



魅力沈抚。

本版图片由沈抚示范区管委会提供

# 建设制度创新高地 打造数字辽宁样板

## ——沈抚示范区创建以来经济社会发展扫描

高磊 本报记者 董翰博

核心提示

从2018年启动创建至今的近五年间,对于沈抚改革创新示范区“三年上台阶、五年大变样、十年增长极”的目标来说,是一个具有里程碑意义的时间跨度。五年来,沈抚示范区牢牢把握功能定位,努力建设制度创新高地,奋力打造数字辽宁“样板间”。产业项目投资额逐年递增,城市面貌焕然一新,生态环境向好向优,百姓福祉持续提升……沈抚示范区经济社会发展阶段性成果不断显现,发展预期持续向好,推动高质量发展的生动景象层出不穷,奋力推进振兴取得新突破的宏大场景徐徐展开。

### 改革为犁 注重制度创新

从沈阳东三环到抚顺沈通线,16公里,这是沈抚大道东西方向的距离,也是近年来当地居民眼里周边环境变化最大的交通干线。

“五年前,这里只是沈阳、抚顺边缘的方寸之地,人烟稀少、略显荒凉;五年后,这里已成为一片人气聚集的投资热土,交通便利、厂房林立。”看着如今车水马龙的街道、川流不息的人群,家住沈抚示范区汪家街道的曲振宽老人对当地近年来的改革发展成果切身可感。

赞叹来自对比,变化源于实干。沈抚示范区牢牢把握功能定位,坚持走改革创新之路,聚焦高质量发展项目和高水平制度创新成果,努力建设制度创新高地,奋力打造数字辽宁“样板间”,力争在全省更好发挥示范引领作用。

一组数据映射出沈抚示范区蓬勃发展的向好态势。2018年至2021年,规模以上工

业总产值年均增长8.4%,固定资产投资总额年均增长31.7%,一般公共预算收入年均增长28.4%,税收收入年均增长27.3%,多项重要经济指标实现高速增长。

凭借迅猛的发展、无限的潜力,沈抚示范区这个面积不足300平方公里,崛起于沈阳、抚顺两市交界地带的“后起之秀”逐渐吸引全国关注,影响力、吸引力、知名度不断提升。

回望方知行渐远。

2018年,国务院批复同意《沈抚改革创新示范区建设方案》,为沈抚示范区按下了推进新一轮改革发展的启动键,推开了一扇崭新的转型升级之门。

“建设起步之时,历史和现实问题交织,难度可想而知。除了改革,别无选择。”沈抚示范区党工委副书记、管委会主任董峰说。

沈抚示范区将改革作为推动区域发展的原动力,始终坚持向改革要

空间、要活力,着力推进区域协同一体化,探索跨行政区划的区域管理模式,与沈阳、抚顺融合联动一体化发展,并注重发挥示范引领作用,努力形成一批可复制可推广经验。目前当地已在多个工作领域初步探索形成了50项具有示范区特色的制度创新成果。

改革创新,核心在于人。沈抚示范区聚力攻坚体制机制障碍,立足激发个体活力,将用人制度改革作为深化系列改革创新的前提,实行全员公平、公开、透明竞聘上岗,辅以绩效考核、按绩取酬、奖优罚劣的强化激励分配方式,强化全过程的效能监察,逐步提升队伍适配示范区所需的工作能力和公共服务水平。用人制度改革带来的是干部队伍活力激增、干劲十足。

破发展之囿,谋奋进之局。迈向高质量发展的沈抚示范区,改革强音振奋人心,创新活力扑面而来。



工人在汪深社区卫生服务中心项目现场施工。

### 项目为王 聚焦数字经济

今年以来,一批批“新字号”项目正在沈抚示范区加速布局。

当地全力打造的沈抚数字经济产业园,已经签约引进120个数字经济产业项目。签约产业园的南京中高科技产业股份有限公司负责人高宇博说,沈抚示范区有针对性地与企业与各类数据资源和应用场景之间进行“撮合”,并且成立专班服务企业,项目,为发展数字经济产业打造了良好生态,这些举措坚定了他们在此深耕的信心。

2021年,沈抚示范区为更好服务和融入“数字辽宁、智造强省”建设大局,锚定数字经济产业,培育壮大数字经济产业集群,围绕云计算、物联网、大数据、人工智能、工业互联网、区块链等细分产业方向设立了6个数字经济产业园,总建筑面积达35万平方米。

如今,产业园建设已满一年。“满员了。”成为沈抚数字经济产业园A园负责人张晓光最近接待客户时说得最多的一句话。

据张晓光介绍,A园依托功能完备的中联智鼎大厦楼体进行规划建设,目前已有西门子中国、京东、中软国际、阿里云、北京网库、蓝卡健康、蓝软医疗等20余家企业入驻,率先实现满负荷运行。眼下,二期项目辽宁数字经济创新谷已启动建设。现在,每次与客户洽谈到最后,张晓光都不忘提醒一句,“用不了多久,我们二期项目也要开园了,欢迎再来。”

“新字号”项目加快落地,新产业集群加速形成,离不开前期招引储备的不懈努力。示范区以融入“数字辽

宁、智造强省”建设为核心,坚持着眼国际科技发展新前沿、国家重点支持鼓励发展的产业方向,将数字经济、信息技术应用及装备、智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业六大主导产业作为主攻方向进行产业规划布局,加速构建富有竞争力的创新型产业体系,针对每个主导产业、每条产业链制作产业图谱,开展定向精准招商,撮合牵线“引商”,把抓产业、上项目、扩投入作为改革创新的“硬支撑”,先后吸引集聚了一批超百亿的重大项目落地,项目建设呈现出爆发态势。

“今年初,我们打破重组了多个与经济有关的职能部门,党工委班子成员‘挂帅’任招商分部部长,构建‘大招商’运行机制和‘全员招商’管理模式,并继续深化‘招服一体’的项目落地推进机制,这套精准招商组合拳为辽宁招商提供了可推广样本。”沈抚示范区管委会相关负责人说,近年来,投资者纷至沓来、安营扎寨,现在企业用地都开始紧张了。

数十场招商推介、十几次集中开工仪式,110多项在建工程,800多万平方米施工面积,塔吊由最初的三十三座增加到现在的300多座……这些数字,宛若音符,奏响见证沈抚示范区建设发展的“奋进曲”。

深植“新理念”之种,经过近五年的精心呵护、浇水施肥、修剪剪叶,如今,沈抚示范区六大主导产业迎来“硕果满枝”;近五年累计签约项目376个,协议投资额达3580.42亿元。



沈抚数字经济产业园B园。

### 发展为要 优化营商环境

一次在沈抚示范区的办企体验,让张伟收获了多重惊喜。

在当地政务服务中心,他仅用20分钟就拿到了营业执照。随后,沈抚示范区多个有关部门的工作人员相继为张伟提供解读优惠政策、租赁办公场地等服务。“很多企业关注的重点,工作人员都想在了我们前面。”张伟感慨。

张伟之赞,折射沈抚示范区环境之优。营商环境是市场经济的培育之土,是市场主体的生命之氧。“土”沃、“氧”足,经济方能充满活力,主体才能体格健康。近年来,营商环境建设如何,沈抚示范区选择用清单列举、用数据说话、用市场主体回答。

看清单。沈抚示范区出台《示范区全面提升营商环境具体行动方案》100项举措,分门别类“拉清单”,主动对照国际一流标准,深化营商环境相关重点领域和关键环节改革,聚焦企业办事中的“急难愁盼”,逐条梳理出能落地、有实效的创新举措,更大力度激发市场主体活力,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。

看数据。在沈抚示范区,完成开办企业涉及的全流程7个环节,



政务服务中心为企业提供便捷办事服务。

从1天压缩到4.5小时,3小时再到目前2小时内完成;涉及的7类变更更登记与14种许可、67项中高频变更业务实现“多项变更,一次办结”,市场主体申请材料减少62.06%,审批时限较法定时限减少93%;自2018年以来,示范区新注册市场主体数量年增速为212.9%、90.5%、55.9%、19.07%;截至2022年3月,全区实有各类市场主体22714户,比上年同期增长15.05%。日前,沈抚示范区企业开办改革案例

在辽宁省首届制度性创新成果评选中获得鼓励奖,并已开始在全省推广。

看市场主体。沈阳蓝软智能医疗科技有限公司负责人杨云鹏是与沈抚示范区一道成长的青年创业者。对于沈抚示范区营商环境的变化,他感触颇深:“这些年走南闯北后,我最终选择扎根沈抚示范区,无论是企业发展还是个人生活,当地的‘硬设施’和‘软环境’都是我心仪之选,这里是我的创业‘福地’。”

### 民生为本 着力城市更新

时隔五年,田芳静再次来到沈抚示范区,这次她做了一个重要的决定:留在这里,置业创业。

五年前,在沈抚示范区刚创建时开展的一次招商活动上,田芳静跟随企业考察团从南方到这里参观考察,那次活动让她印象深刻。可是在企业进行投资决策时,政策、产业方面的独特优势却最终败给了她对当地环境和配套设施等方面的担忧。返程时,她和示范区定下了一个“五年之约”——“五年后,我还会再来。”

这次一来,便不再走。“如今的沈抚示范区,无论是发展机遇还是人文氛围,无论是生活配套还是居住环境,都是我首选的安家地,营商环境更不用说,所以干脆就带着项目过来了。”再次来到示范区,田芳静不断表达着惊喜。

田芳静这一次的抉择,背后是对当地生态环境和生活感受的综合性考量。人居环境有效优化、保障工程持续推进、公共服务不断提升,近年来,沈抚示范区用实际行动在提高生态宜居度方面交出了一份亮眼“答卷”。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉,也是营商环境的重要组成部分。近年来,沈抚示范区坚持生态惠民、生态利民、生态为民,将生态环境保护作为重大民心工程和民生工程,以生态环境质量改善的实际成效取信于民、造福于企。近五年,示范区累计实施城建项目592项,总投资额达110.23亿元,用实实在在的投入打造一项项“幸福工程”。

涵养绿色的自然生态。人民文化公园、汪南邻里公园、浑河左岸公

园等一批公园项目建设稳步推进;坚持为发展留白、留璞、增绿,实施三年种绿补绿计划,新增绿化面积88.75万平方米,绿化率由11.45%提升至16.4%,实现“推窗见绿”“移步换景”。建设宜居的社会生态。沈抚示范区敬老院、拉古中心幼儿园“老”“小”同时开工,东北育才、辽宁省实验学校等9所优质学校扎堆入驻;启动深井子街道标准件二厂、链条厂职工宿舍和汪家街道等11个村屯的棚改工作,去年已安置回迁居民近

2000户;投资近亿元改造老旧小区30余个近70万平方米,惠及上万户居民;沈白客专高铁沈抚示范区站工程阔步推进,沈阳地铁9号线二期工程加速实施,全国首条连接两个城市的有轨电车正式通车运营。

完善基础设施功能。沈抚示范区新增在建市政道路63.6公里,去年启动建设23公里路网中,有16条主干线和支线道路相继通车,通车里程达13公里;总长1340米的8座车行桥跨水“架梯”,部分桥梁已投入运行;

疏通地下“毛细血管”,污排、雨排、供水等管网建设同步实施。在沈抚示范区,一项项民生工程、一件件民生实事,正不断为民生“加码”、为幸福“加速”、为生活“加温”,一座产业集聚、产城融合、生态宜居的现代化城区已初见端倪。

五年,是节点,也是起点。展望未来征程,拿出燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲,挥洒汗水、努力奋斗,沈抚示范区这只“凤鸟”,一定会飞得更高、飞得更远。