



姜小林

辽宁省财政厅党组书记、厅长



乔军

辽宁省政府原参事



座谈嘉宾 主持人



唐佳丽

辽宁日报经济新闻部记者

稳增长保民生,财政政策如何发力?

核心提示

今年以来,省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神,全面落实党中央、国务院的决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持稳字当头、稳中求进,出台了一系列助企纾困、稳增长保民生的政策举措,“真金白银”惠企利民。全省财政系统坚决贯彻省委、省政府要求,围绕“积极的财政政策要

提升效能,更加注重精准、可持续”,坚持“以政领财、以财辅政”,全面落实落细各项工作举措,提高财政精算、精管、精准、精细水平。

为此,我们邀请省财政厅党组书记、厅长姜小林和省政府原参事乔军,详解我省如何持续发力积极的财政政策,为经济发展和改善民生提供稳定支撑。

1 落实好组合式税费等支持政策,增强市场主体活力

退税减税降费是稳定宏观经济大盘的关键性举措。今年以来,我省已落实了哪些退税减税降费政策,实施情况如何,起到哪些作用?

姜小林:在加快推进留抵退税方面,我省制定落实增值税留抵退税政策工作方案,明确责任分工,加强定期调度,建立留抵退税资金日报制度;吃透中央政策,积极争取中央财政留抵退税补助资金,省级不留,全部直拨到市县,保障基层留抵退税资金应退尽退。加大政策宣传,编制《组合式税费支持政策汇编》,制作增值税留抵退税、中小微企业优惠政策等办理指引手册,确保市场主体应知

尽知。强化财税部门工作联动,加强政策执行监督,确保税费优惠政策落实到位。1-4月,全省已累计完成增值税留抵退税166.2亿元,惠及纳税人超过5.5万户。

为了严格落实各项减税降费政策,我们准确把握减税降费的总体要求,系统梳理并严格落实各项减税降费政策,预计全年为市场主体减负126.7亿元。顶格落实“六税两费”减免政策,预计17.8

万户市场主体受益。继续按国家最高上浮幅度延续实施创业就业税收优惠政策,对减免房屋租金的业主减免房产税和城镇土地使用税,并减半收取餐饮住宿企业电梯等检验检测费用。会同有关部门出台了阶段性降低社会保险费率、阶段性缓缴部分行业社会保险费等11条政策。同时,严格落实国务院部署的6方面33项稳经济措施,推动多项助企纾困财税支持政策落地见效。

2 保持适当支出强度,为经济发展提供稳定支撑

今年以来,我省是如何保持财政的支出强度,支出的重点在哪些方面?在我省统筹经济发展和疫情防控中发挥了怎样的作用?

姜小林:首先,我们切实加快了支出进度。发挥项目库的前置和约束作用,确保预算一经批准即可实施。狠抓预算执行,采取清单化管理,对重点项目支出建立定期通报机制,推动部门加快资金分配和支出进度,切实提高资金使用效益。1-4月,全省一般公共预算支出1971.5亿元,同比增长12%,高于上年同期5.1个百分点,支出进度明显加快。

加强财政资源统筹力度,严把预算编制、资产配置、政府采购等关口,加大财政资金统筹盘活力度,不断提高财政资源配置效率。2022年省本级预算编制中,共统筹中央专项和本级预算等资金83.9亿元,清理收回结余结转资金23.7亿元,有效盘活了财政存量资金。积极争取亚投行辽宁绿色智慧公交示范项目贷款等外

债资金6.3亿美元,通过国际财金合作助力辽宁发展。

及时发行拨付新增债券资金,按照“资金跟着项目走”的要求,做实做细项目储备,加紧拨付和使用,尽快形成实物工作量,更好发挥对投资的拉动作用。1-4月,累计发行专项债券185亿元,在全国率先完成财政部提前下达限额的发行任务,累计拨付债券资金180.3亿元,占已发行新增专项债券的97.4%。

保障振兴发展重大任务财力需要。将落实党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府重点工作作为预算安排的首要任务,全力聚焦建设数字辽宁智造强省、做好结构调整“三篇大文章”、构建“一圈一带两区”区域发展格局,实施15项重大工程等战略部署,印发支持推进实施若干重大工程工作方案,分别成立工作专

班,建立工作机制。统筹年初预算和政府债券等资金,安排475.6亿元支持省委、省政府重大战略任务实施。制定重大工程预算安排项目清单,定期对项目资金分配使用情况进行调度、通报,建立常态化的财政保障机制,发挥财政扩内需、稳投资、促消费的积极作用。

发挥财政资金撬动作用。将科技引领创新工程、数字辽宁工程、万亿级产业基地培育工程涉及的重点项目纳入省产业(创业)投资引导基金的项目储备库,发挥基金撬动作用,引导社会资本增加投入。规范运用PPP模式,缓解项目资金不足的问题,1-4月,全省新入库PPP项目10个,投资额457.5亿元,省本级首次采用PPP模式实施本溪至桓仁、凌源至绥中两条高速公路建设,是我省投资额最大的PPP项目。

3 加大财力下沉力度,确保基层财政平稳运行

今年以来,受国际地缘政治复杂演变、国内疫情起伏反复等超预期变化影响,我省经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,财政收支平衡压力加大。挑战面前,我省采取了哪些措施,确保基层财政平稳运行?

姜小林:基层“三保”始终是我省预算安排和保障的重中之重。今年以来,我省认真贯彻落实财政部和省委、省政府工作部署,制定我省保障县区财政平稳运行工作方案,总体看,基层财力水平有所提高,“三保”支出得到有效保障。建立“三保”预算审核机制,全省100个县区全覆盖,确保“三保”支出优先、足额纳入年度预算、不留缺口。用好县区工资库款保障专户,完善资金调度机制,1-4月,省对下累计调度资金707.3亿元,比上年同期增加171.5亿元,增加县区国库现金流,保障了县区财政平稳运行。

财力下沉力度进一步加大。完善省对下转移支付等分配机制,资

金向财力薄弱地区和基层财政倾斜。截至4月底,省财政筹措下达县区财力性补助591.7亿元,比上年增加270.9亿元。其中,中央下达我省留抵退税补助资金、减税降费和重点民生等转移支付资金144.2亿元,全部分配并直拨到市县,“一杆子插到底”,缓解因留抵退税等政策带来的减收影响。

同时,扩大直达资金范围。将文化产业发展专项、促消费专项等22项资金新增纳入直达资金管理,实现资金快速精准投放到企业和群众。截至4月底,中央下达我省直达资金1254.5亿元,省市县分配下达进度分别为98%、88.4%、85.9%,支出进度超过序时进度。

此外,我们还在强化管理、严

肃财经纪律等方面,加强了工作力度。全省财政系统采取优化资源配置、完善政策制度、深化财税改革、强化监督管理4方面28条切实管用的措施,提高财政精算、精管、精准、精细水平,全面推动财政管理提质增效。聚焦落实减税降费政策,兜牢兜实“三保”底线等7项重点任务,扎实有序推进财经纪律专项整治工作。针对巡视、审计、专项整治以及各类监督发现的问题,特别是虚增收入、挤占挪用资金等问题,坚决整改,严肃查处,严格追责。强化财会监督,建立健全长效机制,坚决维护财经法规和管理制度严肃性,推动重大财税政策不折不扣执行到位。

4 统筹发展和安全,切实防范化解财政风险

在我省,财政风险的压力体现在哪些方面?我省采取了哪些措施,来守住安全底线?

姜小林:在防范化解债务风险方面,我们强化了债务闭环管理,坚决遏制新增隐性债务,多措并举优化债务结构。精准发行政府债券,拉长债券平均年限,降低债券利率和债务成本。出台激励办法,引导市县规范清理存量债务等,降低风险等级。

为了防范养老金支付风险,我们对接全国统筹,修订我省企业养老保险基金省级统筹政府责

任分担暂行办法。落实省市分担机制,1-4月统筹资金922亿元,确保全省766.8万企业离退休人员养老金按时足额发放。采取有效措施,彻底解决了历史遗留的通过风险基金借款发放养老金问题,规范了社保基金管理,切实减轻各市财政支出压力。

同时,全力支持金融改革化险。按照省委、省政府的要求,坚持标本兼治,强化资金保障,完善制度

机制,支持不良资产清收处置,做好金融专项债券发行等工作,强化对地方金融机构的财会监督,筑牢金融风险向财政领域传导的防火墙。

清理规范暂付款。对全省财政存量暂付款进行梳理,建立台账,逐项剖析,分类清收,并多渠道筹集资金予以消化。严格控制增量,除自然灾害等突发事件处理需要增加支出及其他难以预见开支外,杜绝任何新增暂付款。

5 切实保障和改善民生,支持社会事业发展

今年前4个月,全省财政民生支出1505.4亿元,占比76%。其中,卫生健康支出增长29.9%,教育支出增长4.5%,支持企业稳岗拨付14.7亿元。这些财力倾斜,对我省民生改善起到什么样的作用,对全省下一步稳增长保民生具有怎样的意义?

乔军:从目前已经公布的各项数据来看,今年以来,我省坚持党政机关过紧日子,大力压减非重点、非刚性支出,从严控制一般性支出,腾出更多财政资金用于兜底线、补短板、强弱项,健全民生保障长效机制,成效明显。

面对省内多点散发疫情的严峻形势,我省按照“急事急办、手续规范”原则,第一时间调拨资金,支持疫情防控核酸检测、流调、隔离等能力建设,保障驰援吉林、上海和支持

沈阳保供生活物资顺利调运。

从支持各项社保提标政策落实方面看,前4个月,省财政下达资金159.4亿元,支持城乡居民医疗保险补助、优抚对象生活补助、基本公共卫生服务、0-14岁残疾儿童康复救助和残疾人两项补贴等提标政策落实,确保群众共享经济发展成果。

在支持教育文化等民生事业发展方面,前4个月,全省支出238.1亿元,支持教育高质量发展。文化

旅游体育与传媒支出27.2亿元,支持壮大主流思想舆论,完善了城乡公共文化服务体系。支持企业稳岗拨付的资金,强化了就业优先导向,全面提升了劳动者职业技能水平和就业创业能力。

保障民生是财政的基本职能。我省“政府过紧日子,让人民过好日子”的努力,不但切实保障和改善了民生,也为今后我省增强财政保障民生的可持续性、时效性和规范性,奠定了良好的基础。

6 强化改革管理,提升积极财政政策效能

今年以来,我省深化财税体制改革。以预算管理制度改革为例,通过建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,2022年预算编制中,结合绩效评价结果,压减预算安排1.04亿元,拟开展评价项目29个,涉及资金121.5亿元。强化财政改革管理,对我省提升财政政策效能意味着什么?

乔军:从我省的实践可以明显地看出来,我省深化财税体制改革的步伐在加快。今年我省正在研究推进省以下财政体制改革,制定深化预算管理体制改革59条具体措施,同时,研究制定支持县域经济高质量发展若干财政政策。

在深入推进预算管理一体化建设方面,我省进一步优化业务流程,整合决算、财报、资产、债务等业务系统,通过打造数字财政,对数字政府建设起到了积极的助力作用。

强化改革力度,全面实施政府专项债券资金预算绩效管理,推动了财政政策绩效评估和重点

项目绩效评价提质扩围。进一步夯实了绩效管理工作基础,推动分行业、分领域的核心绩效指标和标准体系优化升级。

此外,我省还加强制度建设,强化内控执行,加强监督制约,减少自由裁量权,从源头上防范业务和廉政风险。