

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 深化农村改革 全面推进乡村振兴

彭海红

**核心提示** 习近平总书记指出,“全面推进乡村振兴,必须用好改革这一法宝。要加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力”。《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中也提出,要“抓好农村改革重点任务落实”。我们要深刻认识加快推进农村重点领域和关键环节改革的重要性,不断深化农村改革,全面推进乡村振兴。

## 新发展阶段继续深化农村土地制度改革

乡村振兴是破解新时代“三农”问题的总抓手。土地是农村最基本的生产资料,是农民赖以生存和发展的基本条件。农民与土地的关系是农村最基本的生产关系。深化农村改革,推进农村发展,工作可谓千头万绪。抓住农村和土地的关系,就等于抓住了农业生产关系中的主要矛盾,也就抓住了深化农村改革的主线。进入新发展阶段,必须处理好农民与土地的关系,继续深化农村土地制度改革。

要稳步推进农村承包地的所有权、承包权、经营权“三权分置”改革。当前农村土地制度改革的重点仍然是保持农村土地承包关系稳定并长久不变,农村土地第二轮承包到期后再延长30年。同时,稳妥有序推进农村宅基地制度改革试点。探索宅基地集体所有权、农户资格权 and 宅基地及农房使用权“三权分置”实现形式,切实落实宅基地的集体所有权、保障农户资格权、适度放活宅基地房屋使用权。在农村集体经济经营性建设用地入市方面,根据法律不断完善农村集体经营性建设用地

## 改革农村集体产权制度壮大农村集体经济实力

农村集体产权制度事关农民的根本利益。进行农村集体产权制度改革是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求。建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度,是激发农业农村发展活力的内在要求。

改革农村集体产权制度,完善集体产权权能,有助于实现农民对集体资产的占有、使用和收益分配的权利,拓宽农民增收渠道,使农民共享农村改革发展成果,是维护农民利益、增加农民财产性收入的重大举措,也是发展新型农村集体经济,不断发展壮大农村集体经济实力的有效途径。

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署。党的十九大报告指出,“深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。”其后,国家出台了一系列深化农村集体产权制度改革的文件和政策。目前,农村集体产权制度改革阶段性任务

基本完成,新型农村集体经济组织成为大多数农村发展村级经济的重要组织形式。未来,我们要用好改革成果,不断发展壮大新型农村集体经济,使新型农村集体经济成为全面推进乡村振兴的重要着力点。

## 健全体制机制走城乡融合发展之路

在现代化进程中,能否处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。当前,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍然是社会主要矛盾的集中体现,农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板,农业农村现代化的步伐跟不上快速推进的工业化、城镇化、信息化的现实仍然存在,城乡要素交换不平等、城乡基础设施和公共服务不平衡的问题还比较突出。

习近平总书记指出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。2018年9月,习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时强调,“要走城乡融合发展之路,向改革要动力,加快建设健全城乡融合发展体制机制和政策体

系”。我们要遵循乡村自身发展规律和中国特色社会主义城镇化规律,走城乡融合发展之路,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,才能从根本上改变旧的城乡二元化格局,尊重和乡村在现代化中的主体性,重新认识和发掘乡村功能和价值,从而形成工农城乡良性互动、协调发展、共同繁荣的格局。当前,要顺应城乡融合发展大趋势,坚持农业农村优先发展总方针,在城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等方面构建起城乡相互融合和协同发展的体制机制,要着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端,建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制、建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制、建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制、建立健全有利于乡村经济社会协调发展的体制机制、建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制。总之,要清除阻碍要素下乡各种障碍,吸引资本、技术、人才等要素更多向乡村流动,为乡村振兴注入新动能,增强农业农村发展活力。

## 运用系统思维推动农村改革取得新突破

“三农”工作具体又复杂,改革中涉及的利益也错综复杂。一些涉及农民基本权益的改革,可谓是一发而动全身。因此,在推动农村改革的方法上,要坚持系统观点和系统思维,坚持各项改革措施联动,同时用好改革试点试验手段,推动农村改革不断取得新突破。我们要按照习近平总书记在2020年中央农村工作会议上发表重要讲话提出的要求去做,“必须看准了再改,保持历史耐心”来进行。同时,深化农村改革要注重政策配套和配合,形成改革措施联合联动、改革系统整体效应,发挥改革的根本动力作用,有力促进农业农村发展。

(作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员)

# 铸牢中华民族共同体意识 推进民族工作高质量发展

王淑华

习近平总书记在去年召开的中央民族工作会议上发表重要讲话强调,“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,构筑中华民族共有精神家园,促进各民族交往交流交融,推动民族地区加快现代化建设步伐,提升民族事务治理法治化水平,防范化解民族领域风险隐患,推动新时代党的民族工作高质量发展”。习近平总书记的重要论述明确了推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务和政策举措,我们要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

## 深刻认识我国是一个统一的多民族国家的国情

我国是一个统一的多民族国家,这是在中华民族长期发展过程中自然形成的。习近平总书记指出,“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”穿越历史长河,纵览中华民族的发展历史可以发现,中华大地上曾经形成各具特色的区域文化,其中具有代表性的有红山文化、马家窑文化、龙山文化、石家河文化、卡若文化,等等。这些起于多元、源于本土、生活在一定区域内的各民族,通过迁徙、杂居、通婚等不同形式的交往、交流、交融,形成一个我中有你、你中有我而又各具个性的多元统一体。中华民族大家庭中的各民族人民共同开拓了辽阔的疆域,书写了悠久的历史,创造了灿烂的文化,培育了伟大的精神,都为统一的各民族国家的形成和发展作出了重要的贡献。正如习近平总书记所指出的,“各民族之所以团结融合,多元之所以聚为一体,源自各民族文化上的兼收并蓄,经济上的相互依存、情感上的相互亲近,源自中华民族追求团结统一的

内生动力”。确立以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线,要求我们深刻认识中华民族多元一体格局中的“一体”和“多元”的关系。一体包含多元,多元组成一体;一体离不开多元,多元也离不开一体;一体是主线和方向,多元是要素和动力,两者辩证统一。因此,我们要牢记我国是统一的多民族国家这一基本国情,坚持把维护民族团结和国家统一作为各民族最高利益,把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起来,同心同德为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

## 把握民族工作在党和国家工作全局中的重要地位

民族问题是社会问题的重要组成部分,民族关系是政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的重大关系,民族事务治理是国家治理体系的重要组成部分,因此民族工作也成为关乎大局的工作,在党和国家工作全局中占据重要地位。

处理好民族问题、做好民族工作是关系祖国统一和边疆巩固的大事。我国少数民族聚居地区绝大部分是边疆地区,民族地区的自然地理位置、发展水平等客观现实,决定了影响民族团结的因素来自多领域、多范围,维护祖国统一和边疆巩固的任务仍然任重道远。

处理好民族问题、做好民族工作是关系民族团结和社会稳定的大事。民族团结是全国各族人民的命脉,是全国各族人民的最高利益,而社会稳定是经济社会发展的必要前提和基础条件,没有了民族团结和社会稳定,各族人民就失去了幸福安康的保证。随着我国第一个百年奋斗目标实现,民族地区的发展站在新的起点上,但影响民族团结和社会稳定的因素依然没有完全消除。民族地区发展迈上新台阶,但进一步发展的基础仍然薄弱,制约性因素依然突出;中华民族共同体的思想基础不断巩固,但局部地区形势

依然严峻;各民族人口呈现出大流动、大融居的新特点,但在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入仍需加强。这些情况决定了在新时代维护民族团结、保障社会稳定任务更重、要求更高。

处理好民族问题、做好民族工作是关系国家长治久安和中华民族繁荣兴盛的大事。随着中国日益走近世界舞台中央,新形势新任务要求我们必须坚持问题导向,站在国家总体安全的战略高度,正确把握民族工作的历史方位,以实现中华民族伟大复兴为出发点,落脚于警惕和抵御国内外敌对势力利用民族问题进行渗透、破坏、分裂的活动,保证国家长治久安和中华民族繁荣兴盛。

## 不断推动新时代党的民族工作高质量发展

新中国成立70多年来,党的民族理论和民族政策既一脉相承又与时俱进,走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。习近平总书记指出,党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的,调整过时的,更好保障各民族群众合法权益。因此,我们要牢牢把握新时代党的民族工作的主线,引领新时代党的民族工作高质量发展。

准确把握铸牢中华民族共同体意识的科学内涵。习近平总书记指出,铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。这一重大论断体现了深刻把握中华民族形成和发展规律的历史自觉,体现了对党的民族理论和政策守正创新的理论自觉和实践自觉,回答了解决好新时代党的民族工作必须解决好的两个问题:一是思想认识问题,即中华民族是一个命运共同体;二是实践路径问题,只有铸牢中华民族共同体意识,才能增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,形成各民族手挽着手、肩并着肩,像石榴籽一样紧

## 涵养新时代共产党人的良好家风

沈小平

百家之言

习近平总书记指出,“家风家教是一个家庭最宝贵的财富,是留给子孙后代最好的遗产。”“党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政,管好自己和家人,涵养新时代共产党人的良好家风”。习近平总书记的重要论述,深刻阐释了家风家教的极端重要性,对推动城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等方面构建起城乡相互融合和协同发展的体制机制;要着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端,建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制、建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制、建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制、建立健全有利于乡村经济社会协调发展的体制机制、建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制。总之,要清除阻碍要素下乡各种障碍,吸引资本、技术、人才等要素更多向乡村流动,为乡村振兴注入新动能,增强农业农村发展活力。

要通过家风正促进实现政风清。家庭不只是一个人的住所所在,更是心灵的归宿。对党员干部而言,家风不仅关系自己的家庭,而且关系党风政风。拥有良好的家庭,才能养成清正廉洁的作风。家风正民风淳,家风正政风清,清气的社会环境。

要通过家风正促进实现政风清。家庭不只是一个人的住所所在,更是心灵的归宿。对党员干部而言,家风不仅关系自己的家庭,而且关系党风政风。拥有良好的家庭,才能养成清正廉洁的作风。家风正民风淳,家风正政风清,清气的社会环境。

## 找准着力点推进旅游强省建设

侯爽

改革开放40多年来,旅游已经成为人民美好生活的刚性需求。今年1月,国务院印发的“十四五”旅游业发展规划》,擘画了“十四五”时期旅游业高质量发展的新蓝图。我省自然风光秀美,拥有两大山脉、八大水系,海洋、河流、湿地、山川、森林、草原、沙漠、冰雪等生态场景一应俱全,可以说是旅游资源丰富,具有建设旅游强省的潜力、优势和基础。因此,省第十三次党代会强调,发展文化和旅游产业,加快旅游强省建设。近段时间,旅游业受疫情冲击较大,随着各地疫情防控取得积极进展,旅游业正在迎来复苏。要围绕中心、服务大局,坚持以文促旅,以旅彰文,找准旅游强省建设的着力点,扬长避短、扬长补短,努力开创辽宁旅游高质量发展新局面。

聚焦做好结构调整“三篇大文章”,不断丰富优质旅游产品供给。辽宁振兴首先要工业振兴,工业振兴就必须做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”的结构调整“三篇大文章”。就旅游而言,同样面临着结构调整的问题。省第十三次党代会指出,要丰富旅游产品。因此,应在供给侧下更大功夫,强化旅游资源的整合开发,推出更多个性化、品质化、精细化的旅游产品和服务,不断提升我省旅游产业和旅游品牌的吸引力。

做好改造升级文章。应大力推进传统景区改造提升,以4A级以上景区、省等级度假区等为重点,打造更多集观光休闲、度假康养、特色购物、生态旅游于一体的体验场景,推出更多分众化、特色化的互动体验产品,赋予传统景区更多文化内涵、生态内涵、特色内涵。

做好深度开发文章。应充分利用丰富的原生态旅游资源,开发有地域辨识度的原生态旅游产品,坚持开发与保护并重,突出自身特色,以差异化为原则进行错位开发,避免产品开发雷同、定位重复。比如,我省山地森林旅游资源基础较好,可积极发展避暑休闲、山地运动等旅游业态,打造北方避暑旅游胜地。再如,我省具有集冰雪温泉于一身的独特资源,可大力发展冰雪温泉融合产品,建设一批高品质冰雪温泉旅游度假区,打造冰雪温泉品牌。此外,辽宁是“抗日战争起始地”“解放战争转折地”“新中国国歌素材地”“抗美援朝出征地”“共和国工业奠基地”“雷锋精神发祥地”,红色基因深深融入了辽宁人的血脉之中,应用心用情用力保护好、管理好、运用好丰富的红色旅游资源,大力发展红色旅游,扩大红色文化传播。

做好培育壮大文章。应聚焦大众旅游新需求,推进旅游产品迭代和服务升级。受疫情影响,低密度游、生态游、文化游、乡村游及康养游等新业态迎来新的发展机遇,应抓住时机调整旅游产品结构,提升产品质量。大力发展沉浸式旅游产品,充分利用5G、VR、AR、人工智能等数字技术,发展沉浸式旅游演艺、夜间光影秀、无人机表演等旅游新业态。研学旅游是近年来发展起来的新业态,应充分利用世界文化遗产、历史古迹、工业遗产和科技创新平台,大力开发学习型旅游产品,促进文旅融合与科学知识的推广传播。

## 聚焦“一圈一带两区”建设,强化区域旅游协同发展

旅游业是区域合作

立清朗政风,有利于净化政治生态,促进社会风气的持续好转。党员干部要认清人民把权力交给我们,交的是责任和信任,权力越大,责任越重,经受的考验也越多。要常想党纪之威,常思贪欲之害,常念廉洁之福,不以一毫私意自蔽,不以一毫私欲自累,严格遵守党章党规党纪,恪守廉洁自律准则,划清用权的界限,拉起办事的红线、守住为官的底线,按规则正确用权、谨慎用权、干净用权。因为只有管住手中的权力,才能筑牢反腐倡廉家庭防线。

要用实际行动涵养共产党人的良好家风。每位党员干部都应该把家庭家教家风建设摆在重要位置,明大德、守公德、严私德。家庭家教建设需要持之以恒的思想指引和行为约束,在循序渐进中孕育、提升和保持。党员干部要深入学习习近平总书记关于家庭家教建设的一系列重要论述,从中领悟严家教、正家风的根本要求,注重传承中华优秀传统文化美德,学习并践行革命传统精神,增强廉洁齐家的思想自觉,以崇高的责任担当立家,以好干部的标准要求治家。各级党组织要通过监督等机制,促使党员干部自觉树家风、立家训,推动形成干部清正、政府清廉、政治清明、社会风清的良好社会氛围。

家庭不只是一个人的住所所在,更是心灵的归宿。对党员干部而言,家风不仅关系自己的家庭,而且关系党风政风。拥有良好的家庭,才能养成清正廉洁的作风。家风正民风淳,家风正政风清,清气的社会环境。

## 找准着力点推进旅游强省建设

侯爽

改革开放40多年来,旅游已经成为人民美好生活的刚性需求。今年1月,国务院印发的“十四五”旅游业发展规划》,擘画了“十四五”时期旅游业高质量发展的新蓝图。我省自然风光秀美,拥有两大山脉、八大水系,海洋、河流、湿地、山川、森林、草原、沙漠、冰雪等生态场景一应俱全,可以说是旅游资源丰富,具有建设旅游强省的潜力、优势和基础。因此,省第十三次党代会强调,发展文化和旅游产业,加快旅游强省建设。近段时间,旅游业受疫情冲击较大,随着各地疫情防控取得积极进展,旅游业正在迎来复苏。要围绕中心、服务大局,坚持以文促旅,以旅彰文,找准旅游强省建设的着力点,扬长避短、扬长补短,努力开创辽宁旅游高质量发展新局面。

聚焦做好结构调整“三篇大文章”,不断丰富优质旅游产品供给。辽宁振兴首先要工业振兴,工业振兴就必须做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”的结构调整“三篇大文章”。就旅游而言,同样面临着结构调整的问题。省第十三次党代会指出,要丰富旅游产品。因此,应在供给侧下更大功夫,强化旅游资源的整合开发,推出更多个性化、品质化、精细化的旅游产品和服务,不断提升我省旅游产业和旅游品牌的吸引力。

做好改造升级文章。应大力推进传统景区改造提升,以4A级以上景区、省等级度假区等为重点,打造更多集观光休闲、度假康养、特色购物、生态旅游于一体的体验场景,推出更多分众化、特色化的互动体验产品,赋予传统景区更多文化内涵、生态内涵、特色内涵。

做好深度开发文章。应充分利用丰富的原生态旅游资源,开发有地域辨识度的原生态旅游产品,坚持开发与保护并重,突出自身特色,以差异化为原则进行错位开发,避免产品开发雷同、定位重复。比如,我省山地森林旅游资源基础较好,可积极发展避暑休闲、山地运动等旅游业态,打造北方避暑旅游胜地。再如,我省具有集冰雪温泉于一身的独特资源,可大力发展冰雪温泉融合产品,建设一批高品质冰雪温泉旅游度假区,打造冰雪温泉品牌。此外,辽宁是“抗日战争起始地”“解放战争转折地”“新中国国歌素材地”“抗美援朝出征地”“共和国工业奠基地”“雷锋精神发祥地”,红色基因深深融入了辽宁人的血脉之中,应用心用情用力保护好、管理好、运用好丰富的红色旅游资源,大力发展红色旅游,扩大红色文化传播。

做好培育壮大文章。应聚焦大众旅游新需求,推进旅游产品迭代和服务升级。受疫情影响,低密度游、生态游、文化游、乡村游及康养游等新业态迎来新的发展机遇,应抓住时机调整旅游产品结构,提升产品质量。大力发展沉浸式旅游产品,充分利用5G、VR、AR、人工智能等数字技术,发展沉浸式旅游演艺、夜间光影秀、无人机表演等旅游新业态。研学旅游是近年来发展起来的新业态,应充分利用世界文化遗产、历史古迹、工业遗产和科技创新平台,大力开发学习型旅游产品,促进文旅融合与科学知识的推广传播。

## 聚焦“一圈一带两区”建设,强化区域旅游协同发展

旅游业是区域合作