

一手抓制度创新 一手抓项目建设

海城市双轮驱动为高质量发展蓄势赋能

核心提示

海城市深入贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,按照鞍山市委工作安排,扎实做好结构调整“三篇大文章”,融入“数字辽宁、智造强省”建设,着力抓发展、促振兴,坚持项目为王、招商为要、落地为大,把招商引资和项目建设作为“一号工程”,将营商环境提档升级作为制度创新的重中之重。全市坚持高质量发展项目和高质量制度创新成果一起抓,不断提升利用外部资源和社会资本发展壮大的强烈意愿和能力水平,为振兴发展突破蓄能增势,努力推动形成以更多高质量项目扎实践行新发展理念的生动画面和宏大场景。

今年,海城市力争实现开复工5000万元以上项目141个,固定资产投资同比增长15.9%的发展目标。



海城三鱼实业有限公司智能化车间。

抢先抓早 开创振兴发展新局面

总投资8.2亿元的辽宁隆承高温材料有限公司年产35万吨洁净用镁质功能耐火材料项目,目前正在全力平整场地,项目建成后,年产值预计可达15.8亿元,年利税2亿元;

总投资3.9亿元的海城市生活垃圾焚烧发电项目,基础已完工,正在进行主体施工,部分设备已进场安装,项目建成后,年处理生活垃圾30万吨,年发电量1亿度;

总投资1.25亿元的海城市恒盛铸业有限公司2机2流异型连铸机项目,厂房主体已改造完成,部分设备正在安装,项目建成后,年产值预计可达15亿元……

初春时节,穿行于临滨大地,海城市重点项目建设热潮扑面而来,一幅幅干起来、比起来、拼起来的画面让人为之动容。

一个个重大项目紧张有序开复工,这些场面的出现,是海城市解放思想、坚定信心、抢先抓早,以更足劲头、更浓氛围,积极主动谋划储备项目,坚持高质量发展项目和高质量制度创新成果一起抓产生成效的生动体现。

变“猫冬”为“忙冬”,海城市突破原有的思维定式和路径依赖,克服季节性因素影响,去年10月份便开始梳理今年的重点建设项目,对全市及各地区重点项目逐个建立台账、倒排工期,启动前期手续办理。特别是海城市主要领导还通过召开项目手续办理工作调度会、深入企业一线现场办公等方式,率先垂范帮助

解决企业运行及项目建设中遇到的困难和问题。

与之遥相呼应的是,虎年伊始,海城市就以“开局就决战、起步就冲刺”的劲头,召开全市优化营商环境推进招商引资加快项目建设大会,释放强烈信号,强化全市上下“项目为王”理念,真正把优化营商环境、推进招商引资、加快项目建设摆在极为重要的位置,形成万众一心抓发展,众志成城促振兴的浓厚氛围。

“海城已到了振兴发展的紧要关头,如果我们不优化营商环境,市场主体就会缺少生命之氧;如果我们不推进招商引资,项目建设就是无源之水;如果我们不加快项目建设,高质量发展就会成为无本之木……”海城市委主要领导的讲话掷地有声,反响强烈。

坚定信心、重燃激情、提升能力、担当作为!海城全市上下迅速掀起了服务企业、狠抓项目的高潮。

海城市委、市人大、市政府、市政协四大班子纷纷带头推动各项举措落实,聚焦优化营商环境的重点举措和重大招商项目、开工项目、“飞地项目”推进建设等,积极牵头推动。同时,各开发区、镇(街)也纷纷成立工作专班,充分调动各级干部干事创业积极性,将责任层层压实,分领域、分战线确定目标,细化任务。此外,全市各部门积极密切配合、加强协同,按照职责和工作链条“啮合式”开展工作,一条条优化营商环境、服务项目建设的“流水线”纷纷形成。

招商引资是项目建设的源头活水,项目建设是经济增长的重要支撑。努力招引来的投资项目,说到底只是阶段性目标,项目快速建成投产,产生效益,对高质量发展的引擎作用才会得到充分释放。

为此,海城市从建立完善项目工作体系、严格落实“项目管家”包保服务体系、打通项目审批绿色通道等方面积极发力,全力抢时间、抢进度、保质量,精准服务加快推进项目建设,争取早日达产见效,持续为高质量振兴发展注入全新动能。

建立完善项目工作体系。海城市按照“条块结合、条块结合”原则,建立项目建设“1+3+N+28”工作体系。“1”为市项目工作领导小组,市委书记、市长为组长,各相关市级领导为副组长,按月调度推进全市5000万元以上重大项目;“3”为社会投资类、城建类、工业“四改”项目三个专项推进组,由分管副市长任组长,市发展改革委、市住建局、市工信局牵头分类推进,每半个月

调度一次;“N”为市直部门推进组,按分管领域分别牵头本行业相关项目,根据项目需要由分管副市长不定期调度;“28”为2个开发区、26个镇(街)推进组,实时推进落实项目任务。

严格落实“项目管家”包保服务体系。海城市针对今年5000万元以上开复工项目,全部建立“项目管家”包保服务体系。其中,市级领导包保主要针对工作分工及包保镇(街)开展;市直部门包保主要针对行业管理及问题导向开展;镇(街)包保主要是针对属地管理相关内容开展。

打通项目审批绿色通道。海城市将按照“全面实现合规开工”要求,变审批服务为审批任务,推行并联审批、限时审批、容缺审批,全面提升审批效率。同时,按照“1+3+N+28”管理体系确定的推进组牵头部门,对本组负责的重点项目逐一建立项目审批流程图,用亮灯形式显示手续办理情况。此外,市直各审批部门积极保障项目建设要素条

件,加速办理项目审批手续。

破解能评要素制约。海城市将充分发挥能评要素的稀缺资源作用,高效有序把好能评关口,指导企业高水平编制能评报告,确保加快节能审查速度,提高通过率,既实现高质量项目加速审批,又坚决遏制低效高耗能项目盲目上马。同时,坚持绿色低碳理念,引导企业提升工艺水平,延长产业链条,提高产品附加值,提升项目质量,推动能耗强度下降。此外,务实推动菱镁产业转型升级发展,统筹开展能评、环评工作,谋划一批工业“四改”项目。

着力提升项目工作整体水平。海城市将紧紧围绕做好结构调整“三篇大文章”重点领域开展项目谋划,对上争取资金类项目,抓紧聘请专业机构谋划包装,做到谋划储备项目精准、精确。同时,充分挖掘项目潜力,加强入库业务指导,全力帮助项目单位解决人统存在的各类问题,推进开工项目及及时纳入统计并加快建设。

精准服务 为项目达产铺路搭桥



海城市政务服务大厅工作人员指导市民办理相关业务。

聚力招引 为项目建设注入源头活水

翻看海城市2021年招商引资成绩单,不禁让人眼前一亮:储备项目、在谈项目、签约项目、落地项目、引进域外资金、实际利用外资六项指标完成情况均位列鞍山市第一位。其中,全市签约项目63个,落地项目40个,引进域外资金66.19亿元,同比增长23.1%。

今年,海城市还将从建立和完善招商体制机制、明确产业定位和重点方向、全面提升招商项目质量等方面重点发力,全力推动招商引资再上新台阶,持续为项目建设注入源头活水。

建立和完善招商体制机制。海城市积极推动建立由市委、市政府主要领导负总责,分管领导统筹协调,各开发区、镇(街)及相关部门主要负责具体落实推进的招商引资机制。同时,进一步强化全市招商引资工作的集中统一领导,完善招商制度保障,优化招商队伍建设,充分调动全市力量,构建“权责明晰、运转高效、富有活力、服务精准”的招商管理体制和运行机制。

明确产业定位和重点方向。海城市将紧紧围绕全市的产业定位,从强链、延链、补链出发,重点围绕菱镁及深加工产业链、纺织服装产业链、钢铁及深加工产业链、精细化工产业链、装备制造产业链、新能源产业链等主导和新兴产业链以及现代农业产业集群、商贸服务产业集群、文化康养产业集群、数字经济产业集群招商选资。

全面提升招商项目质量。海城市将从主导产业强链、延链、补链和提升土地承载力(容积率、投资强度)、项目税收贡献率(税收产出值)、能耗产出率(产值能耗比、税收能耗比)等全方位、多角度评审项目,全面提升招商项

目质量。同时,建立签约项目会审制度,各开发区、镇(街)将把拟签约项目统一报送至商务局,由商务局提请市招商引资工作领导小组会审,会审通过后,项目方能进行签约,重大项目需经过市政府常务会议通过后执行。

组织开展好重点招商活动。海城市将积极组织参加好长三角、珠三角、京津冀、辽洽会、鞍商大会等省市组织的招商活动,谋划并组织召开好首届海商大会。同时,围绕重点产业链和产业集群,适时组织召开好菱镁、纺织服装和市场采购贸易等主题招商推介活动。

建立和完善项目管理体系。海城市将建立海城市招商服务云平台管理系统,用现代科技助推招商引资。其中,围绕全市主导和新兴产业链及产业集群全面掌握项目信息、土地储备、闲置厂房等招商要素,实现招商项目的储备、在谈、签约、落地环节全程无缝对接、精准跟踪和高效推进。

强化招商引资工作督导。海城市将深入落实“市主要领导月调度、分管领导半月调度、主管部门周调度”的督导机制。同时,强化招商工作通报考核,压实各镇(街)主体责任和开发区主战场责任,以责任压实推动工作落实。此外,按照年初下达的招商引资工作任务指标,每月通报各开发区、镇(街)招商任务完成情况,每季度进行排名,年底进行总考核排名,对招商引资进行总结评比表彰。

组织开展好招商培训。海城市将围绕项目建设、招商引资工作,多部门联合组织好招商业务知识和业务能力提升专题培训,将招商培训作为常态化工作持续推进,不断提升全市招商队伍专业水平。

优化环境 打造投资兴业洼地

营商环境是一把尺子,反映着一个地区的政治生态和社会生态,检验着政府的行政效能和工作作风。良好的营商环境是一个地区的核心竞争力,是支撑产业项目攻坚和重大产业项目引进落地最重要的抓手。只有打造更好的营商环境和创业生态,人才才会加速集聚,项目才能纷至沓来。

基于此,海城市始终坚持将优化营商环境作为推动振兴发展的着力点和突破口,把营商环境提档升级作为制度创新的重中之重,全力加快建设“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境,激发各类市场主体活力,打造客商投资洼地。

海城市以打造东北地区“营商环境最优级市”为目标,聚焦市场主体关切,对标国际一流水平,持续深化“放管服”改革,转变政府职能,加快推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务,不断提高市场主

体满意度。去年,海城市被省政府评为全省商事制度改革成效显著显著的3个县之一。

把优化营商环境作为“永不竣工的工程”,今年,海城市还将从全面加强法治环境和信用环境建设、深化“放管服”改革、加快数字政府建设等重点发力,全力实现营商环境大改善、大提升。

海城市将坚持“新官理旧账”,对历史遗留的各类政企矛盾纠纷逐个建立台账,组建专班攻坚,妥善化解历史遗留问题。政府部门严守承诺,严禁失信违约,自觉做诚实守信的坚定践行者、维护者,打造“法治政府”“诚信政府”。同时,自觉运用法治思维、法治方式解决问题,依法平等保护各类市场主体合法权益,加大失信联合惩戒力度,有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

与此同时,海城市将积极推进工程建设项目审批全流程、全覆盖、全要素改革,推行

“容缺受理+告知承诺”,强化事中事后监管,深化“双随机一公开”“互联网+监管”和信用监管,以公正监管保证公平竞争。同时,探索推行惠企政策“免申即享”改革,让惠企政策应享尽享、即享即兑。

此外,海城市将以数字政府建设为重要抓手,强化数字赋能倒逼改革,优化政务流程,推进业务协同,提升政务效能。其中,建设一体化数据资源管理和应用支撑系统,聚焦只提交一次材料、高效办成一件事,加快推进“一网通办”,全面提升省一体化政务服务平台和“辽事通”应用水平,高频政务服务清单内事项实现网上办、掌上办、一次办。同时,以“一网协同”倒逼数据资源开放共享,建设一体化协同办公平台,推动跨部门、跨层级、跨地区协同联动等。

海城市正以高质量发展项目和高质量的制度创新成果持续为振兴发展蓄势赋能!

速览 SULAN

升级“阳光三务” 强化基层治理

本报讯 “以前公开的内容,有的信息避重就轻,现在不同了,村里开展了哪些项目,钱都花在哪儿,点开手机就能看得一清二楚。”连日来,海城市各镇村村民对提档升级后的“阳光三务”(阳光党务、阳光村务、阳光财务)工程纷纷竖起大拇指,“这回大家心里都有了一本‘明白账’,对村里今后的发展也更有信心了。”

今年以来,为充分发挥“阳光三务”建设在乡村振兴、基层治理中的重要作用,海城市纪委监委在此前工作的基础上,对“阳光三务”监督工程建设进行提档升级,扎实推进“阳光三务”工作常态化、制度化、规范化。

海城市在市农业农村发展中心成立“阳光三务”管理办公室,负责镇村两级“阳光三务”工作的组织协调、综合指导和公开信息的收集、审核、归档、汇总等工作,并建立线索台账,形成对人、财、事、权全方位监督;市、镇两级纪委督促指导、监督检查市“阳光三务”办公室、镇(街)、村(社)落实公开情况,确保镇村两级“阳光三务”工作全面开展、规范推进。

海城市按照全面真实、规范操作、及时便民、务求实效的原则,督促各部门党委(党组)认真履行主体责任,确保每项工作有人抓、有人管,抓到位、管明白,并将所有公开内容形成纸质资料,存档备查、互相印证,做到公开内容不缺项、公开信息不虚假、公开程序不走样,让广大群众看得见、看得懂。

西四中型灌区 完成改造2.91万亩

本报讯 农田水利是农业的命脉,关系到农业持续发展、农民增收和农村稳定。记者从海城市水利局获悉,为助力本地区主要水稻产区西四镇、牛庄镇等地粮食增产,海城正全力推进西四中型灌区项目深入实施。

据介绍,海城市西四中型灌区续建配套与节水改造项目,总投资5568万元,主要建设内容包括西小干渠衬砌1条,长度5.1公里;支渠衬砌36条,长度34.2公里;配套建筑物339座,安装计量设备35台套等。

为加快推进项目高质量建设,海城市成立了海城市中型灌区管理处,负责该项目的建设和推进,特别是持续对施工现场进行定期全面排查,对发现的程序不规范、未按技术标准施工等问题,积极分析问题成因,提出整改措施、制定整改方案,明确责任单位、责任人,督促相关部门限时整改,有效保障工程质量与安全,努力打造优质工程。

截至目前,该项目已完成改造任务面积2.91万亩。预计项目全部建成后,海城市将改善农田灌溉面积共5.5万亩,灌区年节约水量1034万立方米,新增粮食产量495万公斤,年新增效益779.63万元。

2000余名志愿者 献爱心助创城

本报讯 为进一步弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,充分发挥志愿者在提升城市形象、文明城市创建中的作用,连日来,海城市积极开展“学雷锋、践文明”志愿服务主题日系列活动,全市2000余名志愿者用实际行动践行社会主义核心价值观,为推动海城全面振兴、全方位振兴贡献力量。

郭明义爱心团队海城雷锋车队的队员们用无偿献血的方式,积极弘扬雷锋精神,传递真情大爱,17名志愿者共计献血6100毫升。据了解,雷锋车队的爱心的哥、的姐们已经连续多年参加无偿献血、捐助助学、接送中高考学子等社会公益活动,已成为城市里一道亮丽的流动风景线。

近日,郭明义爱心团队海城“爱在行动”志愿者团队组织60余名志愿者,为长期对接的困难家庭的20个孩子送去了学习用品和助学金等,鼓励孩子们在新学年继续保持积极向上的乐观态度,努力认真学习。

海城公安 开展交通安全隐患排查

本报讯 今年以来,海城市公安部门以开展道路交通事故预防“减量控大”工作为牵引,通过采取排查治理隐患、整治交通违法行为等系列活动,全力防范化解交通安全突出风险,筑牢道路交通安全防线。

海城市围绕排查治理事故隐患、排查治理道路隐患、排查治理车辆隐患等重点,积极查明隐患,强化治理。截至目前,已排查出道路隐患12处,并进行了建账整改,落实整改措施。同时,设置临时信号灯3处,新建区间测速1套,完善护栏开口防撞桶30个,施划标志标线4公里。

海城市还严格管控,聚焦严查酒驾、整治超载等重点,全面开展交通违法整治。其中,集中精力重点整治违法载人、超载、超员、非法营运以及报废或已注销车仍然上路行驶的违法行为,严查货运车辆、摩托车等重点车辆的交通违法行为,坚决防止因严重违法导致的事故发生。截至目前,共查处酒驾、醉驾197起。

本版稿件由本报记者刘家伟采写 本版图片由海城市委宣传部提供