

省委宣傳部、省司法廳關於在全省開展法治宣傳教育的第八個五年規劃

(2021—2025年)

過去五年，在習近平新時代中國特色社會主義思想特別是習近平法治思想的科學指引下，在党中央、國務院的正確領導下，在全國普法辦的有力指導下，按照省委、省政府部署，全省上下共同努力，順利實施完成遼寧省第七個五年法治宣傳教育規劃（2016—2020年），取得了積極成效。以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系學習宣傳深入開展，“誰執法誰普法”普法責任制得到全面落實，普法服務大局職能作用得到充分發揮，全省干部群眾法治觀念不斷增強，社會治理法治化水平日益提高。

為深入貫徹落實《中共中央、國務院轉發〈中央宣傳部、司法部關於開展法治宣傳教育的第八個五年規劃（2021—2025年）的通知》（中發〔2021〕26號）精神，扎实做好全省第八個五年法治宣傳教育工作，結合辽宁實際，制定本規劃。

一、以習近平法治思想引領全民普法工作

堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九屆二中、三中、四中、五中、六中全會精神，深入學習貫徹習近平法治思想，堅持黨的基本理論、基本路線、基本方略，增強“四个意识”、堅定“四个自信”、做到“兩個維護”，堅定不移走中國特色社會主義法治道路。堅持黨的全面領導，堅持以人民為中心，堅持服務大局，堅持與法治实践深度融合，緊密圍繞服務遼寧“十四五”時期經濟社會高質量發展，以使法治成為社會共識和基本準則為目標，以持續提升公民法治素養為重點，以提高普法針對性和實效性為工作着力點，全面落實“誰執法誰普法”等普法責任制，為法治營造環境建設和更高水平的平安遼寧、法治遼寧建設奠定堅實基礎，為新時代遼寧全面振興全方位振興取得新突破營造良好法治環境。

到2025年，全省基本形成制度完善、實施精準、評價科學、責任落實的普法工作體系，全民普法工作保持全國先進水平。公民對法律法規的知曉度、法治精神的認同度、法治实践的參與度顯著提高，全社會尊法守法用法的自觉性和主動性顯著增強。多層次多領域依法治理深入推進，辦事依法、遇事找法、解決問題用法、化解矛盾靠法的法治環境顯著改善。

二、普法重點任務

（一）突出學習宣傳習近平法治思想

深入學習宣傳習近平法治思想的重大意義、丰富內涵、精神实质和實踐要求，引導全社會堅定不移走中國特色社會主義法治道路。把習近平法治思想作為全省各級黨委（党组）理論學習中心組重點學習內容，列入各級黨校（行政學院）重點課程，把學習貫徹習近平法治思想作為法治政府示范創建工作重要內容，組織全省政法系統分級分類開展習近平法治思想培訓輪訓。推動省內高校面向法學專業本科生開設《習近平法治思想概論》課程。在全省社會深入開展學習宣傳《習近平法治思想學習問答》等活動。組織全省廣播電視、報紙期刊、互聯網等大眾傳媒，廣泛開展習近平法治思想宣傳解讀和研究闡釋。充分利用各類基層普法陣地和“法治遼寧”“遼寧普法”等新媒體普法平臺，開展習近平法治思想常態化學習宣傳。

（二）突出宣傳宪法

深入持久開展宪法宣傳教育活動，組織好“12·4”國家宪法日和“宪法宣传周”集中宣傳活動，闡釋好“中國之治”的制度基礎，闡釋好新時代依憲治國、依憲執政的內涵和意義。加強國旗法、國歌法等宪法相關法律的學習宣傳。全面落實宪法宣誓制度，推動國家工作人員帶頭恪守宪法原則、維護宪法權威。加強宪法實施案例宣傳教育，推動宪法入腦入心、融入群眾日常生活。在新民入式、青少年成人式和學生畢業儀式等活動中全面設置禮讚宪法環節。到2025年，力爭打造1個以上在全國有影響力的宪法宣傳教育基地，各市宪法宣傳教育基地實現全覆蓋。

（三）突出宣傳民法典

廣泛開展民法典普法工作，闡釋好民法典的特質、基本原則、基本要求和一系列新規定新概念新精神。推動全省各級黨和國家機關带头學習宣傳民法典，把民法典納入各級領導干部學法必修課，推動領導干部做學習、遵守、維护民法典的表率，提高運用民法典維護人民權益、化解矛盾糾紛、促進社會和谐穩定的能力和水平。加強對青少年的民法典教育，推動各類各校民法典在法治教育中的內容占比。開展“美好生活·民法典相伴”主題宣傳，每年五月份在全省組織開展民法典宣傳月活動。

專欄1 “美好生活·民法典相伴”主題宣傳

1. 各市組建1支面向不同層次受眾的民法典講師團，分層分級開展民法典宣講。到2023年，基本實現民法典宣傳全覆蓋。

2. 各市因地制宜打造1個以上民法典法治宣傳陣地（可在已有的法治文化陣地中開辟民法典專區）。各地區“村（居）民評理說事點”注重增加民法典相關法律書籍。全省青少年法治教育實踐基地全部開辟民法典主題區。注重把民法典元素融入自然景觀，鼓勵有條件的城市建設民法典公園。

3. 積極通過“學習強國”遼寧學習平臺推送優秀民法典普法案例。推動省市主要新聞媒體、“遼寧普法”公眾號等新媒體平臺，設置民法典學習宣傳專題、專欄，形成全媒體普法陣地，常態化開展民法典學習宣傳。每年組織開展民法典知識有獎問答活動。推動各類公共場所及地鐵、公交、出租車等管理單位，運用公共視聽載體刊播普法內容。

（四）深入宣傳與建設法治營商環境密切相關的法律法規

圍繞打造法治營商環境，大力宣傳優化營商環境條例等有关平等保護、公平競爭、激發市場主體活力方面的法律法規，推動營造辦事方便、法治良好、成本競爭力強、生態宜居的營

商環境。市場監管、社会组织管理、行業協會商會等單位，要積極圍繞產權保護、稅費負擔、企業融資、合規誠信經營，營造公平競爭環境等，制定完善法治教育計劃，有針對性地加強對非公有制經濟組織、社會組織從業人員法治教育，促進依法誠信經營管理。加大《遼寧省社會信用條例》《遼寧省懲戒嚴重失信行為規定》實施力度，加快全省政务服务、商務誠信、社會誠信和司法公信建設，完善守信聯合激勵和失信聯合懲戒機制，推動建立健全全省的誠信體系。大力宣傳崇法向善、守法治模範人物，推動形成好人好報、德者有得的正向效應，形成守法光榮、違法可耻的社會風尚。

（五）深入宣傳與推動高質量發展密切相關的法律法規

深入宣傳中國特色社會主義法律體系，大力宣傳國家基本法律，強化“十四五”時期制定和修改的法律法規宣傳教育。圍繞遼寧“十四五”規劃重大目標任務，聚焦綠色低碳發展、數字遼寧智強建設、重點民生事業等重點領域，組織開展專項法治宣傳教育活動。圍繞生態文明建設，大力宣傳有關生态环境保護、自然資源管理、節能減排和綠色低碳發展等方面的法律法規，倡導全社會牢固樹立保護生态环境理念，加快建設生态宜居的美麗遼寧。圍繞創新驅動發展，大力宣傳有關知識產權保護、科技創新、科技成果轉化、大數據發展應用、科學普及等方而的法律法規，在全社會樹立“尊重知識、崇尚創新、誠信守法”的法治觀念。

（六）深入宣傳與推進法治政府建設密切相關的法律法規

牢固樹立“法定職責必須為、法無授權不可為”理念，全面落實國家工作人員學法用法制度，定期舉办法治專題培訓，不斷提升依法行政能力。嚴格落實《重大行政決策程序暫行條例》等法律法規，推動各級行政機關負責人牢固樹立依法決策意識，嚴格遵循法定限權和程序。切實加強有關行政處罰、行政許可、行政強制等法律法規學習宣傳，有針對性地加強與行政機關履職相關的法律法規學習，不斷增強國家工作人員依法履職意識和能力。推動現場或網絡旁聽庭審活動常規化，切實提高國家工作人員法治素養和依法辦事的能力。

（七）深入宣傳與推進社會治理現代化密切相關的法律法規

大力宣傳總體國家安全觀和國家安全法、反分裂國家法、國防法、反恐怖主義法、生物安全法、網絡安全法等法律法規，認真開展“4·15”全民國家安全教育日等普法活動。大力宣傳刑法、刑事訴訟法、治安管理處罰法以及有關扫黑除惡、除毒、毒品預防等領域法律法規。加強對刑滿釋放、社區矯正、涉邪教和戒毒等人員宣傳教育，大力開展針對防范網絡電信詐騙以及校园贷、网络贷、套路贷、非法集資等風險的法治宣傳。加強涉及鑄牢民族共同體意識、推動民族大團結的民族宗教法律法規宣傳。加強食品藥品安全、道路交通安全、公共場所安全、旅游安全、生產安全、消防安全、防治家庭暴力、個人信息保護等方面法治宣傳。深入開展突發事件應急管理等方面法治宣傳。注重訴訟、調解、行政復議、仲裁、信訪等法律制度宣傳。圍繞医疗卫生、教育就業、社區管理服務、構建和諧勞動關係等群眾關心關注的問題，開展常態化法治宣傳。

（八）深入宣傳黨內法規

以黨章和準則、條例為重點，深入學習宣傳黨內法規，突出學習宣傳黨章。把學習掌握黨內法規作為合格黨員的基本要求，列入党组织“三會一課”內容，在考核黨員、干部時注意了解相關情況，促進黨內法規學習宣傳常态化、制度化。發揮全省各級新媒體優勢，推動线上线下一體宣傳黨內法規。

三、持續提升公民法治素養

（一）加強教育引導

落實公民終身法治教育制度，把法治教育納入全省干部教育、國民教育、社會教育工作。按照國家統一部署，組織實施公民法治素養提升行動。

重點抓好“關鍵少數”。全面建立各級領導干部應知應會法律法規清單制度，分級分類明確領導干部履職應當掌握的法律法規和黨內法規，提高各級領導干部運用法治思维和法治方式深化改革、推動發展、化解矛盾、維護穩定、應對風險能力。把法治素養和依法履職情況納入考核評價干部的重要內容。

加強青少年法治教育。全面落實《青少年法治教育大綱》，加強高等學校法律基礎課程建設，鼓勵開設法治理論課在線課程。按照國家統一安排，增加法治知識在中考、高考中的內容占比。推進教師網絡法治教育培訓，5年內對全省所有道德與法治課教師進行1次輪訓。積極組織參加全國學生“學法用法學法”、國家宪法日“宪法晨讀”，全國青少年網上學法用法等活動。每個市至少建立1個青少年法治教育實踐基地。深入開展未成年人保護法、預防未成年犯罪法等學習宣傳。組織開展“小手牽大手”普法活動，進一步完善政府、司法機關、學校、社會和家庭共同參與的青少年法治教育新格局。

結合不同普法對象實際開展針對性法治教育。加強村（社區）“兩委”干部法治培訓，提高基層干部依法辦事意識和依法治理能力。加強媒體从业人员法治教育，將法治素養作為從業資格考評重要內容。根據婦女、殘疾人、老年人、農民工等群體特點，開展有針對性的法治宣傳教育，提高其依法維護權益的意識和能力。

（二）推動實踐養成

提升公民法治素養與推進依法治理等實踐活動有機結合，制定修訂市民公約、村規民約、居民公約等應當體現公民法治素養基本要求，確保符合法律法規和公序良俗。制定修訂各級各類學生守則、行業規章、團體章程等社會規範應當體現遵紀守法等內容。將提升公民法治素養內容納入全省各級各類文明創建、法治示範創建和平安建設活動，着力提高公民規則意識。通過严格執法、公正司法，讓人民群众感

受到正义可期待、权利有保障、义务须履行，引導全社會樹立权利与义务、个人自由与社会责任相统一观念，纠正法不责众、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。

专栏2 公民规则意识提升工程

1. 深入推進社會公德、职业道德、家庭美德、個人品德建設，到2025年，實現社會、學校、家庭“三位一體”德育網絡全覆蓋。
2. 加強對文明行為的引導和鼓勵，按照有關規定對作出突出貢獻的單位和个人進行表彰獎勵。
3. 各市政务服务熱線全部建立完善不遵守文明規則行為舉報制度。每年至少開展1次不遵守文明規則集中治理活動。
4. 大力普及文明規則基本知識，廣泛開展移風易俗活動。到2025年，遵守交通規則、做好垃圾分類、杜絕飲食浪費等在全社會蔚然成風，14個市文明城市測評分數力爭均達到85分以上。

四、加強社會主義法治文化建設

（一）推進法治文化陣地建設

把法治文化陣地建設納入城鄉規劃，在公共設施建設和公共空間利用時體現法治元素，不斷擴大法治文化陣地覆蓋面，提高利用率。推動法治文化與傳統文化、紅色文化、地方文化、行業文化、企业文化有機融合。注重依托新时代文明实践中心（所、站）、村（居）民評理說事點等場所，因地制宜建設法治文化陣地。

专栏3 法治文化阵地拓展工程

1. 各縣（市、區）至少有1個法治公園（廣場），各村（社區）至少有1個法治文化宣傳栏（長廊），基層單位法治宣傳元素達到全覆蓋。到2025年，省內全國性法治宣傳教育基地力爭達到5個。
2. 各部門、各行業要有1個以上具有部門行業特色的精品法治文化陣地。各市要開办1個以上有影響力的法治頻道或栏目，積極打造國內有影響力的普法平臺。
3. 各市要以民主法治示范村（社區）創建為载体，打造1個以上具有區域特色的法治文化集聚群。把法治元素融入城市建設等。到2025年，形成一批與城鄉環境相協調、與自然生態相融合、與公共服務設施相匹配的法治景觀集聚段、法治惠民樣板段、基層治理示範段。

（二）繁榮發展社會主義法治文艺

各市每年新創作法治戲曲、法治歌舞、法治小戲小品、法治書畫、法治動漫、法治故事等法治文化作品不少于100部（篇、幅），開展法治主題講座、展览、論壇等活動不少于40場（次）。到2025年，形成一批在全國有較大影響的法治文化精品力作。支持遼寧衛視繼續办好《金牌律師》《普法栏目》、支持指導本溪廣播電視台办好法治頻道，打造具有遼寧特色的法治文化品牌。積極組織參加全國法治動漫微視頻展播。定期為農家書屋、社區書屋等充實普法圖書、期刊等優秀法律書籍。定期組織普法志愿者、法律服務工作者開展基層法治文化活動。

（三）推動優秀傳統法律文化創造性轉化、創新性發展

省內高校、黨校（行政學院）、社科研究機構等充分發揮學科優勢和人才優勢，加強對中華傳統法律文化研究，積極挖掘具有時代內涵、與社會主義核心價值觀內在統一的法律文化精華，推出一批優秀研究成果。注重出土碑志及地方志中相關法律文獻的收集、整理，加強對沈陽审判日本戰犯特別軍事法庭等省內法律文化歷史遺址保護。積極推動遼寧省法學文化學術交流活動深入開展。積極弘揚鞍山海城“尚氏祖訓”等具有遼寧歷史文化特性和優秀法治內涵的善良風俗、家規家訓，讓社會主義法治精神在家庭中生根。

（四）加強紅色法治文化保護、宣傳、傳承

認真發掘、總結黨在革命時期特別是解放戰爭時期在東北解放區法治建設的光榮歷史和成功實踐，大力弘揚遼寧紅色法治文化。加強對撫順戰犯管理所等紅色法治文化遺址保護。依托省內豐富的紅色資源，打造一批紅色法治宣傳教育基地。注重講好紅色法治故事，教育引導全社會增強走中國特色社會主義法治道路的自信和自覺。

（五）加強法治文化國際傳播和交流

注重在融入共建“一帶一路”中發揮法治作用。支持省內律師事務所與國際大型律師事務所進行業務合作，到2025年，培育5家以上在全國具有影響力的涉外法律事務所，培養50名精通涉外法律的律師專家人才。支持省內公证機構參與企业和公民涉外法律事務，到2025年，利用現有資源培育5家以上涉外公证服務示範機構。全力打造面向東北亞的區域性仲裁平台。對遼寧對外企業、機構和人員加強當地法律宣傳，提高其法律風險防范意識和能力。做好來辽及在遼學習、工作、生活的外國人法治宣傳教育工作，引導其遵守我國法律，保障其合法權益。

五、推進普法與依法治理有機融合

（一）加強基層依法治理

深化法治鄉村（社區）建設。縣（市、區）政府有關部門和鄉（鎮）政府要加強人民調解員法律知識培訓。推動村（社區）把法治宣傳教育納入年度工作安排。全面實施“法律明白人”培養工程。開展面向家庭的普法主題實踐活動，培育農村學法用法示範戶。加強村（社區）依法治理，對涉及村民切身利益的公共事務、公益事業廣泛開展評理說事、民情恳談等活動。堅持和發展新时代“枫桥经验”，全面加強村（居）民評理說事點建設。深入開展“民主法治示范村（社區）”創建，到2025年，省內全國民主法治示範村（社區）達到100個，省級民主法治示範村（社區）達到600個。

专栏4 乡村（社区）“法律明白人”培养工程

1. 全面开展“法律明白人”培养工作，每个行政村（社区）至少培养5名“法律明白人”。
2. 以村（社区）干部、村妇联执委、人民调解员、网格员、村民小组长、退伍军人等为重点，经遴选、资格审查、乡镇（街道）审核、公示等程序，培训合格后，由村（社区）委员会登记造册。
3. 每年至少组织参加1次法治集中学习培训。根据工作需要，通过相关网络学习平台自主学习有关法律知识。
4. 建立完善“法律明白人”基本档案库和动态管理制度，定期调整、充实、增补。完善考核评价激励机制。

深化“法律进学校”。推动全省各级各类学校依法制定完善学校章程和各项管理制度，把法治文化建设作为校园文化建设重要内容。完善中小学法治副校长、法治辅导员制度，优化法治副校长来源结构。深入开展防范校园欺凌、性侵害、毒品、诈骗、网络沉迷等方面法治教育。深化“法律进企业”。推动省内大型企业制定推进依法治企工作方案，落实经营管理人员学法用法制度，国有企业党组织把法治学习作为理论学习的重要内容。大力培育具有辽宁特色的优秀企业法治文化。组织法律服务团队为有需求的企业开展“点对点”法治体检，不断提高企业经营管理法治化水平。

专栏5 企业合规建设工程

1. 组织开展对企业主要负责人的法治培训。国有企业领导班子成员每年法治学习不少于40个学时。不断增强经营管理人员依法诚信经营意识与合规理念。
2. 加强企业合规经营规范化建设，推动企业实现合规管理嵌入业务工作全流程、各环节。
3. 引导涉外企业建立完善权责清晰的境外合规治理结构，实现合规管理纳入境外投资、贸易、日常经营全过程各方面。
4. 引导涉外企业开展合规教育培训，不断提升企业领导、关键岗位人员、海外工作人员的合规管理水平。

（二）深化行业依法治理

深化协会商会依法治理。引导和支持各级各类行业协会商会根据行业发展要求，依法制定完善符合本行业特点的規章、章程。支持行业协会商会开展标准化工作，充分发挥专业调解作用。鼓励推动各类市场主体履行法定义务，诚实守信，自觉遵守行业规范，主动参与社会治理，积极履行社会责任。加强协会商会依法治理。引导和支持各级各类行业协会商会根据行业发展要求，依法制定完善符合本行业特点的規章、章程。支持行业协会商会开展标准化工作，充分发挥专业调解作用。鼓励推动各类市场主体履行法定义务，诚实守信，自觉遵守行业规范，主动参与社会治理，积极履行社会责任。健全完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制，形成大普法工作格局。全省各级党委法治建设议事协调机构守法普法协调小组要加强对规划实施的组织领导和统筹推进。各级党政主要负责人要严格按照推进法治建设第一责任人职责要求，认真履行普法领导责任。建立健全党政机关法律顾问制度。

健全完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制，形成大普法工作格局。全省各级党委法治建设