

走创新路 闯改革关 书发展篇

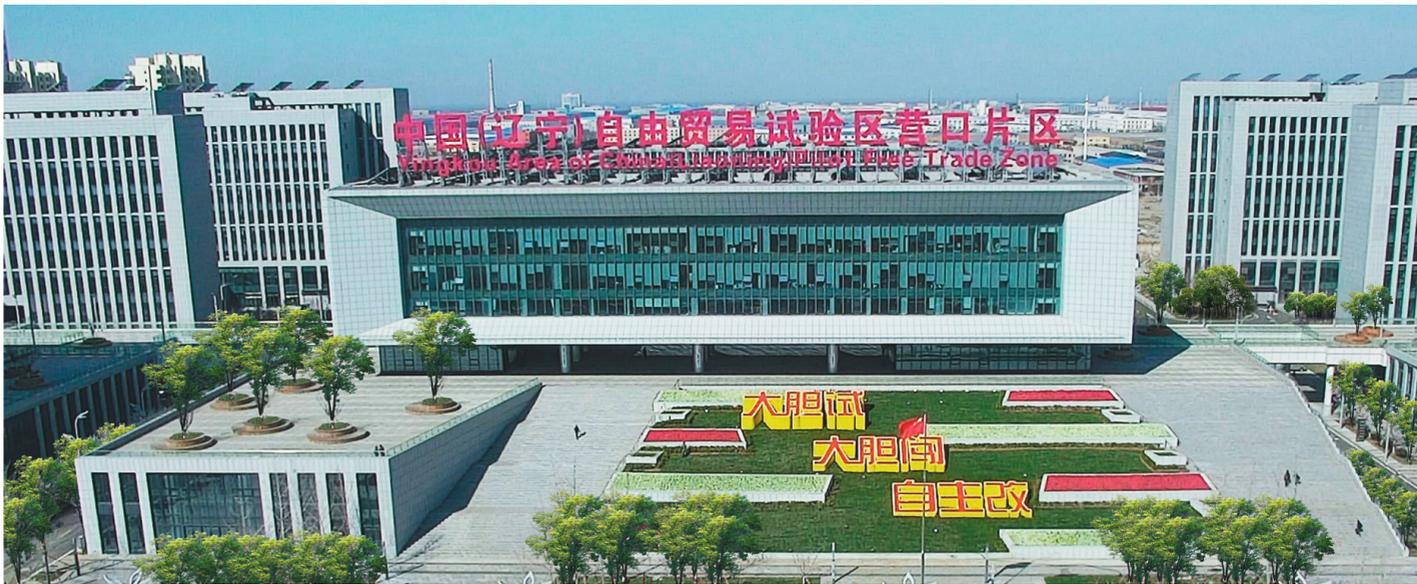
——来自辽宁自贸试验区营口片区的报告

本报记者 佟利德

核心提示

3月4日,辽宁自贸试验区营口片区召开优化营商环境暨推进项目高质量发展大会,制定并落实《营口片区“网格化”管理工作方案》《营口片区(高新区)2022年招商引资工作方案》等一系列工作细则。片区上下以“鸡蛋里挑骨头”的劲头补短板、求创新,力争实现服务质效再提升、办事流程再精简、监督执法再规范、数字赋能再加强、经营成本再下降、诚信体系再完善,努力打造东北最优营商环境,推进项目高质量发展。

营口片区以创新为抓手,推动项目建设。去年共推出创新政策73项、创新案例50项、改革措施78项、切实举措“三十条”,不断提升工作效能,优化营商环境。去年,片区内规模以上工业总产值完成102.25亿元,同比增长13.9%;一般公共预算收入完成10.36亿元,同比增长5.7%;固定资产投资完成23.6亿元,同比增长18%;引进国内实际到位资金13.5亿元,同比增长28.6%;实际利用外资完成315万美元,同比增长751%。



中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区管委会。

本版图片由中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区提供

制度再创新 工作效能不断提升

在基础保障上,营口片区不断优化辖区电力服务水平,满足企业用电需求。去年,他们与国网营口供电公司联合创新推出“易办电”供电服务,通过以函代证、共享租赁、数据互通、服务共建、分类管理等方式,优化企业办理用电业务全链条流程,平均可为企业节约办事时间超过40天,企业办理临时用电成本压缩55%。在有效降低企业办电成本的同时,该举措也通过实行共享租赁,解决了企业临时电建设完成后设备废弃、浪费等问题。

“易办电”供电服务改革是营口片区深入推进“放管服”改革的一个缩影。全区构建了“审批+监管+执法+法治”“审管联动闭环管理新模式”,一般类企业两小时办照,半个工作日开办,新增100项不见面现场核查事项,不见面审批事项达到388项。

制度创新需要重点引领。去年,营口片区制定了《营口片区2021年度建设工作要点》,从大胆争取国家赋权、打造对外开放平台等7个方面,确定32项创新工作任务,加快推进《营口片区进一步深化改革开放的实施意见》落实,必选任务的实施率达到100%。推进制度创新紧扣企业需求,成立“15+15+N”创新团队,开展“制度创新大调研”,全年完成400多户企业调研走访,解决个性问题29个、共性问题6个,形成调研报告23篇,共推出创新政策73项、创新案例50项。

制度创新不在量多,而在质精。营口片区立足问题求解,很多案例得到了国家和省推广。其中,“审管联动闭环管理新模式”创新案例在国务院自贸区工作部际联席会议简报上推广,“易办电”供电服务改革创新案例作为全国第七批自贸试验区改革试点经验入选案例,正式上报商务部。去年,营口片区12项创新案例在全省复制推广,2项创新成果在全省创新成果评选中获奖。“拿地即开工+验收”改革经验入选省政府办公厅简报,构建“审管联动闭环管理新模式”改革举措入选自贸办工作简报。

今年,营口片区仍将以产业发展为核心,列清单、上重点、提能效。聚焦港产融合发展、产业创新、国家战略等重点领域,加强创新调研、交流学习和业务培训,拓展创新能力,明确创新方向。

服务再创新 营商环境持续优化

2月7日,营口市召开2022年优化营商环境暨推进项目高质量发展大会。第二天,营口片区就立刻行动起来,联合多家金融机构和银行,在管委会行政审批大厅正式启动运行“三贷”中心(首次贷款中心、绿色贷款中心、科创贷款中心),加强银企对接,为各类企业量身定制贷款服务,优化辖区金融环境,切实解决企业融资难题。

营口片区始终坚持把打造一流营商环境作为发展目标,提升市场主体获得感。实施“马上行、自在营”品牌战略,制定《营口片区营商环境服务品牌建设实施方案》,推出78项改革措施,全面提高营商环境服务品牌知名度,推出了30条优化营商环境政策,用具体的措施切实优化营商环境。

围绕全面提升政务服务水平,组织承接新一批省、市下放权限,对药店、超市等5个行业试点实行“一业一证”改革,登记时限缩减到4个工作日,审批材料压缩32%;实行“拿地即开工+验收”审批改革,项目从立项到竣工验收全流程审批时限压缩至40个自然日;实施银行开户“先开后核”模式,采取一网通办后先行登记取得银行账号,事后核销的方式快捷办理,缩短企业开户时间。

不断降低企业运营成本,免收企业印章刻制费、农民工保证金、城市生活垃圾收集转运费等费用,实实在在地降低企业经营成本;采取“以函代证”“共享变压器”等办电创新举措,节省企业办电时间成本40天以上,用电成本压缩55%;全省首创一键无缝办理不动产抵押注销再登记业务,已为区内25户企业争取6.65亿元银行续贷资金,节约融资成本637.7万元。

打造诚信法治环境,形成《中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区管理委员会权责清单》,并公示于官方网站;深化包容免罚清单监管模式,累计免除罚款59万元;实施“安全信用双评估”,对综合评价高的企业做到无事不扰企;在全省率先启动政务诚信评价及全领域公共信用综合评价机制,推进诚信自贸区建设;设立人民调解中心和专业调解委员会,完善知识产权保护一站式服务平台,打造“一站式”公共法律服务平台,建立多元化纠纷解决基地。

今年,营口片区将进一步深化“审管联动”,加快推动“云审批”服务模式创新,推进审批服务事项从实体大厅向网上云厅转变,利用数字智能化监管手段,提升监管水平,实现“审管联动”的数字赋能。

今年9月末的一个星期六,王志斌刚走进沈阳的家门,看着外面越下越大的雨,习惯性地查了查营口天气预报,就匆忙下楼开车往营口回。他心里不安稳,村里崔丕云家那破房子,雨水差不该没坑沿了吧?得赶紧把老太太背出来。

今年年初,村里163户危房改造有了着落,崔丕云家也在其中,王志斌每逢雨天就犯的“心病”这回总算去根儿了。

营东新城是老边区发展建设的新城区,但崔家席坊村尚未全部动迁,有半数居民还生活于此,逐渐成了新城的城中村。

“近十年来没有人家在村里办

过婚礼,连过年都很少听见鞭炮声。村民生活没目标,对村子也没有认同感、归属感。”王志斌来自省

“留守”的多是老人,每天想的就是“动迁上楼”,干啥也没心气儿。这乡村,咋振兴?”

王志斌刚走进沈阳的家门,看着外面越下越大的雨,习惯性地查了查营口天气预报,就匆忙下楼开车往营口回。

他心里不安稳,村里崔丕云家那破房子,雨水差不该没坑沿了吧?得赶紧把老太太背出来。

今年年初,村里163户危房改造有了着落,崔丕云家也在其中,王志斌每逢雨天就犯的“心病”这回总算去根儿了。

营东新城是老边区发展建设的新城区,但崔家席坊村尚未全部动迁,有半数居民还生活于此,逐渐成了新城的城中村。

“近十年来没有人家在村里办

过婚礼,连过年都很少听见鞭炮声。村民生活没目标,对村子也没有认同感、归属感。”王志斌来自省</