

遼寧省高級人民法院工作報告

——2022年1月21日在遼寧省第十三屆人民代表大會第六次會議上

遼寧省高級人民法院院長 鄭 青

各位代表:

現在,我代表遼寧省高級人民法院向大會報告工作,請予審議,並請省政協委員和列席會議的同志提出意見。

2021年,全省法院堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導,深入踐行習近平法治思想,全面貫徹黨的十九屆和十九屆歷次全會精神,在省委堅強領導、最高法院正確指導下,自覺接受省人大及其常委會監督,在省政府、省政協和社會各界關心支持下,緊緊圍繞“努力讓人民群众在每一个司法案件中感受到公平正義”的目標,忠誠履職,為遼寧全面振興全方位振興、實現“十四五”良好开局,提供有力的司法服務和保障。全省法院受理案件1356515件,結案率97.4%。其中省法院受理案件23519件,結案率92.4%。

一、貫徹總體國家安全觀,堅決維護社會穩定

依法打擊各類刑事犯罪。嚴懲滲透顛覆破壞等犯罪,深化反奸防盜斗争,依法審理為境外刺探、非法提供國家秘密案,堅決維護國家政治安全。審結故意殺人、搶劫、綁架等嚴重暴力犯罪1315件、毒品犯罪2183件,嚴懲大連“5·22”駕車撞人等嚴重危害公共安全犯罪,守護人民群众財產安全。常态化推進扫黑除惡斗争,審結案件198件,執行到位“黑財”129.7億元,審結充當涉黑涉惡“保護傘”犯罪14件17人,堅決清除涉黑涉惡腐敗,正義必勝的觀念深入人心,扫黑除惡工作經驗在全國法院推廣。審結貪污、賄賂、渎職等犯罪750件1065人,彰顯党中央及省委懲治腐敗的堅強決心。

加強人權司法保障。堅持罪刑法定、疑罪從無、證據裁判,確保無罪的人不受刑事追究,有罪的人受到公正審判。依法宣告68名公訴案件被告人和27名自訴案件被告人無罪,按照審判監督程序再審改判刑事案件108件。審結國家賠償案件663件,保障賠償請求人的合法權益。對13794名被告人適用非監禁刑,對343名被告人免予刑事處罰。同省司法廳推進刑事案件律師辯護全覆蓋,保障被告人合法權益。

着力防范化解風險。開展信訪百日攻堅、減存控增、集中治理重複信訪等專項活動,三級法院院長帶頭接訪,有效化解信訪積案7238件。嚴懲電信網絡詐騙、非法吸收公共存款等犯罪1084件,挽回經濟損失38.9億元,守護人民群众“錢袋子”安全。全省三級法院成立助力建立清收挽損專班,集中最優力量連續奋战,辦理訴前保全案件1710件,審結案件28771件,全力協助清收挽損工作。審結金融糾紛256194件,堅決維護金融安全。嚴懲沈阳林氏父子核酸檢測時妨害公務犯罪、大連“12·15”冷鏈企業涉疫犯罪,審結非法解除劳动合同、利用防疫資物詐騙等涉疫案件330件,維護常态化疫情防控形勢下經濟社會秩序。

二、堅持服務大局,全力護航振興發展

優化法治化營商環境。樹牢“人人都是營商環境,案案都是試金石”理念,主動向市場主體和省工商聯、省營商局征求意见,找准難點堵點痛點,以問題為導向,構建“3+5+1”工作體系,高起點謀劃、體系化推動,“專精實”推進。堅持刀刃向內,開展三個專項整治。清結超限積案12429件,還返訴訟退費

1.3億元,清理發放超期未發執行案款42.3億元,嚴肅追責問責52人。找准切入點,開展五個專項活動。開展依法保護市場主體人身財產安全活動,宣告無罪3件4人,採取取保候審、判處非監禁刑171人,依法糾正涉產權刑事冤錯案件5件7人;開展涉特殊主體執行積案清理活動,清理積案555件,到位金額12.2億元;開展行政爭議實質性化解活動,審結案件28267件,服務深化“放管服”改革,以法治化營商環境角度發布行政審判白皮書,助推政府法治建設;開展知識產權司法保護活動,打造知識產權司法保護高地;開展辦事辦案反映問題“三個不用找關係”活動,讓企業有实实在在的獲得感。着眼更高水平的司法保護,開展涉企案件生产经营影响评估。秉持善意、文明、謙抑司法理念,出台涉企案件生产经营影响评估办法,將司法行为对市场主体生产经营影响降至最低。訴前多元化解、速裁快审312237件,通過“活封活扣”,財產置換盤活資產671.6億元,依法不採取或暫緩采取信用惩戒措施40487件,持續向外界傳遞遼寧法院傾力打造法治化營商環境的強烈信號。

聚焦高質量發展。服務創新驅動。按照全國一流標準,建成智能化、現代化、國際化的沈阳知識產權法庭。加大“卡脖子”關鍵核心技術、新興產業、重點領域知識產權保護力度。完善多元解紛、侵權損害賠償、技術事實查明等機制,有效解決困扰企業的维权周期長、成本高、取證難問題。審結知識產權民事、刑事、行政案件7411件,營造良好創新生態。服務供給側結構性改革。依法審結破產重整案件33件,化解債務460.3億元,幫助企業脫困,6885名職工保住就業。大連中院審理“大船海工”首例非上市公司自救式重整案,成功挽救了全國海工裝備製造業龙头企业。服務對外開放。審結涉外、涉港澳台、海事海商案件2709件。設立沈阳、大連、營口三個自貿區法庭,創新服務保障。大連海事法院以海事強制令方式,幫助數百家進口冷鏈企業解決疫情防控期間清关點和燃眉之急,為國際類似案件處理提供有益思路。服務綠色發展。指定丹東、盤錦等六家中級法院跨區域集中管轄環境資源案件,審結案件1624件。堅持恢復性司法理念,保衛藍天碧水淨土。朝陽法院審理超標排放废水案,被告人履行修復責任后水質達標。嚴厲打擊非法占用農用地犯罪106件,守護“黑土地”“大糧倉”。

促進誠信遼寧建設。審結合同糾紛案件448022件,弘揚“言而有信、有約必踐”契約精神。嚴懲洗錢、財務造假、證券信託領域犯罪,對資本市場上的違法作惡行為零容忍。審結虛假訴訟犯罪案件56件,判處拘役、有期徒刑60人,罰金149萬元,營造誠實守信的社會環境。审理辽宁首例個人信息保護民事公益訴訟案件,維護個人信息安全。嚴格落實《遼寧省懲戒嚴重失信行為規定》,限制高消費254356人次,納入失信人名單76836人,推動信用聯合懲戒,倒逼失信執行人履行法律義務,讓守信者處處暢行,失信者寸步難行。

四、聚焦審判質效,努力維護公平正義

堅持向管理要質效。審判質效直接關係到人民群众對公平正義的感受。全省98.1%的案件集中在中基層法院。省法院堅持以審判管理一體貫通三級法院,推動審判質效一體提升。上級法院開展“審判質效面對面”18次,下級法院開展“審判質效面對面”18次,

點對點直面問題,精准對下指導。依托審判執行質效管理平臺,加強大數據分析研判,實行動態監管,實現全流程精細化閉環管理。建立類案強制檢索和法律適用分歧解決機制,發布參考性案例,統一裁判尺度。全省法院審判質效穩中向好,一审發改率、生效發改率同比下降,二審服判息訴率達86.9%。

堅持向改革要質效。縱深推進司法體制改革,最大限度向人民群众釋放公正、高效、便捷的改革紅利。深入推進以審判為中心的訴訟制度改革,精准適用認罪認罰23882件41539人。深化民事、行政訴訟程序繁簡分流改革,快審速裁案件427899件,兼顧公正與效率,促進審判提速增效。推動四級法院審級職能定位改革試點工作,實現基層法院重在实质化解糾紛,中級法院重在精準定分止爭,高級法院重在再審依法糾錯,統一裁判尺度,着力構建有效的分層過濾體系。加強對審判權執行權的制約監督,規範履職行為,劃定137個履職紅線,院庭長監管“四類案件”31022件,確保有序放權和有效監督相統一。

堅持向科技要質效。加強智能輔助辦案系統建設,深度應用互聯網庭審、電子送達、遠程提訊等信息化手段,促進“辦案提速”。運用類案檢索、裁判文書糾錯等信息化功能,助力“辦案提质”。新建智慧法院實驗室,探索信息化建設、研發、應用一體化新機制。遼寧法院互聯網“綜合業務平臺”“庭审云平臺”入選2021年全國智慧法院創新案例,智慧法院建設整體水平跃居全國第六位,不斷滿足人民群众對公平正義的新要求。

五、注重基層基礎,着力夯實司法根基

堅持“長謀劃、短安排”。基層法院是服務群眾、服務基層社會治理、服務鄉村振興的最前線。省法院堅持強基導向,全力推動基層建設。立足長遠,開展基層大調研,針對突出問題,制定加強基層基礎建設意見、人民法庭达标方案和示范人民法庭建設意見。設定年度目標,一步一個腳印夯實基層基礎。建立基層聯系點制度,省法院院級領導下沉到15個最薄弱的基層法院和人民法庭,落實“四項任務”“八項機制”,力爭用三年時間推動基層法院和人民法庭建設水平實現整體提升。

全力為基層排憂解難。針對基層法官短缺、配比失衡問題,動態調整法官額,向人案矛盾突出的地區傾斜,新選法官226名,充實基層力量。針對基層基礎薄弱弱環節,投入8561萬元統籌解決安保、服務群眾設施等問題。

扎实推进人民法庭工作。堅持和發展新時代“楓橋經驗”,全省267個人民法庭入駐人民法院調解平臺,“進鄉村、進社區、進網格”,切實發揮最基層司法觸角作用,推進矛盾頭源預防化解。重新布局人民法庭,在農村建設綜合性法庭,在偏远地區建設“中心法庭+巡回審判點”,在類型化矛盾相對集中的區域建設道路交通、家事審判、自貿區等專業化法庭,形成覆蓋城乡的司法服務網絡,打通服務群眾“最后一公里”。長海縣建立廣鹿島等三個巡回審判點,實現百姓打官司不出島。

六、深入開展教育整頓,傾力锻造法院鐵軍

強化理論武裝,筑牢政治忠誠。堅持思想引領、學習在先,深入學習習近平總書記重要講話和黨的二十大精神,深刻學懂弄通做實。堅持黨的絕對領導,教育引導干警正確認識每一起案件都與大局相關、與民心相通。務實開展“我為群眾辦實事”實踐活動,推出十大具體措施,讓老百姓得到更多看得見摸得着的司法實惠,以司法為民实际成效慶祝党的百年華誕。

整治頑瘴痼疾,清除害群之馬。全省法院共整治突出頑疾14839件,革除沉疴積弊,淨化思想、滋養初心。重拳整治人民群众反映強烈的“紙面服刑”“提錢出獄”問題,全面倒查30年來“減假暫”案件62.6萬件,糾正2066件,清理判處死刑未交付執行1703人,將不符合暫予監外執行條件的罪犯全部收押收監。堅持刀刃向內,深化线索查辦,重處分或移送司法機關76人。堅決肅清濘毒影響,持續正風肅紀反腐,維護队伍肌體健康。

推進建章立制,提升素質能力。聚焦突出問題和重點領域,完成制度建設949項,其中省法院41項,實現管人、管事、管案全覆蓋。針對違規問、說情打招呼,狠抓防止干預司法“三個規定”落實,工作經驗得到最高法院肯定。針對理論研究水平不高、教育培訓針對性不強、領軍人才不足的問題,創新“審學研”一体化機制,形成一批研究成果,構建一批課程體系,培養一批能辦案、理論強、會教學的優秀審判力量。針對幹部隊伍“青黃不接”實際,打造青年干部成長工程,選派一批優秀年輕干部到中基層法院任職,到信訪和訴服一線鍛鍊。弘揚英模精神,開展向遼寧省優秀共产党员、“遼寧時代楷模”干山區法院法官滕剛學習活動,全省法院39個集體、45名個人受到全國表彰,有力展現遼寧法官時代風采。

七、落實全過程人民民主,自觉接受監督

主動接受人大監督和政協民主監督,將自覺接受監督作為改進法院工作和推動法院發展的強大動力。高度重視代表建議和政協提案辦理工作,制定規範性文件,對省“兩會”交辦的29件代表建議、政協提案,實行專人受理、專班辦理、專門答覆,得到代表委員認可。高度重視代表委員聯絡工作,呈送法院工作汇报專刊2650冊,邀請代表委員3591人次觀摩審判、見證執行,參與法院“審判質效面對面”等重要工作,讓代表委員近距離感受司法公正。向省人大常委會专题報告民營企業合法權益司法保護工作,認真落實審議意見。

依法接受法律監督,廣泛接受社會監督。同省檢察院聯合制發民事執行活動法律監督實施意見。依法接受法律監督,公正審理抗訴案件676件,及時辦理再審檢察建議378件。加強與新聞媒體溝通,主動接受輿論監督,召開新聞發布會66場,發布民間借貸、勞動爭議、毒品犯罪等司法判決白皮書41個。全省法院庭审直播459981場、公布裁判文書1204761份,邀請社會各界4691人次參加“開放日”活動,召開征求意见座談會805場,暢通民意溝通渠道,認真傾聽人民心聲。

各位代表,2021年是黨和國家歷史上具有里程碑意義的一年,也是遼寧發展史上極不平凡的一年。全省法院知重負重、奮力拼搏,一年來取得的成績,是各級黨委領導、人大監督、政府、

政協和社會各界支持的結果,也是人大代表監督幫助、政協委員建言獻策的結果。在此,我代表全省法院和廣大干警表示衷心的感謝和崇高的敬意!

我們清醒認識到,全省法院工作仍然存在一些問題和不足:一是服務高質量發展針對性、時效性還需加強,法治營商環境建設還需打通“最後一公里”;二是法官的司法能力還有待提升,一些案件的質量、效率、效果離人民群众期盼還有差距;三是基層基礎工作還存在薄弱環節,服務鄉村振興、促進社會治理水平有待提高;四是對司法權的制約監督還需強化,少數干警作风不正、違紀違法仍然存在,教育整頓成效需要進一步鞏固深化。對此,我們將積極採取措施,努力加以解決。

2022年,全省法院堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導,深入貫徹習近平法治思想,全面貫徹落實黨的十九屆六中全會、中央經濟工作會議和中央政法工作會議精神,緊扣省第十三次黨代會明確的目標任務,弘揚伟大建黨精神,堅持服務大局、司法為民、公正司法、發揚斗争精神,創辦務實舉措,以法院工作的高質量發展服務保障遼寧經濟社會高質量發展,以實際行動迎接黨的二十大勝利召開。

一是以更高的站位筑牢政治忠誠。強化政治引領,全面貫徹新時代中國特色社會主義思想,深刻領會“兩個確立”的決定性意義,堅決做到“兩個維護”。始終堅持黨的絕對領導,严格执行《中國共產黨政法工作條例》,自覺養成在吃透党中央精神前提下開展工作的習慣,確保党中央決策部署及省委、最高法院工作要求在遼寧法院落地生根、开花結果。

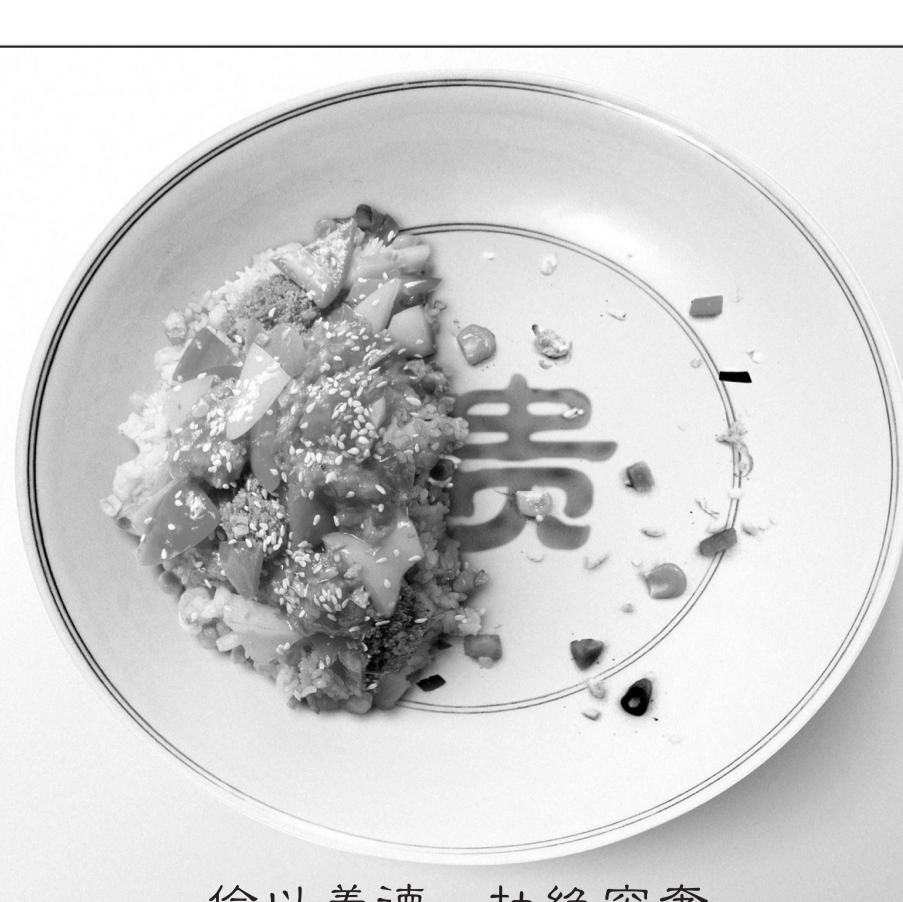
二是以更強的擔當服務發展大局。緊扣安全和發展兩大主題,堅持把維護國家政治安全放在首位,推動更高水平平安遼寧建設。緊扣“辦事方便、法治良好、成本競爭力強、生態宜居”,進一步深化“3+5+1”工作體系,促進營商環境根本好转。聚焦結構調整“三篇大文章”“一圈帶兩區”區域发展格局,全面加強知識產權、金融、破產、環境資源等審判,為遼寧经济社会發展提供優質的司法服務和保障。

三是以更實的舉措踐行司法为民。堅持以人民為中心的發展思想,依法妥善辦理民生案件,維護人民群众合法權益。加強一站式多元解紛和訴訟服務體系建設,將更多矛盾化解在前端。持續深入開展“我為群眾辦實事”實踐活動,切實提高人民群众的滿意度和獲得感。

四是以更優的質效彰顯公平正義。加強審判管理,執行新修改的民事訴訟法,深化訴訟制度改革,抓好四級法院審級職能定位改革試點,為改革提供遼寧樣本。夯基層基礎,服務全面推進鄉村振興和基層社會治理。

五是以更嚴的要求鍛鍊过硬隊伍。全面加強黨的建設,巩固深化隊伍教育整頓成果。深化“審學研”一体化機制建設,推進青年干部成長工程,不斷提升隊伍素能。严格落实“三個規定”等鐵規禁令,持續正風肅紀反腐,打造忠誠乾淨擔當的法院鐵軍。

各位代表,新征程呼喚新作為,新使命期待新擔當。全省法院將在習近平新時代中國特色社會主義思想指引下,從党的百年奮斗歷史中汲取智慧和力量,攻克克難、踔厉奮發、勇毅前行,推動整體工作再上台阶,為遼寧全面振興全方位振興取得新突破作出新的更大貢獻,以优异成績迎接党的二十大胜利召开!



以養德 杜絕奢



大地饋贈 拒絕浪費