

# 千方百计稳住市场主体

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之四

4月29日召开的中共中央政治局会议要求,要稳住市场主体,对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

全面贯彻落实党中央决策部署,落地落细纾困帮扶政策,加大力度优化营商环境,让市场主体“青山常在”,我国经济稳字当头、稳中求进就有牢固支撑。

### 为困难行业纾困出真招实招

近期,国内疫情多发,经济运行中有些突发因素超出预期,对一些接触性行业特别是接触性服务业冲击较大。部分地区生产一度按下“暂停键”,一些重点产业稳定运行面临压力。服务业领域尤其是餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等聚集性接触性行业,承受着来自成本与市场的双重压力,面临的经营困难尤为突出。

关键时刻,14部门出台43项政策促进服务业领域困难行业恢复发展,在推出10项普惠性纾困扶持措施的同时,聚焦餐饮业、零售业、旅游业、公路水路铁路运输业、民航业等聚集性接触性行业,分别提出有针对性的纾困措施,并针对市场主体反映的疫情防控措施层层加码等问题,对各级政府严格科学精准实施疫情防控提出具体要求。

从设立1000亿元交通物流领域再贷款,开辟信贷审批“绿色通道”,到要求各级政府性融资担保机构对符合条件的特殊困难行业中小微企业,加大融资担保支持力度,推动银行尽快放贷,不抽贷、不压贷、不断贷;从房租减免、平台佣金减免到加大失业保险支持稳岗和培训力度,支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策……密集出台的政策措施聚焦重点,为特困行业纾困解难。

部分地区生产一度放缓,给工业特别是汽车、集成电路等重点产业的稳定运行带来挑战。“要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链稳定,抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”,中央政治局会议进一步聚焦堵点卡点,出台保供稳产的真招实招。

当下,各部门各地正加力施策:工信部搭建了汽车、集成电路、医疗物资等重点产业链供应链协调平台,集中资源优先保障重点行业复工复产;交通运输部聚焦物流堵点卡点问题,紧盯重点区域、重点企业、重点问题,保障物流供应链稳定畅通;中国人民



5月3日,南昌创隆制衣有限公司的工作人员在车间加工服装。 新华社发

银行、国家外汇管理局出台23条政策举措加大支持实体经济力度……努力确保重点企业稳定生产、重点行业稳定运行、重点区域有效运转。

截至4月28日,上海市首批666家“白名单”企业复工率86.8%。4月22日至28日,全国15家重点汽车企业集团日均产量达到4.5万辆,较前一统计周期提高70%。

“当前工业生产承压、服务业困难情况尚未得到有效缓解。下一步,针对对突出困难加大纾困保障力度。”国家发展改革委秘书长赵辰昕表示,抓紧落实工业、服务业等领域相关政策措施,同时研究采取更大力度举措,尽可能推动工业和服务业企业生产运营。打通产业链供应链堵点卡点,采取“点对点”帮扶措施,确保受疫情影响严重的关键环节、重点企业运行安全。

### 为中小微企业和个体工商户解“燃眉之急”

中小微企业尤其是个体工商户规模较小,自身的抗风险能力较弱,也更容易受到疫情冲击。面对此轮疫情,一些企业日常经营被打乱,不少商户现金流吃紧。越是关键时刻,政策越要从实际出发,解“燃眉之急”。

当前,各部门各地正在资金支持、用工生产、公共服务等方面协同发力,推动各种扶持政策形成合力。

减税降费,“真金白银”到位早一点,企业的生机与活力就多一分。

中央政治局会议明确,要加快落实已经确定的政策,实施好退税减税

降费等政策,用好各类货币政策工具。这是对切实减轻市场主体负担作出的进一步部署,当务之急要确保“组合拳”尽快落地显效。

今年以来,财政部已出台20多项税费支持政策。目前,各项政策正加快实施。截至4月28日,全国已办理微型企业存量和其他行业增量留抵退税6256亿元。

延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,提高减免幅度、扩大适用范围;将阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费政策扩大到受疫情影响经营困难的中小微企业、个体工商户;用好普惠小微贷款支持工具……截至4月20日,新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。

“不少政策是制度性、持续性的,多年实施下来,累积效应就会越来越大,企业减负也会越来越明显。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

成立专班解决企业生产要素保障等问题;将相关企业员工纳入免费核酸检测人群,降低企业用水用电用气成本;畅通就业服务和政策申领在线办理,“降、缓、返、补”援企稳岗;加力应对疫情对消费的影响,挖掘市场促进供需平衡……市场主体最需要的,正成为政策措施最重要的着力点。

昆明市市场监管系统各单位推出“一把手走流程”,各部门“一把手”化身“政务服务体验员”;湖北当好“金牌店小二”,在土地保障、用工用能、行政审批等方面加强协调……多地主动将

服务延伸到企业“家门口”,“扶上马、送一程”。

眼下,从中央到各地各部门正加紧研究出台更有针对性的举措,细化实化已确定的财税金融支持政策,加大对受疫情严重冲击的中小微企业、个体工商户的纾困帮扶力度。同时,深入开展防范和化解拖欠中小企业账款工作,努力减轻企业负担的长效机制正加快建立完善。

“企业对眼下的困难松一口气,就能为后续的发展积一分力。”中国人民大学国家中小企业研究院副院长孙文凯说,着力解决“急难愁盼”,把纾困举措落到实处,就能以实实在在的工作成效稳定市场预期,增强市场主体应对困难的底气。

### 为市场主体强“向好预期”

超1.5亿户市场主体是我国经济发展的底气、韧性所在,是保就业、保民生和稳住经济基本盘的关键力量。维护好各类市场主体稳定发展的环境,建立起稳定向好的预期很重要。

强化基础制度供给,更大力度优化营商环境——

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,以高水平社会主义市场经济体制的完善,进一步激发各类市场主体活力;4月19日,中央深改委第二十五次会议聚焦加强数字政府建设,推进省以下财政体制改革……一系列举措旨在为塑造线上线下竞争有序的市场生态充实制度保障。

市场主体登记管理条例今年3月1日起施行,施行首月全国新设市场主体295万户,增长19.3%。

加大力度扶持创新,助市场主体积蓄持久发展的活力——

总额度2000亿元!日前召开的国务院常务会议决定,将设立科技创新专项再贷款。人民银行明确,支持企业范围包括高新技术企业、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等。

从提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,到国家级“小巨人”企业再培育3000家以上,推动工业互联网与制造业加速融合……更好地聚焦创新内核,为企业前行装上“推进器”。

坚定信心、攻坚克难,认真落实好中央政治局会议精神,将政策举措落实落细,全力以赴稳住市场主体,就能赢得未来。 新华社北京5月4日电

# “五一”假期全国未发生长时间大范围交通拥堵

据新华社北京5月4日电(记者任沁沁)记者4日从公安部获悉,今年“五一”假期,全国道路交通安全形势平稳有序,受疫情影响,群众以中短途自驾行为为主。截至4日18时,全国主要高速公路、国省干线公路总体畅通有序,未发生长时间大范围交通拥堵和一次死亡5人以上较大道路交通事故。

“五一”期间,进出城主要通道、景区周边道路潮汐式交通明显。公安交管部门在通往景区、山区道路的关键路口路段设置1.1万处临时执勤点,全时段维护交通秩序,保障群众出行安全。围绕重点区域路段时段专项整治,日均查处酒驾醉驾、农村“双违”“三超一疲劳”等严重违法行为9万余起。

节日期间,公安交管部门全面落实私家车登记全国“一证通办”、车辆信息变更“跨省通办”等便民利企新措施;提前公布辖区危险路段和事故多发点段,提示安全出行注意事项,提供易堵节点绕行路线,引导驾驶人安全顺畅出行。

据新华社北京5月4日电(记者吴雨)中国人民银行4日宣布,增加1000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款额度,专门用于支持煤炭开发使用和增强煤炭储备能力。至此,支持煤炭清洁高效利用专项再贷款总额度达到3000亿元。

人民银行有关负责人介绍,当前世界局势复杂演变,国际能源价格持续高位波动,对我国能源安全和经济平稳运行带来更大不确定性和挑战。此次增加1000亿元专

# 央行增加千亿元专项再贷款额度 支持煤炭开发使用和增强煤炭储备能力

项再贷款额度,专门用于支持煤炭开发使用和增强煤炭储备能力,有利于充分发挥我国富煤的资源禀赋特点,保障能源稳定供应,支持产业链供应链稳定,支持经济运行在合理区间。

记者了解到,本次增加的专项再贷款额度具体支持煤炭安全生产和储备领域,以及煤电企业电煤保供领域。支持项目包括现代化煤矿建设、绿色高效技术应用、智能化矿山建设、煤矿安全改造、煤炭洗选、煤炭储备能力建设等。

# “听风观天”把脉8848米



在珠峰登山大本营,科研人员检查微波辐射计(5月3日摄)。

“巅峰使命——珠峰极高原海拔8848.86米的综合科学考察研究”于近日在珠峰地区开展。

此次科考将首次突破8000米以上海拔高度,并完成珠峰峰顶海拔8848.86米的综合科学考察任务,是人类在珠峰地区开展极高原海拔综合科学考察研究的一次壮举。温度、风速、湿度等天气因素将

直接影响到高海拔科考任务的完成和登顶人员安全。因此,珠峰科考启动了气象保障机制。中科院青藏高原研究所、中国气象科学研究院以及西藏自治区气象局等单位携手,为科考提供气象保障工作。

气象保障服务队抵达珠峰大本营后,按照保障服务方案“听风观天”。架设高空探测设备、调试仪器、气球充气、放球、采集高空数据、制作发布服务专报…… 新华社发

# 全力稳增长保畅通稳市场,加快建设交通强国

## ——访交通运输部党组成员、总规划师徐成光

交通物流是市场经济的经脉,也是民生保障的重要支撑。

今年以来,我国交通运输经济运行总体实现平稳开局,但受国内疫情叠加国际地缘政治冲突等因素影响,依然存在不少堵点、难点。

多重挑战下,如何推进物流保畅通?交通基础设施建设进展如何?如何帮助企业和运输经营者渡过难关?近日,交通运输部党组成员、总规划师徐成光就社会关注热点接受新华社记者采访。

### 把稳增长、保畅通、稳市场主体放在更突出位置

问:今年一季度交通运输经济运行情况如何?主要存在哪些挑战?

答:今年一季度交通运输经济运行总体实现平稳开局,全社会货运量同比增长1.5%;全国港口货物吞吐量同比增长1.6%,其中集装箱吞吐量增长2.4%,加快2.3个百分点,特别是外贸航线增长较快,同比增长5.0%;交通固定资产投资同比增长9.8%,增速较去年全年加快近6个百分点。

3月份以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,对交通物流带来较大影响,行业部分指标出现波动,客运低位运行,货物跨区域运输不畅。

下一步,交通运输部将把稳增长、保畅通、稳市场主体放在更突出位置:一是积极扩大交通有效投资。适度超前开展交通基础设施建设,以加快建设交通强国为总抓手,把联网、补网、强链作为建设重点,着力完善综合立体交通网主骨架,统筹推进102项国家重大工程涉及交通项目。

二是强化物流保畅通。聚焦物流堵点卡点问题,紧盯重点区域、重点企业、重点问题和民生保障,保障物流供应链稳定畅通。

三是促进企业纾困解难。积极指导和帮助交通运输企业应享尽享,用好国家扶持政策,加快建设统一开放交通运输市场,不断优化营商环境。

### 全力做好物流保畅通各项工作

问:近期,物流保畅通工作备受关注,目前进展如何?还将推出哪些重要举措?

答:4月18日,按照党中央、国务院统一部署,实行“即采即走即追”闭环管理、足量发放使用全国统一通行证,建立重点产业和外贸企业白名单等十项重要举措。目前各层层面加码,“一刀切”劝返等问题明显减少,全国高速公路流量稳步上升,主要运力运量指标稳步向好,重点枢纽运行状况逐步改善。

但根据交通运输部的日常调度监测,一些地方还存在保畅通关键政策执行不到位的情况,国省干线和农村公路违规设置的防疫检查点还没有做到“应撤尽撤”,车辆通行证和核酸检测证明在部分地区还做不到互认,对货车司机强制赋黄码、“一刀切”劝返以及重点涉疫地区城市末端微循环特别是“最后一百米”不畅等问题依然存在。

交通运输部将继续完善措施,全力做好物流保畅通各项工作。一是保政策落实到位。持续深入落实国务院保交通物流畅通十项重要举措,把每项任务都细化转化为现实可操作的具体政策措施,特别是确保车辆通行证应发尽发、快申快办、全国互认。

二是保大动脉畅通。坚决防止高速公路收费站、服务区关闭关停问题反弹,坚决避免未经审批将防疫检查点向国省干线和农村公路转移。

三是保微循环顺畅。备足用好应急物资中转站,推动因疫情关停的邮政快递分拨中心和网点有序恢复运营,推动快递员有序返岗,支持在社区设立无接触投递设施。

四是保重点区域运行。按照“打通长三角、改善珠三角、巩固京津冀”的阶段目标,提升重要枢纽集疏运能力,精准对接重点领域、重点行业、重点物资保供保运需求。

五是保基本民生需求。重点保障

粮食、能源等民生物资运输,优先保障居民生活必需品供应,不断提高物资配送效率。

同时,落实好中央对货运经营者的帮扶政策,帮助困难企业走出经营困境。

### 加大交通运输企业纾困解难力度

问:受疫情影响,交通运输企业经营普遍困难,中央一系列纾困解难措施效果如何?还将推出哪些政策举措?

答:党中央、国务院出台多项助企纾困政策,概括起来主要是“三减两补一支持一精准”。

“三减”是指减免公共交通运输服务增值税等税费,减免房租,减少失业保险、工伤保险等社保费用,这将直接有利于减少企业支出;

“两补”是指继续给予新能源公交车购置补贴,给予并提高中小微企业失业保险稳岗返还补贴,为企业提供补助资金支持;

“一支持”是指给予金融保险政策支持,设立1000亿元交通物流领域再贷款,开辟信贷审批“绿色通道”,给予贷款展期和续贷安排,开发针对性保险产品,缓解运输企业和货车司机资金紧张,避免资金链断裂;“一精准”是指实施精准疫情防控举措,减少通行限制,优化企业和货车司机经营的外部环境。

下一步,交通运输部还将从四个方面进一步帮扶相关企业纾困解难。

一是抓好纾困政策落地。督促各级交通运输部门全面落实国家出台的纾困政策,全力落实公共交通运输服务免征增值税、实施交通运输业留抵退税等政策。

二是推动帮扶举措见效。指导企业用好用足、应享尽享国家财税支持政策,持续加强行业运行和企业经营状况监测。

三是助力运输企业转型。积极发展定制客运、运输融合等业务,引导道路客运企业主动转型升级。

四是持续优化营商环境。加快建

设统一开放的交通运输市场,全面实施行政许可事项清单管理,助力市场主体闯过难关、更有奔头。

### 构建现代化交通基础设施体系

问:一季度交通运输领域扩大有效投资成效如何?如何进一步发力?

答:一季度,我国完成交通固定资产投资6360亿元,同比增长9.8%,增速较去年四季度加快1个百分点。

按照构建现代化基础设施体系目标,交通运输部将从六个方面继续推进。

一是加快建设“6廊7轴8通道”国家综合立体交通网主骨架,加强沿海和内河港口航道规划建设,优化提升全国水运设施网络,着力推进“十四五”现代综合交通运输体系发展规划11个重大工程“项目包”落地实施。

二是加快国家高速公路待贯通路段建设和早期建成拥堵路段扩容改造,推动普通国省道低等级路段提质升级,加强综合交通枢纽和集疏运体系建设,推进城市群交通一体化,稳步推进建设“四好农村路”,不断完善农村交通体系。

三是推动建设川藏铁路及公路配套工程,出疆入藏大通道,西部陆海新通道(平陆)运河工程,洋山港区小洋山北侧集装箱码头、宁波舟山国家大宗商品储运基地港航设施等战略性重大工程项目,研究论证湘桂赣粤运河连通工程等项目。

四是推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通基础设施深度融合,加快推进新型基础设施建设,大力推广绿色基建。

五是推动形成高质量的项目库、政策包,协调抓好用地用海和资金等要素资源保障,推动具备条件的规划内项目能开尽开,尽快形成实物工作量。

六是研究支撑交通强国建设的新型财税金融制度,更好集中保障国家重大基础设施建设的资金需求。

记者 叶昊鸣 周 圆 新华社北京5月4日电

# 北京暂时延续“五一”假期 社会面有关防控措施

## 朝阳全区5日起实行居家办公

据新华社北京5月4日电(记者吴文诩)在4日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市委宣传部副部长、市政府新闻办主任、市政府新闻发言人徐和建介绍,为尽快实现社会面“动态清零”,从当前防控需要出发,首都严格进京管理联防联控协调机制决定,暂时延续“五一”假期社会面有关防控措施,继续暂停演出场所、娱乐场所、互联网上网服务场所和健身房等室内体育场所经营活动,暂停开放全市等级景区室内场所及图书馆、文化馆、

美术馆等公共文化场所,公园景区继续按照50%限流,餐饮经营单位继续暂停堂食服务。

徐和建介绍,朝阳、海淀、房山、通州所涉封控区、管控区、防范区和临时管控区的公共交通进行运营调整,公交地铁采取甩站等方式通过。北京将组建出租汽车应急车队,服务上述区域市民就医等特殊出行需求。朝阳全区及公共交通运营调整的区域自5月5日起实行居家办公。确需到岗的,尽量采取自驾方式,减少单位内部聚集,做到单位家庭“两点一线”。

# 上海嘉定安亭飞众方舱医院关舱



5月4日,海南省医疗队领队李文秀(左)和嘉定区卫健委工作人员一起为安亭飞众方舱医院关门贴封条。

当日,位于上海市嘉定区的安亭飞众方舱医院正式关舱。

安亭飞众方舱医院4月18日由海南省医疗队正式接管,截至5月4日,共运行17天,累计收治病患2001人。其中年龄最小的患者7个月大,年龄最大者96岁。 新华社记者 李贺 摄