

走创新路 闯改革关 书发展篇

——来自辽宁自贸试验区营口片区的报告

本报记者 佟利德

核心提示

3月4日,辽宁自贸试验区营口片区召开优化营商环境暨推进项目高质量发展大会,制定并落实《营口片区“网格化”管理工作方案》《营口片区(高新区)2022年招商引资工作方案》等一揽子工作细则。片区上下以“鸡蛋里挑骨头”的劲头补短板、求创新,力争实现服务质效再提升、办事流程再精简、监督执法再规范、数字赋能再加强、经营成本再下降、诚信体系再完善,努力打造东北最优营商环境,推进项目高质量发展。

营口片区以创新为抓手,推动项目建设。去年共推出创新政策73项、创新案例50项、改革措施78项、切实举措“三十条”,不断提升工作效能,优化营商环境。去年,片区内规模以上工业总产值完成102.25亿元,同比增长13.9%;一般公共预算收入完成10.36亿元,同比增长5.7%;固定资产投资完成23.6亿元,同比增长18%;引进国内实际到位资金13.5亿元,同比增长28.6%;实际利用外资完成315万美元,同比增长751%。



中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区管委会。

本版图片由中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区提供

制度再创新 工作效能不断提升

在基础保障上,营口片区不断优化辖区电力服务水平,满足企业用电需求。去年,他们与国网营口供电公司联合创新推出“易办电”供电服务,通过以函代证、共享租赁、数据互通、服务共建、分类管理等方式,优化企业办理用电业务全链条流程,平均可为企业节约办事时间超过40天,企业办理临时用电成本压缩55%。在有效降低企业办电成本的同时,该举措也通过实行共享租赁,解决了企业临时电建设完成后设备废弃、浪费等问题。

“易办电”供电服务改革是营口片区深入推进“放管服”改革的一个缩影。全区构建了“审批+监管+执法+法治”“审管联动闭环管理新模式”,一般类企业两小时办照,半个工作日开办,新增100项不见面现场核查事项,不见面审批事项达到388项。

制度创新需要重点引领。去年,营口片区制定了《营口片区2021年度建设工作要点》,从大胆争取国家赋权、打造对外开放平台等7个方面,确定32项创新工作任务,加快推进《营口片区进一步深化改革开放的实施意见》落实,必选任务的实施率达到100%。推进制度创新紧扣企业需求,成立“15+15+N”创新团队,开展“制度创新大调研”,全年完成400多户企业调研走访,解决个性问题29个、共性问题6个,形成调研报告23篇,共推出创新政策73项、创新案例50项。

制度创新不在最多,而在质精。营口片区立足问题求解题,很多案例得到了国家和省推广。其中,“审管联动闭环管理新模式”创新案例在国务院自贸区工作部际联席会议简报上推广,“易办电”供电服务改革创新案例作为全国第七批自贸试验区改革试点经验候选案例,正式上报商务部。去年,营口片区12项创新案例在全省复制推广,2项创新成果在全省创新成果评选中获奖。“拿地即开工+验收”改革经验入选省政府办公厅简报,构建“审管联动闭环管理新模式”改革举措入选自贸办工作简报。

今年,营口片区仍将以产业发展为核心,列清单、上重点、提能效。聚焦港区融合发展、产业创新、国家战略等重点领域,加强创新调研、交流学习和业务培训,拓展创新能力,明确创新方向。

每到年底,营口片区都要集体表彰在科技创新上有突出贡献的企业,兑现政策奖励。去年年末,营口片区共奖励2020年度有突出贡献的企业及企业家406万元,有71户企业获“2020年度科技创新企业”称号,21户企业获“2020年度知识产权优秀企业”称号。

营口片区将推动经济高质量发展作为首要任务,着力发挥“三区”优势,成立工作专班,大力发展“四新”经济,多措并举推动产业转型升级。

注重科技引领,制定《营口高新区高质量发展的实施方案》,设定20项重点工作任务,推动园区提升科技创新能力。去年,3个项目列入全省高质量发展工业项目;获批高新技术企业27户,获批雏鹰企业25户,获批瞪羚企业6户,获批国家专精特新“小巨人”企业4户,获批省专精特新“小巨人”企业3户。

加快实施数字赋能,成功发债

服务再创新 营商环境持续优化

2月7日,营口市召开2022年优化营商环境暨推进项目高质量发展大会。第二天,营口片区就立刻行动起来,联合多家金融机构和银行,在管委会行政审批大厅正式启动运行“三贷”中心(首次贷款中心、绿色贷款中心、科创贷款中心),加强银企对接,为各类企业量身定制贷款服务,优化辖区金融环境,切实解决企业融资难题。

营口片区始终坚持把打造一流营商环境作为发展目标,提升市场主体获得感。实施“马上行、自在营”品牌战略,制定《营口片区营商环境服务品牌建设实施方案》,推出78项改革措施,全面提高营商环境服务品牌知名度,推出了30条优化营商环境政策,用具体的措施切实优化营商环境。

围绕全面提升政务服务水平,

组织承接新一批省、市下放权限,对药店、超市等5个行业试点实行“一业一证”改革,登记时限缩减到4个工作日,审批材料压缩32%;实行“拿地即开工+验收”审批改革,项目从立项到竣工验收全流程审批时限压缩至40个自然日;实施银行开户“先开后核”模式,采取一网通办后先行登记取得银行账号,事后核验的方式快捷办理,缩短企业开户时间。

不断降低企业运营成本,免收企业印章刻制费、农民工保证金、城市生活垃圾收集转运费等费用,实实在在降低企业经营成本;采取“以函代证”“共享变压器”等办电创新举措,节省企业办电时间成本40天以上,用电成本压缩55%;全省首创一键无缝办理不动产抵押注销再登记业务,已为区内25户企业争取6.65亿元银行续贷资金,节约融资

成本637.7万元。

打造诚信法治环境,形成《中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区管理委员会权责清单》,并公示于官方网站;深化包容免罚清单监管模式,累计免除罚款59万元;实施“安全信用双评估”,对综合评价高的企业做到无事不扰企;在全省率先启动政务诚信评价及全领域公共信用综合评价机制,推进诚信自贸区建设;设立人民调解中心和专业调解委员会,完善知识产权保护一站式服务中心,打造“一站式”公共法律服务平台,建立多元化纠纷解决基地。

今年,营口片区将进一步深化“审管联动”,加快推动“云审批”服务模式创新,推进审批服务事项从实体大厅向网上云厅转变,利用数字智能化监管手段,提升监管水平,实现“审管联动”的数字赋能。



营口片区简化服务流程,不断提高办事效率,图为营口片区管委会行政审批大厅。



天元航材(营口)科技股份有限公司生产研发现场。



营口片区企业辽宁东盛集团。

创新驱动 加速产业转型升级

1.2亿元建设工业互联网产业园,并获批建设道路货物运输标识解析二级节点;营口天成消防“智慧安全工业互联网平台”为全省唯一被工信部评为“新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目”的项目;两项案例纳入全省“制造业数字化转型工业互联网典型案例”。

坚持创新驱动。营口高新技术产业开发区为2021年度全省唯一获批;国家创新型产业集群和国家高新区企业创新积分制试点单位的高新区;4户企业获批辽宁省首批典型实质性产学研联盟;1个项目获批省“揭榜挂帅”科技攻关项目;新获批省级企业技术中心两个;获批全市唯一一家省级专业技术创新中心;营口市高新技术企业服务中心在2020年度国家级科技企业孵化器评价中被评为优秀(A类);获批两个省级众创空间;主办第四届营口市创新创业大赛,在赛赛阶段营口片区共7个项目获奖。

推动产业转型升级。重点推进以总投资5亿元的辽宁枫泰实业石油催化裂化装置制造项目、总投资1亿元的营口阿都配线新能源汽车线束生产车间及智能立体仓库项目为代表的传统装备制造类“老字号”项目;以总投资2亿元的辽宁新洪源特种纤维项目、总投资1.6亿元的辽宁东盛塑业生物降解材料生产建设项目为代表的环保新材料类“原字号”项目;培育壮大以辽宁航信网络货运平台、桔子数科产业园、厦门国贸东北总部项目为代表的“四新”经济类“新字号”项目。加快盘活存量资源,盘活闲置厂房16处,盘活面积8.1万平方米,通过盘活闲置厂房落地项目7个,实现固定资产投资3亿元。促进贸易转型升级,获批国家外贸转型升级基地、承办省商务厅“辽宁省加工贸易企业进营口综保区活动”;全年累计申请商务类专项资金1800余万元。

今年,营口片区将推动建设生物

降解材料创新中心,围绕“生物降解材料及制品”产业,从科技创新入手,加快产业集群建设。依托天成消防、世纪电子等区内龙头企业,打造智能安全装备产业基地。建设工业互联网产业园,强化数字经济赋能作用,拉动地区重点产业转型升级,建设数字经济创新赋能中心,以技术赋能推动区域产业发展。研究制定《营口高新区企业创新积分制奖励政策》等政策性文件,加大科技支持力度,打造“众创空间+孵化器+中试基地”三位一体的全链条体系,依托孵化载体建设“科技成果转化中试基地”,建立科技创新培育体系,带动产业发展进步。与国际商事争端预防与解决组织合作,打造“区块链+国际商事争端预防与解决”示范区,推进知识产权交易中心建设,以知识产权保护引领科技创新发展。牢固树立“项目为王”思想,创新招商引资工作机制,围绕产业招强引大,提升产业规模。

一线采风 YIXIAN

驻进了村民心里的“第一书记”王志斌

本报记者 高汉雷

崔家席坊村的历史可以追溯到清代,相传当时有对崔氏兄弟“闯关东”到此搭棚落脚,用本地芦苇织席养家,引同乡聚居,渐成村落,名曰“崔家席坊”。

是农村,没有绿水青山;算城市,不见车水马龙。营口市老边区崔家席坊村一直没啥存在感,直到村里来了位“第一书记”,带领大伙儿搞起了营东大集。

驻村先“驻心”

没在农村生活过一天的王志斌来村里任“第一书记”时,有点儿“蒙圈”。半数居民已经动迁走了,剩下的一半,年轻的大多出去打工了,“留守”的多是老人,每天想的就是“动迁上楼”,干啥也没心气儿。这乡村,咋振兴?

去年9月末的一个星期六,王志斌刚走进沈阳的家门,看着外面越下越大的雨,习惯性地查了查营口天气预报,就匆忙下楼开车往营口回。他心里不安稳,村里崔丕云家那破房子,雨水差不多该没炕沿了吧?得赶紧把老太太背出来。

今年年初,村里163户危房改造有了着落,崔丕云家也在其中,王志斌每逢雨天就犯的“心病”这回总算去根儿了。

营东新城是老边区发展建设的新城区,但崔家席坊村尚未全部动迁,有半数居民还生活于此,逐渐成了新城的城中村。

“近十年来没有人家在村里办

过婚礼,连过年都很少听见鞭炮声。村民生活没目标,对村子也没有认同感、归属感。”王志斌来自省农研中心,在原单位时也经常下基层调研,“可是,像这样的村,还真没见过。”

“向上跑一跑,给村里修条路,架个桥,上个小项目,让乡村振兴‘有点模样’,反正再有十七八个月你就回去了,干吗非得累死累活的。”面对朋友的劝告,王志斌的回答就一句话:“干就得干出个样儿来。”

白天,他在村里转,找村民唠;晚上,他没有按时睡觉的时候,搜肠刮肚地想办法找项目。他邀请省农科院蔬菜所专家来考察,向省“振兴办”咨询政策,请崔家席坊村走出去的企业家回乡联谊、为乡村振兴出主意,安排村干部分头考察大集……

如今,在王志斌心里,崔家席坊村村民已不再是陌生的“他们”,而王志斌也不再是崔家席坊村的“客”。

“第一书记”得敢于“站出来”

“平心而论,换届之后的‘村两委’班子有责任心,有干事热情,村民谁家遇到难处,他们都会第一时间帮忙,从无怨言。就是在乡村振兴上,方向模糊,缺少办法,苦于无从入手。”王志斌说。

王志斌三天两头给“村两委”班子成员打气鼓励:“老百姓拿咱们当党、当政府,还都是乡里乡亲的,干吗不想办法让他们过得更好点儿?干吗不为乡村振兴拼一拼?”“不能光靠政府扶持,我们自己得先干起来。”“没有解决不了的问题,办法总比困难多。”

村委会办公室墙上,挂着一张崔家席坊村规划图,农业公园、水产养殖区、畜牧家禽养殖区、乡镇大集、大型仓储区、大型车库物流中

心,一个错落有致、生机勃勃的新崔家席坊村跃然纸上。

然而想把幸福从纸上搬到现实,那是需要实打实干的。村里有养牛、养羊专业户,占用的是动迁户原来的院子,张家占,李家也占,纠纷多,也难成规模。村里这些闲置的土地,正是搞仓储物流最优越的条件。“就是太散乱,没个方向。必须有规划,有个长远目标。”王志斌说,“要做的是‘改变人心’的工作,出思路、想办法,‘授人以渔’。”

会议记录、请销假、规范财务制度,一项项新规建立起来,“村两委”班子的凝聚力、战斗力出来了,党员大会、村民代表大会开会不难了。这个过去的软弱涣散村,一天天走上了正轨。

喊破嗓子不如干出样子

规划里的市场如今已经落地,就是营东大集。

“小年那天开的集,最火的一天小叶橘一车接一车地卖,牛(肉)一头接一头地卖,崔家席坊村从来没这么热闹过。”“王书记人实在,办事儿‘准成’,说到做到,大家感觉生活又有了奔头儿,有使不完的劲儿。”在营东大集“招商处”,办手续入驻的商户“转不开身”,村党支部书记孙桂玲的兴奋溢于言表。

大集挺大,有4万多平方米,用的是迁而未征的土地,用地手续、经营许可一应俱全。“办就合规合法,绝对不能给将来留下‘先上车,后买票’之类的问题。”王志斌说。

建大集,村集体拿不出钱。王

志斌协调租用村里土地的一户企业负责建大集,工程款用企业拖欠村里的租金抵顶,不足部分,由村里成立的大集经营公司逐步偿还。

营口的大集不少,如无特色,可能就是图个热闹,生命力存疑。王志斌“深谋远虑”:不占一寸黑色路面,在文明城市创建中凸显价值;免费提供给营口市做“大菜市”,打品牌;全天“不打烊”,晚上搞露天电影、啤酒节,搞成全市大集商户的聚集地……

营东大集只是崔家席坊村振兴之路的起点。“按照规划一步一步做,一届接着一届干,让别人都羡慕崔家席坊村的生活,让外出的年轻人都想回来干。”王志斌经常对“村两委”班子成员这样说。