

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻把握全面推进乡村振兴的中国方案

孔祥智

核心提示

习近平总书记强调,从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。日前,《论“三农”工作》一书出版,收录习近平总书记关于“三农”工作的重要文稿,深刻阐明了为什么要全面推进乡村振兴、如何全面推进乡村振兴、应正确处理哪些复杂关系等重大理论和实践问题,形成了国家现代化进程中全面推进乡村振兴的中国方案,内容丰富,博大精深,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为新时代做好“三农”工作指明方向。

举全党全社会之力 推动乡村振兴

习近平总书记高度关注“三农”工作,强调“三农”问题是全党工作的重中之重。2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中提出了实施乡村振兴战略,即“要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”。自此,全面推进乡村振兴成为全党“三农”工作的总抓手,全党工作的核心。2020年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上发表重要讲话,再次强调要把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴。习近平总书记强调,“这是我主动提出来讲的,目的是向全党全社会发出明确信号:‘三农’工作在新征程上仍然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实”。这向全党全社会发出了一个重要信号,就是在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,“三农”工作依然“极端重要”,各级政府必须高度重视,必须作为各项工作的重中之重来抓、抓实。

农业是全社会的稳定器。习近平总书记在2020年中央农村工作会议发表重要讲话指出,“我反复强调要办好自己的事,其中很重要的一个任务就是始终立足自身抓好农业生产,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。”今年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响,一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下,社会大局能够保持稳定,没有出什么乱子,关键是农民在老家还有块地、有栋房,回去有地种、有饭吃、有事干,即使不回去心里也踏实。”目前,尽管

我们的“三农”工作取得了显著成就,但农业基础还不稳固,城乡区域发展和居民收入差距仍然较大,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。截至2021年底,我国的城镇化率达到了64.7%,农业产业在国民经济总量中所占比重为7.3%,第二产业占39.4%,第三产业占53.3%。根据国家统计局的测算,农业及相关产业增加值是农林牧渔业增加值的2倍以上。而且随着农产品加工业和乡村旅游发展水平的提高,农业变得更加重要。因此,决不能根据增加值所占比重来决定产业发展优先,因为稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。

牢牢把住粮食安全主动权

我国是拥有14亿多人口的大国,解决好吃饭问题,始终是治国理政的头等大事。习近平总书记强调,“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中”“粮食多一点少一点是战术问题,粮食安全是战略问题。”受新冠肺炎疫情冲击,一些粮食出口国家相继宣布禁止粮食出口,曾经一度引起我国粮食市场的波动,可见粮食安全的重要性无论如何强调都不过分,因此粮食安全要始终坚持宁可多生产、多储备一些,多了的压力和少了的压力不可同日而语。由于农业补贴、保护价收购、临时收储等一系列惠农富农政策的实施,2021年我国全年粮食产量再创历史新高,全国粮食生产实现“十八连丰”。但尽管如此,我国粮食(包括谷物)进口数量呈上升态势。2021年,我国农产品进口2198.2亿美元,同比增加28.6%,谷物进口6537.6万吨,同比增加82.7%,同时我国还进口了大量植物油籽、植物油、畜产品等,说明随着人民生活水平的提高,我国食物消费对国际贸易的依存

度越来越高,粮食安全的形势越来越严峻。习近平总书记强调,“粮食生产年年要抓紧,面积、产量不能掉下来,供给、市场不能出问题。”“地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。”“粮食安全要实行党政同责,‘米袋子’省长要负责,书记也要负责。”把粮食安全责任制落到实处要求说明任何时候保障国家粮食安全这根弦都不能松,农业基础地位任何时候都不能忽视,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。

那么如何确保粮食安全?第一,要保护好耕地。习近平总书记强调,“耕地是粮食生产的命根子。”党的十八大以来,习近平总书记曾多次在中央农村工作会议上发表重要讲话强调做好耕地的保护利用,强调遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。我们要按照习近平总书记的要求,落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,实行耕地保护党政同责,严守18亿亩耕地红线。同时,要依法依规做好耕地占补平衡,“像保护大熊猫那样保护耕地”。

第二,要依靠科技进步确保粮食安全,切实解决种子领域“卡脖子”问题,打好种业翻身仗。目前,我国相当一部分农作物、畜禽和水产品种部分或全部依赖国外,一些本土品种急需“抢救性”保护,同时育种体制机制存在问题,科研机构和企业衔接不够,因此要加快种业科研体制和投入机制改革,加强国家农业科技创新联盟建设,加快本土种子企业的发展,不断提高中国种业的竞争力,提升中国种业在世界种业的话语权。第三,要使种粮农民“有钱可赚”。近年来,国家持续提高了水稻和小麦各个品种品级的最低收购价格,从2018年起,在粮食大省的产粮大县试点稻谷、小麦、玉米三种粮食作物完全成本保险和收入保险试点,2022年推广到13个粮食大省的所

有产粮大县。这些措施都确保了种粮农民的收益。辽宁省是13个粮食大省之一,要保护、利用好黑土地,在新时代为国家粮食安全作出新的贡献。

多措并举全面推进乡村振兴

在2021年2月召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上,习近平总书记宣布全国脱贫攻坚战取得了全面胜利,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。自2021年起,我国进入全面推进乡村振兴战略阶段,这是更高水平的乡村振兴,问题更复杂,任务更艰巨,要确保不发生规模性返贫,主要可从以下几方面发力:

第一,实施乡村建设行动。习近平总书记强调,“乡村建设是为农民而建,必须真正把好事办好、把实事办实。”因此实施乡村建设要做好乡村发展规划,明确村庄布局分类;要保留乡村特色风貌,不搞大拆大建;要保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇;要在农村人居环境整治三年行动取得一定实效的基础上,大力推进五年提升行动,重点是改厕和污水、垃圾处理,健全生活垃圾处理长效机制。

第二,加强乡村公共基础设施建设。我国的城乡差距主要表现在农村基础设施上。一是农村道路建设要在“村村通”的基础上往自然村覆盖、向农户延伸,继续开展“四好农村路”示范创建工作,在乡村旅游发展需要的地方有序推进乡镇通三级及以上等级公路。二是要推进实施农村供水保障工程,扎实推进城乡供水系统互联互通。三是要实施乡村清洁能源建设工程,加大农村电网建设力度,全面巩固提升农村电力保障水平。四是要加强“数字乡村”建设,加快基础设施建设,推动快递进村,推动发展电子商务等新兴产业、新业态。

第三,要提升农村基本公共服务水平。习近平总书记在2020年中央农村工作会议上发表重要讲话指出,把县城作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹。因此,我们要提升农村基本公共服务水平,主要是在县域内统一公共服务水平,如做好城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险、城乡居民最低生活保障等工作。要强化公共服务的城乡均等化,比如实现义务教育资源城乡均等化布局,并要向基础薄弱的农村中小学倾斜;实现医疗资源城乡均等化布局,把乡镇卫生院建设成为农村的基本医疗中心,实现“小病不出村,大病不出县”,节省公共医疗资源,减轻农民负担。

(作者系中国人民大学农业与农村发展学院教授。本文为2022年度中央农办、农业农村部软科学课题(rkx20220103)研究阶段性成果)

用火热的青春书写精彩人生

忠言

百家之言

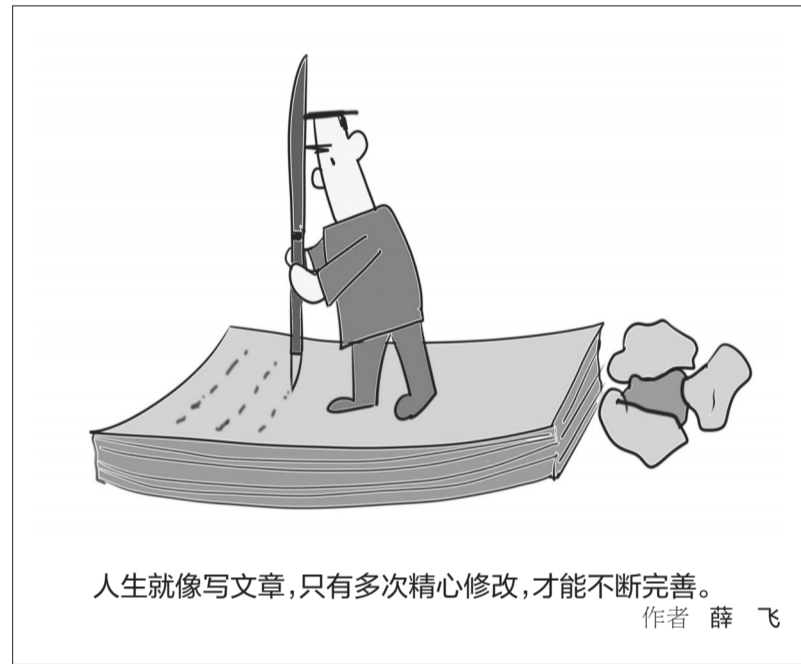
习近平总书记庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上发表重要讲话强调,“要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势,增强民族自豪感和主人翁意识……我们殷切希望,每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来,用火热的青春书写精彩的人生。”广大青年要牢记习近平总书记的深情嘱托、殷切期望,踔厉奋发、笃行不怠,努力成为堪当民族复兴重任的时代新人,让青春之花绽放在祖国最需要的地方。

广大青年要立志高远,努力奋斗。一个人只有有了远大的志向,才会去努力、去奋斗,克服困难,实现愿望。新时代广大青年要增强做中国人的志气、骨气、底气,要以实现中华民族伟大复兴为己任。在实现这一伟大目标的征程中,广大青年必须坚持不懈奋斗,因为只有奋斗中才能释放才华、砥砺品格、升华精神,唯有奋斗才能积蓄力量、乘势而上。当代青年恰逢盛世,肩负重任,要在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌,在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想,创造出让世界刮目相看的新奇迹。

广大青年要做到敢字为先、干字当头。紧跟时代砥砺前行,担当责任,奋发有为,是我国青年的光荣传统,也是党和人民对广大青年的殷切期望。当代中国青年是与新时代同向同行、

共同前进的一代,在脱贫攻坚战场上,在疫情防控斗争中,广大青年不畏艰险、冲锋在前,彰显了青春的蓬勃力量。一代人有一代人的长征,一代青年有一代青年的使命与担当。新时代青年必须珍惜这个时代、担负时代使命,在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中建功立业,勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。

广大青年要适应时代、主动创新。青春意味着无限可能,蕴含着巨大的创新和创造伟力。青年最富有朝气、最富有梦想,最富有创新活力。青年人不断创新,谁来引领时代?青年人不变革,谁来开拓未来?青年人不跃进,谁来力争上游?这是一个勇于创新的时代,从航天发射任务中矢志艰苦奋斗、勇攀科技高峰的青年科研工作,到带领村民走出致富路的第一书记,再到助力美好生活的年轻创客……新时代青年以敢为人先、开天辟地的创新精神,在各行各业各领域,积极开辟新天地,创造了无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的辉煌业绩,赢得了党和人民高度赞誉。未来属于青年,希望寄予青年,在实现第二个百年奋斗目标的新征程上,广大青年要自觉肩负历史重任,把青春和热血融入党和人民事业之中,以昂扬进取的精神状态不断推进中华民族伟大复兴。



人生就像写文章,只有多次精心修改,才能不断完善。
作者 薛飞

新视界 SHIJIE

在同步发展中 扎实推进农业现代化

中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员涂圣伟在《经济日报》撰文认为,任何致力于实现现代化的国家,都无法回避农业现代化问题。但是,一个国家具体走什么样的农业现代化道路,以什么方式来推进农业现代化,往往由其基本国情和发展实际决定。作为一个人口大国和农业大国,我国必须依靠“并联式”发展同步推进,走出一条符合自身实际、农民共享发展成果的农业现代化道路。

推进农业现代化与新型工业化协同发展。工业化与农业现代化彼此依存、互为支撑。如果将工业化看作生产要素组合方式由低级到高级的突破性变化过程,则农业现代化本身就是工业化的重要内容。但如果将工业化狭义理解为发展制造业,就容易将工业化与农业现代化彼此分割而难以同步推进。当前,我国正在向新型工业化转型,农业现代化的势能经过改革开放40多年的不断蓄积后,随着当前乡村振兴战略的实施,进入加速推进阶段。促进农业现代化与新型工业化协同发展,一个关键着力点是在优化产业部门之间的要素配置,特别是将工业化理念以及先进技术、物资装备、社会化服务等工业化成果更加广泛地应用到农业产业链和价值链建设中,全面提高农业生产率。此外,农业产前、产中、产后各环节有很大发展潜力,多功能性开发也有很大空间,要将农村一二三产业融合发展作为协同发展的有效结合点。通过加强融合主体培育,有效市场建设、基础服务体系构建,全面提升农村产业融合发展的层次和水平。

促进农业现代化与高质量城镇化相互协同。高质量的城镇化与农业现代化具有更强的共生关系。我国人均耕地面积远低于世界平均水平,在超大规模经营且面临资源约束条件下不能加快提升,农业人口无法有效转移、有序落户,就很难腾出农业适度规模经营空间,农业边际产出和收益就难以提高。同时,没有农业现代化的基础保障,高质量的城镇化也很难推进。无论是有效满足城乡居民多层次

消费需求,还是保持经济社会稳定运行,“三农”的“压舱石”“稳定器”作用都极为重要。当前,促进农业现代化与高质量的城镇化协调发展,核心依然在优化人地关系,实现城乡人口流动与土地权益流转的高效匹配上。一方面,完善“人地挂钩”相关政策,健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策,让有意愿有能力的农业转移人口没有后顾之忧地进城落户,有序有效融入城市;另一方面,健全城市人才下乡激励机制,让更多人才投身农业。此外,发挥县城作为城乡融合纽带的关键作用,加快补短板强弱项,为城乡要素跨界配置、产业协同发展提供重要载体。

推动农业现代化与信息化深度融合。主要发达国家是在基本完成农业现代化后才进入信息化阶段,而我国农业现代化在加快推进阶段就迎来信息化大发展,这为其赶上工业化、城镇化步伐提供了重要动能。从实践看,当前农业现代化与信息化的融合发展,正在深刻改变千百年来的我国传统农耕场景。通过新一代信息技术对农业进行全方位、全链条的改造,推动了农业生产智能化和经营网络化,促进了农产品供需精准匹配。甚至在改造传统农业生产组织方式方面,信息技术也展现出积极作用。反过来,农业发展为新一代信息技术提供了广阔应用场景,包括智慧农业、农村电商等已经成为农村经济的重要组成部分。推动农业现代化与信息化深度融合,提高农业生产效率,可以从两个层面进一步拓展。一方面,只有在促进农业实体经济要素变革的情况下,新一代信息技术才能真正释放出巨大生产力。为此,应加强数字技术对农业对象、环境和全过程的可视化表达,数字化设计、信息化管理,加快数字化终端设备普及应用,提升农业经营主体素质,促进农业资源空间上的优化配置和时间上的合理利用。另一方面,数字时代的生产力需要数字化生产关系与之匹配。应充分利用新一代信息技术来革新农业生产关系。比如,依托电商“反向定制”等塑造农业生产组织新模式,提高农业组织化程度。

加强数字政府建设 推动辽宁高质量发展

吕小刚

数字政府建设是数字辽宁建设的重要组成部分,是以政府数字化改革提升治理效能进而实现治理现代化的重要举措。省第十三次党代会报告指出,增强数字政府效能,优化数字社会环境,提升公共服务、社会治理智能化水平,以数字赋能倒逼改革、激活创新,实现辽宁“数字蝶变”。进入新发展阶段,加强数字政府建设对于推动实现辽宁高质量发展,开创辽宁振兴发展新局面具有重要意义。

其一,加强数字政府建设是贯彻落实习近平总书记关于网络强国建设重要思想的重要要求。习近平总书记强调,要全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行。我国实施数字政府建设是在党的集中统一领导下,以推动治理现代化为出发点,强化大数据、云计算、区块链等新一代技术嵌入应用,推动政府数据共享和政务流程优化的一种政府运行新形态,是“体制创新+技术创新+业务创新+治理创新”四位一体的形态架构。数字政府建设对于辽宁来说,是国家数字化转型新使命和治理现代化新需求的共同赋予,是以数字辽宁助力实现网络强国、数字中国建设的实践要求。在“十四五”开局之年,我省成立“数字辽宁建设工作领导小组”,组建辽宁省大数据管理局,制定出台《数字辽宁发展规划(2.0版)》《辽宁省“十四五”数字政府发展规划》等专项规划,数字政府基础支撑体系建设不断完善,赋能治理现代化的基础进一步得到夯实。

其二,加强数字政府建设是坚持以人民为中心的发展思想,全面提升公共服务水平的实践要求。习近平总书记强调,“网信事业要发展,必须贯彻以人民为中心的发展思想”“为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务,让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感”。基于公共服务普惠化、均等化、便利化的需求导向和公众办事难、办事慢、办事繁的问题牵引,是加强数字政府建设的逻辑起点,是区别于早期以政府自身业务需要主导的信息化建设最鲜明的特征。经过不懈努力,目前我省政府数字化服务能力大幅提升,综合应用场景不断丰富,“一网通办”成为标配,“指尖办”成为新时尚,“线上线下政务服务驿站”打通了服务基层群众的“最后一公里”。

其三,加强数字政府建设是持续优化营商环境,推动辽宁高质量发展的内在要求。打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境是推动辽宁高质量发展的重要基础。面对百年变局叠加世纪疫情的复杂环境,传统营商环境优势已经不再明显,迫切需要深化行政管理体制改革,创新政府治理方式,助力营商环境“赛道转换”“跨界创新”。数字政府建设聚焦简政放权、放管结合、优化服务,以政府数字化转型驱动政府结构优化、政务流程再造和服务模式创新。近年来,辽宁各级政府部门强化数据共享、业务协同,持续推进“放管服”改革,深化“互联网+政务服务”平台建设,“清单网上晒”“最多跑一次”

“不见面审批”“办不成事”窗口”等各具特色的优政、利企、便民改革举措,有效破解了政府内部大大小小的信息化重复建设的问题,解决了阻碍企业发展的各种难题,全省营商环境市场化、法治化、国际化水平显著提升。

当前,数字辽宁建设已进入政治、经济、文化、社会、生态文明全域数字化转型的新发展阶段,数字政府建设成为重要牵引和关键一环。辽宁要加强数字政府建设,就要立足推进辽宁全面振兴、全方位振兴的历史使命,主动与治理现代化相适应,与高质量发展相匹配,在提质、创新、开放、参与上下功夫,推进“一网通办”“一网通管”“一网通放”“一网通评”四维一体的新发展模式。

要深化“一网通办”,提升政务服务品质。品质是“一网通办”是民之所望、治理所依、改革所向,是推进政务服务“网上办”和公共服务“智能办”的有效手段。推动辽宁高质量发展,需要进一步深化“一网通办”,要不断完善全省一体化政务服务体系,深入推进“互联网+政务服务”与区块链等新技术的深度融合。要以更加智能化、个性化、便捷化为目标打造智慧政务新模式,以“全生命周期”政务服务链条为逻辑主线,深化“一件事”改革,以“跨省通办”为着力点,提升政务服务“跨区域办”能力,让“一网通办”从“可办”“能办”向“好办”“快办”“掌上办”“全国办”转变。

要强化“一网通管”,提升政府治理创新度。“一网通管”与“一网通办”构成了支撑“放管服”改革的“一体两

翼”,其目的在于破除事中事后监管过程中遇到的互联互通难、数据共享难、业务协同难等诸多藩篱。推动辽宁高质量发展,要进一步强化“一网通管”,要创新政府治理方式,整合汇聚全省各地区、各部门监管数据,打造综合集成门户,形成省、市、县(市、区)三级联动的统一监管体系,以政府数字化转型推动社会治理精细化、市场监管精准化、生态保护多元化和营商环境优质化。

要细化“一网通放”,提升数据开放成熟度。如今,数据已经成为与土地、劳动力、资本、技术等传统生产要素并列的新生产要素,政府通过开放数据,能够有效释放数据红利,激发创新创业。推动辽宁高质量发展,要进一步深化“一网通放”,要在全省范围内,通过夯实跨层级、跨系统、跨地区、跨部门、跨业务的统一开放数据平台建设,要优化数据产权,细化数据授权,创新公共数据交易机制。同时,要以《辽宁省大数据发展条例》颁布实施为契机,彻底消除解耦数据开放的思维沉疴,破除“不敢开放”“不想开放”“不会开放”的痛点、堵点和难点,切实提升数据开放效率、效果、效能。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)公共管理教研部教授。本文为2021年度辽宁省社会科学规划基金项目“‘数字辽宁’建设的理论阐释与运行机制研究”(L21BGL055)阶段性成果)