

# 省人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠” 加强制度和能力建设 全面提升备案审查法治化水平

本报讯 记者赵英明报道 日前召开的省十三届人大常委会第三十四次会议听取了省人大法制委员会关于2021年备案审查工作情况的报告。

报告显示,2021年省人大常委会共接收报送备案的规范性文件103件,其中符合备案要求予以登记的101件。省人大常委会对备案的所有文件依法开展主动审查,实现了审查全覆盖。

备案审查是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要职责,是保障

宪法法律实施、维护国家法治统一的法律制度。2021年2月,我省首部省级备案审查法规《辽宁省各级人民代表大会常务委员规范性文件备案审查条例》实施以来,省人大常委会积极宣传贯彻落实条例,明确报备范围及职责,强化主动审查、突出审查刚性,不断提高审查质效。省人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,全面提升备案审查法治化水平。坚持“有件必备”,2021年,扩大备案审查的文件范围,新增省监察委、省法院和省检察院为报备机关。

坚持“有备必审”,对报备文件逐件逐条审查,注重全面审查与重点审查相结合,加强对涉及促进高质量发展、优化营商环境以及涉及公民、法人和其他组织权利义务的文件审查,重点审查是否存在超越法定权限、与上位法相抵触,以及是否存在违法设定行政许可、行政处罚、行政收费、行政强制等情形。对审查发现存在减损公民权利、变相增设行政许可、超范围设定行政处罚以及与其他上位法不一致等问题的9件规范性文件给予了纠正处理,做到“有错必纠”,充分发

挥备案审查“法治体检”作用,推动制定机关提高规范性文件质量。

省人大法制委员会副主任委员崔文珠表示,下一步将严格贯彻执行条例,抓实抓细报备、审查、纠错关键环节,健全备案审查相关制度和机制。继续加大主动审查力度,借助备案审查专家外脑提高审查质量,严把审查标准,发现问题坚决予以纠正,体现备案审查制度刚性要求。同时,全面推进下级人大常委会开展听取和审议备案审查工作报告,不断提升我省备案审查工作整体能力水平。

## 全省法治宣传教育工作会议举行

本报讯 记者关艳玲报道 6月2日,全省法治宣传教育工作会议以电视电话会议形式召开。省委常委、宣传部部长,省委全面依法治省委员会守法普法协调小组组长刘慧曼出席会议并讲话。

会议指出,五年来,全省贯彻落实党中央决策部署及省委具体安排,顺利实施辽宁省第七个法治宣传教育五年规划,深入开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系学习宣传,守法普法工作机制持续健全,法治宣传教育创新举措持续推出,“谁执法谁普法”普法责任制全面落实,法治文化蓬勃发展,普法服务大局职能作用充分发挥,全省公民法治素养有效提升,社会治

理法治化水平显著提高。

会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实第九次全国法治宣传教育工作会议精神,总结全省“七五”普法的成效,推动“八五”普法工作全面实施。

会议要求,开展好法治宣传教育,要增强政治自觉,必须用习近平法治思想武装头脑、指导实践,推动普法工作守正创新,提质增效、全面发展。要突出工作重点,持续提升公民法治意识和法治素养。要坚持系统观念,努力构建大普法工作格局,为全省“十四五”时期经济社会发展营造良好的法治环境。

## 省疫情防控指挥部召开视频调度会议

本报讯 记者王敏娟报道 6月2日,省疫情防控指挥部召开视频调度会议,部署端午假期疫情防控和综合防控能力建设等工作。

会议强调,端午假期人员流动聚集增加,防控形势严峻复杂,防控工作丝毫不能懈怠。要坚持宜静不宜动、宜散不宜聚,重点筛查和常态化检测并行,早发现、早处置,严防疫情反弹。

会议要求,坚持“人、物、环境”同防,严格闭环管理,严防境外疫情输入;坚持“七合一”排查管控,盯住

“四个哨点”,严防国内风险地区疫情输入;坚持“四早”原则,分级分类开展核酸检测,全面排查整顿检测机构,构建以核酸检测为支撑的“早发现”机制,一旦发现疫情迅速“围住、捞干、扑灭”;坚持“底线思维、极限思维”,落实大规模奥密克戎疫情应急处置工作要求,备足备齐防控人力物资,加快形成强大的筛查、隔离和组织动员能力;坚持指挥体系24小时运转,强化值班值守,做好应急准备。

副省长陈绿平出席会议并讲话。

## 6月1日我省新增4例本土无症状感染者

本报讯 记者王敏娟报道 6月2日,省卫生健康委通报,6月1日0时至24时,辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例;新增4例本土无症状感染者,均为丹东市报告;新增1例境外输入无症状感染者,为大连市报告。当日,解除医学观察本土无症状感染者3例、境外输入无症状感染者4例。

截至6月1日24时,全省累计报告确诊病例1675例(含境外输入214例),治愈出院1671例,死亡2例,在院治疗2例(均为境外输入)。目前,全省尚在医学观察的无症状感染者89例(本土86例、境外输入3例)。

## 三地区获评普惠金融发展示范区

本报讯 记者唐佳丽报道 今年起,我国组织实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策,由省级财政部门履行牵头主责,因地制宜制定示范区评选和奖补资金分配使用管理办法。6月2日,记者从省财政厅获悉,今年我省被评为示范区的是锦州市、葫芦岛兴城市、沈阳市和平区。

为做好我省示范区的组织申报工作,积极争取中央财政资金支持,我省普惠金融支持小微企业、“三农”融资发展,省财政厅提升“精算、精管、精准、精细”工作水平,在吃透国家政策的基础上,结合实际认真研究我省示范区评选和申报等工作,会同省金融监管局、辽宁银保监会、人民银行沈阳分行等部门联合印发了《辽宁省普惠金融发展示范区评选及奖补资金管理暂行办法》,并组成评审小组共同组织各市做好申报和评选工作。

普惠金融发展示范区政策的实施,将极大提升入选地区普惠金融工作荣誉感、自豪感、成就感,也将切实增强其他地区推进普惠金融工作使命感、责任感、归属感。下一步,省财政厅将会同各有关单位加大宣传力度,加强工作指导,引导各示范区规范使用奖补资金,落实各项普惠金融扶持政策。

## 我省出台措施巩固脱贫成果推进乡村振兴 强化人员稳岗就业 推动项目稳产增产

同谋划发展点,千方百计推动项目稳产增产、重大项目达产达效。

《若干措施》提出,要认真完成全省防止返贫监测帮扶集中排查工作,着力解决排查发现的突出问题,确保易返贫致贫人口应纳尽纳、应消尽消。健全部门联动机制,进一步完善和规范部门筛查预警联动机制,及时将出现返贫致贫风险的农户识别为防止返贫监测对象,简化工作程序,缩短认定时间,做到应纳尽纳、应扶尽扶。建立快速发现和响应机制。通过数字赋能,探索开发防止返贫动态监测帮扶信息系统平台,构建“线下网格化、线上网络化”防止返贫动

态监测帮扶的工作格局,做到“早发现、早干预、早帮扶”。对因疫情等因素影响识别为监测对象的,一户一策明确帮扶措施和帮扶责任人,确保帮扶到位、风险消除。

就业是最大的民生。强化稳岗就业方面,我省提出要确保完成今年全省脱贫人口务工就业规模稳定在16.2万人以上的目标任务。加强有组织劳务输出,加强就业地稳岗工作,把脱贫劳动力稳在当地、稳在企业、稳在岗位。确保公益岗位、帮扶车间吸纳脱贫人口和监测对象就业规模较上年只增不减,并对返乡回流的脱贫劳动力,建立跟踪服务机制,

落实帮扶责任,做好新成长劳动力和脱贫家庭大学毕业生就业帮扶。

产业帮扶方面,要提高中央衔接资金用于产业的比重,确保今年达到55%以上,重点支持联农带农富农产业发展,优先保障人到户项目的资金需求,促进脱贫人口、监测对象持续增收。支持建设一批田头小型冷藏保鲜等产业配套基础设施,稳定脱贫人口就近就业渠道。抓好助企纾困政策的落实,支持受疫情影响暂时出现生产运营困难的帮扶企业尽快恢复正常生产经营活动,并强化脱贫人口小额信贷政策支持,帮助企业和脱贫人口共同发展产业项目。



## 端午粽飘香 浓浓社区情

端午节到来之际,共青团朝阳市委员会、朝阳安平社会工作服务中心等共同主办“端午粽飘香 浓浓社区情”送温暖活动。活动中,社区工作人员向居民介绍端午粽飘香的风俗,传授包粽子方法,大家在其乐融融的氛围中,传承传统习俗,同时增进了社区居民之间的感情。

本报特约记者 仇一军 摄

## 我省发布环境资源审判白皮书

# 构建环境资源审判专门化体系守护绿水青山

本报讯 记者黄岩报道 6月2日,省法院以“环境资源司法保护”为主题召开新闻发布会,介绍近年来全省环境资源审判工作情况,发布《辽宁省环境资源审判白皮书(2020—2021)》,并公布10件审判典型案例。

白皮书显示,两年来,我省法院依法审理各类环境资源案件,职能作用得到有效发挥。2020年1月至2021年12月,全省法院共审结环境资源刑事案件3213件,判处5095人;审结环境资源民事案件5870件;审结环境资源

行政案件1594件;审结环境资源公益诉讼案件543件。

据了解,省法院在全国率先将污染环境罪纳入常见犯罪的量刑指导意见,通过实施细则规范环境刑事案件量刑裁量标准,统一法律适用;全省法院共审结污染环境刑事案件232件,判处罪犯486人,罚金2000余万元;审结涉野生动物保护刑事案件326件,判处罪犯521人,罚金777万余元;共审结非法占用农用地刑事案件313件,严厉打击非法占用耕地、非法

采矿采砂、非法倾倒废物或者进行其他非农业建设等危害耕地犯罪,坚决防止耕地“非农化”“非粮化”,用司法手段守护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”;充分发挥环境刑事审判的惩治教育功能,确保在法治轨道上推进生态环境保护。

我省积极构建环境资源审判专门化体系。截至2021年年底,全省共有独立环境资源审判庭12个,在其他庭室加挂环境资源审判庭牌子11个,共有从事环境资源审判工作

的员额法官及法官助理118人。省法院成立环境资源审判庭,统筹适用刑事、民事、行政三种责任方式,对环境资源案件进行“三合一”归口审理。沈阳市浑南区、大连市沙河口区、鞍山市千山区等16家基层法院具有环资案件审判资格,覆盖辽宁全域。沈阳、大连、丹东、锦州、朝阳、盘锦等六家中级法院跨区域集中管辖环资案件,打破行政区划界限,生态环境司法法治化、专业化保障水平得到全面提升。

## 我省公安机关依法履职尽责推动生态环境持续改善

# 紧盯破坏生态环境乱象 严打污染环境违法犯罪

本报讯 记者刘乐报道 在世界环境日即将到来之际,6月2日,省公安厅对外发布了近年来全省公安机关在打击环境污染违法犯罪方面的有关情况。据悉,近年来,全省公安机关始终把严厉打击作为保护环境的重要手段,严密防范环保、水源领域各类风险,切实形成打击环境污染违法犯罪工作合力,有效维护了全省生态环境、大伙房水源地保护区平安稳定。

碧水、净土”“打击涉危险废物违法犯罪”等专项行动统筹推进,纳入到常态化打击整治工作中。同时,始终坚持以全链条打击污染环境犯罪行为,追根溯源、循线深挖,坚决查处非法利益链条,确保打深、打透、打彻底。对重大污染刑事案件,实行省公安厅挂牌督办,特别重大案件,申请公安部挂牌督办,实现最强的震慑作用。

大伙房水库是全省最重要的水源地,为确保人民群众饮水安全,全

省公安机关始终与有关部门保持密切协作,强力推动人防、物防、技防措施建设。在打击犯罪方面,将大伙房水源地保护区纳入覆盖范围,严厉打击保护区内非法采矿、采砂、捕捞等破坏生态环境违法犯罪行为;在防范处置方面,将大伙房水源地保护区安全保卫工作统筹纳入社会整体防控格局,开展常态化水面巡逻,不断加强水库坝区、取水口、溢洪道安全防范。

此外,全省公安机关还大力推

进智慧公安、数据警务建设,与行政部门加强信息共享,推进大数据深度融合,并根据目前的生态环境形势和违法犯罪特点,购置了一大批专用设备,为执法办案提供有力保障。

为推动全省生态环境持续改善,省公安厅相关负责人表示,将继续强化综合治理,加强执法联动,加大集中清理排查和打击力度,进一步深化联席会议机制,不断提升办案效率,坚决打赢环境安全保卫战。

## 全省公安机关提前部署 力保端午假期社会治安秩序稳定

本报讯 记者刘乐报道 6月2日,记者从省公安厅获悉,为做好今年端午假期安保工作,省公安厅组织全省公安机关提前部署警力,优化各项预案,全力以赴做好社会治安防控、人流密集场所安保、道路交通保障以及高考护考等工作。

在道路交通安全管理方面,各地交警部门针对节日期间天气、交通流等特点,精确布置执勤警力,防止发生重特大道路交通事故和长时间、大范围的交通拥堵。实时监测道路通行情况,加强指挥调度,紧盯重点区域、重点道路和重点车辆,分级分类落实针对性管控措施。会同交

通、应急等部门根据本地疫情防控形势采取视频约谈或实地检查等方式,督促重点客货运企业落实动态监控制度,及时整改安全隐患。

进一步加强旅游景区及周边治安秩序维护,增强巡逻执勤力量,及时发现和处置各类治安问题。加强走访排查,严厉打击、快速侦办欺行霸市、强迫交易、敲诈勒索、诈骗、扒窃等违法犯罪活动,创造良好的旅游治安环境。督促指导景区经营单位进一步完善假日期间应急处突工作预案,强化应急演练,严防发生人员跌落、踩踏等事故,确保人民群众出游安全。

## 辽阳石化,产“的确良”的老国企

(上接第一版)改革的一个核心要求是发挥好市场在资源配置中的决定性作用,辽阳石化以市场为导向,跟着市场走、围着市场转、随着市场变。市场缺什么、哪些产品附加值高,就根据自己的技术储备生产什么,以差异化、高端化、特色化路线为引领,以提高产品质量、调整产品结构、提升产品档次、形成规模效益为目标,争夺市场话语权、占有率。

创新驱动,助力高质量发展。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。公司干部职工牢记习近平总书记反复强调的“核心技术只能靠自己”的深刻道理,把创新作为引领发展的第一动力,既注重“有没有”,更注重“好不好”,努力做到“人无我有、人有我优”。

PETG是一种非结晶性共聚酯,是高端食品托盘、高端化妆品塑料瓶、婴儿奶瓶等众多产品的原料,价格是普通聚酯的2-3倍。辽阳石化从2002年开始立项,15年磨一剑,终于在2017年成功试车。为了从科研成果到批量生产的艰难跨越,先后5次改进生产工艺,提升产品指

标,最终成为继美国和韩国之后世界第三个、中国第一家可批量生产PETG的企业,质量达到世界先进水平。曾经运行32年的尼龙生产线经过改造,生产出可完全替代进口的高端己二酸产品,企业标准成为行业标准,经济效益显著提升。2021年,公司主营业务收入比上年增长106亿元,利润总额增长15.75亿元,迈上了质量更高、效益更好、结构更优的高质量发展之路。

### 记者手记

国有企业是党和国家的重要依靠力量。在辽阳石化,习近平总书记勉励大家再接再厉,一以贯之,砥砺前行,作为共和国的“种子队”,打出更好的成绩!辽阳石化的干部职工记着身上的重大责任和重要使命,以党建凝聚第一资源,把改革作为关键一招,靠创新形成第一动力,练就了硬功夫、煅发了新活力、打出了好成绩,不愧为国有企业的“种子队”、共和国的“种子队”。

(转自6月1日《求是》杂志)