

# 踔厉奋发正当时

## ——盘锦市锚定“最优”目标打造一流营商环境

叶长礼 本报记者 刘立杉



早春时节,盘锦大湿地中鹤鸣鸡翔,一幅人与自然和谐共生的生态文明景象。

宗树兴 摄

### 核心提示

3月5日(周六)中午,盘锦市营商局业务部门接到市民王女士电话,称驾驶证已过期1天,为不影响周一正常上班,希望能在周末办理驾驶证换领业务。按照预约延时服务规定,营商局立即协调大厅体检中心和公安窗口安排专人作为办事人提供预约服务。3月6日(周日)9时,王女士来到市政务服务中心,不到五分钟就办结了“驾驶证换领”业务。这是盘锦市优化营商环境,着力为企业群众办实事、解难题的生动缩影。近年来,盘锦市聚焦持续打造营商环境最优市目标,精准施策,久久为功,全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。在日前发布的2021年中国城市营商环境竞争力排名中,盘锦进入百强行列。

### 制度引领 对标先进谋划布局

2021年,盘锦市出台了《盘锦市打造营商环境最优市实施意见》,围绕打造高效便利的政务环境、公平公正的法治环境、重信守信的信用环境、成本优良的市场环境、生态宜居的人文环境、数字赋能的改革环境、齐抓共管的工作环境等7个方面,制定了42条措施,全面对标对表国内先进地区营商环境水平,着力建设市场化、法治化、国际化的营商环境。在抓好总体规划之际,盘锦市有效

推动并构建共建营商环境的工作格局。市人大常委会切实加大国务院《优化营商环境条例》《辽宁省优化营商环境条例》执法检查力度,推进营商环境建设工作;市政府聚焦重点领域,制定“一区一封信、一部门一清单”,项目化、工程化破解瓶颈问题;市政协将营商环境作为民主监督重要内容,政协提案向优化营商环境工作倾斜。市纪委监委严格贯彻落实《辽宁省纪委监委营商环境监督行动方案》,加强巡察

工作,着力整治重难点问题;市委组织部“广泛开展‘人人都是营商环境,个个都是开放形象’”实践活动;市委统战部加大舆论宣传力度,营造了“人人参与、个个融入”的浓厚氛围。盘锦市还与兄弟城市签订《辽宁沿海经济带六城市协同推进优化营商环境框架协议》《辽宁沿海经济带六城市社会信用工作一体化共建框架协议》等,积极融入辽宁沿海经济带营商环境一体化建设进程。

### 服务便捷 创新手段提升效率

政务服务依申请类和公共服务事项即办率提高至51%以上,全程网办率提高至84%以上,网上实办率达到75%以上;市县优化设置商事登记、工程建设项目等8类综合窗口,政务服务“一窗进驻”比例达80%以上……

时至今日,盘锦市通过持续提升“一网通办”能力,让市民、企业办事更加便利——

持续丰富“辽事通”APP盘锦频道,医保、社保等服务均可轻松“掌上办”;实现市、县(区)、镇(街)、村(社区)四级“好差评”全覆盖;全面推行容缺受理和告知承诺服务机制;高标准推进政务服务驿站建设,对政务服务驿站点位进行全面规范,97个政务服务驿站获省营商局授牌。

在抓好基础设施建设中,盘锦市注重用改革手段提升办事效率,让服务流程更加便捷——

扎实推进“一件事”改革,将“一件事”集成服务场景作为小切口,推动政府办事流程再造,细分集成服务场景类别,按照办件量大、可操作原则,围绕入学、就业等梳理出19个“一件事”集成服务类别,促进办事效率提



盘锦市建“党建引领·智慧治理”平台,提升市域治理现代化水平。本报记者 刘立杉 摄

升;深化工程建设项目审批制度改革,全面推进“清单制+告知承诺制”,14类项目审批压缩至60个工作日内;持续推进不动产登记,在全省率先建成统一的不动产登记信息平台,推行“容缺受理、先行登记、跟进查处、依法完善”的“盘锦模式”,成为全省示范样板;实现“证照分离”改

革全覆盖,明确涉企业经营许可事项清单管理;进一步压缩企业开办时限,除明确规定时限外,材料齐全的做到即来即办。

与此同时,盘锦市加强12345热线平台管理,完成32条热线号码的整合归并工作,大幅增加话务席位数,提升企业群众诉求接听质量。

### 法治护航 率先推行柔性执法

盘锦市把法治环境、信用环境建设作为最突出、最紧迫、最现实的任务来抓,带动营商环境持续优化,让企业家在盘锦专心创业、放心投资、安心经营。

2021年在全省率先推行柔性执法制度。盘锦市印发《关于在行政执法中推行柔性执法机制的实施方案》,制定涵盖公安、交通等23个部门846项柔性执法事项清单,明确轻微违法行为不予处罚、依法从轻减轻处罚,鼓励当事人主动纠错、自我纠错,主动消除或减轻社会危害,让行政执法更有

温度。截至去年底,全市共适用免罚清单不予处罚2385个案件,42家法人和3159位自然人(非法人组织)累计减免罚金94.43万元。

扎实开展“律师进企业”活动。组建“中小企业律师服务团”“专项公益法律服务团”,为全市62家中小企业进行法治体检。推行远程立案,视频庭审等案件办理新模式,减轻当事人仲裁成本。去年至今,已累计受理仲裁案件45件,争议标的额1.32亿元,极大解决了企业发展中的难心事和闹心事。有效破解执行难。盘锦中级人民法院通过创新建立“执行+救助”保险机制,搭建法院与保险公司开放性合作平台,拓宽救助对象,扩大救助额度,增强救助准确度。目前,这一创新方法已被省委政法委法治化营商环境专班推广。

加快社会信用体系建设。成立信用工作专班,搭建盘锦市公共信用信息平台,累计归集信用信息6000余万条,覆盖59个市级单位,在“信用盘锦”网站公示信用承诺书969个。制定红黑名单发布制度和行政处罚信用修复流程,共归集联合惩戒或案例526个,修复52家失信企业信用信息。

### 激发活力 市场主体日益壮大

企业的发展优劣是营商环境的“晴雨表”。截至2021年年底,盘锦市市场主体4年净增长31.9%,达到13.3万户。

项目服务见真章。盘锦市以解决企业项目“急难愁盼”问题为导向,建立完善“链长+项目管家+店小二”项目服务机制,深入开展“千人助千企”行动,去年至今为681个项目(企业)派驻项目管家326人,累计与企业(项目)沟通对接、协调服务1.6万次,为企业解决问题318个;创新政企“双领办”“双专班”推进机制,建立从项目对接洽谈到建成投产的项目全生命周期服务。

金融服务质量显著提升。盘锦市多渠道加强政金企交流联系,组织全市大型产融对接活动20次,有效促进

信贷投放。在全省首创推行“金融顾问”制度,建立“金融顾问专家库”,为破解融资难题打开了新路径。市场监管行为不断规范。盘锦市在市场监管领域全面推行“双随机、一公开”监管,2021年全市共开展双随机抽查检查709次,出动执法人员1610人次,抽查企业4784户次,市场监管行为得到进一步规范。

2022年1月份,盘锦市实际利用外资同比增长4485.6%,实现首开门红;从2月6日至2月17日,全市规模以上企业复工率从56.2%提高至94.2%,提高38个百分点;“冬季大招商”活动开展92天,签约项目153个,协议签约额136.99亿元,平均日签约1.7个项目,创历史新高。



双台子区行政审批服务中心工作人员帮助群众办理个人申报事项。本报记者 刘立杉 摄

# 跑出先行区的速度

刘立杉

## 【红滩新语】

春雷响,万物长。惊蛰前后,辽东湾畔的盘锦市各个产业园区内,顶天立地的大项目、铺天盖地的小项目相继开工复工。一幕幕催人奋进的生产、建设场景,彰显着盘锦广大干部职工的干劲、闯劲,更传递出全市上下奋力建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区的信心、决心。

确保党中央决策部署及省委省政府工作安排在盘锦落地生根、取得实实在在的成效,盘锦要在更高层次上推动高质量发展——奋力建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区,形成营商环境好、创新能力强、生态优、发展活力足的振兴发展新局面。

从资源型城市奋力实现经济转型,到奋力建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区,盘锦历任市委、市政府与全市人民多年实干、苦干,不断将城市转型这张蓝图赋予新的内涵并一绘到底,在资源、产业等方面形成较强支撑能力,积蓄强劲发展势能,具备了建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区的基础和条件。从这个意义上说,盘锦的先行,已经是在高质量发展道路上有基础、有条件、有顶层设计的“先行”。

勇当先行者,争做试验田。盘锦市正围绕石化及新材料、精细化工、粮食及农副产品精深加工等5条头部企业优势产业链,医药康养、新能源电池等7条新兴产业潜力产业链,做好头部企业本地配套大文章,充分发挥头部企业产业龙头引领作用,把一个个头部企业做成一个个产业。在辽滨沿海经济技术开发区、在盘锦高新区、在盘锦精细化工产业开发区,随着一个个项目摆进去,一个个产业日新崛起,高质量发展的动力源与助推器日趋丰富,“一带双创”“一轴五城”城市发展格局正在加快构建,形成了建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区的新引擎、新优势。

可以看到,盘锦资源型城市转型这张蓝图,已经从写意画进入到工笔画的阶段。在科学发展的宏观规划下,其中每一笔的精细雕琢,都将为未来的城市面貌增添着浓重的华彩。盘锦市在奋力建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区的征途上,展示出先行区敢闯敢试的应有姿态。

## 鹤乡时讯 SHIXUN

### 5个项目获年度省科技进步奖

本报讯 记者刘立杉报道 3月7日,记者从盘锦市科技局获悉,盘锦市有5个项目获2020年度全省科技进步奖一、二、三等奖。

其中,中国石油天然气股份有限公司辽河油田分公司国家能源(重)油开采研发中心主持完成的“中深层超稠油SAGD百万吨示范工程研究与应用”获得省科技进步一等奖。

盘锦辽河油田天意石油装备有限公司主持完成的“D-Guider旋转变向钻井系统”获得省科技

进步二等奖。

恒泰艾普(盘锦)企业发展有限公司主持完成的“非常规油气储层(甜点)预测项目”,中国石油天然气股份有限公司辽河油田分公司国家能源(重)油开采研发中心主持完成的“油井机械找堵水技术创新与完善”,中国石油集团长城钻探工程有限公司录井公司主持完成的“井场多专业信息共享与数据挖掘平台研发与应用”3个项目获得省科技进步三等奖。

### 241个志愿服务点 开展文明实践活动

本报讯 连日来,在盘锦市兴隆台区曙光街道怡园社区、兴隆街道清泉社区等地,志愿者们手拿垃圾袋、垃圾钳等工具,对辖区卫生死角进行集中清理。这是盘锦市组织开展“3·5”学雷锋志愿服务集中示范活动的一个缩影。

记者获悉,在第59个学雷锋纪念日到来之际,盘锦市精神文明建设组织全市16支新时代文明实践志愿服务总队,集中开展了“3·5”学雷锋志愿服务集中示范

活动。全市广大志愿者、各志愿服务组织积极参与志愿服务,掀起了学习雷锋的高潮。

新时代文明实践活动志愿服务总队聚焦空巢老人、残障儿童、困难群众、在校学生、广大农民,走进街道、社区、村屯、医院、学校,集中开展了帮困关爱、阳光助残、科学普及、政策宣讲、环保低碳、法律咨询等13个志愿服务项目。据悉,本次活动在全市241个服务点同步举办。

关迪 本报记者 刘立杉

### 育秧4100万盘保水田耕种

本报讯 记者刘立杉报道 “今年元旦刚过,我们就全面投入到春耕备耕生产工作中来。在抓好疫情防控同时兼顾当前春耕备耕重点工作,保障粮食和农业生产稳定发展,做到早安排、早准备、早动手,为今年农业生产奠定坚实基础。”3月8日,盘锦市农业农村局负责人告诉记者。

据了解,2022年,预计盘锦全市粮食作物播种面积稳定在181.97万亩。在物资供应上,种子、化肥、农药、农膜等各项物资基本完备,正陆续下摆。

盘锦是国家优质稻米生产基地,今年的水稻育苗期预计从4月5日开始,至4月20日结束。目前,盘锦全市已准备工厂化育苗大棚8000栋,4栋5000平方米连体温室育苗大棚,可供135万

亩水田机械插秧;育秧面积预计达到1.35万亩,育秧盘数达到4100万盘以上。在种子监管工作上,盘锦市成立了全市春季农作物种子监管专项行动工作领导小组,并会同县区开展专项治理行动,打击销售假劣及转基因种子等违法行为。

为给春耕生产提供有力保障,确保全市粮食和农业生产开好局,盘锦市农业农村局已组织各级农业技术骨干,深入春耕备耕第一线指导生产,开展田间管理技术服务,确保春耕备耕有序有序开展。

相关部门还运用现代科技等多种手段,为广大农民、各类经营主体提供远程技术诊断、技术指导、技术咨询等服务,并开展线上指导。