



# 聚焦全国两会

JUJIAO QUANGUO LIANGHUI

编辑:吴世勇 刘庆余 视觉设计:张宁 校核:于勇 刘永志

2022年3月10日 星期四

## 住辽全国政协委员围绕热点问题协商建言

本报讯 3月9日,参加全国政协十三届五次会议的住辽全国政协委员按界别参加别开协商会议或小组会议,围绕关注的热点问题协商建言。

杨关林委员对我国中医药事业发展十分关注。他建议,加快建立中医药综合统计制度,加强对中药材生产、中医药养生保健服务、中医药国际交流与合作等方面的专项调查,尽快填补部分领域统计空白。建立跨部门协作机制,搭建综合统计信息平台,鼓励各级各类医疗机构提升信息化投入和应用水平,推动数据共享。他还建议加强中药配方颗粒质量标准制定,保障中药配方颗粒产业持续健康发展。

辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破离不开人才。车轲委员建议,在辽宁自主出台人才优待政策尊

重人才、服务人才的基础上,国家支持企事业单位自主提高科技人员待遇,给予个人所得税优惠政策,让辽宁留住人才,为振兴发展提供智力支持。

胡军委员十分关注新时代工科人才培养。他建议,大力推进实训基地建设,多方合力构建高水平大学生实习实践平台,出台相关政策,鼓励企事业单位接纳大学生实习;教育主管部门应建立工程教育行业专家库,在各专业教学指导委员会中增加行业协会和领军企业专家;鼓励高校新工科和“双一流”建设专业建立面向行业前沿的兼职教师队伍,解决工科院校师资力量匮乏的问题。

辽宁是“北粮南运”的主要通道,承担国家粮食安全“北粮南运”的重要战略任务。温雪琼委员表示,“北粮南运”存在运输成本过高问题,需

要进行一系列平衡的区域性制度安排,确保“大动脉”畅通。她建议,积极推进粮食现代物流设施建设,发展多式联运,发挥大连等枢纽港优势,扩大“北粮南运”规模;加强东北三省全面对接合作,打造区域性粮食集散枢纽,并将之纳入东北区域一体化发展战略的重要内容。

李灿委员对推进实现碳达峰碳中和战略十分关注,围绕液态阳光甲醇、太阳能光热发电等清洁能源领域带来了自己的提案。他建议通过国家绿色金融框架激励机制、绿色金融和财税配套政策,对符合要求进入绿色甲醇燃料制备名单的企业,优先给予可再生能源资源,开通可再生能源建设项目审批绿色通道,鼓励和支持企业利用自有资金和社会资金,建设液态阳光甲醇

相关项目。

杨赤委员认为,作为中国文化最生动最直观的传播载体之一,中国传统艺术应当在高校教育体系中牢牢扎根。他建议指导高校与专业艺术团体合作,多措并举,多方联动,建立常态化、专业化、立体化的教育架构,真正讲好文化自信这堂“必修课”。

文艺是时代前进的号角。高满堂委员表示,习近平总书记关于文艺工作的重要论述是我们推动文艺事业繁荣兴盛的根本遵循。他建议,加强对习近平总书记关于文艺工作的重要论述的研究,通过深入的再学习、再领会、再研究,更好指导文艺工作者深入生活、扎根人民,创作出更多文艺精品。

本报记者 王坤 赵静 王笑梅 关艳玲

## 两会声音 鹿新弟:设立新“八级工”制度 培养更多大国工匠

本报记者 赵英明

“继续开展大规模职业技能培训”“加快培养制造业高质量发展急需人才”,对政府工作报告中这些提法,全国人大代表、一汽解放大连柴油机有限公司装配车间发动机装配工、高级技师鹿新弟格外关注。

他建议,打破技术工人职业上升壁垒,在国家层面设立新“八级工”制度,深化产业工人队伍建设改革,培养具有工匠精神的产业工人,加快“中国制造”成为“世界名牌”的速度。

“产业工人是实施制造强国战略的有生力量。”鹿新弟调研了解到,当前,我国高技能人才队伍日益壮大,但还存在结构问题突出、人才断档等现象,大规模培养中高级技能人才,提高技术工人队伍整体素质刻不容缓。

鹿新弟介绍,目前的技术工人职业技能等级评价是五级制,2021年增加了特级技师试点工作。“‘五级制’严重阻碍技术工人职业成长,有些工人30岁左右就成为高级技师,‘天花板’太低,导致高级技工纷纷转行脱离一线。生产一线留不住高技能人才,企业机关越来越

臃肿。没有高质量工人,何谈高质量产品?”

“‘八级工’是技艺精湛顶尖工匠的代名词,曾经很光荣,不仅收入可观,而且受到社会普遍尊重。”鹿新弟建议,设新“八级工”职业技能等级评价制度,在原有初级工、中级工、高级工、技师、高级技师基础上,增加学徒工、特级技师和工人院士,并将职业技能等级和薪资挂钩,前七级为政府或企业评定,“工人院士”为政府认定。

鹿新弟建议,由国家出台职业技能等级和薪资挂钩指导意见,提高产业工人特别是高技能人才的经济待遇;建立企业科学考评体系,避免出现级别不一样,管理者、工程技术人员经济待遇高出产业工人过多的不合理现象;设立新“八级工”职业技能等级评价制度,让技术工人和工程技术人员在各自领域发挥作用;职业资格等级自主评价标准、评价程序、管理办法做到规范化、标准化。“让更多高级技师有职业成长空间,树立更高职业认同感和荣誉感,培养更多拥有高超技艺的产业工人,推动我国经济高质量发展。”

## 住辽全国政协委员提交提案111件

本报讯 记者赵静报道 全国政协十三届五次会议开幕以来,参加会议的住辽全国政协委员以高度的政治热情和饱满的精神状态,积极建言资政,截至3月8日,共提交提案111件,内容涉及推动高质量发展、深化改革、扩大开放、创新驱动、助力“双碳”、粮食安全、乡村振兴以及教育、医疗、养老、社会保障等民生领域。

今年将召开中国共产党第二十

次全国代表大会,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。住辽全国政协委员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕国家发展大局,紧扣经济社会发展热点难点问题建言资政。同时,积极反映辽宁人民的呼声和期望,为推动辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破贡献力量。

委员们紧扣时代脉搏,回应民生

关切,提出的意见建议具有较强的针对性和可操作性。这些提案关注的重点包括进一步完善政务数据资源共享协调机制、布局建设高端数控机床国家重点实验室、支持辽宁产业基础能力提升、支持辽宁中欧班列高质量发展、支持东北东部绿色经济带高质量发展、加大东北陆海新通道建设、推动石油化工业绿色低碳发展、加快构建“源网荷储”互动的新型电力系统、进一步推动碳市场建设、

促进种植业家庭农场快速发展、挖掘和保护农业文化遗产、建立医疗救助财政补助分担机制、健全专项救助政策、系统推进老旧小区改造、加快改善职业教育办学条件、加强青少年网络环境监管、让中国传统艺术在高校扎根等内容。

会议期间,委员们积极参与小组和联组讨论并踊跃发言,充分展现了为国履职、为民尽责的使命担当,展现了新时代人民政协的新样子。

## 刘凤之:大力推进非耕地设施高效农业发展

本报记者 关艳玲

耕地是粮食生产的命根子。在全国政协十三届五次会议上,住辽全国政协委员刘凤之提出提案,建议科学合理开发非耕地资源、发展非耕地设施高效农业,保障我国粮食安全的同时,保障各类食物有效供应。

“我国人多地少,耕地资源紧缺,沙漠和戈壁滩等荒地面积占到陆地面积的1/7,非耕地土地资源开发程度低、开发潜力大。”刘凤之调研发现,我国西北地区大面积的戈壁滩、荒山、荒坡等不适于粮食油料作物生产,但发展设施农业,如蔬菜、果树、食用菌等优势明显,非耕地设施蔬菜和设施果树等亩纯收入平均万元以上。

刘凤之认为,非耕地设施高效农业的发展可以有效解决粮菜、粮果等争地矛盾,有助于保障我国粮食安全,也可有效解决“菜篮子”产品供应。同时,可以利用我国非耕地地区的光热资源,发展低碳农业,有效节约能耗,推进设施农业绿色高质量发展,还将对促进县域富民产业发展、巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴等发挥重要作用。

刘凤之建议,相关部门要做好非耕地设施高效农业发展规划,制定完善出台非耕地设施高效农业发展的相关优惠政策,规划建立国家非耕地设施高效农业高新技术产业示范区等。

“加大财政补贴投入,支持非耕地设施高效农业基础设施建设。”刘凤之表示,同发展可耕地设施农业相比,非耕地自然条件比较恶劣,需建设现代农业设施,节水灌溉设施和实施局部土壤改良等,建设投资高,建议政府给予优惠措施,主要为园区水电路网等基础设施和农业设施等建设提供财政补贴资金支持。

此外,刘凤之还建议,加强关键技术研发与推广,为促进非耕地设施高效农业的发展提供技术支撑,尽早设立“非耕地设施高效农业高质量发展关键技术研究与示范”重点研发专项,组织相关优势科研单位联合技术攻关;建立非耕地设施高效农业的生产技术培训与推广体系;制定完善从事非耕地设施高效农业的专业合作社、龙头企业及家庭农场等的扶持政策和金融支持措施等。

## 潘元松:开展湿地生态产品价值实现机制试点

本报记者 赵静

“推进生态产品价值转化,是践行习近平总书记‘两山’理论的重要举措,目前滨海湿地生态产品价值实现机制方面的试点仍是空白。”在全国政协十三届五次会议上,住辽全国政协委员潘元松提交提案,建议在盘锦市开展湿地生态产品价值实现机制试点,为国内生态环境优良的欠发达地区可持续发展提供经验。

“盘锦具有开展湿地生态产品价值实现机制试点的优势条件。”潘元松表示,盘锦市拥有世界上面积最大、生态系统保存最为完好的滨海芦苇湿地,是我国东北地区的重要生态屏障,对周边区域的水资源净化、自然碳汇、气候调节、涵养水源、调蓄洪水、保护生物多样性等发挥着重要作用。近年来,盘锦芦苇湿地植被覆盖呈现明显上升趋势,随之带动了河三角洲湿地固碳量和固碳能力的增加。“十四五”时期,盘锦市能耗强度降低目标为15%。以实现碳中和为目标,开展湿地生态碳汇核算和建立生态碳汇交易机制,将对盘锦市乃至我国东北地区特别是重工业城

市实现碳达峰、碳中和具有重要的示范意义。

潘元松建议,在盘锦市开展试点,通过湿地生态产品价值的直接、间接和融合转化,利用湿地的碳汇功能抵消碳排放,全力探索生态产业化与产业生态化的循环发展路径。首先,要建立湿地生态产品价值调查评价机制,实施全域湿地生态产品价值摸底调查,搭建智能核算平台,开展核算结果应用。其次,要打通湿地生态与工业、服务业、农业内部循环,区域协调发展外部循环,同时要构建覆盖个人、政府、企业和社会组织的生态积分、奖励考核和碳币奖励体系,调动全社会践行绿色低碳行为积极性。可参照林业碳汇交易制度规则,探索开发芦苇湿地、海洋渔业、海草床、秸秆还田等碳汇交易项目,并纳入全国统一碳交易市场。最后,要形成湿地生态产品价值实现保障机制,建议加大对盘锦市生态转移支付力度,为建设湿地生态保护修复工程和自然保护区内居民外迁安置提供政策支持。

## 认真审议 积极建言

3月9日,出席十三届全国人大五次会议的辽宁代表团在驻地分组审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等。图为代表正在发言。

本报特派北京记者 徐丹伟 摄



## 辽宁代表团分组审议大会有关文件和两高工作报告

(上接第一版)建议加强司法宣传,增强普法宣传,提高全民法律素养,讲好法律的故事,传递正义的声音;深入研究司法实践中遇到的突出问题,做好民事强制执行立法工作。2022年全国人大监察司法委将协助做好相关工作,推动司法工作再创佳绩。

陈求发说,两高工作报告内容实、亮点多,存在的问题找得准,我赞成这两个报告。去年在全国政法系统开展教育整顿工作非常必要、非常及时,清除了害群之马,也教育挽救了一大批政法系统干部。建议结合教育整顿发现的问题,政法系统要进

一步加强制度建设,建立常态化、常态化教育整顿的长效机制,进一步整治顽瘴痼疾,常抓政法队伍建设。

郭雷代表说,两高工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,紧扣中心大局,弘扬法治精神,是重点突出、数据翔实的好报告,我完全赞同。

高琛代表建议,以家庭教育促进法的颁布实施为契机,进一步深入推进“法治进校园”工作,创新宣传教育

形式,推出与时俱进的“菜单式”教育内容,提升宣讲实效,与学校协力为未成年人健康成长筑起法治保护网。

王家娟、韩秋香代表说,全民普法是全面依法治国的长期基础性工作,建议在普法工作的针对性和实效性上下功夫,加大对新出法律、制定的规范性的宣传教育普及力度,不断增强全社会法治观念。

陈秀艳代表建议进一步加大力度有效惩治“老赖”等失信行为,切实用法治为诚信保驾护航。

李桂杰代表建议,建立健全矛盾纠纷诉前化解机制,善于运用互

联网技术和信息化手段,做强做细“智慧司法”建设,让司法服务更便民、更利民。

审议中,代表们一致表示,完全赞成关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定草案、关于第十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案修改稿、香港特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案修改稿、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案修改稿,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

## 不断实现人民对美好生活的向往

(上接第一版)

教育关乎千家万户。牢记总书记嘱托,办好人民满意的教育,阜新市教育局局长孙维林说,今年阜新市将加快学前教育发展,新增公办学位1300个以上,积极扶持普惠性民办园,促进普惠性学前教育可持续发展;全面提高学校“双减”工作水平,

加大对隐形变异等违规培训行为的查处力度,坚决防止反弹回潮;深化职业教育改革,启动职教基地建设,推动中高职职业教育融合发展;全面落实各项资助政策,对家庭经济困难学生“精准资助”“应助尽助”,切实让每一项教育惠民举措落地落实。

持之以恒保障和改善民生,让群

众共享改革发展成果。今年,抚顺市清原满族自治县将围绕人民群众关注的热点、难点、堵点,深化教育均衡发展,推进文体惠民,持续完善医疗卫生服务体系,全面落实就业创业扶持政策,统筹抓好高校毕业生、失业人员等重点人群就业,严格执行农民工工资保障制度,推进居家和社区养老服务

改革试点建设,扎实做好城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助工作,提供优质助残服务,推动社会事业全面进步。同时,实施“改善农村交通条件”等十件民生实事,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

本报记者 刘乐 徐铁英 关艳玲 葛红霞

## 锚定“双碳”调结构 追逐“绿色”向未来

(上接第一版)

我国北方最大的钢铁“航母”鞍钢集团,已迈向“绿”转型的坚实步伐。在鲅鱼圈分公司,“智慧”成为绿色发展的法宝。2019年,该公司上线实施能源集中智能管控系统,吨钢综合能耗同比下降1.9%,年降低二氧化碳气体排放14.97万吨。

用人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术赋能增效,我省积极推进智能制造重点项目206个,46家企业入选国家级绿色工厂。将“绿色”植入产业基因,向“绿色”要效益,新的增长点正不断孕育。

高质量发展需要“绿色标尺”,守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,2021年2月,我省全面实施“三线一单”生态环境分区管控。

“编制‘三线一单’,就是为高质量发展划框子、定规则、列清单。”省生态环境厅副厅长、总工程师刘昕告诉记者,“三线一单”成果已经应用于多个规划环评审查。

海城市孤山镇镇长办公室的墙上挂着一幅区域地图。“我们镇大部分在自然保护区内,必须转变思路,向绿色要效益,变绿水青山为金山银山。”镇长的话让记者印象深刻。

在省委、省政府绿色发展的指挥棒下,“降碳”成为各地坚定不移的选择。

在沈阳,煤炭消耗指标被作为新建项目审批条件,严控煤炭消耗增量;在大连,工业领域节能减排力度持续加大;在朝阳,一批清洁取暖、落后和过剩产能淘汰、末端污染控制等重点工程正稳步推进……

追求“绿色”增量,我省一批绿色企业正茁壮成长。在盘锦积善生态板业公司,辽河口湿地特有的铁杆芦苇被制成板材,不含甲醛不怕潮湿还韧性十足,产品已实现量产并远销海外。公司负责人张广坤说:“同芦苇

制板的生态价值相比,企业的经济效益都是‘小菜’。”

生产领域的绿色发展也逐步影响着人们的生活。

在家中,夏天空调设置到26℃,垃圾分类,节约用水;出门在外,倡导光盘行动、绿色出行,自带购物袋,选择环保餐具。在我省,绿色理念正融入千家万户,融入人们的日常生活。

涓滴细流可汇江海。巩固提升绿色发展优势,未来的岁月里,辽宁绿色发展的脚步不会停歇,必将为实现碳达峰碳中和、建设美丽中国作出新贡献。