

 本期关注

党群齐抓共管 社会和谐有序

# 我省探索党建引领乡村治理新路径

本报记者 王云峰

核心提示

乡村治理是国家治理体系重要组成部分,治理有效是乡村振兴战略二十字总要求之一。近日,我省印发《关于深入推进农村基层党建引领乡村治理的若干措施(试行)》,着力将党的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势转化为乡村治理效能,为全面推进乡村振兴提供坚强组织保证。近年来,全省各地持续健全党建引领乡村治理机制,积极探索实践,组织党员群众打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

/ 凌海市 / 大家事大家议 矛盾不上交化解在村屯

“各位乡亲,现在板子上画的是北京市场农产品价格变动表,这个线代表……”日前,在凌海市阎家镇山神村宽敞的村民议事大厅里,村党支部书记郝永德一边画图一边向乡亲们介绍今年村里预备种植的几种短期经济作物的市场趋势。

2018年,山神村就建成了村民议事厅。凡是涉及村民利益的事都会通过村民集体商议。每次公布本期议题后,村民中年纪轻的上网收集信息,年纪大的就发动外地亲戚打听消息,会上大家畅所欲言,一个个小点子在会上相互碰撞,最后就脱贫致富的方式方法达成共识。几年来,山神村讨论议题230多个,收集有效可行的脱贫致富建议70多条,产生的经济效益达2000多万元。

大家的事大家议,山神村对这种新型基层治理模式的尝试收到了超出预期的效果。村党支部还借鉴外地经验结合本村实际,成

立村民理事会,其成员组成按照“9+X”模式确定。“9”为九类固定成员,即村党支部代表、村民委员会代表、村务监督委员会代表、村民代表、人大代表、老党员代表、老干部代表、社会组织代表、“乡贤”代表。“X”即涉及的其他利益相关方,根据协商事项进行动态调整,协商事项完毕即告结束。协商程序采取“六事协商法”,即百姓说事、收集议题;“两委”定事、公示议题;公众评事,协商议题;代表议事,通过议题;多方办事,实施议题;公众评事,督办议题。

山神村还以村党支部为核心,成立了综合治理领导小组,建立了综合治理工作站,整合了社会保障、医疗卫生、民事调解、治安巡逻等信息。建立综合治理工作网格化管理机制,“定格、定人、定责”,聘请10个村民小组长担任网格员,网格员的综合管理功能得到了充分发挥。还以自然屯为中心,

设立了公益普法服务、法律援助、人民调解中心户15户,人民调解员的“灭火员”作用得到了有效发挥。

近两年,山神村又相继成立了“村民评理说事点”和“老郝调解室”,专门用来化解村民矛盾。“现在我们有矛盾,都去村里的‘村民评理说事点’和‘老郝调解室’,不仅可以修复邻里关系,还能上堂法律课。”山神村党支部书记、村委会主任郝永德说,村里一直坚持教育走在预防前,预防走在排查前,排查走在调解前,调解走在激化前。就这样山神村将各种矛盾解决在田间地头、村头炕头和老百姓的心头。

在山神村党支部带领下,通过全村人共同努力,山神村各类矛盾纠纷得到了及时解决。15年来山神村无一例上访事件和刑事治安案件,持续实现了“小事不出组、大事不出村、矛盾不上交、化解在村屯”的乡村治理目标。



凌海市阎家镇山神村凡涉及村民利益的事都在村民议事厅集体商议。



昌图县后舍镇双山村党员在主题党日活动中讨论村里事务。

/ 辽阳县 / 推行村级“阳光三务”线上要公开线下也要公开

在疫情防控工作中,辽阳县首山镇黑牛庄村村干部天天有人值守,村“两委”班子成员、党员志愿者的手机24小时开机,无论何时、何种天气,他们对村民事务有回应。

之所以能做到这一点,是因为黑牛庄村实行了“十户联保”网格化分级管理模式,每名村干部包10名党员,每名党员再包保自己所在责任区内的十户村民,每名党员都是自己所在责任区的负责人。保证党员能够及时掌握村民最近、最新的思想动态,及时化解矛盾。黑牛庄村还利用网格化管理的优势,在疫情防控工作中,对重点人员和外来人员实行监管,建立台账,对网格内的人员实现了全面排查。

黑牛庄村以“党员网格化”为统领,实行一网多格分级管理模式,引导村民有序参与村里各项发展事务,进一步提升群众自我管理、自我服务水平。在党群齐

心努力下,近几年的黑牛庄村集中力量取得了几项成果——

打造村级党史馆,把党建元素融入到文化元素当中。建起160平方米的便民服务大厅,村“两委”班子成员和大学生村官全部走出办公室做代办员,发放便民服务卡,免费为村民提供复印、打字、照相、传真等服务。设立规范化的综合档案室,集中统一保管全村各种门类和载体的档案;大力发展现代农业采摘观光旅游项目,带动了农产品销售和餐饮、住宿等消费,村民的收入有了大幅提升;完善环境监管制度,组建专业环境监管和卫生保洁队伍,保证垃圾日产日清;定期对村内的绿植进行修剪浇灌,保证绿植的存活率……现在,黑牛庄村村民居住环境得到进一步改善,村民的幸福感受到进一步提升。

黑牛庄村的变化是辽阳县党建引领农村基层社会治理水平上

台阶的一个缩影。近几年,辽阳县动态跟踪优化网格党组织设置,把党支部(党小组)建在网格,形成“村(社区)党组织—网格党支部(党小组)—党员联系户”的党组织体系,确保网格党组织全覆盖。目前全县共有611个网格,均建立了党组织。在此基础上,探索建立村级权力运行清单制度,将村级重大事项决策、资产资源处置、便民服务事项等,梳理归纳成村级权力运行清单。全面推行村级“阳光三务”,制定公开指导目录,规范操作流程,运用“辽宁阳光三务”APP,推动村级的党务、村务、财务线上线下一同步公开。推动巡察向乡村基层党组织延伸,开展村集体经济资产资源提级监督试点,强化对村干部特别是“一肩挑”干部的管理监督。一系列举措确保村级权力始终在法律法规、党纪政策的框架下运行。



辽阳县首山镇黑牛庄村在党史馆组织党员活动。

沈阳市大东区向690个小区派驻“三长五员”工作专班

## 社区服务零距离 基层治理全覆盖

本报记者 王云峰

近日,家住沈阳市大东区东塔街道中房社区中捷木材小区的一位老人在楼下晨练时突然摔倒,抽搐后失去意识,正在小区卡口巡视的小区点长李斌和应急点长王小野立即对老人进行了紧急施救。李斌第一时间拨打了120救护车,同时通过网格排查联系到老人儿子。十多分钟后,老人逐渐恢复了意识,李斌与王小野一同协助救护人员将老人抬上救护车。老人在医院进行救治后回家,目前已无大碍。面对随后赶来的家属感谢,李斌说他只是尽了一个点长应尽的义务。

为实现社区服务零距离、基层治理全覆盖,打通精准服务群众的

“最后一米”,大东区向各小区派驻“三长五员”工作专班,即小区点长,由1名社区工作者担任,为专班第一责任人,常驻小区且不能兼任;应急点长,由市区两级下沉干部各1人担任,在小区点长带领下开展常态化疫情防控各项工作;荣誉点长,可多人担任,由社区党组织推选党支部书记、党员中心户、老党员、老劳模、老教师、楼栋长、单元长、志愿者等居民骨干担任;物业管理员,由1名物业项目负责人担任;卡口值守员,由物业企业安排人员担任,每个卡口安排3至5名值守人员;医疗防疫巡查员,由1名医疗卫生(疾病防控)人员担任;社区警务巡查员,由1名公

安警务人员担任;街道专管员,由1名街道干部担任。

为将“三长五员”工作职责落实到人,大东区采取三级工作培训方式对“三长五员”进行培训,区委组织部相关人员与各街道党工委副书记参加市级培训,区委组织部各街道党工委书记、街道办事处主任进行培训,各街道对卡点“三长五员”专班人员进行培训,通过三级培训,使各卡点工作专班明确自身职责,确保细化工作任务、责任落实到人、工作落实到位。目前,全区690个小区全部成立包括街道领导班子、小区包保领导、各社区党组织书记、小区点长在内的街道常态化疫情防控小区专班工

作微信群,畅通反馈渠道,及时发现、解决问题和反馈整改的运行模式已经基本建立。以“三长五员”实名制工作专班为固化模式的小区常态化疫情防控工作体系,在筑牢常态化疫情防控坚强堡垒的同时,也提高了基层治理能力。

“三长五员”工作专班进驻后,他们定期召开“三长五员”工作联席会议,建立“街道+派出所+社区”三方联动的工作机制,实行办公融合、信息互通、难事共解,初步构建起群防群治、齐抓共管的综合治理防控体系。

专班工作人员定期在小区进行巡查,提供线索、举报犯罪、排查隐患、调解矛盾、维护治安。向居

民发放服务联系卡,公开联系电话和服务清单,确保居民有需求时“找得到、叫得应、起作用”。端午节时,小区点长联合小区物业公司开展“浓情端午飘香香”包粽子活动,联络邻里感情,丰富了小区居民群众的精神文化生活,提高了小区居民对“三长五员”工作专班的认同感和归属感。

大东区还通过不定期开展小区“三长五员”收集民情民意的见面会,准确把握小区内居民需求、矛盾纠纷、安全隐患、舆情动态等情况,及时收集环境卫生、物业服务、文娱生活等方面社情民意,做好居民与社区之间的信息沟通,提高社区居民参与小区事务的积极性和主动性。

思考

## 重提“马上就办”

万应慧

“马上就办”,其实是个老话题。1991年年初的一天,《福州晚报》上刊登了一则豆腐块大小的读者来信,标题叫做《我们也需要一本“市民办事指南”》。就是这样一篇不起眼的小稿,引起了时任福州市委书记习近平同志的高度重视,他当即指示市有关部门立即着手编写《福州市民办事指南》,并第一时间在报纸上发布消息向群众反馈,前后只用了50个小时。

这就是当年福州“马上就办”工作精神的一个样板。

“马上就办”体现的是一种为民负责的工作精神,更是党员干部坚持以人民为中心、人民至上的具体体现。

这些年来,如何快速化解群众生活中的矛盾纠纷,如何第一时间解决群众遇到的难事问题,一直是基层治理方面亟待解决的重要课题。我省各地以党建引领基层社会治理为目标,从实际出发,创新方式方法,围绕居民所盼所想盼所急,畅通渠道、搭建平台,真情为民服务,为解决群众急难愁盼问题按下了“快捷键”,处处体现着“马上就办”的工作精神。

最近,沈抚改革创新示范区实施企业“专窗”受理办税业务,通过各环节流程优化再造、审批要件内部流转、相关信息同步采集,实现企业开办一次队、到一个窗口、交一套材料,4小时内完成企业开办审批,并提供一站式银行配套服务。

民有所呼,我需立办。“马上就办”,强调的是解决问题的速度。

速度看责任,速度见担当。为民办事,今天再晚,也是早,明天再早,也是晚。能不能“马上就办”在第一时间里解决各种实际问题,对各级党员干部来说,考验的是作风和能力,体现的是胸襟和情怀,彰显的是素质和形象。作风建设群众“最有感”,要回应好群众的关切,必须要有“马上就办”的精神。

“马上就办”有两个关键点,一是反应要快,二是效果要实。

习近平总书记曾经指出,践行宗旨,就是对人民饱含深情,心中装着人民,工作为了人民,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难,密切联系群众,坚定依靠群众,一心一意为百姓造福。

群众的利益和诉求,发展的难点和痛点,都要快速面对、快速回应,这就是“急群众之所急”。换位思考,将心比心,履职尽责是必须的,尊崇效率是必须的,敢于担当是必须的。把群众诉求转化为自我革新的动力,想群众之所想,急群众之所急,等不起、慢不得,我们对此不能“马上就办”,就是懈怠,就是失职,每个现实问题都应让人“坐不住”。

“马上就办”,就要把群众利益和诉求放在第一位,要是的实在办、办得好。再大的顽症,只要讲认真、动真格就能破解。

而检验“马上就办”工作的好坏,关键看群众“买不买账”。在解决群众需要解决的问题方面,“解决”永远比“解释”更有说服力,“满意”永远比“注意”更有号召力。作为赶考路上的“答卷人”,我们“答”得怎么样?通过“马上就办”就能知晓答案,只要真抓实干,办就办好,我们一定会获得“阅卷人”——广大人民群众更多的“好评”。

## 本溪县选出38名先锋型村(社区)党组织书记

本报讯 记者王云峰报道 去年,本溪满族自治县以5年为一个培养周期,在全县选育先锋型村(社区)党组织书记。截至目前,已选出38名先锋型村(社区)党组织书记。本溪县将采用“全链条”培养模式,旨在打造一支能干事、想干事、干实事的干部队伍。

本溪县坚持县、乡两级联动,依托市、县党校等教育平台,制定“个性化”课程,采取专题培训、外出观摩、调研座谈、破题实践等方式,对村(社区)党组织书记进行“走出去、请进来、面对面、实打实”培育。建立帮带模式,组织乡镇(街道)党(工)委班子成员与先锋型村(社区)党组织书记结成“师徒”30对,每半月开展一次谈心谈话,帮助他们协调解决工作和生活中存在的困难和问题,及时进行跟踪督促培养。在全县12个乡镇(街道)设立“先锋讲坛”,围绕农村党建强村(社区)固本强基、乡村振兴、综合治理等工作,每月发布一次主题,组织先锋型村(社区)党组织书记谈体会、教方法、传经验,切实推动学习成果转化应用。

本溪县建立健全村(社区)“两委”干部“承诺述职评议考核”制度,组织村(社区)“第一书记”接受民主评议和组织考核,强化考核结果的应用,将考核结果与奖励挂钩。对先锋村(社区)党组织书记实行动态管理,“一人一案”建立培育档案,聚焦考评表现、工作实绩、奖惩情况、考核考试等情况,及时更新档案材料。积极探索晋级渠道,严格按照上级规定,对符合条件的村(社区)党组织书记,在考录乡镇公务员、招聘乡镇工作事业编制和乡镇党委领导班子换届上优先推荐,现已推荐先锋型村(社区)党组织书记作为省、市、县级“两优一先”人选11人次。