

基层传真 CHUANZHEN

“发展有奔头，工作有劲头”

本报记者 吕丽

“干工作的劲头越来越足了！”郭志英是大连市西岗区八一路街道林茂社区党委书记、居委会主任。她说，《大连市加快推进基层社会治理现代化建设实施方案》(以下简称《实施方案》)一出台，她就和同事们逐句逐条研究，大家越看越兴奋。

郭志英今年45岁，2005年随军到大连后，一直在社区工作。做过计生专干，文体群团专干，2014年成为社区居民委员会主任。她所在的林茂社区有3000余户居民，常住人口15400余人。社区11名工作人员除了忙于行政事务，每人还要负责近300户居民各种信息汇总等工作。18年来在社区工作的经历，让她感慨颇多。

“所有的政策、事务最终都要靠基层来执行，我们既要完成上级部门交办的事项，同时还要承担数百户居民服务群众的职责。《实施方案》完全切中了基层问题的要害，解决的正是我们遇到的难题。”郭志英说。除了人、财、物等向基层下沉，让基层资源多起来、强起来，郭志英更关

注《实施方案》中为基层减负赋能的具体举措。其中包括，健全村(社区)承担工作事项准入制度，确定“两个清单”，清单之外可以说“不”，赋予基层话语权；建设基层智慧治理平台，强化数据智能应用，形成数据“一张表”，避免重复采集、上报等。

郭志英认为，这些都是为社区工作人员“松绑减负”的实招，有了担轻的底气，没了冗繁事务的束缚，社区工作人员会有更多时间，精力深入网格，为居民解决实际问题，促进社区更加和谐稳定。

“既有工作层面的，也有解决社区工作者身份问题、待遇问题、出路问题的考虑，真的特别暖心。这是对我们基层工作者价值的充分认可，也会吸引更多年富力强的，有专业才能的人才深入基层工作，实现基层干部队伍的年轻化、专业化，并形成良性循环。”郭志英说，《实施方案》中143项实实在在举措，让她和同事们充满了工作的力量，今后将更好地为辖区居民服务。

“和合大院”自治模式全城推广

本报记者 杨少明



志愿者们服务队在和合大院内美化小区环境。

今年65岁的陈雪娜说，她这辈子做得最正确的一件事就是重新搬进了和合大院。和合大院位于大连市中山区老虎滩街道中兴社区，由建于20世纪80年代的6栋散楼组成，曾多年处于弃管状态。

陈雪娜家住二楼。“以前院内特别脏乱，窗户不敢开。邻里关系也比较紧张，治安问题多，住在这里真是大窝火。”一语气下，她搬了出去，在外面一住就是5年。

和合大院的变化是从2013年夏天开始的。

当时，有栋楼自来水管线坏了，需要更换水阀。不少住户不配合，导致无法施工。关键时刻，平素热心公益的退休工人王秋萍主动站出来，挨家挨户做通了工作。通天晓，看到大家很开心，爱罗罗的王秋萍趁势在院里组织了一场“百家宴”，大家献厨艺、拉家常，其乐融融。由此，王秋萍赢得了居民的广泛信任，在街道和社区的支持下，她牵头成立大院自管委员会，带领居民走上了自管自治之路。

此外，垃圾有人管了，楼道有人扫了，纠纷有人调解了……大院的面貌一天一个样。陈雪娜看到这个可喜的变化，决定搬回来。在王秋萍的影响下，陈雪娜还加入了志愿者服务队，志愿服务意识在大院逐渐生根，居民成为自治管理的志愿者。

经过几年探索，和合大院创新形

擦亮“七携手”品牌 造福辖区居民

本报记者 王荣琦

大连市西岗区香炉礁街道秀秀社区是老旧小区，社区第四网格党支部书记王丽明得知30号楼7门单元门锁遭破坏后，立即联系了社区网格长。当晚，网格长就组织召开居民议事会，由居民共同出资更换了门锁，还加装了监控摄像头和感应灯。

除了门事情虽小，却关乎社区居民的切身利益。西岗区香炉礁街道作为我省社区党建示范点，以党建“七携手”携手加强政治建设，携手加强组织建设，携手推进社会治理，携手深化社区服务，携手共有社区文化，携手共建宜居环境，携手优化营商营商环境，强化网格管理，构建党组织引领下的群众自治和党群共治的组织体系，充分调动辖区各类力量和社区资源，共同参与基层治理，赢得了党员和群众的广泛认同。

在日常工作中，我们也经常遇到一些难以解决的困难和问题。“香炉礁街道党工委书记张荣峰表示，街道承担了大量繁杂事务，有时‘亮剑’时

引言

没有高效的基层治理，就不可能有高质量的发展。继今年2月召开2000余人参加的全市基层社会治理工作会议后，近日，大连市出台《大连市加快推进基层社会治理现代化建设实施方案》(以下简称《实施方案》)，彰显了大连市委、市政府精准把握“产业结构优化的先导区，经济社会发展的先行区”这“两先区”建设的核心要义，以高度的政治责任感和使命感，全力打赢基层社会治理这场事关大连振兴发展全局关键之战的信心和决心。

《实施方案》明确实行“十个推进”重点任务，143项务实举措，推动基层社会治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，奋力走出一条具有大连特色、尊重治理规律、适应新时代、新形势、新任务发展需要的基层社会治理新路子，满足人民群众对美好生活的向往，夯实加快新时代大连“两先区”建设，当好辽宁全面振兴全方位振兴“排头兵”，三年挺进“万亿GDP城市”的基石。

强化党的领导

构筑好基层社会治理“桥头堡”

基层治理是一项系统工程，核心是党的领导。在《实施方案》中，“推进基层党组织组织力提升，强化党对基层社会治理的领导”被列为“十个推进”之首，着重从强化基层党组织统筹协调能力和先锋模范作用发挥、选派干部充实基层一线力量等方面多管齐下，不断提升党建引领基层治理水平。

针对过去乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层单位指挥调度机制，缺乏抓手的问题，《实施方案》要求全市各乡(镇)、村(社区)党组织，都要健全“大工委”“大党委”工作机制，吸收辖区行政执法部门、公用事业单位、医疗卫生单位、规模较大的“两新”组织等党组织负责人作为兼职委员，实现资源共享、工作联动，统筹解决小区民生需求。

创新提出了“1331”工作法，即由乡(镇)(街道)党建工作办公室牵头统筹策划，每年要提出工作计划，制定工作要点；乡(镇)(街道)、村(社区)与辖区企事业单位互相提供资源、需求、项目“三个清单”，建立定期会商、定期活动、定期反馈三项机制；最后，由党群服务中心做好具体工作承接落实。

《实施方案》还提出，在全市重新

坚持强基导向

让基层“有人、有财力、有权、有事干”

基层治理是一项长期艰巨的任务，“从最严峻的风险防控，最突出的漏洞堵点，最明显的短板补齐。”《实施方案》强基导向鲜明。针对困扰基层的难点、痛点、堵点，《实施方案》以多项实招，硬招精准推进“人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜”，确保基层“有人、有财力、有权、有事干”，切实提高治理能力。

针对目前社区工作者缺口严重的现状，《实施方案》提出，按照200户配备1名社区工作者的标准选优配齐。预计到今年底，大连市社区工作者将增加3000人左右。

同时，从干部下沉、单位结对共建等方面实实在在的支村。组织市属两级机关企事业单位与村(社区)一对一结对“结对”，对口向全市928个村和743个社区选派3000余名干部，实现所有行政村和社区全覆盖。

此外，全市近20万名在职党员在原来社区的基础上，按照居住地域，每天带领居民们有条不紊地管理大院，成为基层治理的骨干力量。

在财力保障上，大连市属两级每年增加财政预算3亿元，专项用于基层社会治理。其中，“专”增加了村党组织服务专项经费，解决集体经济薄弱村党组织无线办事的突出问题。标准为大村(人口1500人以上)每年10万元，小村每年5万元。

针对“看得见管不着、管得着的看不见”的普遍现象，《实施方案》积极回应基层工作者所思所盼，勇于破题。明确强调为基层明责减负，赋



市民在公共服务中心服务大厅办理业务。

划分综合网格的基础上，坚持把党支部建在网格上，健全村(社区)网格党组织，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，疏通影响基层治理效率的痛点堵点。

基层治理千头万绪，大连市不断拓展党的组织覆盖和工作覆盖，构筑好基层社会治理“桥头堡”，打通服务群众的“最后一公里”。

物业管理事关基层社会治理和百姓的获得感、幸福感，《实施方案》明确推动社区物业党建联建，对符合条件的物业服务企业及时成立党组织，做到应建尽建。加强党组织对业主委员会的领导。推行社区与物业服务企业、业主委员会成员“双向进入、交叉任职”，提升服务质效。破解小区综合管理难题。

党阵地是基层社会治理的重要平台，《实施方案》明确了党群服务中心建设标准，即街道的党群服务中心一般不小于1000平方米，社区的达到每百户30平方米以上。同时，合理划分政社务服务、党群活动、协商议事、文体康养等功能区域，构建多功能复合型党群服务阵地。力争到明年底，全市实现党群服务中心全部达标。

全力打赢事关大连振兴发展全局的关键之战

——解码基层社会治理的“大连方案”

本报记者 侯国政 吕丽



蓝天白云映衬下的美丽大连。

共建共治共享

画出基层社会治理“同心圆”

推进基层社会治理现代化建设，大连市坚持以人民为中心，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿社会治理全过程中，着力解决好老百姓最关心最关切的实际问题，让人民群众成为社会治理现代化的最大受益者。

其中，社会稳定与否，事关人民群众的生命财产安全，事关振兴发展大局，事关关注度最高。为此，《实施方案》中，“十个推进”中有三个方面聚焦于“安全稳定”，分别为“推进社会矛盾纠纷预防化解”“推进公共安全体系建设”“推进社会治安风险防控”。

稳定压倒一切。为营造持续和谐稳定的社会环境，大连市积极鼓励支持社会力量参与基层社会治理，构建起党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会共治“同心圆”。

在推进社会矛盾纠纷化解，维护社会和谐稳定方面，《实施方案》提出，发挥社区警务、网格员、人民调解员、律师、平安志愿者等“前哨”作用，持续开展拉网式、滚动式排查，确保第一时间发现、报告或现场处置矛盾纠纷。为提高矛盾纠纷源头



沙河口区机关党委主动与社区对接，以志愿“微行动”服务群众。

化解能力，乡(镇)街道应配备2名以上专职人民调解员，有条件的可为村(社区)配备1名以上专职人民调解员。

在推进社会治安风险防控，保障人民群众生命财产安全方面，《实施方案》提出，建立联防、联控的组织体系，构建群防群治的社会治安防控格局，增强社会治安风险防范、预防能力，提升基层社会治安防控社会化、智能化水平。要求优化完善社区人员配备，派出所警力达到县级以上公安机关总警力40%以上，社区民警占派出

所警力不低于40%。加强和创新基层社会治理是有效应对风险挑战，确保社会大局和谐稳定的“先手棋”。大连市充分发挥基层哨点作用，激发群防群治活力，推动治理模式从事后应对向事前防范转型，牢牢掌握工作主动仗、打好主动仗。

《实施方案》提出重塑网格化治理体系，加强网格化管理服务。城市社区按照200至300户标准、农村则上一个村民组或自然屯划分为一个网格，让社区工作者、村民小组长等担任网格员，每50至100户设立1名网格员信息员，织密服务管理“一张网”，通过网格员、网格信息员深入楼栋、深入群众，做到矛盾纠纷和社会安全风险早发现、早报告、早处置。

同时，注重发挥快递员、外卖送餐员、网约车司机等快速增长的新业态群体作用。一方面引导他们到附近的社区报到备案，帮助他们解决就餐、饮水、如厕、充电等实际需求；另一方面组织他们积极参与疫情防控志愿服务、平安建设、文明创建等社区志愿服务，在全社会凝聚群防群治合力。

《实施方案》要求，在党员向社区报到并编入网络党支部，按照居住社会分配到网格小组。根据基层党组织安排和自身实际，在职党员要利用8小时以外和节假日时间，积极主动到所在网络党组织参与

“句是实话，项项要干货！”回顾《实施方案》起草、修改直至印发的整个过程，多位大连市相关部门的参与者表示，“语言平实，内容务实”是大连市委主要负责同志对《实施方案》提出的要求。确保《实施方案》“既是行动纲领，又是施工图”。

“网络党组织怎么建”“人怎么配”“有没有钱”“现在全国是什么情况，大连是什么基础”……市委主要负责同志带着逐条逐项过筛子。粗略统计，从今年1月20日以后，工作专班人员围绕《实施方案》的起草，先后召业务研讨会议37次。

《实施方案》不求面面俱到，但求结合大连实际。全市12个地区、72个部门的参与制定者边调研、边谋划、边实践，

并邀请人大代表、政协委员、专家学者和基层一线工作人员建言献策，充分体现本地特点。

不仅如此，反复锤炼、数易其稿的《实施方案》，大到整体结构，小到具体内容，全部针对基层实际事务、实际状况制定，聚焦补短板、强弱项精准发力。“十个推进”重点任务有143项，每项具体举措指向明确、路径清晰、无须反复解释，即可执行。

比如，“开展在职党员进网格工作”一项，《实施方案》坚持问题导向，总结提炼方向和目标任务，所采取的都是结果导向、可操作性强的做法。大连市专门制定工作清单，143项举措分工由副市长和市委常委领衔挂帅，带头干、具体办。全市基层社会治理工作专班小组每周碰头，每月召开一次例会，专题协调推动，全力确保各项举措落地落实、落地见效。大连市市委党校教授郑明认为，每一项举措都切实回应基层干部所思所想和人民群众所期盼，彰显大连市委、市政府做好基层社会治理这篇大文章

的决心。

方案务实可行，贵在落实执行。为确保基层社会治理综合服务中心提高基层法律服务水平、提升基层公共法律服务、加强社会心理服务体系建设和发挥基层党员先锋模范作用

“破解的问题”：主要解决基层管理服务平台分散、功能发挥不充分，基层公共服务供给单一、资源发展不均衡、服务质量不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理长效常治支撑性工作、12项支撑性工作，分别为：激发基层干部队伍活力、配齐社区工作者、配强网络工作骨干、加强基层调解力量、充实安全监管和防力量、优化社会治安人员配备、完善财政投入保障机制、落实基层人员薪酬待遇、加大基础设施保障力度、加快基层社会治理法治建设、加强基层法治建设、建立完善考核评价机制

“破解的问题”：主要解决基层社会治理工作中涉及的人、财、物、法治、德治保障以及考评体系等问题

“主要任务”：推进保障机制有序运行，确保基层社会治理长效常治支撑性工作、12项支撑性工作，分别为：激发基层干部队伍活力、配齐社区工作者、配强网络工作骨干、加强基层调解力量、充实安全监管和防力量、优化社会治安人员配备、完善财政投入保障机制、落实基层人员薪酬待遇、加大基础设施保障力度、加快基层社会治理法治建设、加强基层法治建设、建立完善考核评价机制

变“施工图”为“实景图”

当以实干为先

侯国政

新闻时评

凡事其稿，集思广益出炉的《大连市加快推进基层社会治理现代化建设实施方案》，是用于指导全市加快基层社会治理现代化建设的“施工图”，也是市委、市政府决心用最高效能治理满足人民群众对美好生活的向往的庄严承诺。市委“施工图”为“实景图”，兑现对百姓的承诺，唯有实干为先，全力以赴踏踏实实、不折不扣的工作，等不起也慢不得。三个时间节点目标，依次是今年6月底前形成体系，12月底前让全市市民看得见、摸得着、感受得到基层社会治理成果，到2025年基本实现基层社会治理体系和治理能力现代化。目标是方向，要实现既定目标，就必须增强对基层社会治理工作重要性的认识，增强责任感、紧迫感、使命感，从当下做起抓紧干。要对节点进度、建图作数、倒排工期、细化举措，日做日功、久久为功，每个时间节点都拿出实物工作量，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，一件事一件事地完成，聚沙成塔，积小胜为大胜。

干字为先抓落实，要具有攻坚克难精神。基层社会治理，是一项长期艰巨的任务，也是一场大仗、硬仗、苦仗，实现目标的道路上注定会有不少难关要过，不少硬骨头要啃，不少顽瘴痼疾要治。这就需要有无畏的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，不达目标不收兵。当然，光有满腔热情还不够，只有本领过硬，才能确保执行到位。此次大连端下决心补齐基层社会治理短板，拿出许多实招硬招，尤其是在向基层赋能赋权的力度空前，关键是基层有没有能力接得住、干成事，这对基层是个考验。广大基层工作者要加强专业知识学习，提高工作本领，培养创新意识，推动基层社会治理工作有序开展。

干字为先抓落实，要牢固树立“一盘棋”思想。基层社会治理，是一项涉及面广、事关人民群众切身利益的综合性、系统性工程，需要形成整体合力，才能达到事半功倍的效果。特别是要将其列为“一把手”工程来抓，各级党政主要领导是基层社会治理工作的第一责任人，既挂帅又出征，应亲自研究方案，亲自调配资源力量，亲自督促推动落实，以实实在在的成果交账，同时要一级抓一级、层层抓落实，打一场全民参与、全民共享的攻坚战。

当前面对已经制定完成的“施工图”，大连各地区各部门闻令而动，主动认领任务，狠抓贯彻落实，力争早日让这道“施工图”落底成民心内的获得感和幸福感，同时也确保大连在争先奋进的道路上行稳致远，如期挺进“万亿GDP城市”行列。

“十个推进”解析 JIEXI

1/ 主要任务：推进基层党组织组织力提升，强化党对基层社会治理的领导支撑性工作、6项支撑性工作，分别为：建立健全乡镇(街道)统一指挥协调机制，健全“大工委”“大党委”工作机制，加强网络党组织建设，推动社区党建联建，加强新业态群体党组织建设，建立干部下沉工作机制

2/ 主要任务：推进自我赋能增效，提升城乡基层治理能力支撑性工作、5项支撑性工作，分别为：调优优化城市社区规模，健全村(社区)承接工作事项准入制度，深化社区“全岗通”工作模式，规范城乡社区协理制度，创新“五社联动”工作机制

3/ 主要任务：推进网格体系重构，夯实基层社会治理基础支撑性工作、4项支撑性工作，分别为：科学整合划分城乡网格，健全网格管理调度体系，规范网格服务运行机制，完善网格考核激励机制

4/ 主要任务：推进社会矛盾纠纷风险化解，维护社会和谐稳定支撑性工作、5项支撑性工作，分别为：持续开展拉网式、滚动式矛盾纠纷排查和化解机制，健全基层信访工作联席会议制度

5/ 主要任务：推进公共安全体系建设，提升城乡本质安全水平支撑性工作、4项支撑性工作，分别为：提升基层应急预防处置能力，强化公共安全全民意识，持续开展开展群众身边“早期患”活动，筑牢基层疫情防控预防线

6/ 主要任务：推进社会治安风险防控，保障人民群众生命财产安全支撑性工作、4项支撑性工作，分别为：增强群防群治力量，健全社会治安形势分析制度，建立社会治安风险预警机制，提升基层网络舆情处置能力

7/ 主要任务：推进精细化管理，打造美丽宜居的城乡环境支撑性工作、4项支撑性工作，分别为：提高城市管理难点问题整治治理，规范居民小区物业管理，创建美丽宜居乡村，提高城乡垃圾分类水平

8/ 主要任务：推进基层法治文化建设，提升基层社会治理水平支撑性工作、6项支撑性工作，分别为：建设基层法治治理平台，深化基层信息化建设，探索智慧社会治理创新，提升基层安防感知能力，强化基层数据智能应用，推动数据资源深度融合

9/ 主要任务：推进保障机制有序运行，确保基层社会治理长效常治支撑性工作、12项支撑性工作，分别为：激发基层干部队伍活力、配齐社区工作者、配强网络工作骨干、加强基层调解力量、充实安全监管和防力量、优化社会治安人员配备、完善财政投入保障机制、落实基层人员薪酬待遇、加大基础设施保障力度、加快基层社会治理法治建设、加强基层法治建设、建立完善考核评价机制

10/ 主要任务：推进保障机制有序运行，确保基层社会治理长效常治支撑性工作、12项支撑性工作，分别为：激发基层干部队伍活力、配齐社区工作者、配强网络工作骨干、加强基层调解力量、充实安全监管和防力量、优化社会治安人员配备、完善财政投入保障机制、落实基层人员薪酬待遇、加大基础设施保障力度、加快基层社会治理法治建设、加强基层法治建设、建立完善考核评价机制

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

“破解的问题”：主要解决社会治理数据不通、信息不足、使用不便、手段单一、应用率不高等问题

本报记者 侯国政 整理