



# 聚焦全国两会

JUJIAO QUANGUO LIANGHUI

2022年3月6日 星期日

编辑:张越 视觉设计:张丹 校对:吴迪

## 政府工作报告中的“民生清单”

新华社记者

5日提请审议的政府工作报告强调,社会政策要兜住兜牢民生底线,提出切实保障和改善民生,坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

### 就业

加强对超过1000万高校毕业生就业服务,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1100万人以上。报告提出,各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人,要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大,报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。此外,报告还提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示,政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发,直面就业结构性难题,体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右,开展新就业形态职业伤害保障试点,直面新问题与新挑战,符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

### 乡村振兴

促进脱贫人口持续增收,严格规范村办产业

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫,报告提出,完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业,促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施,增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理,报告提出,开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村办产业。因地制宜推进农村厕所和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出,因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业,以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化,促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 教育

继续做好义务教育阶段减负,改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出:我国有2.9亿在校学生,要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切,报告进行了回应:保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普



3月5日,第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。新华社发

惠学前教育资源。改善职业教育办学条件,完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说,当前,中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差异等都对教育产生了深刻影响,从做好义务教育阶段减负工作,到破解职业教育发展瓶颈等,报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项,加快完善高质量教育体系,体现了惠及所有孩子的施政理念。

### 医疗

实现全国医保用药范围基本统一,科学精准处置局部疫情

在医疗领域,继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法,实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平,加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控,报告提出,坚持外防输入、内防反弹,加强口岸城市疫情防控,持续做好疫苗接种工作,科学精准处置局部疫情,保持正常生产生活秩序。全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示,改善医疗服务的相关政策,既坚持了持续稳步推进,又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排,问题看得清、措施提得实。

### 老人妇女儿童权益保障

优化城乡养老服务供给,完善三孩生育政策配套,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

针对老年人的社会保障,报告透露一系列利好消息:适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括:优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务,鼓励发展农村互助式养老服务。如何完善三孩生育政策配套措

施备受关注。报告提出,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务,减轻家庭养育负担。

此外,报告还明确提出,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为,坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示,一老一小关系千家万户,期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系,推进基本养老服务均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席席中红期待,在进一步完善法律的基础上,政府部门与社会形成合力,有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

### 粮食与能源安全

装满“米袋子”“菜篮子”,保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出,保障粮食等重要农产品供应,保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力,加快油气、矿产等资源勘探开发,完善国家战略物资储备制度,保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括:适当提高稻谷、小麦最低收购价;切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;新建1亿亩高标准农田,新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性,体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示,受复杂国际形势和疫情影响,能源价格持续上涨,给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”,加强我国能源生产保障能力,提升资源开发水平。同时要树立危机意识,继续在全社会提倡节能减排。

### 消费

继续支持新能源汽车消费,发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措:多渠道促进居民增收,完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提

质扩容。加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说,推动消费既要靠增加居民收入,也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场,对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求,增强群众消费意愿。”

### 生态环境

加强污染治理和生态保护修复,有序推进碳达峰碳中和

报告提出,加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理,加大重要河湖、海湾污染整治力度,持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出,有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广应用。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加快形成绿色生产生活方式。

生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士王金南代表表示,实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长期任务。中央已经进行了清晰布局,报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

### 住房

推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出,再开工改造一批城镇老旧小区。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为,坚持“房住不炒”已成为社会共识,仍是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛,房地产市场的结构性问题愈发突出,房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性,系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。

新华社北京3月5日电

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年取得的成绩,是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋斗的结果。2022年,我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝聚共识再出发,奋进新征程、建功新时代。

## 两会时评：良好开局：是华章亦是序章

春风浩荡又一年,踔厉奋发谱新篇。

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年取得的成绩,是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋斗的结果。

我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年;党带领全国人民如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们从容应对百年变局和世纪疫情,经济发展和疫情防控保持全球领先地位,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成就,GDP超过114万亿元,“十四五”实现良好开局。

开局事关全局,起步决定后程。2022年,我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝聚共识再出发,奋进新征程、建功新时代。

新的一年,我们要坚持“稳字当头、稳中求进”,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继

续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘。各级各部门要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,稳扎稳打、实干担当落实好各项工作,书写好今年经济社会发展答卷。

两会凝聚共识,华章亦是序章。今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年,我们将召开二十大。中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程,让我们凝心聚力、阔步前行。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动,扎扎实实做好各项工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

记者 陈灏 字 强 新华社北京3月5日电



## 两会速递：“我们完全有信心实现全年目标任务”——国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展相关热点关切

“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力,继续保持我国经济运行在合理区间,实现全年目标任务。”在5日举行的全国两会首场“部长通道”上,国家发展改革委主任何立峰回答记者提问时说。

实现5.5%左右的经济增长预期目标有哪些支撑因素?碳达峰碳中和工作如何有序推进?2022年稳投资将从哪些重点领域发力?围绕政府工作报告,何立峰回答了社会关切的热点问题。

实现经济增长预期目标有信心、有基础

2021年,我国国内生产总值(GDP)达到114.4万亿元。“一年GDP增加了13万亿元,这在中华民

族历史上第一次。”何立峰说,按美元计增加了3万亿美元,相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的经济总量水平,这在世界经济发展历史上也是第一次。

“这说明,中国经济发展的后劲很强,中国经济的韧性很强,市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是实现今年GDP增长5.5%左右预期目标的信心所在、基础所在。”他说。

“不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’”

何立峰说,力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是党中央、国务院审时度势、从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰说,实现碳达峰碳中和,是我们自己必须要做的一件大事。

通过推进“双碳”工作,可以创造非常多的发展机遇和商业机会;可以有效促进生态环境改善,提高广大城乡居民生活质量和生活质量;可以为子孙后代谋幸福;可以为落实巴黎气候变化协定作出中国贡献,体现负责任大国担当。

“这是一场广泛而深刻的经济社会变革,将对生产生活方式产生巨大改变。”何立峰说。

何立峰说,推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要统筹考虑,正确处理当前和长远、全局和局部的关系,特别是要处理好发展和安全的关系,坚持先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。

“我们不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’,有力有序推进‘双

碳”工作。”何立峰说。

适度超前开展基础设施投资

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。政府工作报告提出,积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资。

“十四五”规划确定的102项重大工程,是个‘大套娃’,目前已分解出2600多个项目,仍在稳妥有序地推进实施。”何立峰说,精准把握投资重点,加快推进基础设施补短板、“双碳”、新兴产业、老旧设备更新等重点领域建设;重点推进以县城为重要载体的新型城镇化等。

记者 安蓓 谢希瑶 周圆 据新华社北京3月5日电

## 团结奋斗书写辽宁高质量发展新篇章

(上接第二版)团结是力量,奋斗是底色。我们全面推进改革发展稳定各项工作,推动党和国家事业取得新的重大成就,离不开各族人民的团结奋斗,作为少数民族聚居区,要坚持贯彻党的民族理论和民族政策,把民族团结工作做实做深做细,重团结、求团结、促团结,做好别开生面的民族团结工作,把更多的人团结到中国共产党周围,让各民族兄弟姐妹像石榴籽一样紧紧抱在一起,为实现中华民族伟大复兴的中国梦团结奋斗。

习近平总书记指出,全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。“办好辽宁的事情,关键在党、关键在党要管党、全面从严治党,这是加快实现辽宁振兴发展新突破的坚强政治

保证。”作为一名基层党组织书记,吴艳良代表认为,党内政治生活尤其是民主生活就是要多一些实话、真话,少一些客套、形式。只有这样,才能促进党内政治生活更规范、更实效。“权力就是责任,责任就要担当。”吴艳良说,当前,辽宁已经站上新历史起点,迎来新的发展机遇,具备了高质量发展的诸多有利条件,各方面对辽宁充满期待。我们要在省委的坚强领导下,集干净与干事于一身、勤政与廉政于一体,把新发展理念作为发展的政治立场、价值导向,贯彻到经济社会发展全过程和各领域,紧盯“小微权力”滋生的“微腐败”问题,以风清气正的政治环境迎接党的二十大胜利召开。

本报记者 关艳玲 王坤 明绍虞 赵英明