

本期关注

下放权力 下沉人员 下拨资金

大连市全面向基层党组织赋权扩能

本报记者 王云峰

核心提示

大连市委认真贯彻落实中央和省关于创新基层治理的决策部署,今年5月13日制定出台《大连市加快推进基层治理现代化建设实施方案》,明确10个方面、57项、143件具体任务,责任到人,挂图作战,促进向基层下放权力、下沉人员、下拨资金,让乡镇(街道)、村(社区)党组织有权、有人、有钱为群众办事,不断提升基层党组织在基层治理中的组织力、管控力、服务力。

为乡镇(街道)赋权减负 全面“武装”基层一线

根据《大连市加快推进基层治理现代化建设实施方案》,大连市首先赋予乡镇(街道)6+1项权力,“6+1”就是落实乡镇(街道)党(工)委对辖区的综合管理权、统筹协调权和应急处置权,强化对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和决策权。通过为乡镇(街道)设置综合行政执法管理办公室或综合行政执法中心,强化乡镇(街道)行政执法统一指挥和统筹协调职责,确保乡镇(街道)“吹哨”有人听;省政府制定赋权清单后,依法赋予乡镇(街道)行政执法权,以乡镇(街道)名义开展执法工作,逐步探索推进一支队伍管执法。同时,出台相应措施赋予乡镇(街道)党(工)委对派驻机构的工作考核和主要负责同志任免的建议权,真正让乡镇(街道)有权抓好辖区治理工作。在为乡镇(街道)赋权的基础上,大连市着力完善“大工委”“大党委”工作机制,强化乡镇(街道)和村(社区)党(工)委党组织积极建立“大工委”“大党委”,吸收公用事业单位、医疗卫生单位,规模较大的“两新”组织等党组织负责人作为兼职委员。目前,全市组建的62个街道“大工委”、573个社区“大党委”中,吸收3223

名业委会、物业公司、“两新”组织党员负责人担任“大党委”兼职委员。在“大工委”“大党委”实行“1331”工作机制,即由乡镇(街道)党建工作办公室牵头统筹协调,街道社区与驻区企事业单位互相提供资源、需求、项目“三个清单”,“大工委”“大党委”建立定期会商、定期活动、定期反馈三项制度,由党群服务中心做好具体工作承接落实,统筹解决小区停车、垃圾分类、课后托管等民生需求,促进组织共建、活动共联、资源共享。大连市还明确市县各部门与乡镇(街道)之间条块权责关系和事权边界,建立乡镇(街道)和村(社区)职责准入制度,未经党委和政府统一部署,区(市)县直部门不得将自身职责范围内的行政事务委托或交由乡镇(街道)或村(社区)承担,为基层党组织集中精力抓党建、抓治理、抓服务创造更好条件。今年以来,大连市西岗区八一路街道林茂社区充分发挥代表委员、“大党委”成员等力量,深化“多元合作模式”的小巷议事平台,依托网格收集居民问题,推动居民自治,让居民自己“说事、议事、主事”。每月定期召开社区“大党委”联席会、居民议事会等全力推动解决居民问题。目前已调解邻里矛盾,解决下水堵塞、环境卫生等民生问题230余件,受益者达2000余人次。



大连市委组织部下派干部在中山区人民路街道修竹社区参加核酸检测服务。

编制和人员向基层下沉 全面“充实”基层一线

进一步深化乡镇(街道)机构改革,调整优化机构设置,原则上为每个乡镇(街道)增设2个机构,综合办事机构和事业单位总量7至9个。统筹推进编制资源向乡镇(街道)倾斜,通过市、区(市)两级减上增下,为乡镇(街道)增加行政、事业编制1500名。建立“1+2”干部下沉工作机制。“1”即全市每个村和社区确定一个机关企事业单位作为结对共建单位,发挥集体力量进行结对帮扶;“2”即结对共建单位向所联系的村和社区选派一名党员干部,常驻村(社区)帮助开展乡村振兴、基层治理工作(部分规模较大社区选派干部超过3人),同时派出单位明确1名中层干部担任结对共建联络员,负责共建工作沟通协调,帮助基层解决实际困难。“1+2”干部下沉工作机制实现全

市928个村和743个社区全覆盖,市、县两级机关企事业单位共派出干部3400余人,直接参与村(社区)常态化疫情防控等基层治理工作。在此基础上,市机关成立公共卫生、应急处突等若干工作专班预备队,根据需要在一线开展工作。同时,建立代表委员民情民意座谈会制度,组织全市1.7万名“两代表一委员”走进村(社区),每月集中听取意见、帮助协调解决问题,全面壮大基层治理工作力量。疫情防控工作开展以来,瓦房店市组织市直单位到街道社区报到,建立“一对一”对接关系,选派安排人员下沉社区,协助做好疫情防控工作。“人社局党员先锋队对接东升社区后,各种保障均有具体专人负责,我们充满信心在最前线圆满完成疫情防控工作。”瓦房店市人社局机关党委书记温海说。



普兰店区双塔镇彭屯村第一书记岳宗官(右二)到通屯油路现场与沿线村民商议解决工程占地补偿问题。



沙河口区西安路街道党工委组织街道大工委委员、人大代表到沙河口区党校参观学习。

强化各类机制保障 全面“激活”基层一线

整合党建、综治、城市管理等部门网格为一个网格,在综合网格上调整设置网格党支部(党总支),选配优强网格党支部书记,选优配强网格党支部书记,构建“村(社区)党委(总支)一网格党支部一村屯(楼院)党小组一党员联系(中心)户”组织体系,全市目前已经组建网格党组织5400个。探索建立网格议事协商、分流交办处置反馈、监督考核等制度,发挥前哨基层党组织作用。深化“在职党员进社区进网格”活动,将在职党员按居住地就近就近编入网格党组织、楼院党小组,动员参与社区政策宣讲、法律援助、健康义诊、助老助残等各类志愿服务活动,将在职党员进社区情况纳入基层党建述职评议考核内容和党员个人年度民主评议党员、评先评优的重要参考,强化工作约束。打通村(社区)党组织书记晋升通道。定期组织面向优秀村和社区党组织书记定向招录公务员或事业编制人员,拓宽基

层一线干部发展路径。2018年以来,大连市先后向村和社区党组织书记招聘事业编制人员76名。从今年开始,计划每年从乡镇(街道)事业编制中拿出一定数量,用于解决表现优秀的村和社区党组织书记事业人员身份,打破村和社区干部职业发展“天花板”。同时,建立起3档38级的城市社区工作者职业化薪酬体系,基层干部职业荣誉感和工作获得感进一步增强。设立社区和村党组织服务群众专项经费。在保障每个社区每年20万元党组织服务群众专项经费基础上,今年市县财政增支8500万元,专门设立村党组织服务群众专项经费,按照大村(人口1500人以上)每年10万元、小村(人口1500人以下)每年5万元的标准,为全市928个村拨付专项经费,用于解决村民身边的“急难愁盼”问题,真正让村和社区党组织服务群众“有钱办事”。中山区是大连市的主城区、老城区,小区楼院数量多,类型多样,居民群众诉求复

杂,治理难度较大。中山区综合考虑地域分布、党员数量等因素,通过转接组织关系、拆分整合党组织等方式,对980余个小区楼院党组织设置进行了优化调整,推动党的组织和党的工作延伸到楼栋里、居民家。中山区明确小区楼院党组织要做好“火车头”“吸铁石”“穿针线”,发动党员、楼长和党员群众骨干力量,成立居民自我管理委员会、居民监督委员会,明确进排水管道更换、天然气管路改造入户、施划停车位等公共事务管理权属,定期召开居民会议,对涉及居民共同利益的重要事项和重大问题,进行集体讨论、民主决议,推动“居民事居民管”。从曾经激烈的“抢车位大战”到现在井然有序的车辆摆放,从“杂草丛生坑洼不平”到“干净整洁花木成畦”,从“各人自扫门前雪”到“多方携手齐参与”……通过向基层党组织赋权扩能,中山区走出了一条党建引领居民自治的新路子。

思考

我们要到哪里去,要解决什么问题?且听基层群众的“哨声”。

大连市委在加强和创新基层治理工作中进行了有益的探索,向基层下放权力、下沉人员、下拨资金,全面激活基层一线,让乡镇(街道)、村(社区)党组织有权、有人、有钱为群众办事,在机制上确保“吹哨”有人听,最终必定换来群众的“掌声响起”。

有人说,群众的诉求就是“哨声”,只要我们党员干部围着问题转、围着群众转,把群众的“哨声”当命令,就一定能把群众家门口的事办好。

2016年,习近平总书记到井冈山调研。他来到了贫困户张成德家,察看家里的电视能收看几个频道,还察看了羊圈和娃娃鱼池。当时,张成德老伴儿拉着总书记的手激动地说:“感谢您来看我们,您可是国家的当家人啊。”习近平总书记接过话茬说:“是人民当家作主,我们是人民的勤务员,帮你们跑事的。”

让人民生活幸福是“国之大者”。帮百姓“跑事”,更是彰显了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,体现了对人民群众一种最深厚的情感、一份沉甸甸的责任。

而要把帮百姓“跑事”的工作做好,就必须时刻倾听群众诉求的“哨声”,这里有两重境界。

其一是“闻哨而动”。一声哨响,代表群众遇到了难心事、烦心事,不知道找谁,这声哨响,也是干部的履职冲锋号。听清楚了,听明白了,建立一套快速响应机制,哪个人负责,哪几个部门该管,该怎么管,管完之后该怎么向群众“汇报”,都需要拉好清单,定好时间表、路线图。明确“听哨人”,明确“听哨部门”,明确首问负责制、联席会商制、限期办结制和问题通报制,最后再请群众作出满意度评价,真正让群众成为社会治理新探索的最大受益者。

其二是“闻哨则喜”。解决一桩事,搞定一个困难,都是赶考路上不容回避的试卷,这也正是始终保持同人民群众血肉联系、与群众感情同频共振的必由之路。其实,群众是很好打交道的,只要你念兹在兹,用真诚的语气说话,用心用情走好新时代的群众路线,他们就会把你握在手心。对人民群众的深厚感情,不是说在嘴上、挂在墙上、写在纸上,而是要体现在诚心诚意地为群众办实事、解难题的实际行动中。一个人爱的最高境界是爱别人,一个共产党员的最高境界是爱人民,在解决群众诉求的过程中练本领、长本事,做值得信赖的“听哨人”,岂不乐哉!

有志始知蓬菜近,无为总觉咫尺远。我们常说,要打通服务群众的“最后一米”,这“最后一米”最见真章,这一米没打通,就是“肠梗阻”,就是完全没打通。政策落地,差一米不行;矛盾化解,差一米不行;公平正义,差一米不行;人民群众的生命线、安全线,差一米不行。这“最后一米”,尤其要加速跑,用心冲,用力冲,用情冲。其实,诗不在远方,就在脚下。

建立服务群众有效响应机制,闻之即办,办之即好。我们在听到“哨声响起”之后,就能听到“掌声响起”。

倾听「哨声」 换来「掌声」

万应慧

学史力行·我为群众办实事

小区“19101”模式:“您有所需,我有所应”

本报记者 王云峰

因疫情防控需要,当前快递员不得进入园区,居民购买的物品大都放置在园区门外露天货架上。前段时间,在沈阳市和平区南湖街道文安路社区安检法小区,有居民反映很多冷冻食品被晒化,影响了保鲜度。加之近期雨水较多,物品也有淋湿的情况,希望快递物品能够放到遮阳避雨处。园区党支部和业委会了解后,立即将原有货架从园区门外挪至收发室门前雨搭下,第一时间就解决了居民的诉求。安检法小区原来是一个外人随便进、车辆随便停的弃管小区。近几年,文安路社区党委在街道党工委的指导下,以安检法小区为试点,开始“建支部、立机制、兴服务、强文化”,创建起“园区党建+居民参与”新模式,成功破解了老旧小区居民参与小区自治的工作难题。在此过程中,安检法小区党支部和业委会初步形

成了“19101”服务模式,实现了小区服务与自治互动,组织与群众互融的良好局面。“1”就是设立一个党群服务站。站里配备“您有所需,我有所应”的“家门口的服务员”,公示党务聚焦团队、管家人团队、希望工程资助团队、扶贫帮困团队、心灵驿站团队、艺术服务团队和应急便民团队的负责人姓名和联系电话,列出“1+7+N”便民服务清单(1个服务阵地、7日全周期服务、N个服务),配备了各种服务工具,一站式解决了居民的操心事、烦心事和揪心事。“9”就是应用9个服务方法。每个小区有网格员,随时回复百姓事;每日下沉进单元,倾听居民心事;每件小事不忽视,第一时间去处理;每事专人抓落实,形成经验好复制;每周公示解决事,共建家园大变化;每月召开两邻会,畅所欲言话家常;每次畅谈有主题,

引导百姓多议事;每次调解讲情理,矛盾纠纷巧化解;每个难题共解决,智囊共建幸福家。“10”就是做好10项暖心服务。即嵌入式养老照护服务、120医疗急救紧急救援服务、应急求助紧急救援智能服务网络服务、助老便民服务、助困助残服务、基础诊疗服务、幸福教育服务、平安服务、舒心就业服务和清洁美化服务。如今,小区里从日常义务理发、磨刀、修理家电到智能化人脸识别道闸杆、烟感报警器、自动充电桩应有尽有。“1”就是设立一个“倾听民声,回声嘹亮”的民生诉求解决情况反馈回音墙。墙上有“居民诉求”和“解决诉求”两大栏目,并备有实景图,以图文并茂的方式实时记录居民诉求解决情况,做到居民百姓的诉求,事事有回复,件件有着落。有了这套“19101”的服务模式,全体业主都能参与小区各项设施改

造和公共事务。去年在小区改造过程中,对于小区如何改造、居民有何需要等事项,小区就组织居民代表开展了座谈,听取居民对小区改造提出的合理化建议,最后汇总整理出小区路面不平、顶层漏雨、广场改建等改造建议。小区把这些建议全部反映到社区并当作改造工作的重要参考。在随后的改造中,这些建议全部被采纳并落实,改造结果受到了小区居民的普遍欢迎。由于安检法小区老年人居多,有些空巢、独居老人反映买菜难、做饭难、订饭贵。社区根据他们的需求成立了大食堂,让辖区老年人都能享受到经济实惠、营养健康的套餐。以前,安检法小区有一些居民把电线从窗户拉到楼下为电动车充电,拉出的充电线和插座在长期风吹日晒下,绝缘层磨损老化,极易发生漏电危险。园区党支部和

业委会根据群众反映,利用“线上宣传+线下巡查”模式,多渠道广泛宣传违规电带来的安全隐患以及造成的安全事故。同时,业委会还联系厂家在自行车库安装了智能充电桩,在这里,居民花1元钱就能充电5小时,既安全可靠还经济实惠。这一举措不但杜绝了电动车乱停乱放的现象,还满足了电动车主的充电需求。如今,周边社区的居民都十分羡慕生活在安检法小区的人。小区提供长期居住、日间照料及“喘息服务”,老人不离小区不离家就可以享受到多种服务。小区的医疗紧急救助线下服务网络,可为三无特殊困难老人提供线下120紧急医疗救援接车陪诊服务。在社区医疗卫生诊所,居民小病不出社区,拉出的充电线和插座在长期风吹日晒下,绝缘层磨损老化,极易发生漏电危险。园区党支部和

信息直通车 ZHITONGCHE

铁岭县对党员干部进行电商专题培训

本报讯 记者王云峰报道 日前,铁岭县举办以“建设网红铁岭,助力乡村振兴”为主题的党员干部培训在县委行政服务中心开班。近年来,铁岭县把发展农村电子商务作为县域经济发展和乡村振兴的重要抓手,整合各方资源,积极构建电商公共服务体系、物流配送体系、电商培训体系和网销平台支撑体系,全县农村电商产业呈现蓬勃发展的态势。去年,铁岭县获批成为国家电子商务进农村综合示范县。如何抓住这个契机,打造铁岭县发展新优势,成为全县党员干部讨论的热门话题。此次培训就是按照干部教育培训强化年安排,为提升铁岭县党员干部适应新时代、实现新目标、落实新部署能力而举办的。全县副县级以上领导在主场参加培训,开发区领导班子成员、各县直单位主要领导及乡镇中层以上领导在多个分会场参加培训。