投入为核心,以企业、个人以及各种社会团体投入为辅助的农业科技投入体系。建议可成立智慧农业科技投入专项基金,用于扶持农业生产前沿技术科技攻关,支持发挥农业重大科研成果的技术带动与示范作用;鼓励由政府主导,制定相关激励措施,引导社会组织、农业企业积极开展智慧农业科技研究,形成建设合力,推动智慧农业加快发展,助力推进乡村振兴。

(作者单位:沈阳农业大学)

育人的根本在于立德

忠言

百家之言

习近平总书记在新疆考察时发表重要讲话强调,“育人的根本在于立德。要坚持社会主义办学方向,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。”百年大计,教育为本,而育人之本,在于立德铸魂。我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,把握好立德树人这一教育之本,坚持为党育人、为国育才,不断培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

坚持立德树人必须全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向。坚持正确的办学方向是社会主义教育的内在要求和客观需要,是全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的关键前提。坚持社会主义办学方向,就必须坚持马克思主义指导思想地位,要把理想信念教育放在首位,用社会主义核心价值观教育引导学生,使学生打下良好的思想基础;要加强党对教育工作的全面领导,持续抓好学校党建工作和思想政治工作,将立德树人融入学校的思想道德教育、文化素质教育、社会实践教育各环节,全面提高学生整体素质水平,让学生成为德才兼备、全面发展的人才。

坚持立德树人必须坚持弘扬和传承优良传统。中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化是中华民族生生不息、发展壮大的丰富滋养。坚持立德树人就要自觉用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化培根铸魂、启智润心,让学生不断加强道德修养,增强自我定力,矢志追求崇高理想。要善于运用中华优秀传统文化中凝结的哲学思想、人文精神、道德理念来明是非、辨善恶、知耻耻,坚持古为今用、推陈出新。要抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的宣传教育工作,充分运用好红色资源,进一步提升做好学生思想政治教育工作的凝聚力和感召力,不断提高立德树人工作成效。

坚持立德树人必须推进改革创新。教育的目标不仅仅是知识的传授,更重要的是做好良好道德品格的培育,因此坚持立德树人就要深化教育体制改革,摒弃不合时宜的思维模式和工作模式,健全立德树人机制,扭转不科学的评价导向,扭转不科学的评价导向。要坚持育人为本、德育为先、能力为重、全面发展的教育理念,不断加强学生在道德、艺术、体育、劳动等方面的教育,让学生获得全面发展,努力成长为德智体美劳全面发展的、能够担当民族复兴大任的优秀人才。

探索多点发力推进法治化营商环境建设

王哲

习近平总书记指出,法治是最好的营商环境。这一重要论断为优化营商环境,支持市场主体平等竞争、蓬勃发展,推动经济社会高质量发展指明方向。近年来,我省一直致力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。因此,探索多点发力推进法治化营商环境建设,不仅仅是提升区域经济竞争力的重要手段,对促进辽宁全面振兴、全方位振兴也具有重要意义。

加强顶层设计释放营商活力

建设法治化营商环境,需要做好立法工作的顶层设计。省第十三次党代会报告指出,“把改革发展决策同立法决策更好结合起来,加强重点领域、新兴领域立法,注重通过‘小切口’‘小篇幅’立法解决实际问题”。因此,推进法治化营商环境建设,加强营商环境建设重点领域立法,需要注重提高立法的针对性和可操作性。比如针对自贸试验区知识产权保护、反垄断等重点领域要加强探索地方立法,要及时跟踪研究大数据、互联网监管等相关法律制度,探索实现以良法善治保障新业态新模式健康发展。要持续推进《优化营商环境条例》和《辽宁省优化营商环境条例》配套制度的“立改废释”工作,充分听取企业和行业协会、商会等意见。要建立健全涉企政策制定和评估调整机制,坚持问计于企,把企业需求作为政策研究制定方向和创新源泉。

规范执法行为激发营商动力

要深化执法体制改革。执法监管的规范性对推进法治化营商环境建设具有重要影响。因此要聚焦群众和企业反映突出问题,以规范执法行为为抓手,全力在执法流程、规范、环节、监督上下功夫,确保实现规范行决策策程序,全面实行权责清单制,提高依法行政水平。要全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度,确保重大执法决定合法有效。要全面落实告知制度,依法保障当事人陈述、申辩、提出听证申请等权利。要建立健全行政执法风险防控机制,探索完善行政执法与纪检监察监督贯通的协调工作机制,以强监督促进强监管。要全面落实行政执法量权基准制度,进一步细化量化行政执法行为的评价范围、种类、幅度等。要建立行政执法案例指导制度,完善典型案例发布机制,对执法过程中的共

性问题、难点问题定期进行梳理,按照行政执法法类型,制定完善行政执法程序规范。

加强完善信用监管体系增强营商信心

加强社会信用体系建设是更好激发市场主体活力的题中应有之义,也是推进依法治国的内在要求。推进法治化营商环境建设必须要有完善的信用体系保障,为此要把净化政治生态作为根本,把法治环境、信用环境建设作为优化营商环境最突出、最紧迫的任务。应加快各行业信用信息归集,切实打破信息壁垒。探索建立社会信用系统、企业信用平台、全国信用信息共享平台(辽宁)和纳税信用信息的信用信息互联互通机制,加强推进信用信息在融资、财政补贴、政府采购、招投标、税收优惠、资质审核认定和评优评级等领域的应用。此外,还可以联合社会力量,与社会征信机构、金融企业、传媒行业等领域信用信息共享机制和平台,使信用信息的收集更加全面。在此基础上,可依托国家企业信用信息公示系统、辽宁省“互联网+监管”系统,依法依规建立统一、可查询的市场主体信用档案,建立信用良好行政信用档案,建立绿色通道,完善企业信用修复和异议申诉等机制,使监管更为方便高效。

逐步推进政务公开营造良好营商氛围

政务公开是对政府工作提出的基本要求,也是推进法治化营商环境建设的重要组成部分。习近平总书记强调,要用制度安排把政务公开贯穿到哪里,公开和监督就延伸到哪里,以公开促落实、促规范、促服务。省第十三次党代会报告指出,完善全省统一的政务基础平台,以“一网通办”倒逼政务服务流程再造,推动政务服务提质增效、阳光公开。因此,应加大政务信息公开力度,建立健全社会信用监管制度,政务信息通过政务服务窗口、各部门网站等途径依法公开,应着力规范政务公开流程,抓好落实、跟踪问效,不断提升政务公开质量。要坚持群众导向,依托大数据平台找准群众的需求点,各地政务部门要优化政务公开平台建设,建设标准一致、一体共享的协同办公平台,以“一网协同”倒逼数据资源开放共享,实现党政机关业务跨层级、跨部门、跨地域联动,不断提升各地政务公开规范化、便利化水平。

(作者单位:朝阳市委党校)

加强农业科技科技创新助力智慧农业发展

潘昊

习近平总书记在2020年中央农村工作会议上发表重要讲话强调,“要坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关”。省第十三次党代会报告指出,以数字化推动服务业提质增效,加快发展智慧农业。发展智慧农业是破解我国“三农”问题、构筑现代农业国际竞争新优势的迫切需求。科技创新是发展智慧农业的关键变量,我省必须有针对性地制定和落实农业科技创新策略,围绕科技创新体系建设、科技成果转化、科技推广服务、科技队伍建设、科技创新投入等方面加强建设,为农业插上科技翅膀,加快推进智慧农业发展。

完善科技创新体系,推进智慧农业技术攻关

农业科技创新体系以提高科技持续创新能力和效率为核心。科技创新是提升现代化农业产业发展力、推动农业产业化经营的重要力量。因此,我省要不断完善农业科技创新体系,持续推进智慧农业技术攻关。要立足科技自立自强,瞄准农业产业升级与高质量发展方向,重点围绕农业传感器与信息采集系统、高端智能农机装备、农业机器人、农业大数据与计算智能、农业模型与算法等短板技术及薄弱环节,布局关键核心技术攻关项目。要针对智慧农业中的共性基础理论和技术问题,充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的制度优势,依托我省丰富的科研资源,对创新链从基础研究到技术创新再到农业应

用进行系统性、跨领域分析,找到需要攻克的技术难题,实施需求驱动的应用基础研究;要结合“揭榜挂帅”制,整合优化科技资源配置,广泛汇聚优势研发力量,实现有组织地、高效地破解科技难题。同时,在农业基础研究领域,要给科研人员在农业“无干扰”的创新环境,促进农业科技实现跨越式发展。要建立适应科技创新的农业科研机构组织形式。可根据我省发展规划调整和统筹科研布局,引导科研人员根据科研需求建立跨学科、跨领域的技术创新联合团队,不断强化企业在农业科技创新中的主体地位,鼓励和推动互联网、通信、物流等领域的龙头企业进入智慧农业建设,利用企业的技术和资源优势,带动农业科技发展。

健全成果转化机制,推动智慧农业产业升级

科技成果转化是科技成果从创造形成到转化为生产力的完整过程,是推动智慧农业产业发展的关键因素。目前,我省农业产业发展的科技成果转化率仍然不高,我们要加强配套设施建设,进一步健全农业科技成果转化机制。要建立智慧农业标准化体系,围绕智能化生产、协同化组织、个性化定制、服务化延伸的行业发展需求,综合科技创新和成果转化,形成包含农业大数据、农产品电子商务、农技信息服务等领域的技术应用标准体系。可借助科技优势空间外溢效应,在我省农产品优势产区、农业科技园区和现代农业产业园

所在地,建立智慧农业创新发展试验区,进行新技术验证,提高成果转化效率,带动周边区域发展。各级地方区域要推进智慧农业与数字乡村建设一体化设计,以农业高效、农村宜居宜业、农民富裕富足为目标,建立县域农业农村大数据中心、农业农村天空地一体化观测网络,实施农业生产数字化、农村物流设施的数字化改造,试点开展5G、IPv6、窄带物联网等网络协同应用,为智慧农业科技成果落地提供硬件配套。

推进科技推广服务,促进智慧农业技术普及

智慧农业属于新鲜事物,目前农民对智慧农业新技术、新成果的接受和应用能力尚显不足,一定程度阻碍了智慧农业的发展。因此,要加强农业科技宣传和培训工作,可采用短视频宣传等方式全面提升农民运用科学技术的意识和水平,引导农民自发主动寻找科技支撑。要整合和完善农业科技资源开放共享服务平台,进一步加强科技资源的开放共享和开发利用;要面向高校院所等科研机构、各级管理人员和示范推广人员提供农业农村大数据的共享、管理、处理、分析等服务,打通生产、管理、推广、服务过程中的数据壁垒。可依托我省多层次的农业科技示范展示平台,开展多层次先进适用技术集成示范,以点带面,辐射带动,提高农业科技推广服务水平。要推进农业科技入户工程,针对“一县一业”“一村(乡)一品”,构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+小农户”的链式推广服务模式。