加快建设全国统一大市场 筑牢构建新发展格局的基础支撑

——专访国家发展改革委负责同志

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》10日发布。为何要加快建设全国统一大市场?有什么重要意义?有哪些重要改革举措?如何落实?记者专访了国家发展改革委负责同志。

问:意见出台的主要背景是什么?

答:当今世界,最稀缺的资源是市场。党中央高度重视统一大市场建设工作。党的十八届三中全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。党的十九大提出,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。党的十九届四中全会提出,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,全面实施市场准入负面清单制度。党的十九届五中全会提出,健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。2021年12月17日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调,构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

近年来,全国统一大市场建设工作取得重要进展,统一大市场规模效应不断显现,基础制度不断完善,市场设施加快联通,要素市场建设迈出重要步伐,建设统一大市场的共识不断凝聚,公平竞争理念深入人心。但也要看到,实践中还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题,市场分割和地方保护比较突出,要素和资源市场建设不完善,商品和服务市场质量体系尚不健全,市场监管规则、标准和程序不统一,超大规模市场对技术创新、产业升级的作用发挥还不充分等。落实构建新发展格局的战略部署,必然要求加快建设全国统一大市场,畅通全国大循环。

党中央、国务院印发实施意见,从全局和战略高度明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求、主要目标和重点任务,为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领,必将对新形势下深化改革开放,更好利用发挥、巩固增强我国市场资源的巨大优势,全面推动我国市场由大到强转变产生重要影响。

问:意见的出台对于促进高质量发展、构建新发展格局有何重大意义?

答:建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。

第一,加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。构建新发展格局,必然要以全国统一大市场为基础。只有国内市场高效联通,打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道,形成供需互促、产销并进的良性互动,才能扩大市场规模容量,发挥市场促进竞争、深化分工的优势,进而形成强大国内市场。

第二,加快建设全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。高水平社会主义市场经济体制必然要求建设高标准市场体系,高标准市场体系首先应该是高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。我国市场基础制度、市场设施联通水平、要素资源配置效率、监管现代化水平等与推动经济高质量发展的要求相比还有差距。加快建设超大规模的国内统一市场能够实现更高层次的分工协作,推动经济高质量发展,为高水平社会主义市场经济体制夯实基础。

第三,加快建设全国统一大市场是实现科技自立自强推进产业升级的现实需要。通过统一大市场需求引导创新资源有效配置,促进创新要素在更大范围内有序流动和合理集聚,支持科技创新及相关产业业态发展,推动重大科技成果转化应用、提升产业链供应链现代化水平,可将我国超大规模市场资源禀赋优势转变为强大竞争力,推动实现高水平自立自强,牢牢把握未来发展主动权。

第四,加快建设全国统一大市场是参与国际竞争的重要依托。在立足国内统一大市场、夯实国内大循环的基础上,加快建设充分开放的全国统一大市场,不仅有利于推动国内市场和国际市场更好联通,促进要素跨境自由有序安全便捷流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场,还有利于提高国际经济治理中的话语权,在国际竞争和合作中取得新优势。

第五,加快建设全国统一大市场是释放市场潜力、激发发展动力、促进经济平稳运行的重要举措。通过加快建设全国统一大市场,以提升供给质量创造更多市场需求,以优化市场环境释放更大消费潜力,以打通堵点卡点拓展更广阔流通空间,以公平公正监管营造更透明营商环境,有助于稳定市场预期,促进经济循环畅通,推动经济持续健康发展。

问:推进统一大市场建设的总体要求、工作原则和主要目标是什么?

答:意见强调,要加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

工作原则方面,一是立足内需,畅通循环。以高质量供给创造和引领需求,使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。二是立破并举,完善制度。从制度建设着眼,明确阶段性目标要求,压茬推进统一市场建设。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。三是有效市场,有为政府。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。四是系统协同,稳妥推进。科学把握市场规模、结构、组织、空间、环境和机制建设的步骤与进度,坚持放管结合、放管并重,提升政府监管效能。

主要目标方面,一是持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。二是加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。三是进一步降低市场交易成本。四是促进科技创新和产业升级。五是培育参与国际竞争合作新优势。

问:意见在推动建设全国统一大市场方面有哪些重点任务?

答:意见坚持问题导向、立破并举,从六个方面明确了建设全国统一大市场的重点任务。

从立的角度,意见明确要抓好"五统一"。一是强化市场基础制度规则统一,推动完善统一的产权保护制度,实行统一的市场准入制度,维护统一的公平竞争制度,健全统一的社会信用制度。二是推进市场设施高标准联通,以升级流通网络、畅通信息交互、丰富平台功能为抓手,着力提高市场运行效率。三是打造统一的要素和资源市场,推动建立健全统一的土地和劳动力市场、资本市场、技术和数据市场、能源市场、生态环境市场。四是推进商品和服务市场高水平统一,以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点,着力完善质量和标准体系。五是推进市场监管公平统一,以增强监管的稳定性和可预期性为保障,着力提升监管效能。

从破的角度,明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。意见从着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒、清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法等五方面作出明确部署,旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

问:如何推动意见落到实处、见到实效?

答:一是建立工作机制。国家发展改革委、市场监管总局将会同有关部门建立健全完善促进全国统一大市场建设的部门协调机制,加大统筹协调力度,及时督促检查。加强跟踪分析和协调指导,切实协调解决相关问题。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

二是抓好重点任务。围绕六个方面的改革任务,以制度建设为重点,明确阶段性工作目标,着力解决突出问题,推动改革举措尽快落地见效。

三是完善激励约束机制。探索研究全国统一大市场建设标准指南。对积极推动落实全国统一大市场建设、取得突出成效的地区给予激励。动态发布不当干预全国统一大市场建设问题清单,着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不当竞争行为问题。

四是凝聚各方合力。推动各地区和各有关部门围绕重点任务,形成工作合力。加强宣传引导,为全国统一大市场建设营造良好社会氛围。

记者 **安蓓 潘洁**
新华社北京电

国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制 印发《关于切实做好货运物流保通保畅工作的通知》

据新华社北京4月11日电 日前,国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制印发通知,部署切实做好货运物流保通保畅有关工作。

通知深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,要求各地区、各部门全力保障货运物流特别是医疗防控物资、生活必需品、政府储备物资、邮政快递等民生物资和农业、能源、原材料等重要生产物资的运输畅通,切实维护人民群众正常生产生活秩序。

一要全力畅通交通运输通道。各地区和有关部门要迅速启动部省站三级调度、路警联动、区域协调的保通保畅工作机制,确保交通主干线畅通。严禁擅自阻断或关闭高速公路、普通公路、航道船闸,严禁在高速公路主线和服务区设置防疫检查点,高速公路防疫检查点应设在收费站外广场及以外区域,具备条件的地方要配套设置充足的货车专用通道、休息区,不得擅自关停高速公路服务区、港口码头、铁路车站和航空机场,确需关停的,要按规定报批。

二要优化防疫通行管控措施。因疫情需对地级城市市辖区和县域、地市级及以上城市实施全域封闭管理的,防疫通行管控措施分别由地市级、省级联防联控机制批准并公布。不得随意限制货运车辆和司乘人员通行,不得以车籍地、户籍地作为限制通行条件,不得简单以货车司乘人员、船员通信行程卡绿色带★号为由限制车辆船舶的通行、停靠。

三要全力组织应急物资中转。疫情严重地区要依托周边物流园区(枢纽场站、快递园区)、高速公路服务区等,加快设立启用物资中转调运站、接驳点或分拨场地,并及时向社会公告;对需跨省域设立的,相邻省份要给予支持。对进出全域封闭城市内物资中转站点的货车司乘人员,在严格落实闭环管理措施、24小时内核酸检测阴性情况下,实行通信行程卡"白名单"管理模式。

四要切实保障重点物资和邮政快递通行。涉疫地区所在省份的省级联防联控机制应根据本地疫情防控形势和重点物资运输需求,建立健全重点物资运输车辆通行证制度,实行网上办理,全国互认。要充分发挥区域统筹协调机制作用,加快推进京津冀等重点区域货运物流保通保畅协同联动。要将邮政、快递作为民生重点,切实保障邮政、快递车辆通行。

五要加强从业人员服务保障。原则上防疫检查点都应就近配套设置充足的核酸检测点,在车流量较大的高速公路服务区加密设置核酸检测点。切实做好因疫情滞留的货车司乘人员、船员的餐饮、如厕等基本生活服务。

各地区、各部门要着力纾困解难,全面落实对交通运输企业和个体工商户的扶持政策。要加强值班值守,精准落实疫情防控举措,对与本通知要求不符的防疫通行管控措施要立即整改。

粤港澳大湾区:南中高速洪奇门特大桥架设钢箱梁

4月10日拍摄的南中高速洪奇门特大桥主桥吊装架设首片钢箱梁施工现场。当日,由中铁大桥局施工的南(广州南沙)中(中山)高速公路控制性工程洪奇门特大桥主桥开始架设钢箱梁,全桥钢箱梁总长1126米,共计77段块。

南中高速公路是粤港澳大湾区核心区域互联互通的特大型桥梁工程和跨珠江通道体系的重要组成部分,与深中通道无缝对接,串联起大湾区核心区域东西南北大通道,项目总投资额超200亿元,计划2024年与深中通道同步建成。

新华社记者 **刘大伟** 摄

商务部正式启动全国RCEP系列专题培训

新华社北京4月11日电(记者谢希瑶)11日,由商务部主办、重点面向企业的全国RCEP系列专题培训正式启动,并举行首场专题培训。

首场全国区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)系列专题培训于4月11日至13日通过线上直播方式举办,主要面向广西、重庆、四川、云南、西藏、甘肃、青海、新疆等西部8个省区市企业。培训内容包括RCEP整体情况和主要内容介绍、RCEP货物贸易市场准入及原产地规则解读、RCEP服务贸易、投资市场准入承诺和规则解读、我国有关行业面临的机遇、挑战和建议等。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在首场专题培训上介绍,商务部高度重视此项工作,制定了详细工作方案,邀请有关部委、行业商协会等权威专家授课,提升企业对协定的理解和应用能力,指导企业用好协定优惠政策,增强参与国际竞争合作的本领,积极开拓RCEP区域市场,更深层次参与区域产业链供应链融合发展。

西藏向上海吉林发送抗疫物资

4月10日,工作人员在拉萨西货站整理抗疫生活物资。当日,西藏自治区向上海市和吉林省支援的首批抗疫生活物资通过铁路正式发运。此次西藏支援上海100吨牦牛肉、3000吨天然饮用水,支援吉林5000吨天然饮用水。

新华社记者 **张汝锋** 摄

人社部部署九方面政策服务企业招聘用工

新华社北京4月11日电(记者姜琳)为支持企业生产经营,保持就业局势稳定,人力资源和社会保障部近日印发《关于加强企业招聘用工服务的通知》,从九方面部署做好企业招聘用工服务。

一是优化信息发布服务,摸清招聘岗位和零工需求信息,充分利用线上线下各种途径广泛发布,推动岗位信息省级归集、多点联动发布。

二是优化招聘组织服务,探索开展"即时快招",实现"周周有活动、日日有服务"。

三是优化重点企业用工保障服务,动态更新重点企业清单,完善"一对一"联系服务机制,缓解重点企业招聘用工难题。

四是优化涉企事项办理服务,完善就业、社保等涉企事项清单,实施企业招用员工"一件事"打包办服务。

五是扩大技能人才供给,梳理急需紧缺职业信息,引导社会机构开展市场紧缺职业技能培训,依托职业院校、技工院校等机构开展技能培训。

六是加强企业用工指导,帮助企业了解人力资源市场供需状况,科学设置岗位,制定招聘计划,指导和督促企业依法合规用工。

七是加强求职人员引导,向求职者推荐正规求职途径,"点对点"推荐重点群体到企业应聘求职。

八是规范企业招聘行为,完善招聘信息管理制度,依法查处发布虚假招聘信息等扰乱人力资源市场秩序的违法违规行为,坚决防止和纠正就业歧视。

九是构建多元主体服务格局,充分发挥公共就业服务机构行业示范作用,向社会免费提供招聘用工兜底服务和重特大突发事件应急服务等。

中央金融系统:广泛宣传发动 扎实做好二十大代表人选推荐提名工作

组织学习、上门走访、电话语音、视频连线……在党的二十大代表人选推荐提名工作中,中央金融系统各单位通过多种方式积极组织动员,基层党组织和广大党员踊跃参加。

"农业银行有4.4万个党组织、36万名党员,数量多、分布广,为广泛发动基层党组织和党员积极参与推荐提名,我们注重强化组织领导,采取编发手册、组织学习、主题党日等多种方式,深入宣传发动,确保每一名党员都能准确领会中央精神和政策规定,充分激发基层党组织和党员的参与热情。"中国农业银行党委组织部部长刘洪表示。

中国人民银行在内网首页开设"党的二十大代表选举"热点专题,分设"中央精神"和"工作动态"两个版块,突出加强对中央精神的及时学习宣传和系统内单位选举工作的经验交流。

中央金融系统党建工作信息化水平的提高,为推荐提名工作全覆盖提供了保障。"建行智慧党建系统上线后,我们可以直接从系统中查阅具体数据,这对于核对党支部、党员是否100%参与了推荐提名,选举是否规范等提供了有力手段,大大提高了选举工作效率。"从事组织工作的中国建设银行广西北海分行员工祝焕媚说。

统筹先进性和广泛代表性,中央金融系统各单位坚持全面覆盖、遴选择优,确保代表人选是党员中的优秀分子和杰出代表。建设银行设计《量化考察评价表》,将思想、政治、能力、作风、业绩、履职6项评价项目细化为16个评分指标,提升人选考察的精准性科学性。同时把征求纪检监察机关及内控合规、审计等部门意见这一环节,置于差额考察环节前,从源头把牢人选政治关、廉洁关。

"政治标准始终是'硬杠杠'。农业银行把支持脱贫攻坚、服务乡村振兴、发展绿色金融和普惠金融、疫情防控等方面情况作为党的二十大代表人选政治标准在本行的具体体现,遴选一批政治过硬、立场坚定的基层一线优秀党员,引导基层党组织和党员优中选优,确保人选的代表性和先进性。"刘洪表示。

记者 **李延霞 吴 雨**
据新华社北京4月11日电

长征七号遥五运载火箭安全运抵文昌航天发射场

新华社海南文昌4月11日电(记者李国利 杨晓敏)记者从中国载人航天工程办公室获悉,执行天舟四号货运飞船发射任务的长征七号遥五运载火箭已完成出厂前所有研制工作,于4月11日安全运抵文昌航天发射场。

之后,长征七号遥五运载火箭将与先期已运抵的天舟四号货运飞船一起按计划开展发射场区总装和测试工作。

目前,发射场设施设备状态良好,参试各系统正在有序开展各项任务准备。