

# 297家人民法庭遍布我省城乡基层,担负了八成以上司法服务职责

## “小法庭”也有“大作为”

本报记者 黄岩 刘乐 文并摄

### 司法服务触角向基层延伸 审判从“多而杂” 转向“专而精”

“从立案到结案,快速,满意!”辽宁自贸试验区沈阳片区人民法庭挂牌成立当天,便公开审理了一起商标代理合同纠纷案,仅用半个多小时就完成调解,这让原告沈阳某铝业有限公司经理吴鸿辉切身感受到了人民法庭的公正和效率。

自贸试验区是创新的高地,法治环境是其核心竞争力。“自贸试验区人民法庭,必须把专业化审判放在首位。”省法院民一庭庭长刘玉喜说,我省3家自贸试验区人民法庭充分发挥审判职能作用,为促进自贸试验区健康发展提供了坚实的司法保障。

专业审判离不开专业团队。“去年共审结涉自贸试验区案件630件,其中知识产权案件47件,涉外案件160件,破产案件13件,半年人均结案120件,较上一年度大幅提升。”大连经济技术开发区人民法院自贸试验区人民法庭负责人刘景武介绍,自贸试验区人民法庭按照“1名员额法官+1名法官助理+1名书记员”的模式组建了5个审判团队,专门负责审理辽宁自贸试验区大连片区的民商事案件、知识产权案件和该法院管辖的涉外案件、破产案件,为当事人提供便捷、专业的司法服务。此外,该法院打造的另外两个专业化审判的人民法庭审判团队也以此标准组建,湾里人民法庭专门审理婚姻家庭纠纷和民间借贷纠纷,得胜人民法庭专门审理涉农、维护妇女儿童和老年人合法权益的案件。

专业审判团队带来审判质效的大幅提升。辽宁自贸试验区营口片区人民法庭对适用小额诉讼程序的案件实行类案联审,对电子证据实行庭前或庭后统一核实,通过创新审判方式,数百件同类型金融案件在1小时左右即可完成全部庭审工作。近三年,受理各类案件6398件,结案6247件,结案率为97.64%。

调查中发现,根据区域发展需要、治理需求,我省对全省人民法庭布局进行了统筹调整优化。在农村建设综合性法庭,在偏远地区建设“中心法庭+巡回审判点”,因地制宜建设道路交通、家事审判、自贸试验区等专业化法庭……形成覆盖城乡的司法服务网络。

辽东湾人民法庭属于城区法庭,受理盘锦市大洼区的家事案件,是全省专门开展家事审判的人民法庭中的一个。“我们同意财产分割方式。”经过法官一番释法明理,原告刘某与被告周某最终就财产分割问题达成一致,一起跨国离婚纠纷通过视频调解方式,就此审理完毕。2019年初,盘锦市人民法庭开展家事审判方式和工作机制改革,至今年6月底,辽东湾人民法庭受理各类家事案件1124件,已结案1106件,调撤率为55.24%。

加强家事审判工作意义重大。刘玉喜介绍,正因为法庭定位上更加突出“专业性”,使法庭的多元化调解顺利开展,这些专门开展家事审判的人民法庭切实担当起了化解家事矛盾、修复家庭创伤、引领良好家风、促进家庭和睦的责任,既把案子判公,又把案子判暖。

加强专业化法庭建设,使司法服务更加专业化、精细化。目前我省开展专业化审判的人民法庭,涵盖婚姻家庭、道路交通、劳动争议、金融借贷等多个与群众利益息息相关的领域,审理案件由“多而杂”向“精而专”转变。每个人民法庭都有“独门绝技”,与基层法院机关审判庭差异化分工、错位发展、优势互补,打通服务群众的“最后一公里”。

### 引子

297家,这是目前全省110个基层法院设立的人民法庭数量。

62万件,这是今年上半年基层法院受理案件数量,占全省法院受理案件总数的88%。

基层法院、人民法庭的工作成效决定着全省法院的工作成效,人民法庭作为基层法院的派出机构和基本单元,是人民法庭“基层的基层”,在社会治理、乡村振兴、服务群众等方面发挥着重要作用。

人民法庭的作用何在?通过一场开进农家院的巡回审判便可一探究竟。

日前,在新北市法哈牛镇梓林子村被告家的蔬菜大棚前,一辆白色面包车上悬挂的“新民市人民法院巡回法庭”红色条幅格外醒目,几个蓝色塑料凳子摆放在面包车旁,上面分别摆放着审判员、书记员、原告、被告的标牌,围立在身后,大民屯人民法庭审判员宋瑜敲响法槌:“现在开庭。”

一场简单而不失庄严的庭审,让因供水用电问题发生争执的两家握手言和。“仅用40分钟,案结事了。这要是到市里去打这场官司,当事人可能需要跑上两三趟,没两回结不了案。”宋瑜的感慨也是记者的感慨,人民法庭的舞台虽小,但审判工作及其带来的示范作用,却能“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。

一段时间以来,本报记者深入采访多家人民法庭,在基层与法官、群众面对面,感受我省人民法庭的建设、发展,看司法审判的“神经末梢”怎样被激活。



新民市人民法院大民屯人民法庭把巡回法庭设在了蔬菜大棚前。



铁岭市昌图县人民法院双庙子人民法庭将法庭开进农家,“零距离”提供司法服务。



我省加快人民法庭专业化建设步伐。图为朝阳市龙城区人民法院西大营子人民法庭开庭审理一起交通事故案件。

### 丰富“菜单库”多元化解纠纷 诉源治理“桥头堡”作用 日益凸显

盛夏,铁岭县的大地里稻花飘香,红高粱正在拔节生长,处处是欣欣向荣、丰收在望的景象。近日,一起村委会与村民关于土地承包费的纠纷在铁岭县人民法院腰堡人民法庭得到成功调解,既解决了村委会多年来催收承包费无果的问题,也解决了村民因纠纷未决不能安心生产生活的难题。

“高波法官讲得耐心,我们再也没有异议。”在铁岭县新台子镇懿路村委会,几名村民你一言我一语,说的都是对腰堡人民法庭案件处理和矛盾化解方式的好评。

给老百姓调解纠纷的过程就是普法的最好机会,只有解开老百姓的心结,才能从根本上化解矛盾纠纷。

记者了解到,目前,铁岭县人民法院已经与蔡牛镇南长村、华家窝棚等16个自然村屯进行了对接,成立诉讼服务工作室,预计在年内实现县域内重点村屯对接全覆盖。以工作室为载体,实现人民调解平台进乡村、进社区、进网格,通过调解方式高效率、低成本、不伤和气地在诉前化解纠纷,已逐渐成为群众解决纠纷的重要方式。

全省法院强化基层基础设施建设领导小组办公室相关负责人表示,积极参与诉源治理是人民法庭助力基层社会治理的重要途径,通过开展诉源治理工作不仅可以遏制诉讼增量、破解改革难题,更是调和矛盾冲突、实现良序善治、推动社会基层治理走深走实的关键举措。

充分发挥人民法庭加强矛盾纠纷源头治理的独特优势,坚持把非诉讼纠纷解决方式挺在前面,我省把人民法庭打造成多元解决纠纷“实体店”,调解、仲裁、公证等职能部门

驻法院,为群众解决纠纷的“菜单库”更加丰富,让矛盾纠纷发现在萌芽、化解在基层、消减在诉前。

昌图县人民法院持续推进巡回审判点设立及流动法庭工作,截至目前,亮中桥法庭、四面城法庭辖区的10个乡镇均建立了巡回审判点,实现巡回审判点在辖区乡镇的全覆盖,通过巡回办案积极开展法律宣传、法律咨询、诉前调解、矛盾排查等工作,受到了辖区各乡干部、群众的一致好评。

海城市人民法院西柳人民法庭辖区内西柳服装市场摊床经营主体逾万户,市场长期存在赊账购货习惯,极易引起资金链断裂。西柳法庭针对交易往来凭证不规范的情况,对各商户发放制式凭证,普及法律知识,通过“治未病”协助企业预防潜在经营风险。

阜新蒙古族自治县人民法院泡子人民法庭主动与县司法局对接,联合“彪哥”调解团队在法庭设立“彪哥”法律服务接待站,深入学习、借鉴

“彪哥”调解工作十步法,充分运用“圆桌调解”“板凳调解”“炕头调解”“田间调解”“流动调解”等形式,对婚姻家庭、财产继承、小额民间借贷等类型案件加强诉前辅导释明,帮助当事人认识、评估可能存在的诉讼风险,引导辖区群众通过非诉方式理性化解权益纠纷。

省法院立案一庭张延丹说,人民法庭是基层法院审判工作的前沿阵地,在参与诉源治理工作中发挥“桥头堡”作用。今年上半年,全省基层法院诉前调解案件153565件,调解成功案件131561件,成功率为80.73%,参与诉源治理成效明显。

### 因地制宜创建司法服务品牌 当好乡村振兴的 参与者和建设者

“真没想到,我们这个小案子,法



更多精彩  
扫码观看

### 观点

## 站稳“最前沿” 司法服务才能更贴心

黄岩

人民法庭身处司法为民的最前沿,矛盾化解的第一线,是联系人民群众的纽带和桥梁,也是人民法院积极参与基层社会治理创新的前沿阵地。此次调查采访的多家人民法庭,有的位于繁华的城市内,有的位于快速发展的经济开发区,有的位于民风淳朴的美丽乡村。虽所在地区不同,但都是站在司法审判的最前沿,都同属司法服

务基层社会治理的“神经末梢”,其作用发挥的大小或好坏,直接关系到司法为民、司法惠民的成效。

通过采访,记者近距离体验了人民法庭司法为民的审判理念,也对其坚持诉讼前源头化解纠纷有了更深的理解。人民法庭充分运用诉前调解多元化化解机制,将部分可能诉至法院的纠纷在诉前无须进入诉讼程序就地化解,从而做到

诉调对接、多元化解、优势互补,在诉前对接多元化化解机制中发挥了司法引领和保障作用。

在诉讼中,快速高效公正便利处理纠纷,人民法庭办案能力有了更高标准,调解结合、当判则判,通过判决树立规则意识,达到案结事了的目标,最大限度地减少了社会矛盾,最大限度地增加了社会和谐。

基层治理是国家治理的基石。人民法庭在促进基层依法治理方面承担着重要职能。现在,全省法院通过推动司法资源向基层下沉,积极开展法官进网格、搭建司法服务平台、积极延伸司法触角等举措,使人民法庭建设水平和司法服务能力稳步提升,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

打通司法服务群众“最后一公里”不是终点,而是要在这“一公里”上描绘出更多更精彩的服务群众的画卷。加大投入力度,优化法庭布局,完善保障措施,强化职能发挥,这些工作在继续,还需继续,让人民法庭更好地成为基层治理的“主力军”、乡村振兴的“助推器”、诉源治理的“桥头堡”、司法改革的“先行者”。